



Программный бюджет на 2020–2021 гг.

Стратегия ВОЗ в области мобилизации ресурсов

Доклад Генерального директора

1. Утвердив Тринадцатую общую программу работы на 2019–2023 гг. (ОПР-13), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) приступила к осуществлению амбициозного пятилетнего стратегического плана. ОПР-13 содержит четкий порядок выполнения поставленных перед Организацией трех стратегических приоритетных задач («укрепление здоровья, поддержание безопасности в мире, охват услугами уязвимых групп населения») посредством достижения целей «трех миллиардов». В условиях значительного глобального интереса к вопросам здравоохранения укрепление деятельности ВОЗ в области мобилизации ресурсов представляет собой одно из главных отличий ОПР-13, что будет иметь важнейшее значение для выполнения Организацией своего мандата и достижения поставленных целей.

2. Настоящий документ был подготовлен во исполнение резолюции WHA72.1 (2019 г.) о программном бюджете и содержит информацию о стратегии мобилизации ресурсов, необходимых для осуществления ОПР-13. Растет понимание того, что мобилизация ресурсов предполагает наличие стратегического партнерства между государствами-членами, негосударственными структурами и Секретариатом ВОЗ. Этот взгляд на роль партнерских связей был предметом обсуждения на множестве двусторонних совещаний с партнерами и стал центральной темой первого Форума партнеров ВОЗ, который был проведен в апреле 2019 г. в Стокгольме по любезному приглашению правительства Швеции. Настоящий документ был подготовлен в свете основных принципов финансирования, определенных в первом обосновании целесообразности вложения ресурсов в деятельность ВОЗ¹.

¹ WHO. A healthier humanity: the WHO investment case for 2019–2023. Geneva: World Health Organization; 2018 (<http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/274710/WHO-DGO-CRM-18.2-eng.pdf>, по состоянию на 17 декабря 2019 г.).

3. По подсчетам ВОЗ, бюджет осуществления ОПП-13 составит 14,1 млрд долл. США¹, из которых 17% поступят в виде обязательных взносов, а остальные средства – в виде добровольных взносов. Это представляет собой увеличение бюджета в рамках пятилетнего периода на 14% по сравнению с утвержденным базовым программным бюджетом на 2018–2019 гг., но самым главным вопросом будет повышение эффективности распределения имеющихся средств. Проблема неравномерного распределения ресурсов между основными бюро и программами сохраняется на протяжении многих лет, что в значительной степени обусловлено резервированием добровольных взносов и отсутствием внутренних механизмов перераспределения финансирования, предоставляемого на более гибких условиях. Эти проблемы теперь являются предметом особого внимания. Кроме того, сильно изменился подход к формированию программного бюджета, который и предполагает использование единой модели конечных результатов.

4. Принимая во внимание вышесказанное, стратегия мобилизации ресурсов призвана не только способствовать увеличению объема поступающего финансирования, но и повышению его качества, т.е. повышению его предсказуемости и гибкости, а также рационализации распоряжения ресурсами, например, путем заключения меньшего числа соглашений о финансировании и упрощения формальностей и условий. Со своей стороны Секретариат признает важность удовлетворения ожиданий наших партнеров в обмен на их взносы и осознает необходимость постановки четкого акцента на эффективность и результативность деятельности, дополняемого профессиональным и систематическим подходом к взаимодействию с донорами, что будет способствовать формированию взаимного доверия.

5. Стратегический механизм мобилизации ресурсов на 2019–2023 гг., представленный на рис. 1, состоит из четырех основных элементов:

- **традиционные государственные партнеры:** увеличение, диверсификация или сохранение финансирования за счет регулярного и активного взаимодействия с донорами и обеспечения согласованности политики в рамках индивидуального подхода;

¹ Изначально указанный в обосновании целесообразности вложения ресурсов в деятельность ВОЗ ориентировочный бюджет составлял 14,1 млрд долл. США, включая базовый бюджет в размере 10,0 млрд долл. США, бюджет реагирования на гуманитарные чрезвычайные ситуации в размере 2,5 млрд долл. США, а также 1,6 млрд долл. США на работу по ликвидации полиомиелита. Обоснование целесообразности вложения ресурсов было опубликовано в сентябре 2018 г., то есть до того, как было принято решение о продлении срока действия Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита до 2023 г. В свете этого решения прогнозируемый бюджет Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита вырос с 1,6 до 1,9 млрд долл. США, в результате чего оценочный бюджет осуществления ОПП-13 также увеличился приблизительно на 0,3 млрд долл. США и теперь составляет 14,4 млрд долл. США.

- **партнерства с благотворительными организациями:** развитие наиболее эффективных партнерских отношений и поиск дополнительных источников финансирования за счет расширения круга партнеров среди благотворительных организаций;
- **фонды, международные банки развития и многосторонние организации:** сохранение финансирования, поступающего в рамках сложившихся партнерств, и привлечение финансирования из новых источников и в рамках новых механизмов
- **инновационное финансирование и деятельность, приносящая доход:** изучение перспективности этих направлений.

Рис. 1. Стратегический механизм мобилизации ресурсов на 2019–2023 гг.



6. На повестке дня стоят два основополагающих вопроса: повышение предсказуемости и гибкости финансирования, как уже было сказано выше, и уделение большего внимания мобилизации ресурсов на страновом уровне, где для этого имеется большой потенциал и где будут появляться новые возможности для достижения реального положительного воздействия. Эти направления работы опираются на текущие усилия по укреплению функциональной координации внутри ВОЗ и совершенствованию управления партнерской деятельностью путем вложения ресурсов в развитие более профессиональных рабочих процессов, совершенствование аналитической работы, касающейся доноров, и внедрение проверенной системы управления взаимодействием с донорами.

СОБЛЮДЕНИЕ БАЛАНСА МЕЖДУ ОСНОВНЫМИ ИСТОЧНИКАМИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

7. Поскольку более 50% добровольных взносов ВОЗ получает от небольшого числа крупных доноров, необходимость диверсификации донорской базы остается крайне актуальным и важным вопросом. Тем не менее, рассчитывать на то, что в краткосрочной и среднесрочной перспективах зависимость от этих источников финансирования удастся преодолеть, было бы нереалистичным. Поэтому дальнейшее развитие отношений с крупнейшими традиционными донорами является одним из центральных элементов нашей стратегии мобилизации ресурсов.

8. Все больше наших традиционных партнеров переходит к более скоординированному и стратегическому подходу к взаимодействию с ВОЗ; они рассматриваются не только как доноры, но и как партнеры, участвующие в определении будущих контуров и направлений деятельности ВОЗ и стремящихся обеспечить максимальную согласованность политики ВОЗ с их приоритетами и целями в интересах ускорения нашего коллективного движения по направлению к достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Некоторые доноры также выступают партнерами по осуществлению деятельности на страновом уровне. В дальнейшем мы намерены применять те же принципы к государствам-членам, начинающим партнерское сотрудничество с ВОЗ.

9. В отношении работы с традиционными донорами наши общие цели заключаются в углублении партнерских отношений, увеличении объемов финансирования и прочих видов поддержки, там, где это возможно, и в любом случае в сохранении существующих источников финансирования. В обоих случаях ВОЗ будет стремиться улучшить структуру финансирования, признавая, что для многих крупных доноров изменение качества финансирования является более осуществимой задачей, чем увеличение его объема, и даже незначительные перемены в этом отношении имеют большой положительный эффект. Государства-члены играли и продолжают играть важнейшую лидерскую роль в этой области, и Секретариат высоко оценивает инициативную позицию, которую заняли некоторые из них, в частности активно стимулируя обсуждения этих вопросов на заседаниях руководящих органов и особенно в рамках некоторых региональных групп государств-членов.

10. Так же как и в случае отношений с государствами, необходимо сохранять существующие отношения с фондами, международными банками развития и многосторонними организациями и устанавливать новые отношения в тех областях, в которых отмечается наличие у ВОЗ общих с ними интересов в плане политики или практической деятельности. Некоторые финансовые учреждения будут вносить непосредственный вклад в бюджет ВОЗ, однако в остальных случаях ВОЗ будет четко придерживаться роли стратегического партнера, предоставляющего консультации по вопросам финансирования здравоохранения. Помимо дальнейшего изучения возможностей сотрудничества с банками развития, больше внимания будет уделяться возможностям, открывающимся в рамках подхода «Единая ООН», а также осуществления ЦУР и деятельности многосторонних донорских целевых фондов, в

последние годы ставших перспективными площадками для привлечения финансирования.

11. Многие доноры, включая все страны Группы 7 и большинство доноров Организации экономического сотрудничества и развития/Комитета содействия развитию, имеют отдельные механизмы и инструменты финансирования деятельности, касающейся чрезвычайных ситуаций и гуманитарных кризисов. ВОЗ только в последние годы начала вести систематическую и стратегическую работу по получению доступа к финансированию, выделяемому по линии реагирования на чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы. Ввиду этого обстоятельства, в стратегии мобилизации ресурсов предусмотрена необходимость сохранения накопленных навыков и кадрового потенциала в этих важнейших областях. В сфере реагирования на чрезвычайные ситуации может открыться большой потенциал для привлечения донорского финансирования; так, для работы с существующими и новыми донорами могут быть использованы такие механизмы, как призывы о предоставлении помощи, стратегические планы реагирования и Резервный фонд на случай чрезвычайных ситуаций. Принимая во внимание, что в контексте реагирования на гуманитарные ситуации доноры проявляют все большую заинтересованность в достижении масштабных и устойчивых положительных результатов, которые выходят за рамки непосредственного гуманитарного реагирования, важной задачей для ВОЗ станет наглядная демонстрация ее способности осуществлять программы комплексного характера, охватывающие вопросы гуманитарного реагирования, развития и миростроительства. Крайне важно, чтобы в рамках оказания поддержки новым донорам в расширении спектра финансируемых ими проектов и поиске новых потоков финансирования деятельности ВОЗ, мы помогали им в достижении их стратегических целей в области здравоохранения.

12. Построение эффективных партнерств с благотворительными организациями и привлечение дополнительного финансирования со стороны партнерских благотворительных организаций также рассматривается в качестве перспективного направления деятельности: за последние несколько лет контакты с ВОЗ установило множество таких структур, но лишь в небольшом числе случаев это привело к формированию значимых и долгосрочных отношений. Новые области деятельности ВОЗ, например, связанные с созданием Управления по науке, открывают новые возможности для установления или укрепления отношений с организациями, главным объектом благотворительной финансовой деятельности которых является развитие научных исследований или инноваций. В дополнение к укреплению собственного кадрового потенциала в этой области мы также привлекаем учреждения, специализирующиеся на этих вопросах, к разработке соответствующих аналитических информационных материалов.

13. Параллельно с активизацией работы с благотворительными организациями, Секретариат в настоящее время оказывает содействие учреждению независимого фонда поддержки ВОЗ. Фонд ВОЗ будет служить механизмом для привлечения финансирования, в частности со стороны состоятельных частных лиц, широкой общественности и субъектов частного сектора. К привлечению финансирования со стороны частного сектора посредством нового Фонда будут применяться положения механизма взаимодействия с негосударственными структурами. Фонд задумывается как

структура, дополняющая собой деятельность Секретариата по мобилизации ресурсов. Он будет играть роль механизма, позволяющего принимать пожертвования и взносы в пользу ВОЗ на максимально гибких условиях и использовать их для финансирования мероприятий, в полной мере соответствующих положениям ОПР-13 и эффективность осуществления которых будет подлежать измерению в рамках существующих систем оценки результатов.

14. Наконец, ВОЗ изучит варианты инновационного финансирования глобального здравоохранения, выделив эффективные механизмы, поддающиеся успешному воспроизводству, и в среднесрочной перспективе также рассмотрит возможности ведения деятельности, позволяющей получать доход. Секретариат просит государства-члены принять к сведению, что другие стратегические инициативы, не охваченные ОПР-13, выходят за рамки настоящей стратегии, и в их отношении будут изыскиваться другие источники финансирования.

15. По всем этим компонентам и, в частности, в отношении работы с традиционными партнерами в настоящее время выполняется критический анализ опыта взаимодействия и предоставляемых ресурсов на основе изучения приоритетов и возможностей отдельных доноров и потребностей ВОЗ. По итогам детального анализа данных и в тесном сотрудничестве с каждым донором будет разработан план нашего с ним взаимодействия.

ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ И ПРЕДСКАЗУЕМОСТИ

16. Одной из основных целей стратегии мобилизации ресурсов является повышение качества финансирования, получаемого ВОЗ. В 2019 г. сильный акцент был поставлен на необходимости повышения гибкости и предсказуемости финансирования, при этом больше внимания уделялось тематическому и стратегическому финансированию. Подробная информация о прогрессе, достигнутом в этой области, представлена в отдельном докладе¹. В поддержку этих усилий была проведена большая работа в области финансового анализа, результаты которой были доведены до сведения партнеров для совместного обсуждения. Наши партнеры, предоставляющие финансирование, обратились к Секретариату с предложением повысить прозрачность информации о хронически недофинансируемых программах и приоритетах и продемонстрировать, каким образом изменения в структуре финансирования могли бы способствовать решению этой проблемы.

17. На рис. 2 в самом общем виде представлен перечень возможных направлений тематического финансирования, которые ВОЗ предлагает своим партнерам рассмотреть на предмет поиска баланса между их индивидуальными ограничениями с одной стороны и их желанием помочь Организации в привлечении необходимых ей ресурсов с другой стороны. В 2018 г. ВОЗ начала получать более гибкие или тематические взносы, назначение которых было заранее согласовано с Организацией, и будет далее активно выступать за развитие практики такого финансирования. Секретариат подчеркивает, что Организация очень ответственно относится к существующим с партнерами

¹ Документ EB146/30.

договоренностям, в частности в том, что касается представления отчетности, прозрачности и подотчетности, а также результативности деятельности. Секретариат приветствовал имевший место в последние месяцы открытый диалог и, в частности, предоставленную партнерам возможность обмениваться мнениями друг с другом и с ВОЗ.

18. Несмотря на то, что повышение гибкости финансирования и снижение объема резервированных взносов являются универсальными целями глобальной стратегии мобилизации ресурсов, использование некоторых финансовых ресурсов, имеющихся на страновом уровне в распоряжении многосторонних организаций, выполняющих конкретные страновые мероприятия, нуждается в более пристальной координации на всех трех уровнях Организации. Это могло бы значительным образом улучшить положение дел с финансированием страновых бюро; ВОЗ, ввиду ее сильного странового присутствия и технического потенциала, должна шире использовать такие возможности. Стратегия мобилизации ресурсов направлена на обеспечение большей ясности в разграничении ролей между штаб-квартирой, региональными бюро и страновыми бюро, но в то же время предполагает создание систем, которые стояли бы на службе у всех трех уровней Организации. Стратегия также дополняет собой функциональные обзоры, проведенные в Африканском регионе и Регионе Восточного Средиземноморья и по итогам которых планируется значительное укрепление функции мобилизации ресурсов на страновом уровне.

19. По мере повышения гибкости поступающего финансирования потребуется эффективный механизм для улучшения распределения этих средств, с тем чтобы Секретариат мог показать донорам, что их решения о предоставлении финансирования в конечном итоге способствуют достижению реальных положительных изменений, например в том, что касается поддержки программ, традиционно испытывающих дефицит финансирования. Решение этого вопроса требует внутренней координации, и на данном этапе предусматривается, что механизм распределения ресурсов будет функционировать под эгидой заместителя Генерального директора с представительством на всех трех уровнях Организации и принимать решения о распределении гибкого или условно гибкого финансирования в рамках всей Организации. В его мандат будет входить принятие окончательных решений об ассигновании поступающего гибкого резервированного и нерезервированного финансирования с учетом прогноза будущих потребностей и дефицита финансирования проектов, что позволит свести к минимуму негативное воздействие колебаний финансирования и повысить результативность осуществления программ, тем самым обеспечивая исполнение программного бюджета, утвержденного государствами-членами. Кроме того, этот механизм планируется наделить надзорной функцией и полномочиями принимать решения о перераспределении ресурсов сообразно прогнозам по осуществлению проектов, а также правом принимать корректирующие меры в целях оптимизации освоения грантового финансирования.

20. Некоторые доноры не могут предоставлять взносы на гибкой основе, и в их отношении в стратегии предусмотрена возможность консолидации множества небольших взносов в рамках более крупных зонтичных грантов с облегченными административными формальностями. Известно, что малые гранты порой могут

оказывать значительный положительный эффект на страновом уровне, особенно в малых странах, и мы хотели бы облегчить соответствующие административные процедуры, сделав их пропорциональными размерам таких взносов. В соответствующих случаях и по договоренности взносы малого размера могли бы быть консолидированы и использованы для достижения целей более высокого порядка без необходимости подачи индивидуальных грантовых предложений и представления отчетов об использовании каждого из этих взносов. Это могло бы существенным образом снизить административную нагрузку как на доноров, так и на Организацию. При этом, несмотря на отсутствие в стратегии требования о представлении докладов по каждому такому гранту или проекту, в ней также признается, что в определенных случаях для поддержания доверия национальных заинтересованных сторон, например гражданского общества, отчетность может быть представлена по конкретным программам, даже если финансирование было получено на более гибких условиях.

Рис. 2. Предлагаемая модель тематического и стратегического финансирования в интересах выполнения ОПР-13 и программного бюджета на 2020–2021 гг.



ВОЗМОЖНОСТИ ПО МОБИЛИЗАЦИИ РЕСУРСОВ НА УРОВНЕ СТРАН

21. Одной из главных характеристик ОПР-13 является нацеленность на более предметную и эффективную работу на уровне стран в обстановке тесного сотрудничества с властями и национальными и международными партнерами на страновом уровне, направленного на ведение диалога по вопросам проводимой политики, оказание стратегической поддержки и технического содействия, а также координацию предоставления услуг. В своей работе ВОЗ исходит из конкретных приоритетов стран, их потребностей и объема имеющихся ресурсов. В этой связи ВОЗ подготовила планы страновой поддержки, в рамках которых обеспечивается полная согласованность планируемых действий со страновыми приоритетами и положениями

ОПР-13. На данный момент порядка 75% ресурсов ВОЗ мобилизуется на уровне штаб-квартиры, хотя в то же самое время страновые бюро располагают значительным потенциалом для повышения объема двустороннего финансирования в интересах здравоохранения, в том числе из национальных источников, которое могло бы быть использовано для финансирования деятельности, предусмотренной в планах страновой поддержки. В течение пятилетнего периода 2019–2023 гг. мы планируем довести долю средств, мобилизуемых на страновом уровне, до 20–25% (с 17% в 2016–2017 гг.) от совокупного объема ресурсов ВОЗ. Основное внимание будет по-прежнему уделяться оказанию странам поддержки в выполнении их приоритетных задач, определенных в планах страновой поддержки.

22. Для мобилизации большего объема средств на страновом уровне Секретариат сосредоточит усилия на следующих видах деятельности:

(а) Повышение осведомленности о сравнительных преимуществах деятельности ВОЗ на страновом уровне, исходя из ее мандата, опыта и особого положения в глазах национальных властей и партнеров. Для обеспечения координации действий партнеров из сектора здравоохранения и использования экспертных знаний всей Организации в интересах осуществления ОПР-13 необходимо на страновом уровне укреплять профессиональный кадровый потенциал, что позволит добиться большего согласования действий с национальными потребностями в области развития, эффективно оказывать странам поддержку и акцентировать внимание на необходимости достижения ощутимого положительного воздействия.

(b) Мобилизация ресурсов и формирование партнерств на страновом уровне, в том числе оказание влияния на национальные процессы планирования, финансирования и предоставления услуг; ведение этой работы при взаимодействии с широким кругом партнеров, включая правительство, частный сектор, частных лиц, фонды и ассоциации. ВОЗ должна будет углублять свое взаимодействие с гражданским обществом, активистами в области здравоохранения и другими заинтересованными сторонами. Важную руководящую роль в достижении этой цели играют руководители страновых бюро ВОЗ, однако они нуждаются в технической и кадровой поддержке со стороны региональных бюро и стратегической поддержке со стороны как региональных бюро, так и штаб-квартиры. Эта поддержка будет предоставляться, в частности, посредством более детального анализа возможностей и более целенаправленной и долгосрочной работы по развитию профессиональных кадровых ресурсов. Становые бюро должны извлекать пользу из введения новой системы управления взаимодействием с донорами и проведения других организационных реформ посредством обеспечения их систематического участия в процессе разработки и реализации этих нововведений начиная с самых ранних этапов.

(с) Обеспечение согласованности действий на страновом уровне с реформой Организации Объединенных Наций и работа по обеспечению интеграции вопросов здравоохранения в более широкую повестку дня Организации Объединенных Наций и развития, в частности в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.

23. Текущая реформа системы развития Организации Объединенных Наций дает возможность для рассмотрения вопросов финансирования достижения ЦУР и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций на основе подхода, предполагающего анализ и учет потребностей. Организационный потенциал системы Организации Объединенных Наций будет использован для мобилизации различных источников финансирования и инвестиций с целью оказания странам поддержки в разработке и осуществлении стратегий обеспечения устойчивого финансирования в интересах достижения ЦУР. ВОЗ должна сделать так, чтобы вопросы здравоохранения занимали в этой работе центральное место.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СПОСОБНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ДОСТИГАТЬ ПОСТАВЛЕННЫХ ЦЕЛЕЙ И ПОВЫШЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА РАБОЧИХ ПРОЦЕССОВ

24. В течение последних 18 месяцев Секретариат выполнил критический анализ эффективности целого ряда внутренних рабочих процессов и в 2019 г. внедрил несколько новых подходов к мобилизации ресурсов. Примером нового подхода является создание групп по вопросам взаимодействия с партнерами, которые формируются из сотрудников всех трех уровней Организации, отбираемых исходя из потребностей и сферы интересов соответствующих доноров. К числу основных задач групп по вопросам взаимодействия с партнерами относятся обеспечение более стратегического и скоординированного взаимодействия посредством совместной разработки и осуществления вышеупомянутых комплексных планов взаимодействия с донорами с учетом междисциплинарного и многоуровневого опыта; содействие укреплению доверия к профессионализму ВОЗ и ее способности ВОЗ добиваться реального положительного воздействия; преодоление нынешней изоляции функции по мобилизации ресурсов внутри Организации и обеспечение междисциплинарного сотрудничества в этой сфере путем привлечения ключевых технических экспертов на всех трех уровнях Организации; и формирование более полного общего представления о грантах и взносах, предоставляемых донорами, что позволит ВОЗ вести с донорами переговоры и заключать соглашения о консолидации малых грантов в интересах повышения гибкости и/или предсказуемости финансирования. На основе опыта работы первых групп по вопросам взаимодействия с партнерами в настоящее время идет процесс дальнейшего развития этой инициативы с охватом более широкого спектра партнеров.

25. Секретариат сделал выбор в пользу более централизованной модели мобилизации ресурсов на уровне штаб-квартиры, предполагающей консолидацию кадрового потенциала в этой сфере в рамках существующего отдела по вопросам мобилизации ресурсов и повышение инвестиций в дополнительное развитие потенциала в таких областях, как работа с благотворительными организациями. Как следует из многочисленных отзывов со стороны доноров, ожидания ВОЗ от партнерских учреждений и механизмов финансирования в части повышения эффективности и согласованности действий должны сопровождаться аналогичными действиями со стороны Секретариата ВОЗ. Также доноры отмечают необходимость продолжения тесного технического сотрудничества.

26. Более широкое использование аналитических методов, новые организационные процессы и обновленная организационная структура подкрепляются наиболее значительными за последние несколько лет инвестициями Организации в наращивание потенциала в области мобилизации ресурсов. По итогам запроса о представлении предложений и тщательного их рассмотрения Секретариат в настоящее время вкладывает ресурсы в создание системы управления взаимодействием с донорами на основе проверенной модели, что позволит Организации более успешно управлять процессом мобилизации ресурсов на всех его стадиях и осуществлять управление грантами. Создание такой системы призвано обеспечить выполнение следующих задач: (i) облегчить процесс управления отношениями с донорами и сбор оперативных данных и способствовать формированию более наглядного представления о существующих и потенциальных источниках финансирования; (ii) создание возможностей для разработки адаптированных рабочих процессов для согласования документации; (iii) содействие и мониторинг освоения ассигнованных средств в соответствии с положениями и условиями соответствующих соглашений (например, относительно степени резервирования, графика освоения и требований по отчетности); и (iv) обеспечение более систематического и прозрачного подхода к представлению отчетности на всех уровнях ВОЗ в соответствии с ожиданиями доноров.

27. В настоящее время на всех трех уровнях Организации ведется работа по формулированию стандартных операционных процедур, для чего были наняты сотрудники, имеющие опыт работы по созданию аналогичных систем. Секретариат рассчитывает начать внедрение новой системы к концу 2020 г.

28. Тесный и регулярный диалог и согласование действий между тремя уровнями Организации имеют жизненно важное значение для успешной мобилизации ресурсов, и в настоящее время все больше внимания уделяется обмену информацией и опытом. Так, ежемесячно проводятся совещания с региональными координаторами по внешним связям под председательством Исполнительного директора сектора внешних связей и управления посредством вышеупомянутых групп по взаимодействию с донорами и в рамках намного более инклюзивного подхода к двустороннему диалогу, в рамках которого обязательным правилом является обеспечение участия коллег из штаб-квартиры, региональных и страновых бюро. Эта практика получила поддержку со стороны партнеров, которые, как правило, крайне заинтересованы в том, чтобы понимать существующие проблемы и возможности, связанные с осуществлением программной деятельности на страновом уровне. Новая система управления взаимодействием с донорами станет еще одним структурным элементом, способствующим развитию и укреплению внутриорганизационной согласованности действий.

ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ ДЛЯ ИНФОРМАЦИИ

29. Программа по борьбе с полиомиелитом имеет своих собственных сотрудников в области мобилизации ресурсов, но ведет тесное сотрудничество с центральным отделом по мобилизации ресурсов ввиду взаимодополняющего характера этой деятельности.

30. Ряд крупных доноров, в частности, работающих в области реагирования на чрезвычайные ситуации и гуманитарные кризисы, являются негосударственными

структурами. Это позволило выявить некоторые ограничения, связанные с использованием исключительно механизмов руководящих органов для представления отчетности о результатах ревизии и о проблемах, которые могут возникать при осуществлении программ. Государства-члены также рассчитывают на более оперативное представление докладов по этим вопросам, чем это позволяют плановые циклы работы руководящих органов; ввиду этого Секретариат работает над созданием необходимых дополнительных механизмов представления отчетности.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

31. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению, признавая, что Секретариат будет следить за осуществлением представленной стратегии мобилизации ресурсов и представлять регулярные доклады о достижении ключевых целевых показателей в рамках постоянных пунктов повестки дня, касающихся программного бюджета.

= = =