



评价：最新情况

1. 执行委员会第 143 届会议批准了经修订的《世卫组织评价政策》¹。该政策要求秘书处每年向执委会报告评价活动的实施进展情况。鉴于今年的年度报告将于 2019 年 5 月提交执委会第 145 届会议，本报告将：**(a)**简要介绍正在进行的工作，特别是为推进评价的全组织学习部分所采取的措施的最新进展情况；**(b)**概述准备于 2019 年进行的 40 年初级卫生保健工作审查的范围和框架，供执委会审议。

最新进展情况

2. 加强评价和全组织学习仍然是正在进行的世卫组织改革进程的重要组成部分。评价办公室继续实施向执行委员会规划、预算和行政委员会第二十一次会议介绍的加强世卫组织评价和全组织学习的框架²。该框架有六个主要行动领域：建立有利的环境和治理结构；评价的能力和资源；评价的工作计划、范围和方法；评价的建议和管理层回应；全组织学习；交流评价工作。

3. 2018-2019 年评价工作计划³为正在进行的评价工作提供了基础。下面介绍自从 2018 年 5 月向执委会第 143 届会议提交上一份报告以来的最新进展情况。

4. 评价办公室在卢旺达⁴进行了本年度第二项国家办事处评价，这是首次在非洲区域进行评价。国家办事处评价工作侧重于国家办事处取得的成果/结果，以及区域和全球各级对国家规划的贡献。此次评价的目的是确认成就、挑战和差距，并记录 2014-2017 年期间世卫组织在卢旺达采取的最佳做法和创新措施。

¹ EB143(9)号决定（2018 年）。

² 加强世卫组织评价和全组织学习的框架。日内瓦：世界卫生组织（http://who.int/about/who_reform/documents/framework-strengthening-evaluation-organizational-learning.pdf?ua=1，2018 年 10 月 22 日访问）。

³ 文件 EB142/27，附件，获得执行委员会第 142 届会议批准（见文件 EB142/2018/REC/2，第十一次会议摘要记录第 2 节）

⁴ 见评价报告：<http://www.who.int/about/evaluation/OfficeSpecific/en/>（2018 年 10 月 22 日访问）。

5. 应加拿大全球事务部的要求，评价办公室委托对世卫组织快速拓展服务项目进行总结性评价。此项工作由一个独立外部评价团队进行。该项目通过扩大社区病例综合管理范围，支持高负担国家提高针对 5 岁以下儿童主要死亡原因（腹泻、肺炎和疟疾）的诊断、治疗和转诊服务覆盖率。这项评价旨在评估项目结果的有效性、效率、相关性、影响和可持续性，以便为政策对话以及未来社区病例综合管理的设计和 implementation 提供参考。相关评价报告具有英文、法文和葡萄牙文版本¹。
6. 对罗马尼亚国家办事处的评价目前正在进行当中，其中涉及 2014-2017 年期间罗马尼亚政府与世卫组织欧洲区域办事处的双年度合作协议。这是在世卫组织欧洲区域开展的第一次国家办事处评价。与所有国家办事处评价一样，其主要目的是确认成就、挑战和差距，并记录世卫组织在罗马尼亚采取的最佳做法和创新措施。这不仅包括国家办事处的成果，还包括区域和全球各级对国家规划的贡献。该评价报告将于 2018 年第四季度中公布。
7. 评价办公室目前正在对东地中海区域环境卫生行动中心进行评价。其目的是确认成就、挑战和差距，并记录最佳做法和创新措施。最终目标是从区域办事处的努力中汲取经验教训，帮助各国应对与环境 and 气候变化相关的健康风险，并确定对中心未来发展最具成效和效率的方案。评价将集中关注 2014-2017 年这段时期，同时考虑到该中心自 1985 年成立以来的工作。这项评价的报告将提交给东地中海区域主任。
8. 评价办公室委托对被忽视的热带病规划进行评价，其中特别关注目前的被忽视热带病实施路线图。这项评价的目的是评估该规划的成就以及从本组织三个层级的实施工作中汲取的经验教训。评价工作将记录该规划在 2014-2015 年和 2016-2017 年两个双年度期间的成就、挑战和差距，并为未来步骤的设计和 implementation 提供经验教训和战略建议，结合《2019-2023 年第十三个工作总规划》应对被忽视的热带病的影响。有关评价报告预计将在 2019 年第二季度提交。
9. 评价办公室还委托对国家层面使用国家专业官员的情况进行评价。其目的是评估国家专业官员在国家一级有效履行世卫组织职责以支持会员国努力实现本国卫生目标的作用。这项评价将特别关注国家专业官员发挥的作用以及世卫组织一直以来对他们的使用方式，并探讨如何在未来更有效地利用其技能和能力。评价还将记录成就、挑战和最佳做法，并提供经验教训和建议以供管理层今后用于为决策工作提供参考。预计这项评价将于 2019 年第二季度完成。

¹ 见评价报告：http://www.who.int/about/evaluation/RACE/en/#race_en（2018 年 10 月 22 日访问）。

10. 评价办公室正在协助联合国系统联合检查组进行八项审查：**(a)**将减少灾害风险纳入联合国系统各实体的工作；**(b)**为助力 2030 年可持续发展议程而加强对政策研究成果的吸收；**(c)**联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划；**(d)**促进残疾人无障碍参与联合国系统各次主要会议和会议；**(e)**联合国系统的云计算服务管理；**(f)**联合国系统的组织变更管理；**(g)**联合国系统各审计/监督委员会；**(h)**联合国系统各组织在加强调查职能方面取得的进展。

11. 2018 年 1 月至 5 月期间，多边组织绩效评估网¹秘书处及其承包商在其 2017-2018 年评估周期内完成了用于评估世卫组织的关键数据收集工作。其中包括：**(a)**在 13 个样本国家（以及网络成员国）进行世卫组织合作伙伴观点调查；**(b)**与世卫组织职员进行深入访谈。2018 年 8 月，多边组织绩效评估网为日内瓦各常驻代表团组织了一次信息会议，概括介绍世卫组织评估进程的最新进展。预计最终报告将于 2019 年初公布。

12. 评价办公室是联合国评价小组的活跃成员，积极参加评价办公室负责人的会议以及评价小组各专题小组的活动。2018 年 7 月，评价办公室主办了驻日内瓦成员会议，讨论制定联合国评价小组路线图，以便在全球、区域和国家各级将关于可持续发展目标的评价工作纳入主流。

全组织学习

13. 对评价职能进行独立审查得出的一条重要建议是，世卫组织应处理全组织学习和评价之间的区别和互补性。此外，世卫组织改革（2011-2017）第三阶段评价所得的建议之一是，应制定系统方法来实施审计、评价和审查期间提出的建议。为了响应这两项建议，本组织建立了一个巩固全组织学习的程序，同时考虑到从不同评价工作中汇总的结果和建议。按照这一程序，应在负责全组织业务的副总干事领导下，由具有问责职能的司长根据来自各种渠道的调查结果和建议确定一份反复出现的系统性跨领域问题清单，并列明潜在的根本原因，同时与主要业务负责人（包括转型小组）一道确定一份准备列入正在进行的工作流程的问题清单。

14. 在这方面，确定了需要进一步行动的五个重点问题：**(a)**直接财政捐款；**(b)**需要加强国家层面的业务、能力和影响；**(c)**本组织的计划（活动和人员配置水平）、预算和资金缺乏一致性，包括在工作总规划、规划预算和国家合作战略/国家一级工作计划等主要文书之间缺乏一致性；**(d)**资源调动/筹资/资助款管理；**(e)**供应链/采购。此外，具有问责职

¹ 关于多边组织绩效评估网的更多详情可参见 <http://www.mopanonline.org/>（2018 年 10 月 22 日访问）。

能的司长定期召开会议，跟进各项行动的实施情况并审查其它新的建议。秘书处将继续定期向理事机构报告进展情况。

关于审查国家一级 40 年来初级卫生保健实施情况的提案

背景

15. 2018 年 1 月，执行委员会第 142 届会议¹要求评价办公室对国家一级 40 年来初级卫生保健实施情况进行审查。此外，执委会要求秘书处向其第 144 届会议提交这一审查的范围和框架概要。

目的

16. 审查的总体目的是：**(a)**记录全球实施初级卫生保健的进展情况，确认成就和成功事例，最佳做法和遇到的主要挑战；**(b)**就前进方向提出建议，以加速实施国家、区域和全球卫生战略和计划，促进向全民普及卫生保健/初级卫生保健并实现可持续发展目标。

范围和方法

17. 审查的范围将参考全球初级卫生保健会议（哈萨克斯坦阿斯塔纳，2018 年 10 月 25 日和 26 日），美洲区域办事处/泛美卫生组织高级别委员会（“在 21 世纪实现全民健康：阿拉木图 40 年”）即将公布的报告，以及关于初级卫生保健实施情况的其它审查。本项审查将涵盖从 1978 年提出《阿拉木图初级卫生保健宣言》到 2018 年的 40 年时间，并将通过两个补充信息渠道评估全球实施初级卫生保健的进展情况：**(a)**对现有已公布的数据来源进行系统审查；**(b)**通过会员国的参与和从针对所有会员国的在线调查问卷获得的信息对国家一级的实施情况进行评估。

18. 总体过程和方法将遵循《世卫组织评价实践手册》²和联合国评价小组的《评价规范和标准》以及《评价的伦理道德指南》³中规定的原则。审查还将遵守世卫组织关于性别、公平、弱势群体和人权的跨领域评价策略，并尽可能包括分类数据和分析。

¹ 见文件 EB142/2018/REC/2，第十一次会议摘要记录第 2 节。

² 《世卫组织实践评价手册》。日内瓦：世界卫生组织，2013 年（http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/96311/9789241548687_eng.pdf;jsessionid=B9451D6A553A070BADE75ED7E874F623?sequence=1，2018 年 10 月 22 日访问）。

³ 《评价规范和标准》。纽约：联合国评价小组，2016 年（<http://www.unevaluation.org/document/download/2787>）和联合国评价小组《评价的伦理道德指南》，联合国评价小组的基础文件 UNEG/FN/ETH(2008)，（<http://www.unevaluation.org/document/detail/102>）（均于 2018 年 10 月 22 日访问）。

19. 审查的目的在于解决以下关键问题：

- (a) 过去 40 年来，各国在制定和实施初级卫生保健方法方面有哪些有利因素和挑战？
- (b) 初级卫生保健和相关创新如何帮助改善了健康结果、公平、跨部门合作和效率？
- (c) 为促进初级卫生保健采取了哪些跨部门方法？
- (d) 对来自不同国家和地区技术/发展环境的哪些经验教训和创新可以进行调整 and 分享，以促进和扩大未来向全民普及卫生保健/初级卫生保健方面的努力？

20. 本项审查将由评价办公室进行。审查程序将于 2019 年第一季度启动。最终报告将于 2019 年第四季度发布，并且主要调查结果将提交执行委员会 2020 年 1 月第 146 届会议。

执行委员会的行动

21. 请执委会注意本报告，并审议关于审查国家一级 40 年来初级卫生保健实施情况的提案。

= = =