



评价：最新情况和 2020-2021 年工作计划方案

秘书处的报告

1. 执行委员会在其第 143 届会议上核准世卫组织评价政策¹。该政策要求秘书处每年向执委会报告实施评价活动的进展情况。年度报告将于 2020 年 5 月提交执委会第 147 届会议，本报告简要介绍自上次向执委会提交年度报告²以来的最新进展情况和 2020-2021 双年度评价工作计划方案。

最新进展情况

2. 评价办公室继续执行向执委会规划、预算和行政委员会第 21 次会议提出的加强世卫组织评价和全组织学习框架³。该框架有六个关键行动领域：建立有利的环境和治理结构；评价的能力和资源；评价的工作计划、范围和方式；评价的建议和管理层的答复；全组织学习；交流评价工作。

3. 2018-2019 年评价工作计划⁴为正在进行的评价工作提供了基础。除另有说明外，所有填写完整的评价报告均可在评价办公室网页上查阅⁵。

4. 2019 年 7 月完成对被忽视的热带病规划的评估，其中特别关注当前被忽视热带病实施路线图。评价的目的是评估该规划在本组织三个级别实施的成就和经验教训。评价报告记录该规划在 2014-2015 和 2016-2017 两个双年度的成功、挑战和差距，并为下一步措施的设计和 implement 提供经验教训和战略建议，从而在 2019-2023 年第十三个工作总规划范围内处理被忽视热带病领域剩余问题。

¹ EB143(9)号决定（2018 年）。

² 文件 EB145/6。

³ 加强世卫组织评价和全组织学习框架。日内瓦：世界卫生组织（http://who.int/about/who_reform/documents/framework-strengthening-evaluation-organizational-learning.pdf?ua=1，2019 年 10 月 30 日访问）。

⁴ 文件 EB142/27，附件，执委会第 142 届会议批准（见文件 EB142/2018/REC/2，第 11 次会议摘要记录第 2 部分）。

⁵ 评价办公室网页可由 <http://who.int/evaluation> 获取（2019 年 10 月 30 日访问）。

5. 对国家一级国家专业类官员使用情况的评价也于 2019 年 7 月完成。评价的目的是评估国家专业类官员在国家一级有效执行世卫组织任务以支持会员国努力实现国家卫生目标方面发挥的作用。评价具体侧重国家专业类官员发挥的作用及卫生组织如何使用这些官员，并探讨今后如何更有效地利用他们的技能和能力。评价还记录成功经验、挑战和最佳做法，并提供经验教训和建议，供管理层今后制定政策和决策参考。
6. 已完成对驻印度和塞内加尔国家办事处的评价。目前正在对吉尔吉斯斯坦和缅甸国家办事处进行评价。这些评价侧重于国家办事处取得的成果/结果，以及通过全球和区域在该国的投入所作贡献，目的是查明成就、挑战和差距并记录世卫组织在该国的最佳做法和创新。
7. 应 2018 年 1 月执委会第 142 届会议要求，评价办公室启动了对国家一级 40 年来初级卫生保健实施情况的审查。审查的目的是：**(a)**记录全球实施初级卫生保健的进展，查明成就和成功事例、最佳做法和遇到的主要挑战；**(b)**就今后的道路提出建议，以加快国家、区域和全球卫生战略和计划，促进实现全民健康覆盖/初级卫生保健和可持续发展目标。审查报告的执行摘要将提交 2020 年 2 月执委会第 146 届会议¹。
8. 第六十九届世界卫生大会 WHA69.10 号决议（2016 年）要求对《与非国家行为者交往的框架》进行初步评价。初步评价的目的是评估该框架执行情况及其对本组织工作的影响。评价的目的是：**(a)**记录自 2016 年 5 月通过以来执行《框架》的主要成就、最佳做法、挑战、差距和需要改进的领域；**(b)**酌情就今后的道路提出建议，以便能够全面、连贯和一致地执行《框架》。评价报告的执行摘要将通过执委会规划、预算和行政委员会提交 2020 年 2 月执委会第 146 届会议²。
9. 作为 2017 年对世卫组织规范性职能进行总体评价的后续行动，执委会第 142 届会议还请评价办公室对世卫组织在国家一级的规范性职能进行审查。这一评价的初始阶段已经开始，预计 2020 年第一季度将产生最后评价报告。
10. 评价办公室还正在对《2016-2020 年老龄化与健康问题全球战略和行动计划》进行形成性评价。评价的目的是从执行全球战略和行动计划中汲取经验教训，供世卫组织秘书处安排 2020-2030 年健康老龄化十年工作参考。本次评价的报告将于 2020 年初发布。
11. 评价办公室已启动对世卫组织与合作中心工作的形成性评价，目的是审查合作中心对实现卫生组织目标和预期结果的规划贡献的相关性、有效性和效率。评价将记录成功

¹ 文件 EB146/38 Add.1。

² 文件 EB146/38 Add.2。

经验、挑战和最佳做法，并提供经验教训和建议，供管理层今后制定政策和决策参考。评价报告将于 2020 年初发布。

12. 评价办公室正在支持对《2017-2021 年泰国国家合作战略》进行中期评价，该工作涉及本组织三个层级。评价旨在为今后评价国家合作战略提供一个模式。本次评价的目的是查明成就、挑战和差距，并记录国家合作战略执行到中期的最佳做法。这份评价报告预计将于 2020 年初发布。

13. 评价办公室正在支持对国际癌症研究机构进行一次独立外部评价。受其理事会委托，该评价由外部专家及理事会和科学理事会成员组成的特设咨询小组进行。评价将审查：国际癌症研究机构活动与其任务的一致性；国际癌症研究机构与卫生组织其他部门之间的协作；多学科研究对国际癌症研究机构战略的贡献；生物库在国际癌症研究机构研究战略中的作用及其基础设施；确保国际癌症研究机构研究的财政可持续性的机制；最大限度地发挥国际癌症研究机构工作的价值和影响的方法。评价报告将于 2020 年 5 月通过其科学理事会提交国际癌症研究机构理事会。

14. 2019 年 7 月，机构间人道主义评价管理小组开始评价应对莫桑比克热带气旋伊达和肯尼斯的情况。世卫组织评价办公室是小组成员。除与国际移民组织、联合国人道主义事务协调厅、儿童基金会和世界粮食计划署等单位评价办公室的代表共同管理评价工作外，卫生组织还为这项评价工作提供财政支持。此类评价有助于促进整个人道主义系统的问责制和战略学习，目的是提高援助实效，更好地援助受人道主义紧急情况影响的民众。如 2018-2019 年全组织范围评价工作计划所述，本组织积极参与这一机构间人道主义评价并为其作出贡献，其中包括对 3 级突发事件的评价。作为一项机构间评价及由若干机构共同出资的评价，该工作是卫生组织一有机会就努力以具有成本效益的全系统参与方式履行组织承诺的一个范例。

15. 评价办公室继续为分散开展的评价工作提供技术支持和质量保证，包括酌情参加评价管理小组。目前，评价办公室支持的分散评价包括对《2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》执行情况的评价和对世卫组织东南亚区域 2014-2018 年旗舰规划执行情况的评价。

16. 评价办公室继续为联合检查组对联合国系统的审查提供便利，并在执委会规划、预算和行政委员会 5 月届会的年度报告中单独报告该合作的情况。

17. 世卫组织是联合国评价小组的积极成员，定期参加该小组召集的评价办公室负责人及其各工作队（特别是人权和性别平等工作组、可持续发展目标工作组、政策评价工作

组和人道主义评价利益小组)的会议。世卫组织继续参加机构间人道主义评价指导小组¹，该指导小组确保收集和利用人道主义行动评价过程中总结的经验教训，促进对人道主义环境下的结果实行集体问责。最后，世卫组织评价办公室负责人主持了 2019 年下半年举行的联合国评价小组对教科文组织评价职能进行同行审查的同行审查小组。

18. 除侧重评价世卫组织工作的主要工作计划外，评价办公室还与其他实体的评价对口单位合作，参与对选定的实质性和战略性共同关心领域的联合评价。由联合国艾滋病规划署委托对其《2016-2021 年战略及统一预算、结果和问责制框架》进行的中期评价就是这种合作的一个例子。评价办公室与其他共同赞助联合国艾滋病规划署框架的实体（联合国开发计划署、联合国人口基金和儿童基金会）的评价办公室代表一道，参加了该重要中期评估的评价管理小组。评价办公室还派代表参加了供水和卫生合作理事会战略计划（2017-2020 年）中期审查的同行审查小组，该机构由联合国项目事务厅代管。审查的目的是评估理事会实施《战略计划》头两年取得的进展，并为剩余时间及其后的战略阶段提出建议。

19. 对世卫组织以成果为基础的管理框架的整体评价工作已转入 2020-2021 双年度，以便也考虑从实施本组织内部重新设计的规划进程（包括规划预算编制进程）中吸取的经验教训。

2020-2021 年评价工作计划方案

20. 评价政策要求世卫组织制定两年期全组织范围评价工作计划，作为其规划和预算编制周期的一部分。两年期工作计划确保对绩效和结果进行问责和监督，并加强全组织范围学习，以便供政策和业务决定参考。

21. 2020-2021 双年度工作计划方案包括已规划的全组织/集中和分散评价，经与世卫组织资深同事协商拟定，特别是在分散评价方面。在独立专家监督咨询委员会 2019 年 10 月的会议上，还与该委员会讨论了工作计划。

22. 在这方面，建议的全组织/集中评价将由评价办公室管理、委托或进行，并将包括规划评价、专题评价和针对具体办事处的评价。

23. 两年期工作计划中提议的分散评价将在中央评价办公室之外管理、委托或进行，即由总部各组群、区域办事处或国家办事处启动，主要包括规划评价和专题评价。在这种

¹ 机构间人道主义评价指导小组由联合国人道主义食物协调厅担任组长，小组成员包括粮农组织、红十字会与红新月会国际联合会、联合国难民署、联合国儿童基金会、世界粮食计划署和世卫组织的评价工作负责人，促进人道主义行动问责和绩效主动学习网络、国际志愿服务机构理事会和联合国人口基金是观察员。

情况下，中央评价办公室将提供质量保证和技术支持。通过遵守《世卫组织评价实践手册》¹提供的指导，并通过全球评价网络，实现整个组织的一致性和协调性。

24. 两年期工作计划中提议的评价符合评价政策中确定的下列一项或多项选择标准；组织要求、组织重要性和组织效用。

将由评价办公室委托、管理或进行的全组织评价

25. 计划在 2020-2021 年进行的全组织/集中评价结合了跨年度评价、结转自 2018-2019 年评价工作计划的一项评价和一套新的评价活动。跨年度评价涵盖 2019 年开始并将持续到 2020-2021 双年度的评价：

- 缅甸国家规划评价；
- 对 3 级突发事件的评价（对莫桑比克热带气旋伊达和肯尼斯应对措施机构间人道主义评价）；
- 对《2016-2020 年老龄化与健康问题全球战略和行动计划》的评价；
- 对世卫组织在国家一级的规范性职能的评价；
- 对《与非国家行为者交往的框架》的初步评价；以及
- 对国家一级实施初级卫生保健 40 年的审查。

26. 建议 2020-2021 年开展以下全组织评价：

- 全面审查关于抗微生物药物耐药性全球行动计划²的实施情况；
- 对世卫组织以成果为基础的管理框架进行全组织评价³；

¹ 世卫组织评价实践手册。日内瓦：世界卫生组织；2013 年（http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/96311/1/9789241548687_eng.pdf，2019 年 10 月 31 日访问）。

² WHA72.5 号决议（2019 年）。

³ 由 2018-2019 年评价工作计划结转，以便也考虑在本组织范围内实施经重新设计的规划程序（包括拟定规划预算的程序）的经验教训。

- 评价一起 3 级突发事件；
- 评价特殊服务协议的利用情况¹；
- 评价世卫组织转型议程；
- 对世卫组织预防和控制非传染性疾病全球协调机制的最终评价²；
- 对《预防流行病行动研发蓝图》及其行动计划实施情况进行形成性评价；
- 对《脊灰过渡战略行动计划》实施情况进行中期评价³；
- 国家规划评价⁴；
- 国家规划评价综合报告；和
- 评价东地中海区域办事处两个部门（非传染性疾病和心理健康、科学和信息）的工作。

由区域办事处、国家办事处和总部各部门委托或管理的分散评价⁵

27. 跨年度分散评价包括：

- 评价《2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》的执行情况；
- 评价世卫组织东南亚区域 2014-2018 年旗舰规划的实施情况；
- 评价世卫组织生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康指南在东南亚区域国家一级的使用情况和预期影响。

¹ 这补充最近完成的对国家专业类官员使用情况的评价，并研究了他们对支持世卫组织在国家一级工作的贡献。

² 文件 A67/14 Add.1，第 19 段。

³ 文件 A72/10，第 13 页。

⁴ 国家规划评价（此前称为国家办事处评价）将侧重相关国家办事处实现的成果/结果，以及通过全球和区域级的投入在国家一级做出的贡献。此外，评价将努力分析世卫组织在相关国家的规划和倡议的有效性并评估其在国家语境下的战略相关性。将与内部监督服务司和相关区域办事处磋商组织此类评价，以避免重复工作。目前计划在阿富汗、中国、约旦、摩洛哥、蒙古、尼日利亚和东帝汶进行国家规划评价，其它待定。

⁵ 这是分散评价的临时清单，未来几个月还有可能增加。未来的更新情况将在未来提交理事机构的评价报告中报告。

28. 建议在 2020-2021 双年度开展以下分散评价：

- 评价 2016-2020 年世卫组织非洲区域艾滋病毒/艾滋病行动框架；
- 评价全球卫生部门（将于 2021 年进行）；
- 根据《国际卫生条例（2005）》评价突发事件和审查委员会；以及
- 评价健康与安全的相互关系。

29. 关于这些全组织评价和分散评价的进一步资料载于本文件附件。

执委会的行动

30. 请执委会注意本报告并核准 2020-2021 年全组织范围评价工作计划。

附件

2020-2021 年全组织范围评价工作计划

评价类型	评价领域	理由
全组织/集中评价		
针对具体办事处的评价	缅甸的国家规划评价（延续 2019 年的工作）	实用性
专题评价	评价一起 3 级突发事件（延续 2019 年的工作）	重要性/实用性
规划评价	评价《2016-2020 年老龄化与健康问题全球战略和行动计划》（延续 2019 年的工作）	实用性
专题评价	评价世卫组织在国家一级的规范性职能（延续 2019 年的工作）	实用性
专题评价	对《与非国家行为者交往的框架》进行初步评价（延续 2019 年的工作）	要求/实用性
专题评价	审查国家一级实施初级卫生保健 40 年的情况（延续 2019 年的工作）	实用性
规划评价	全面审查抗微生物药物耐药性全球行动计划的实施情况	要求/实用性
专题评价	对世卫组织以结果为基础的管理框架进行全组织评价	重要性/实用性
专题评价	评价一起 3 级突发事件	重要性/实用性
专题评价	评价特殊服务协议的使用情况	实用性
专题评价	评价世卫组织转型议程	重要性/实用性
规划评价	对《预防流行病行动研发蓝图》及其行动计划实施情况进行形成性评价	实用性
规划评价	对世卫组织预防和开展非传染性疾病全球协调机制进行最终评价	要求/实用性
规划评价	对脊灰过渡战略行动计划实施情况进行中期评价	要求/实用性
针对具体办事处的评价	国家规划评价	实用性
专题评价	国家规划评价综合报告	实用性
规划评价	评价东地中海区域办事处两个部门（非传染性疾病和精神卫生、科学和信息）的工作	实用性

分散评价		
规划评价	评价《2013-2020年预防和开展非传染性疾病全球行动计划》的实施情况（延续2019年的工作）	重要性实用性
专题评价	评价世卫组织东南亚区域2014-2018年旗舰规划实施情况（延续2019年的工作）	重要性实用性
规划评价	评价世卫组织生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康指南在东南亚区域国家一级的使用和影响（延续2019年的工作）	重要性实用性
规划评价	评价2016-2020年世卫组织非洲区域艾滋病毒/艾滋病行动框架	实用性
规划评价	评价全球卫生部门（将于2021年开展）	重要性实用性
规划评价	根据《国际卫生条例（2005）》评价突发事件及相关审查委员会	实用性
规划评价	评价卫生与安全之间的相互关联	实用性

= = =