



Глобальная дорожная карта по ликвидации менингита к 2030 г.

Доклад Генерального директора

1. В резолюции WHA73.9 (2020 г.) о глобальной дорожной карте по ликвидации менингита к 2030 г. семьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения поручила Генеральному директору, в частности, представить доклад о ходе выполнения этой резолюции Исполнительному комитету на его 150-й сессии и доклад с обзором глобальной ситуации с заболеваемостью менингитом и оценкой эффективности усилий, предпринимаемых в области профилактики менингита и борьбы с ним, семьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 152-й сессии. В настоящем документе кратко изложена деятельность ВОЗ в этом направлении и ее наработки на всех уровнях за период с ноября 2020 г.

ПОДХОД СЕКРЕТАРИАТА

2. По состоянию на сентябрь 2022 г. основные принятые меры включали: усиление информационно-разъяснительной работы, стратегического лидерства и координации с партнерами; оказание странам поддержки в проведении оценки факторов риска менингита и потенциала для взаимодействия, а также в расширении их возможностей по осуществлению и мониторингу междисциплинарных комплексных мероприятий по профилактике менингита и борьбе с ним; обеспечение достаточного запаса вакцин против менингита при одновременном содействии справедливому доступу к таким вакцинам; и разработку программы исследований и инноваций по менингиту для совершенствования существующих мероприятий и продвижения научно обоснованных передовых методов диагностики, лечения, реабилитации и профилактики в отношении менингита и связанной с ним инвалидности.

ДЕЙСТВИЯ СЕКРЕТАРИАТА

Стратегическое лидерство и координация с партнерами

3. С ноября 2020 г. под руководством ВОЗ регулярно проводятся совещания Технической целевой группы ВОЗ по ликвидации менингита к 2030 г. в составе партнеров и международных экспертов, занимающихся вопросами долгосрочной борьбы с менингитом. Техническая целевая группа отвечает за руководство и координацию осуществления глобальной дорожной карты по ликвидации менингита к 2030 г.

на глобальном и региональном уровнях и служит форумом для технического обмена и сотрудничества по менингиту и деятельности, связанной с глобальной дорожной картой¹.

Усиление информационно-разъяснительной работы и мобилизация ресурсов

4. Генеральный директор официально представил глобальную дорожную карту по ликвидации менингита к 2030 г. 28 сентября 2021 г. в ходе мероприятия, проводившегося в виртуальном формате, чтобы обеспечить повышение осведомленности о ее положениях и активизировать привлечение заинтересованных сторон к ее реализации². Это мероприятие с насыщенной, разнообразной и широкомасштабной программой было адресовано пострадавшим от менингита лицам, а также представителям стран, партнерам по осуществлению и другим заинтересованным сторонам, и проводилось при участии активистов в области борьбы с менингитом, доноров и основных технических партнеров, включая членов Технической целевой группы ВОЗ. Восьмого сентября 2022 г. директор Регионального бюро ВОЗ для стран Африки представил региональную программу реализации дорожной карты, которая была утверждена государствами-членами на семьдесят первой сессии Регионального комитета для стран Африки в августе 2021 г.³.

5. На 150-й сессии Исполнительного комитета в январе 2022 г. и на семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2022 г. государства-члены горячо одобрили идею создания группы по оказанию стратегической поддержки для дальнейшего усиления воздействия глобальной дорожной карты и ускорения ее реализации наряду с повышением значимости проблемы менингита в глобальной повестке дня в области здравоохранения и обеспечения политической и финансовой поддержки для ее реализации и мониторинга⁴. В ноябре 2022 г. Секретариат провел процедуру официального назначения членов группы по оказанию стратегической поддержки⁵. Первоначально в состав этой группы войдут представители министерств здравоохранения от каждого из шести регионов ВОЗ; представители шести организаций

¹ Defeating Meningitis by 2030: a global road map - Technical Taskforce (TTF) Terms of Reference: [https://www.who.int/publications/m/item/defeating-meningitis-by-2030-a-global-road-map-technical-taskforce-\(tff\)--terms-of-reference](https://www.who.int/publications/m/item/defeating-meningitis-by-2030-a-global-road-map-technical-taskforce-(tff)--terms-of-reference) (по состоянию на 2 ноября 2022 г.).

² Двадцать восьмого сентября 2021 г. ВОЗ представила свою первую глобальную дорожную карту по ликвидации менингита к 2030 г.: <https://www.who.int/news-room/events/detail/2021/09/28/default-calendar/launch-of-the-defeating-meningitis-roadmap> (по состоянию на 2 ноября 2022 г.).

³ Regional Committee for Africa, 71. (2021). Framework for the implementation of the global strategy to defeat meningitis by 2030 in the WHO African Region: report of the Secretariat. World Health Organization. Regional Office for Africa. <https://apps.who.int/iris/handle/10665/345323> (по состоянию на 2 ноября 2022 г.).

⁴ См. документ EB150/2022/REC/2, протокол восьмого заседания, раздел 3, и протокол девятого заседания, раздел 1; и документ WHA75/2022/REC/3, протокол тринадцатого заседания Комитета А, раздел 2.

⁵ Defeating Meningitis by 2030: a global road map - Strategy Support Group (SSG) Terms of Reference: [https://www.who.int/publications/m/item/defeating-meningitis-by-2030-a-global-road-mapstrategy-support-group-\(ssg\)---terms-of-reference](https://www.who.int/publications/m/item/defeating-meningitis-by-2030-a-global-road-mapstrategy-support-group-(ssg)---terms-of-reference) (по состоянию на 2 ноября 2022 г.).

гражданского общества с региональным и глобальным охватом, отобранные на основе открытого запроса кандидатур и процесса их рассмотрения; а также представители доноров на глобальном и региональном уровнях, включая двусторонние или многосторонние государственные учреждения и благотворительные фонды. Все члены группы продемонстрировали твердую приверженность курсу на ликвидацию менингита к 2030 г.

6. Чтобы добиться скорейшей и максимально эффективной победы над менингитом, необходимо выделять достаточные объемы ресурсов на национальном, региональном и глобальном уровнях. В настоящее время при участии подгруппы членов Технической целевой группы ВОЗ завершается подготовка экономического обоснования инвестиций с указанием объема финансовых ресурсов, необходимого для реализации глобальной дорожной карты. Ожидается, что оно будет представлено в середине 2023 г. в рамках мероприятия по объявлению взносов. На мероприятии по объявлению взносов будут изложены аргументы в пользу инвестирования в реализацию глобальной дорожной карты путем демонстрации привлекательности и ценности глобальной дорожной карты в свете нынешнего глобального воздействия менингита на отдельных лиц, системы здравоохранения и общество. Согласно оценкам, в 2019 г. в мире было зарегистрировано 2,5 миллиона новых случаев заболевания менингитом, включая 1,6 миллиона случаев бактериального менингита, в результате чего умерло почти 240 000 заболевших. Кроме того, из числа заболевших бактериальным менингитом каждый пятый после выздоровления страдает долгосрочной инвалидностью, и, по оценкам, в общемировом масштабе бактериальный менингит ежегодно приводит к потере 16,3 миллиона лет жизни с поправкой на инвалидность, причем более 95% из них приходится на страны с низким или средним уровнем дохода¹.

Междисциплинарные комплексные мероприятия по профилактике менингита и борьбе с ним

7. Основные мероприятия и этапы глобальной дорожной карты были включены в оперативный план работы на 2021–2023 гг. В рамках этого рабочего плана уже принимаются активные меры по реализации ряда основных мероприятий, предусмотренных глобальной дорожной картой, в том числе (i) разработка политики, рекомендаций и стратегий в отношении профилактики, выявления и лечения, а также мониторинга и ведения менингита и его последствий; (ii) проведение ориентированной на конечный результат программы научных исследований для использования получаемой информации при разработке политики и стратегий; (iii) определение профилей продуктов для экспресс-диагностики в целях руководства разработкой приоритетных тестов на основе диагностических потребностей пострадавшего населения и для всех уровней оказания медицинской помощи; (iv) совершенствование функционирования и использования чрезвычайных запасов вакцины против менингита, в том числе путем переориентации неиспользованных доз на принятие мер реагирования на вспышки; (v) укрепление методов коммуникации для распространения информации

¹ Global Burden of Disease Collaborative Network. Global Burden of Disease Study 2019 (GBD 2019) Results. Seattle, United States: Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME), 2020: <http://ghdx.healthdata.org/gbd-results-tool> (по состоянию на 2 ноября 2022 г.).

о менингите и повышения общемировой значимости этой проблемы в глобальной повестке дня в области здравоохранения, в том числе путем содействия включению мероприятий по профилактике и ведению менингита в сферу всеобщего охвата услугами здравоохранения и первичной медико-санитарной помощи; и (vi) разработка планов реализации дорожной карты на региональном и страновом уровнях.

8. Вакцинация способна предотвратить множество случаев менингита и долгосрочные последствия этого заболевания, в том числе его неврологические последствия. Повестка дня в области иммунизации на период до 2030 г. и предусмотренные в ней семь стратегических приоритетных областей продолжают служить прочной основой для укрепления программ иммунизации против менингита и руководства операционным планированием¹.

9. В целях распространения передового опыта были начаты важнейшие мероприятия по разработке политики и стратегий на основе фактических данных. В мае 2022 г. возобновила свою деятельность Рабочая группа по менингококковым вакцинам и вакцинации Стратегической консультативной группы экспертов ВОЗ по иммунизации, а в июне 2022 г. была создана Техническая консультативная группа ВОЗ по вакцине против стрептококка группы В. Кроме того, в сентябре 2022 г. была завершена подготовка предложения по разработке комплексного руководства по диагностике, лечению и ведению менингита, а группа по разработке этого руководства, как ожидается, будет созвана и начнет работу к началу 2023 г. Руководство будет разрабатываться в тесном концептуальном и стратегическом взаимодействии с другими планами действий и стратегиями ВОЗ, такими как межсекторальный глобальный план действий по борьбе с эпилепсией и другими неврологическими расстройствами на 2022–2031 гг.² С другой стороны, эта работа будет согласована с усилиями ВОЗ, направленными на придание медицинским услугам большей ориентированности на людей и на предоставление высококачественных основных медико-санитарных услуг в рамках обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения.

10. Благодаря недавней активизации долгосрочных усилий ВОЗ и ее партнеров в ближайшее время станут доступны приемлемые по стоимости мультивалентные пневмококковые конъюгированные вакцины, которые можно будет использовать в запасах вакцин против менингита при возникновении чрезвычайных ситуаций. Это обстоятельство сыграет ключевую роль в укреплении и интеграции усилий по профилактике эпидемий и мер реагирования, поскольку обеспечит широкое применение надлежащих стратегий плановой вакцинации и совершенствование системы управления запасами на глобальном, региональном и национальном уровнях.

¹ Повестка дня в области иммунизации на период до 2030 г.: Глобальная стратегия на основе принципа «никого не оставить без внимания»: <https://www.immunizationagenda2030.org/> (по состоянию на 2 ноября 2022 г.).

² Документ A75/10 Add.4.

Оказание странам поддержки в проведении оценки факторов риска менингита и потенциала для взаимодействия

11. В качестве основы для разработки региональных программ реализации глобальной дорожной карты и национальных планов действий по борьбе с менингитом, согласованных с другими соответствующими национальными, региональными и глобальными инициативами, во всех шести регионах ВОЗ проводится высокоуровневый анализ текущих основных данных о бремени менингита и медицинских услугах на уровне отдельных стран с использованием уже имеющейся или легкодоступной информации. В двух регионах — Африканском регионе и Регионе стран Америки — работа по проведению высокоуровневого анализа текущей ситуации уже завершена. Региональные программы реализации глобальной дорожной карты в настоящее время находятся на разных стадиях разработки.

12. Для оказания странам дальнейшего содействия в претворении глобальной дорожной карты в жизнь ВОЗ также приступила к работе над оперативным руководством, которое будет служить ориентиром для действий стран по разработке национальных стратегических планов ликвидации менингита к 2030 г. В этой работе будут участвовать национальные заинтересованные стороны на всех уровнях, включая тех, кто в своей обычной деятельности не занимается вопросами профилактики менингита и борьбы с ним. Эта работа ведется под руководством стран с опорой на опыт и вклад технических экспертов из всех регионов ВОЗ, с тем чтобы подготовить предварительный проект оперативного руководства к концу 2022 г. Основная цель — обеспечить, чтобы национальные стратегические планы были динамичными, многолетними, оперативными и состояли из различных интегрированных компонентов. Ключевые компоненты руководства будут касаться национальных систем эпиднадзора, мониторинга структуры противомикробных препаратов, существующих инициатив по вовлечению инвалидов и общественных услуг для инвалидов, текущих мероприятий по повышению санитарной грамотности и стратегий по снижению риска и коммуникации, поддержания уровня услуг первичной медико-санитарной помощи и иммунизации, а также взаимодействия с населением.

13. В целях дальнейшей поддержки и интеграции региональных и национальных усилий по реализации дорожной карты государства-члены особо отметили целесообразность более активного включения профилактики, диагностики и лечения менингита в систему первичной медико-санитарной помощи, а также мер профилактики, распознавания и лечения инвалидности в результате этого заболевания. В настоящее время формируется подгруппа членов Технической целевой группы ВОЗ из всех шести регионов ВОЗ для ориентации усилий по наращиванию темпов интеграции профилактики, диагностики, лечения и ухода при менингите, включая ведение его последствий, в первичную медико-санитарную помощь путем расширения охвата услугами, улучшения доступа к основным лекарствам и вакцинам, совершенствования эпиднадзора и критически важных исследований и прекращения проявлений дискриминации и стигматизации в системе первичной медико-санитарной помощи. Секретариат разработал операционную структуру для активизации действий и интеграции в систему первичной медико-санитарной помощи, которая послужит

первоначальной основой для деятельности в этом направлении¹. Повестка дня в области иммунизации на период до 2030 г., в которой иммунизация позиционируется как неотъемлемый компонент первичной медико-санитарной помощи, будет играть важную роль в содействии обеспечению интеграции. Глобальная дорожная карта по ликвидации менингита к 2030 г., в свою очередь, будет укреплять и интегрироваться в более масштабные инициативы, которые направлены, например, на повышение уровня глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности, борьбу с устойчивостью к противомикробным препаратам и отстаивание прав инвалидов. Кроме того, ее реализация будет способствовать укреплению первичной медико-санитарной помощи в странах с высоким уровнем заболеваемости.

Мониторинг и оценка

14. Никого не оставить без внимания — это значит обеспечить надежные механизмы мониторинга и оценки. Опубликование плана мониторинга и оценки глобальной дорожной карты ожидается в середине 2023 г. Этот план, основанный на теории изменений, лежащей в основе глобальной дорожной карты, призван не только обеспечить четкие показатели реализации глобальной дорожной карты, но и создать синергию с планами мониторинга и оценки смежных инициатив, например тех, которые направлены на укрепление первичной медико-санитарной помощи и систем здравоохранения, в частности услуг и систем поддержки инвалидов, их семей и ухаживающих за ними лиц; расширение охвата иммунизацией; повышение уровня глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности; борьбу с устойчивостью к противомикробным препаратам; реализацию межсекторального глобального плана действий по борьбе с эпилепсией и другими неврологическими расстройствами на 2022–2031 гг.; и на отстаивание прав инвалидов.

15. Менингит можно победить, причем мероприятия по борьбе с ним принесут такую пользу для здоровья, которая выйдет далеко за рамки преодоления последствий менингита. Результаты, достигнутые в процессе реализации глобальной дорожной карты, позволят спасти миллионы жизней.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

16. Исполкому предлагается принять доклад к сведению. В ходе обсуждений ему далее предлагается предоставить комментарии и руководящие указания по выдвинутому Секретариатом подходу, в частности, относительно:

- подхода, способствующего межрегиональному сотрудничеству в целях укрепления приверженности, содействия синергии и более эффективной направленности конкретных мер по усилению интеграции профилактики и лечения менингита в первичную медико-санитарную помощь; и

¹ Primary Health Care Health Systems Levers for action: <https://www.who.int/publications/m/item/primary-health-care-health-systems-levers-for-action> (по состоянию на 2 ноября 2022 г.).

- вопроса о том, желает ли Исполком рассмотреть следующий проект решения:

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад Генерального директора¹,

постановил поручить Генеральному директору представить следующий доклад о ходе выполнения резолюции WHA73.9 (2020 г.) «Глобальная дорожная карта по ликвидации менингита к 2030 г.» семьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2025 г. через Исполнительный комитет на его 156-й сессии.

= = =

¹ Документ EB152/10.