



Взаимодействие с негосударственными структурами

Доклад о реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. В мае 2016 г. шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA69.10 о Механизме взаимодействия с негосударственными структурами, в которой Генеральному директору предлагалось, в частности, принять все необходимые меры в сотрудничестве с региональными директорами, для полного осуществления Механизма взаимодействия с негосударственными структурами согласованным и последовательным образом на всех трех уровнях Организации в целях обеспечения его полноценного функционирования в течение двух лет и представлять доклады об осуществлении данного Механизма Исполнительному комитету на каждой из его январских сессий в качестве постоянного пункта повестки дня через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам. В настоящем документе содержится четвертый ежегодный доклад.

2. Доклад о негосударственных структурах, состоящих в официальных отношениях с ВОЗ, включая предложения по приему новых организаций, а также о результатах обзоров существующих официальных отношений приводится в документе ЕВ146/35 и будет представлен в рамках отдельного подпункта повестки дня.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

3. В соответствии с Тринадцатой общей программой работы на 2019-2023 гг. и соответствующими программными бюджетами, а также опираясь на свой опыт длительного и успешного сотрудничества с негосударственными структурами, ВОЗ активно способствует развитию такого сотрудничества, установлению партнерских связей и расширению усилий различных сторон, осуществляющих деятельность в области охраны здоровья, по решению проблем здравоохранения на национальном и глобальном уровнях. Такое взаимодействие осуществляется в целях поддержки усилий государств-членов и выполнения Организацией своего мандата, а его обзор и практическая реализация проводятся в соответствии с политикой и правилами ВОЗ, включая Механизм взаимодействия с негосударственными структурами.

4. Механизм взаимодействия с негосударственными структурами обеспечивает благоприятную среду и надежную основу для усиления взаимодействия; он способствует обеспечению сбалансированности рисков относительно ожидаемых преимуществ, одновременно защищая и сохраняя безупречность деятельности, репутацию и выполнение ВОЗ своего мандата в области общественного здравоохранения¹. При рассмотрении вопросов взаимодействия с негосударственными структурами в 2019 г. Секретариат провел множество процедур надлежащей проверки и оценки рисков.

5. Ниже приводятся несколько примеров такого взаимодействия. В июле 2019 г. Региональным бюро для стран Западной части Тихого океана был организован Форум партнеров. Проводимый исключительно в онлайн-режиме, данный Форум позволил Секретариату осуществлять взаимодействие с негосударственными структурами и предоставил эффективную платформу, способствующую диалогу между заинтересованными сторонами и партнерами в отношении возможных путей оказания положительного воздействия на здоровье населения во всем регионе. Участники провели обсуждение «белой книги», озаглавленной *For the future: Delivering better health for the Western Pacific Region*, в которой изложено перспективное видение деятельности ВОЗ в данном регионе на ближайшие пять лет.

6. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии также инициативно подходит к вопросам взаимодействия с негосударственными структурами, расширяя диалог и взаимодействие со всеми категориями негосударственных структур транспарентным и открытым образом в соответствии с положениями Механизма. Этот подход находит свое отражение в участии негосударственных структур в сессиях Регионального комитета для стран Юго-Восточной Азии, на которых они имеют возможность выступать с заявлениями и принимать участие в параллельных мероприятиях.

7. Секретариат изучает пути усиления нормативной деятельности ВОЗ и в настоящее время продолжает обсуждение необходимости взаимодействия с различными заинтересованными сторонами, включая негосударственные структуры, преимущественно в областях, в которых ВОЗ не располагает научно обоснованными и высококачественными методическими руководствами. В этой связи Секретариат обсуждает с негосударственными структурами различные методы и стратегии, с помощью которых технические знания этих структур – многие из которых представляют собой крупные неправительственные организации, представляющие профессиональные общества и ведущих экспертов в своей области – могут быть использованы в поддержку нормотворческой функции ВОЗ и ее деятельности по установлению стандартов на благо общественного здравоохранения.

РЕАЛИЗАЦИЯ МЕХАНИЗМА

8. В соответствии с программой преобразований ВОЗ, которая предусматривает достижение Целей в области устойчивого развития с помощью Тринадцатой общей программы работы, Секретариат обеспечил более тесное согласование функций

¹ См. пункт 4 Механизма взаимодействия с негосударственными структурами.

специализированного подразделения, отвечающего за выполнение стандартной надлежащей проверки и оценки рисков с функциями соблюдения требований, управления рисками и этики. Такая реструктуризация позволит использовать потенциальные синергетические эффекты и будет способствовать рационализации деятельности Организации.

9. Реализация Механизма, а также введение в действие критериев и принципов прикомандирования сотрудников неправительственных организаций, благотворительных фондов и академических учреждений, одобренных Ассамблеей здравоохранения в 2017 г.¹, позволили Секретариату обеспечить ясность в отношении того, как и когда следует рассматривать возможность прикомандирования сотрудников негосударственных структур. Как и в предыдущие годы, все предложения о прикомандировании сотрудников негосударственных структур в 2019 г. были проверены на соблюдение требований в рамках четко определенных процедур получения разрешений, предусматривающих анализ различных областей деятельности.

10. В целях обеспечения последовательной и согласованной реализации Механизма в настоящее время сотрудникам предоставляется руководство, а также конкретные рекомендации в отношении начальных этапов взаимодействия с негосударственными структурами, касающиеся договоров с нулевым вознаграждением и потенциальных стажеров, которые могут получать финансовую поддержку от негосударственных структур².

11. В настоящее время разрабатываются и проводятся новые курсы обучения положениям Механизма с учетом имеющегося опыта подготовки кадров в этой области. Пересмотренные учебные курсы принимают во внимание потребности и функции разных департаментов и регионов в целях выработки единого понимания Механизма в качестве комплекса мер, обеспечивающего благоприятные условия деятельности, а также для обмена передовым опытом и практической информацией по его использованию. Методика подготовки инструкторов прошла тестирование, и планируется ее использование для подготовки кадров в будущем.

12. Имеются также планы по интеграции информационно-практических семинаров по данному Механизму в ознакомительную программу для руководителей страновых бюро ВОЗ и, при наличии соответствующих ресурсов, по адаптации учебных материалов для электронного обучения и по разработке специализированных модулей, таких как вводная информация о Механизме, а также конкретная информация о каждой из четырех категорий негосударственных структур и о различных типах взаимодействия, определенных в Механизме.

13. Разработаны учебные курсы для назначенных ВОЗ технических сотрудников по взаимодействию с негосударственными структурами, состоящими в официальных

¹ Документ A70/53; см. также документ A70/2017/REC/3, протоколы заседаний Комитета В, четвертое заседание.

² В подавляющем большинстве случаев негосударственными структурами являются академические учреждения или благотворительные фонды.

отношениях, и проведено их пилотное тестирование с участием соответствующих сотрудников ВОЗ. С учетом результатов и замечаний, полученных в ходе тестирования, подготовлены новые варианты модулей, касающихся негосударственных структур, состоящих в официальных отношениях.

14. В соответствии с резолюцией WHA69.10 реестр негосударственных структур был расширен, а профили негосударственных структур, виды взаимодействия, а также планы сотрудничества и ежегодные отчеты негосударственных структур, состоящих в официальных отношениях, были обновлены и опубликованы. Этот процесс потребовал серьезных усилий и создал большой объем работы. Электронная система делопроизводства могла бы облегчить данный процесс и обеспечить оперативную связь между негосударственными структурами, состоящими в официальных отношениях, и соответствующими департаментами.

15. В целях расширения доступа негосударственных структур и обеспечения единого понимания данного Механизма «Руководство для негосударственных структур»¹ было переведено на шесть официальных языков ВОЗ для публикации.

16. Все 267 предложений в отношении повторных назначений или новых назначений структур в качестве сотрудничающих центров ВОЗ, полученные с сентября 2018 г. по сентябрь 2019 г., рассмотрены, и в их отношении проведены надлежащая проверка и оценка рисков.

17. В 2019 г. специализированное подразделение, отвечающее за выполнение стандартной надлежащей проверки и оценки рисков, провело более 1500 проверок, охватывающих все три уровня Организации, а также несколько сотен упрощенных процедур проверок в отношении видов взаимодействия, сопряженных с низким уровнем риска.

18. Секретариат провел конструктивные обсуждения в отношении доступа к основным лекарственным средствам и технологиям здравоохранения, а также практической значимости Механизма для потенциального взаимодействия с негосударственными структурами в этой области. Примером действий, направленных на расширение мер по реализации Механизма в 2019 г., может служить тестирование упрощенной процедуры оценки новых предложений по взаимодействию, которое выявило возможные проблемы, с которыми можно столкнуться, особенно если негосударственные структуры имеют сложную финансовую или организационную структуру. В настоящее время полученные результаты изучаются в целях усиления корпоративного подхода ВОЗ к реализации Механизма.

19. Активная реализации данного Механизма осуществляется также размещенными в ВОЗ партнерствами. Например, ЮНИТЭЙД включил данный Механизм в свою операционную модель и общую систему управления рисками и проводит соответствующую оценку на основных этапах процесса выделения грантов, включая

¹ См.: <http://www.who.int/about/collaborations/non-state-actors/Handbook-for-non-State-actors-on-engagement-with-WHO.pdf?ua=1>.

запросы на предоставление предложений, в целях обеспечения доступа к более качественной продукции медицинского назначения в интересах глобального здравоохранения.

20. Бюро ВОЗ во всех регионах активно способствуют дальнейшей реализации Механизма. Принимая во внимание то, что негосударственные структуры могут вносить ценный вклад в охрану здоровья населения во всем мире, все регионы повышают также уровень информированности сотрудников о важном значении и положительных эффектах расширения взаимодействия с негосударственными структурами в целях дальнейшего укрепления здоровья во всем мире и повышения эффективности работы Организации, обеспечивая регулирование сопутствующих рисков на основе процессов, предусмотренных Механизмом. В ходе реализации Механизма во всех регионах были выявлены такие общие проблемы, как нехватка кадровых и финансовых ресурсов.

21. Региональное бюро для стран Африки неуклонно поддерживает страновые бюро в применении положений Механизма при взаимодействии с негосударственными структурами. Результаты опросных исследований по «восприятию партнерами», проведенных ВОЗ в 47 страновых бюро, указывают на рост ожиданий в отношении укрепления отношений ВОЗ с негосударственными структурами. Компонент обучения положениям Механизма, внесенный при проведении функциональных обзоров 47 страновых бюро, послужил катализатором усиления взаимодействия с негосударственными структурами. В целях обеспечения лучшего понимания положений Механизма был разработан документ, предоставляющий сотрудникам доступ к полезным инструментам, рекомендациям и стандартным формам в отношении каждого из механизмов сотрудничества.

22. В соответствии с резолюцией WHA69.10 (2016 г.) и резолюцией CD55.R3 (2016 г.) Региональное бюро для стран Америки/Панамериканская организация здравоохранения продолжает осуществлять тесную координацию со специализированным подразделением, отвечающим за выполнение стандартной надлежущей проверки и оценки рисков, для согласованной и последовательной реализации Механизма с учетом правового статуса и устава Панамериканской организации здравоохранения. В этих целях региональный координатор проводит регулярные обсуждения хода реализации Механизма и осуществляет обмен информацией для обеспечения координации деятельности в ходе рационализации процессов. Региональный координатор также продолжает участвовать в совещаниях с координаторами из других регионов и предоставляет информацию в отношении учебных материалов. На протяжении 2018 г. координатор предоставлял сотрудникам информацию по всем применимым процедурам. В целях обеспечения плавной реализации без ущерба для уже осуществляемого взаимодействия продолжается пересмотр соответствующих внутренних принципов и процедур.

23. В соответствии с положениями Механизма и предусмотренными им процедурами аккредитации региональных негосударственных структур, не состоящих в официальных отношениях с ВОЗ, Европейское региональное бюро рекомендовало провести аккредитацию семи новых негосударственных структур для участия в сессиях Европейского регионального комитета ВОЗ. Целью этой процедуры является

предоставление возможности негосударственным структурам, не состоящим в официальных отношениях с ВОЗ, принимать участие в качестве наблюдателей без права голоса в сессиях Регионального комитета и представлять письменные и устные заявления. Региональное бюро активно предлагает негосударственным структурам, тесно сотрудничающим с его техническими подразделениями и страновыми бюро, воспользоваться этой возможностью.

24. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья использовало инициативный и эффективный подход к применению стандартных операционных процедур, регулирующих применение Механизма во время чрезвычайных ситуаций. Оно проводит также процедуры упрощенной оценки, применимые к взаимодействию с негосударственными структурами в условиях отсутствия чрезвычайной ситуации. В период с января по август 2019 г. было получено более 50 запросов на проведение оценки, в основном, для предоставления финансовых и неденежных ресурсов партнерам ВОЗ по реализации, участия сотрудников ВОЗ в совещаниях и мероприятиях, организуемых негосударственными структурами, технического сотрудничества и сбора фактических данных, а также в отношении финансовых ресурсов, предоставляемых ВОЗ. Были выявлены также некоторые конкретные проблемы, такие как необходимость усиления подготовки кадров и наращивания потенциала Регионального бюро, а также ограниченный объем открытой информации в отношении небольших или местных негосударственных структур.

25. В ответ на представленный в 2017 г. доклад Генерального секретаря о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций¹, который призывал к применению согласованного и рационального подхода к стандартам и процедурам надлежащей проверки в рамках системы Организации Объединенных Наций при наращивании масштабов и сферы охвата партнерств с деловым сообществом для выполнения требований Повестки дня на период до 2030 г., ВОЗ активно участвует в консультативном процессе и предоставляет информацию Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, касающуюся предлагаемого единого подхода к проведению исследований и надлежащей проверки в отношении партнерств с участием делового сообщества. Предоставляя информацию, направленную на усиление гармонизации, эффективности и транспарентности в рамках системы Организации Объединенных Наций, Секретариат ВОЗ стремится обеспечить соответствие единого подхода принципам Организации, регулирующим взаимодействие со структурами частного сектора и ее процедурам надлежащей проверки и оценки рисков, которые были открыто согласованы и одобрены государствами-членами на сессиях руководящих органов.

26. В соответствии с пунктом 3(б) резолюции WHA69.10 была проведена предварительная оценка осуществления Механизма взаимодействия с негосударственными структурами и его воздействия на работу ВОЗ в целях

¹ Организация Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея. Экономический и Социальный Совет, 21 декабря 2017 г. Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 г.: наше обещание достоинства, процветания и мира на здоровой планете. Доклад Генерального секретаря.

представления полученных результатов вместе с любыми предложениями о пересмотре данного Механизма Исполнительному комитету в январе 2020 г. через Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам. Этот доклад содержится в документе EB146/38 Add.2.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

27. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =