



## 加快食品安全工作

澳大利亚、加拿大、智利、埃塞俄比亚、加蓬、以色列、日本、摩纳哥、黑山、挪威、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、赞比亚和欧洲联盟成员国提交的决议草案

执行委员会，

审议了关于加快食品安全工作的报告<sup>1</sup>，

**建议**第七十三届世界卫生大会通过以下决议：

第七十三届世界卫生大会，

(PP1) 审议了食品安全报告<sup>1</sup>；

(PP2) 回顾关于食品安全的 WHA53.15 号（2000 年）决议和关于推进食品安全行动的 WHA63.3 号决议（2010 年），并认识到这些决议中概述的挑战继续存在，因为许多会员国的食品安全制度正在发展中，其关键组成部分，如监管基础设施、执法、监督、视察和实验室能力和实力、协调机制、应急反应以及食品安全教育和培训等，需要作出重大改进；

(PP3) 忆及世卫组织、粮农组织、世贸组织和非洲联盟 2019 年在亚的斯亚贝巴和日内瓦召开的国际食品安全会议，会议确定了应对当前和今后全球食品安全挑战的关键行动和战略；

---

<sup>1</sup> 文件 EB146/25。

(PP4) 注意到食品安全在实现许多可持续发展目标方面发挥了关键作用，并对世卫组织《2019-2023 年第十三个工作总规划》的相关领域以及处理全民健康覆盖的努力作出了贡献；

(PP5) 考虑到世卫组织在 2015 年首次公布了全球食源性疾病负担估计数字，其中估计这一负担为每年 6 亿多例食源性疾病，导致 42 万人死亡<sup>1</sup>；食源性疾病的负担不成比例地落在弱势群体，尤其是儿童身上，发展中国家的首当其冲；

(PP6) 忆及世界银行题为《食品安全势在必行：加快低收入和中等收入国家的进展》的研究报告<sup>2</sup>，该报告呼吁各国政府增加对其食品安全基础设施的投资，并指出，由于食用不安全食品而导致的食源性疾病每年给低收入和中等收入国家造成 1 100 亿美元的生产力和医疗费用损失；

(PP7) 强调目前世卫组织关于 2013-2022 年包括食源性人畜共患病在内的食品安全战略计划的重要性<sup>3</sup>，并注意到其结束时期；

(PP8) 注意到区域框架和网络对支持粮食安全的贡献；

(PP9) 认识到食品法典委员会制定标准、准则和建议以及会员国随后使用这些标准、准则和建议对食品安全作出了重大贡献，强调需要提供充足和可持续的资金，以便处于各个发展阶段的国家，特别是发展中国家的专家积极参与向法典委员会提供科学咨询意见，以支持其制定基于科学的食品安全标准、准则和建议；

(PP10) 还认识到虽然在加强国家食品安全制度方面取得了进展，但需要在地方、国家、区域和全球各级供应链的所有阶段采取集体行动，并动员不同利益攸方参与，以应对当前和新出现的食品安全挑战，包括与风险分析<sup>4</sup>中基于人口、年龄和性别的差异，气候变化和极端天气事件，食源性病原体包括日益增长的抗微生物耐药性威胁，以及涉及食品欺诈的食品安全风险和其他食源性风险有关联的挑战；

---

<sup>1</sup> 世卫组织全球食源性疾病负担估计：食源性疾病流行病学参比组，2007-2015 年。日内瓦：世界卫生组织；2015 年 ([https://www.who.int/foodsafety/areas\\_work/foodborne-diseases/ferg/en/](https://www.who.int/foodsafety/areas_work/foodborne-diseases/ferg/en/)，2020 年 2 月 4 日访问)。

<sup>2</sup> Jaffee S, Henson S, Unnevehr L, Grace D, Cassou E.《食品安全势在必行：加快低收入和中等收入国家的进展》。哥伦比亚特区华盛顿：国际复兴和开发银行以及世界银行 (<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/30568>，2020 年 2 月 4 日访问)。

<sup>3</sup> 《推进食品安全行动：2013-2022 年食品安全（包括防控食源性人畜共患病）战略计划》。日内瓦：世界卫生组织；2013 年 (<https://www.who.int/foodsafety/strategic-plan/en/>，2020 年 2 月 5 日访问)。

<sup>4</sup> 见粮农组织/世卫组织《食品标准规划》，食品法典委员会《程序手册》，2019 年第 27th 版，第 128 页。

(PP11) 强调食品安全的“一体化卫生”方针,包括管理整个食品和饲料链的食品安全风险,并认识到食品安全、人、动物、植物和环境健康之间的相互联系对于保护人的生命和健康以及食品安全的必要性,这应当在世卫组织的愿景和战略目标中加以体现;

(PP12) 注意到现有和新的指南和工具可用于协助会员国设计、发展、操作、评价和监测其国家粮食控制制度,例如《国家粮食控制制度原则和准则》(CXG 82-2013年)、《国家粮食控制制度绩效监测原则和准则》(CXG 91-2017年)以及食品法典委员会采纳的《粮农组织-世卫组织食品控制制度评估工具》(2019年);

(PP13) 承认国际食品安全当局网络的全球相关性及其重要性,特别是在食源性疾病紧急情况中;

(PP14) 认识到科学技术的创新和发展在不断进步,特别是与食品安全相关的数据越来越多;从数据中获取洞察力的技术越来越便宜;所有这些都有助于并支持有效的国家食品安全制度的设计、管理、强化、实施和维护,而这些方法有望在全球供应链的各个阶段改善食品安全结果,从而提高消费者信心;

(PP15) 忆及食品业经营者在食物链的各个阶段都有责任确保其食品的安全,

OP1. 敦促会员国<sup>1</sup>:

(1) 继续在最高政治级别承诺承认食品安全是公共卫生的一个基本要素,制定食品安全政策,酌情考虑供应链各个阶段的最优现有科学证据、建议和创新,并在适当层面提供充足的资源,以改进制度,确保食品安全;

(2) 将食品安全纳入国家和区域卫生、农业、贸易、环境和发展政策,作为实现 2030 年可持续发展议程的手段,并在所有相关部门采取一致行动,以促进食品安全,同时承认消费者利益;

(3) 采取全民健康政策方针加强跨部门合作,并采取“一体化卫生”方针,增进全体人口获得安全、充足和富有营养的食物的可持续性和可获得性,同时认识到负担能力的重要性;

---

<sup>1</sup>.在适用时,包括经济一体化组织。

- (4) 积极参与食品法典委员会的标准制定工作并支持这方面的包容性参与，包括作为食品法典信托基金的成员国、捐助者或受益者，以及通过派出专家和提供数据等方式支持世卫组织和粮农组织的联合专家机构，并在制定国家立法时考虑到法典委员会的标准、准则和建议；
- (5) 加强对国际食品安全当局网络的参与，包括支持及时传输关于食品安全紧急情况的数据、信息和知识，并进一步发展和实施参与该网络所需的核心能力；
- (6) 促进采取一致行动，应对食源性抗微生物耐药性，包括为此积极支持相关国家抗微生物耐药性机构和政府间团体，如食品法典委员会抗微生物药物耐药性问题特设政府间专题小组的工作；
- (7) 促进各级政府、食品业和其它相关经营者更多地采用法典委员会的标准、准则和建议；
- (8) 对国家食品安全制度和创新进行适当投资，以防止食品安全威胁，包括与食品欺诈相关的威胁，并推动对食品安全紧急情况作出快速和适当的反应；
- (9) 改善支持食品安全决策的科学数据和证据的可得性、共享和使用，包括为此系统监测食源性危害和监督食源性疫情，以及通过国际食品安全当局网络及时报告这一信息；
- (10) 促进包括小规模生产者在内的各级食品经营者使用食品安全管理工具，并鼓励私营部门投资于安全和可持续的生产和供应链；
- (11) 认识到消费者在管理其所能控制的食品安全风险方面也可以发挥作用，在相关情况下应向他们提供信息，说明如何通过促进食品安全文化来达成这一点，为促进食品安全文化，应在社区和学校开展教育和培训，以促进开展对话和采取行动，提高公众食品安全意识和增强公众信心；
- (12) 承认世界粮食安全日是一个重要的里程碑和平台，可据此提高各级对食品安全重要性的认识，并促进和便利地方、国家、区域和全球各级预防食源性疾病的行动；

(13) 参与旨在应用全新食品安全战略的国家、区域和全球活动，包括加强对污染的追溯和早期检出，以改善供应链，促进具有成本效益和效力的食品安全制度和简单易行的实验室分析；

OP2. 请总干事：

(1) 与粮农组织协调，并与会员国和国际兽疫局协商，修订世卫组织《全球食品安全战略》<sup>1</sup>，以应对当前和新出现的挑战，纳入新技术，包括加强食品安全制度的创新战略，并提交报告，供第七十五届世界卫生大会审议；

(2) 与粮农组织总干事一道探讨协调双方食品安全战略工作的方法，并向第七十五届世界卫生大会提交关于这一拟议方针的报告，同时酌情通过粮农组织总干事向粮农组织理事机构提交报告；

(3) 加强世卫组织的能力和资源，与粮农组织一道，作为食品法典委员会的创始组织，发挥其领导作用，促进食品法典标准、准则和建议的使用，并应要求支持会员国制定和实施食品安全政策；

(4) 确保世卫组织提供可持续、可预测和充足的资源，以向食品法典委员会及时提供关于食品安全的科学建议，促进食品法典委员会及时制定其标准、准则和建议，同时提高支持食品法典委员会及其工作的财政和实物捐助水平；

(5) 与粮农组织合作，进一步发展国际食品安全当局网络，以促进成员更多地使用该网络，包括促进它们迅速交流关于食品危害和风险的信息；

(6) 与粮农组织合作，对国际食品安全当局网络成员进行有效和及时的培训和能力建设；

(7) 促进会员国了解流行病学、实验室、评估以及食品和农业科学和技术的发展，这些发展为食品安全制度的风险评估和管理以及食源性疾病监测和疫情应对提供了新的工具，同时支持会员国提高能力，以评估与在食品安全中使用新的适当技术相关的挑战和机遇，包括充分理解这些新技术通过分享其所产生的数据而带来的益处的重要性；

---

<sup>1</sup> 世卫组织《全球食品安全战略：增进健康需要更安全的食品》。<https://apps.who.int/iris/handle/10665/42559>。

- (8) 鼓励发展粮食安全基础设施,进而更加重视粮食安全,为此应与金融机构、捐助组织、其他多边组织和区域经济共同体合作,继续提高有助于改善粮食安全的公共卫生、社会和经济效益;
- (9) 促进与其它相关组织的知识和专门知识交流,并与其合作,支持低收入和中等收入国家食品安全制度的能力建设,监测、调查、控制和报告食源性疾病和疫情,并促使食品系统的每一个行为者履行其生产和供应安全食品的责任;
- (10) 定期监测并向会员国报告国家、区域和国际各级食源性和人畜共患病的全球负担,特别是在 2025 年之前编写一份关于食源性疾病全球负担的最新报告,按残疾调整生命年对全球食源性疾病发病率、死亡率和疾病负担作出最新估计;
- (11) 向第七十五届世界卫生大会报告本决议的执行进展情况。

= = =