



## 2018-2019 年规划预算的筹资与实施概况

### 总干事的报告

1. 2017 年 5 月，第七十届世界卫生大会通过 WHA70.5 号决议，批准 2018-2019 年期间总额为 44.215 亿美元的规划预算，其中包括基本规划部分（34.003 亿美元）以及涵括消灭脊灰以及热带病研究特别规划和人类生殖研究特别规划的部分（10.212 亿美元）。
2. 批准 2018-2019 年规划预算时，由事件驱动的人道主义应对计划和其它呼吁书（在之前的规划预算中放在“疫情和危机应对”规划领域内）没有预先确定的预算。截至 2018 年 10 月 31 日，根据业务活动情况，已向人道主义应对计划和其它呼吁书工作领域拨付 11.109 亿美元预算。
3. 基本规划部分的预算有 9.569 亿美元来自评定会费，24.434 亿美元来自自愿捐款。消灭脊灰、人道主义应对计划和其它呼吁书及（热带病研究和人类生殖研究）特别规划的资金主要来自自愿捐款。
4. 根据 WHA70.5 号决议要求，本报告描述 2018-2019 年规划预算的总体筹资情况以及改善筹资工作取得的进展，包括计划采取哪些措施应对剩余挑战。

### 2018-2019 双年度总体筹资情况（截至 2018 年 10 月 31 日）

5. 截至 2018 年 10 月 31 日 2018-2019 年规划预算筹资情况见下表。

表. 2018-2019 年各部分规划预算及其筹资, 包括预算 (截至 2018 年 10 月 31 日)

组成部分	批准的 2018-2019 年规划预算 (百万美元)	已筹金额 (百万美元)	占批准 预算的 比例	支出 (百万美元)	占批准 预算的 比例
基本规划	3400.3	3429.1	101%	1104.5	32%
脊灰	902.8	1068.3	118%	386.0	43%
人道主义应对计划 和其它呼吁书		924.9		300.0	
特别规划	118.4	158.9	134%	33	28%
<b>合计</b>	<b>4421.5</b>	<b>5581.2</b>		<b>1823.5</b>	

6. 表中所示筹资包括对自愿捐款的预测。如果排除预测的 5.19 亿美元, 但把目前尚未分配给主要办事处或类别的资金包括在内, 2018-2019 年基本规划目前可用资金占到预算 86%, 高于之前双年度同期的水平 (82%<sup>1</sup>)。考虑到 2018-2019 年基础规划预算更高, 该双年度的总体筹资水平比之前有显著提高。

7. 虽然以上数字表明宏观层面上规划预算可得到充分供资, 但仍需提出若干深层问题。

- (a) 虽然整体筹资形势积极, 但由于自愿捐款限定用途和资金分配的内部机制原因, 资金在各主要办事处、类别和规划领域之间的分配并不均衡。
- (b) 和之前双年度一样, 2018-2019 年各主要办事处供资水平仍然很不均衡 (图 1), 从总部的 77% 到非洲区域的 57% 不等。
- (c) 第 1 类 (传染病) 工作是筹资情况最好的技术类别, 第 4 类其次 (卫生系统)。不过, 这些类别下的经费通常高度受限, 多被指定用于具体工作, 往往不能与同类其他相关规划领域或其他类目共享资源。第 2 类 (非传染性疾病) 仍然是筹资情况最差的, 和之前三个双年度一样。虽然第 2 类的大部分活动都被认为具有很高的优先级, 但捐助方的兴趣还不足以匹配会员国的重视程度。
- (d) 规划预算筹得的经费中只有不到三分之一属于灵活资金; 此类资金用作非传染性疾病、卫生信息、老龄化、公平、社会决定因素、性别平等和人权以及世卫组织突发卫生事件规划等领域的催化资金。

<sup>1</sup> 联合国儿童基金会/联合国开发计划署/世界银行/世卫组织热带病研究和培训特别规划及联合国开发计划署/联合国人口基金/联合国儿童基金会/世卫组织/世界银行人类生殖研究、发展和研究培训特别规划不包括在内, 以便进行比较。

图 1. 按主要办事处分列的基本规划预算及其筹资和支出情况<sup>1</sup>（百分比显示截至 2018 年 10 月 31 日占批准的规划预算的比例）

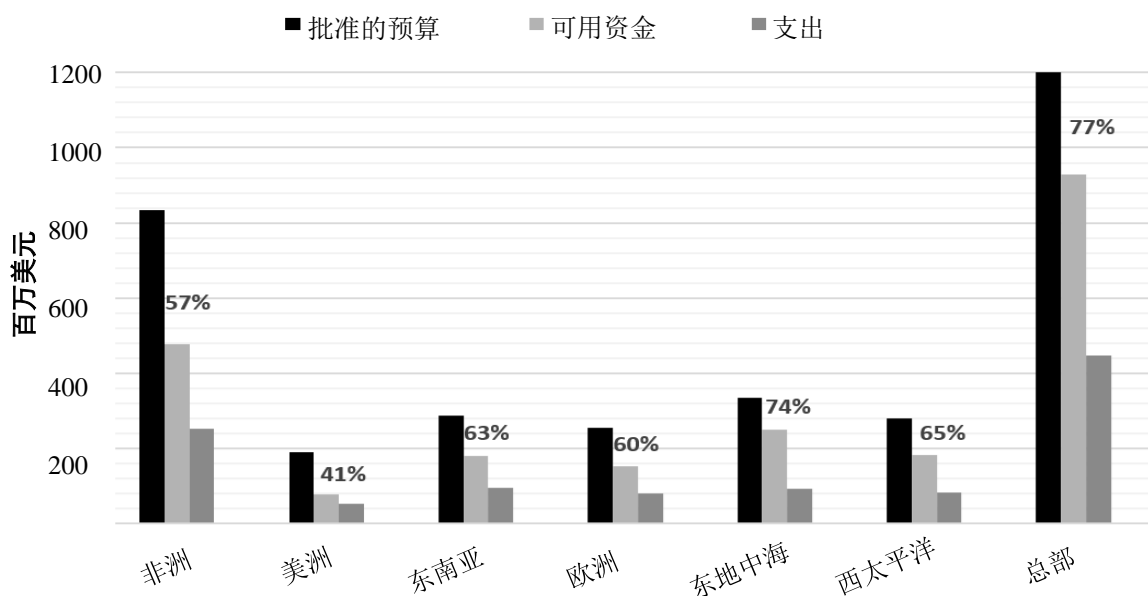
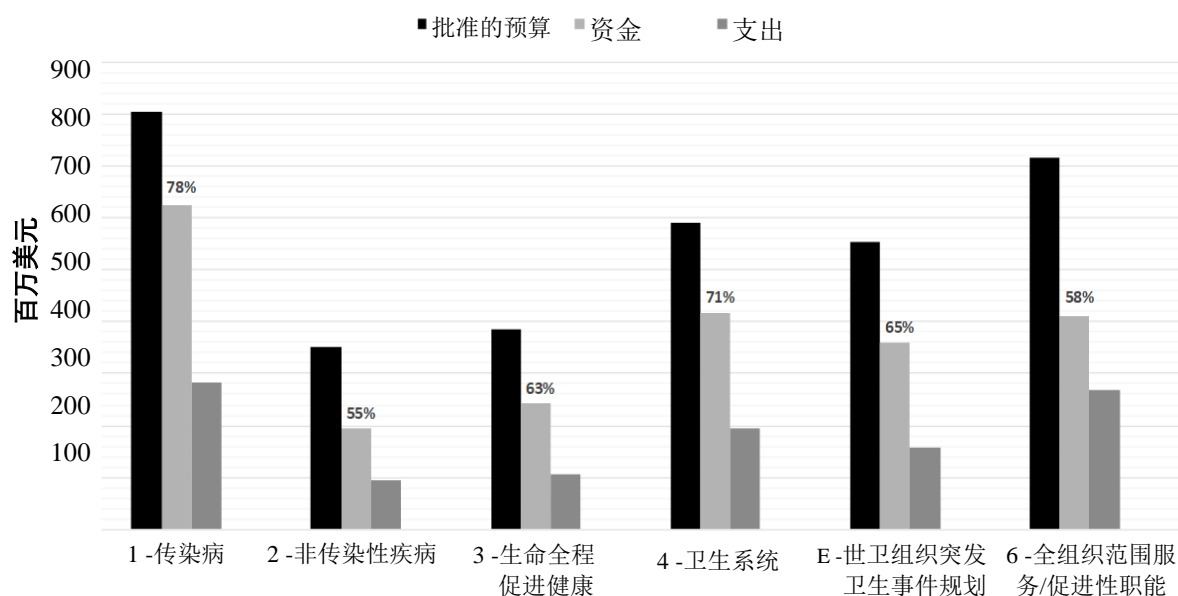


图 2. 按类别分列的基本规划预算及其筹资和支出情况（百分比显示截至 2018 年 10 月 31 日占批准的规划预算的比例）



<sup>1</sup> 图 1 和图 2 不包括目前还未分配给主要办事处或类别的资金，也不包括预测的自愿捐款。将这些资金排除在外后，总基本规划预算的筹资水平为 66%。正持续监控形势。

## 2018-2019 年规划预算实施最新进展

8. 截至 2018 年 10 月 31 日，基本规划预算部分实施率为 32%（见表格），该比例与 2016 年 10 月的比例一样，不过（见第 5 段）2018-2019 年基本规划预算总额更高。鉴于 2016-2017 双年度基本规划预算执行率达到 85%，似可预期，最初几个月以拟定详细计划和筹备相关活动为主，之后规划预算的实施将加快。

9. 和之前几个双年度观察到的情况一样，筹资水平及资金可预测性和与商定重点的匹配程度是影响规划预算及时实施的主要因素之一。图 1 和图 2 显示供资情况最好的办事处和类别（即总部和第 1、4 类）的实施率最高。据此推论，到本双年度结束时，与其它主要办事处和类别相比，预计总部和第 1、4 类工作的实施率会更高。

## 改善筹资的进展

10. 2018 年，秘书处为 2019-2023 年资金筹措战略框架奠定坚实基础，包括发布 2019-2023 年世卫组织投资的理由<sup>1</sup>及相关宣传倡导计划、协调制定与新老捐助方联系的计划、创造性地提出战略性对外关系方法及综合资源筹措职能并审查业务流程。

11. 2019 年，关注点将主要在两个领域：(1)获得所有尚未到手的 2018-2019 年预测资金，以确保有现金用于在 2019 年完全实施规划预算；(2)落实资源筹措战略框架，以确保 2020-2021 年规划预算方案获得完全供资。

12. 目前正在拟定该框架，预计将在 2019 年第一季度完成。框架包括三个部分，并关注三个群体：捐款会员国（原有和新的）；私人捐助方（根据世卫组织《与非国家行为者交往框架》），包括基金会和基金；国际开发银行和多边组织。框架还将包括开展创新筹资，以获得收入、加强资金的灵活性和可预测性并支持有针对性的资金筹措工作，特别是根据 2019-2023 年第十三个工作总规划提高国家能力。

13. 已经针对每个部分确定了目标。如果这些目标实现，世卫组织将能够如期筹措到支持 2019-2023 年第十三个工作总规划所需全部资金。预计将提供更多资金的主要群体是：新出现的捐款会员国（比基线增加 120%）、私营捐助方和基金（比基线高 13%）以及国际开发银行和多边组织（比基线高 18%）。

---

<sup>1</sup> 世卫组织。人类更健康：2019-2023 年世卫组织投资的理由。日内瓦：世界卫生组织；2018 年 (<http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/274710/WHO-DGO-CRM-18.2-eng.pdf>, 2018 年 11 月 27 日访问)。

14. 为推动明确资金筹措框架，2019 年预计将有以下两个资金筹措方面的里程碑：

(a) 召集一次伙伴论坛。论坛将以世卫组织筹资对话的成功经验为基础，汇聚主要资金提供方，使他们清楚地了解通过世卫组织规划预算要实现什么结果并确定为之提供经费的最佳方案。论坛期间可能探讨进一步发展世卫组织筹资对话期间讨论的问题，包括允许更广泛资金提供方群体提供灵活资金的新机制。也会讨论一些更新的主题，例如私营部门的创新筹资及与私营部门的伙伴关系。

(b) 实现捐款增长目标并为 2019-2023 年第十三个工作总规划实现完全供资奠定基础。

### **执行委员会的行动**

15. 请执委会注意本报告并提供进一步指导。

= = =