



Оценка выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения

Доклад Секретариата

1. Исполнительный комитет на своей Сто сорок второй сессии поручил Секретариату выдвинуть сформулированное на основе доклада группы по руководству оценкой¹ и итогов обсуждений в Исполкоме предложение о внесении изменений в процесс выборов Генерального директора и о необходимых поправках к кодексу поведения и представить его на рассмотрение Исполкома на его Сто сорок четвертой сессии в январе 2019 года. В настоящем докладе освещены выводы, содержащиеся в докладе группы по руководству оценкой об оценке выборов Генерального директора, который был рассмотрен Исполкомом на его Сто сорок второй сессии, а также замечания, высказанные государствами-членами на той сессии. В нем содержатся предложения и варианты для рассмотрения Исполкомом. Также в настоящем докладе предлагаются изменения, которые могут быть внесены в кодекс поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения с целью оптимизации его применения на практике. Предложения и варианты, касающиеся в первую очередь информационных технологий, приведены в Приложении 1 к докладу.

А. Кодекс поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения

2. Резолюцией WHA66.18 (2013 г.) Всемирная ассамблея здравоохранения приняла кодекс поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения. Как указано в преамбуле резолюции, кодекс поведения имеет целью способствовать открытому, беспристрастному, справедливому и прозрачному процессу выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения. В целом кодекс поведения адекватно отразил ожидания, касающиеся поведения кандидатов и государств-членов, и был воспринят положительно, однако в том, что касается его практического применения в контексте оценки процедуры выборов, возник ряд вопросов.

¹ Документ ЕВ142/26.

(a) Количество поездок в период предвыборной кампании

3. Хотя в пункте В.П.9 кодекса поведения государствам-членам и кандидатам предлагается использовать «в максимально возможной степени существующие механизмы (сессии региональных комитетов, Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения) для проведения заседаний и других мероприятий рекламного характера, имеющих отношение к избирательной кампании», никаких конкретных ограничений на количество поездок в нем не содержится, а также ничего не говорится об использовании новых технологий. Для решения данного вопроса есть несколько вариантов, которые могут осуществляться по отдельности или в комплексе, в частности:

- (i) внесение в кодекс поведения поправки, устанавливающей максимальное число поездок, допустимых в период предвыборной кампании, а также требование о том, чтобы информация об этих поездках своевременно доводилась до сведения Секретариата. Раскрытая таким образом информация будет публиковаться на специальной странице веб-сайта ВОЗ;
- (ii) содействие использованию новых технологий, включая взаимодействие при помощи видео и/или иных имеющихся технологических средств.

В том, что касается расширения диапазона возможностей для общения с кандидатами под эгидой ВОЗ, см. пункт В(с) ниже.

(b) Объемы и источники финансирования

4. Пункт В.П.7 Кодекса поведения рекомендует государствам-членам, выдвигающим кандидатов на пост Генерального директора, рассмотреть вопрос о раскрытии информации о предоставлении грантов другим государствам-членам или их финансировании в порядке оказания помощи в предшествующие два года, однако не предусматривает раскрытия информации о суммах и источниках финансирования в период предвыборной кампании. Соответственно, в кодекс поведения можно внести поправку для включения в него дополнительного требования о том, чтобы суммы и источники финансирования в период предвыборной кампании также раскрывались, и информация о них передавалась Секретариату.

5. Кроме того, в том, что касается предоставления грантов другим государствам-членам или их финансирования в порядке оказания помощи в предшествующие два года, формулировку пункта В.П.7 кодекса поведения можно было бы усилить, указав, что государства-члены обязаны раскрыть такую информацию, а не просто «рассмотреть вопрос».

(c) Соблюдение кодекса поведения

6. Текущая редакция кодекса поведения не содержит никаких механизмов оценки его соблюдения кандидатами и/или государствами-членами. Если государства-члены пожелают предусмотреть механизм рассмотрения сообщений о возможных нарушениях, можно будет учредить структуру, занимающуюся получением и

рассмотрением таких сообщений. Вариантом, основанным на коллегиальной оценке, могло бы стать наделение должностных лиц Исполкома полномочиями для рассмотрения таких сообщений. Они действовали бы при поддержке Секретариата и отчитывались бы перед государствами-членами как во время предвыборной кампании, так и по ее завершении, и имели бы право обсуждать возникающие проблемы непосредственно с кандидатами и государствами-членами. Данная функция могла бы также включать предоставление кандидатам руководящих указаний по вопросам соблюдения кодекса поведения в отношении конкретной деятельности.

(d) Веб-форум и публикация информации о кандидатах

7. Варианты и предложения по повышению интерактивности веб-форума путем изменения его технической структуры указаны в Приложении 1 к настоящему докладу.

8. Пункт В.П.11 кодекса поведения требует от кандидатов, желающих принять участие в веб-форуме и/или опубликовать свои резюме и подробные сведения о своей квалификации на веб-сайте, явным образом уведомить Секретариат о своем желании. Во время предыдущих выборов выяснилось, что это требование обременительно с административной точки зрения как для кандидатов, так и для Секретариата, причем как на глобальном, так и на региональном уровне, и несет мало практической пользы с учетом того, что кандидаты неизменно соглашались на оба действия.

9. В этой связи предлагается изменить кодекс поведения таким образом, чтобы согласие на участие в работе веб-форума и публикацию подробной информации о кандидатах считалось полученным по умолчанию, за исключением случаев, когда при выдвижении кандидата указывается иное.

10. Предлагаемые поправки, отражающие вышеуказанные предложения и корректировки по кодексу поведения, содержатся в Приложении 2 к настоящему докладу.

В. Форум кандидатов

11. Ассамблея здравоохранения резолюцией WHA66.18 также учредила форум кандидатов «в качестве не предназначенной для принятия решений платформы для кандидатов». Общие условия работы форума кандидатов приведены в Приложении 2 к резолюции WHA66.18. Они дополнены более подробными условиями проведения собеседований с кандидатами, которые были приняты самими участниками форума по предложению Председателя Исполкома.

12. Группа по руководству оценкой доложила, что государства-члены считают форум кандидатов беспристрастным, своевременным и полезным и что проведение второго форума после выдвижения Исполкомом кандидатов улучшит доступность государств-членов к кандидатам и, возможно, снизит нагрузку на кандидатов, связанную с поездками в различные страны для представления своих позиций. Группа по руководству оценкой также сочла полезным проведение дополнительных аналогичных мероприятий под эгидой ВОЗ.

13. Государства-члены и кандидаты сочли, что более подробные условия проведения собеседований на форуме могут быть усовершенствованы, в частности для сокращения риска дублирования вопросов и выделения большего времени для ответов на вопросы. Для этого потребуется по согласованию с государствами-членами изменить порядок, изложенный в Приложении 2 к резолюции WNA66.18, а также более детальные условия проведения собеседований.

14. С учетом вышеизложенного Исполком может пожелать рассмотреть следующие варианты с целью усовершенствования форума кандидатов:

(a) Избежание дублирования вопросов

15. На форуме кандидатов в ноябре 2016 г. Председатель оглашал государства-члены, желающие задать кандидату вопрос, и приглашал их задать вопрос. Хотя государствам-членам предлагалось воздерживаться от того, чтобы задавать кандидату вопросы, кажущиеся идентичными или по существу аналогичными тем вопросам, которые уже были заданы этому кандидату, никакого механизма обеспечения выполнения этой рекомендации нет.

16. Для сведения к минимуму риска дублирования вопросов можно предложить государствам-членам, желающим задать вопрос, сделать это в письменном виде на предоставленном Секретариатом бланке. Затем Секретариат собирает оформленные в письменном виде вопросы и вручает их председателю. Председатель (или, при необходимости, переводчик из Секретариата) случайным образом достает вопросы по очереди и зачитывает кандидату. При этом председатель не зачитывает те вопросы, которые представляются идентичными или по существу аналогичными вопросам, уже заданным этому кандидату ранее. Если этому варианту будет отдано предпочтение, то условия проведения форума кандидатов могут быть соответствующим образом изменены и представлены Председателю Исполкома.

(b) Выделение большего времени на вопросы и ответы

17. Текущий порядок проведения форума кандидатов предполагает, что «каждый кандидат делает презентацию продолжительностью до 30 минут, после которой следует период вопросов и ответов, с тем чтобы общая продолжительность каждого собеседования составляла 60 минут». Один из вариантов – проводить собеседования исключительно в виде вопросов и ответов, без каких-либо устных докладов кандидатов, и ограничить их 60 минутами. Этот вариант рассмотрен в Приложении 3 к настоящему докладу.

18. Возможные альтернативы: увеличение общей продолжительности каждого собеседования до 75 минут с разделением его на устный доклад кандидата продолжительностью до 30 минут и ответы на вопросы в течение остальных 45 минут; сокращение времени на устный доклад кандидата до 15 минут и увеличение за счет этого времени для ответов на вопросы до 45 минут.

(c) Расширения диапазона возможностей для общения с кандидатами под эгидой ВОЗ

19. Для расширения диапазона возможностей для общения с кандидатами под эгидой ВОЗ, имеющихся у государств-членов, предлагаются следующие варианты (не исключающие друг друга): Секретариату может быть предложено:

- (i) созвать второй форум кандидатов в том же формате, что и первый форум кандидатов, в период между выдвижением кандидатур Исполкомом и сессией Ассамблеи здравоохранения, на которой будет проведено назначение;
- (ii) провести «модерируемые дебаты» в ином формате в период между выдвижением кандидатур Исполкомом и сессией Ассамблеи здравоохранения, на которой будет проведено назначение. Модерировать такое обсуждение можно пригласить подготовленного журналиста или иного независимого ведущего;
- (iii) содействовать организации или поддержать проведение дебатов либо иных аналогичных мероприятий с участием кандидатов за пределами штаб-квартиры ВОЗ, в том числе на региональном уровне; и/или
- (iv) провести официальные встречи с кандидатами на полях каждого заседания регионального комитета перед проведением заседания Исполкома, на котором осуществляется выдвижение.

(d) Трансляция хода форума

20. В существующих нормативных рамках трансляция форума кандидатов осуществляется Секретариатом на защищенном паролем веб-сайте для тех государств-членов и ассоциированных членов ВОЗ, которые не смогли на нем присутствовать.

21. С целью повышения прозрачности процедуры выборов Генерального директора, а также обеспечения доступа на соответствующие заседания при помощи электронных средств, можно организовать трансляцию будущих форумов в прямом эфире. Доступ к трансляции может быть предоставлен любому пользователю сети Интернет посредством ссылки на веб-сайте ВОЗ.

22. Предлагаемые поправки, отражающие вышеуказанные соображения, содержатся в Приложении 3 к настоящему докладу. Исполкому предлагается выбрать из различных вариантов, предложенных в проекте, текст которого приведен в Приложении 3.

C. Выдвижение кандидатов Исполнительным комитетом

(a) Формирование короткого списка

23. Согласно соответствующим Правилам процедуры и решениям и резолюциям руководящих органов, Исполнительный комитет рассматривает кандидатуры на пост Генерального директора в несколько этапов. Вначале проводится первичный «отсев» предложенных кандидатур с учетом перечня критериев, утвержденных Ассамблеями

здравоохранения, а также доклада Председателя Исполнительного комитета о результатах медицинского обследования кандидатов. Если число кандидатов, предлагаемых государствами-членами, больше пяти, как на последних выборах, то Исполком должен составить короткий список из пяти кандидатов, прошедших последовательные туры тайного голосования. Затем Исполком проводит собеседование с пятью кандидатами из короткого списка и тайным голосованием выдвигает троих из них.

24. Группа руководства оценкой доложила, что этап предварительного отбора пяти кандидатов «ставился под сомнение», однако подтвердила, что этот этап является необходимым в действующих нормативных рамках.

25. Благодаря формированию короткого списка число кандидатов сокращается до приемлемого для дальнейшей оценки руководящими органами. Учитывая, что предложенных кандидатур может быть много, а проводить собеседования более чем с пятью кандидатами нерационально, в первую очередь из соображений экономии времени, та или иная форма предварительного отбора необходима.

26. По этим причинам предлагается сохранить этап формирования короткого списка, а также, по принципиальным соображениям, ограничить число включаемых в него кандидатов пятью. Одновременно можно предусмотреть определенную гибкость относительно числа кандидатов, включаемых в короткий список, в частности допустить возможность включения в короткий список большего числа кандидатов решением должностных лиц Исполкома, если это диктуют обстоятельства (например, было выдвинуто много кандидатур).

27. Предлагаемое решение по этому вопросу содержится в проекте решения, представленном в конце настоящего доклада для рассмотрения Исполнительным комитетом.

(b) Порядок проведения собеседований

28. Согласно докладу группы по руководству оценкой, «результаты опроса говорят о том, что ряд государств-членов считают целесообразным уделить больше времени сессии вопросов и ответов с кандидатами».

29. В соответствии с действующими правилами сессия вопросов и ответов является частью собеседования с кандидатами после формирования короткого списка. В соответствии с пунктом 52 Правил процедуры Исполнительного комитета собеседования, в дополнение к ответам на вопросы, задаваемые членами Исполкома, должны включать выступление каждого отобранного кандидата. В решении Исполкома EB100(7) (1997 г.) дополнительно устанавливается, что собеседования с кандидатами, включенными в короткий список, должны быть ограничены 60 минутами и равным образом разделены между (i) устным представлением кандидатом своего видения приоритетов Организации на будущее, анализа стоящих перед ней актуальных проблем, а также предложений относительно их решения; и (ii) ответами на вопросы.

30. Для обеспечения большей интерактивности обсуждения, а также учитывая тот факт, что материалы избирательной кампании обычно имеются в распоряжении государств-членов до собеседования, при сохранении длительности собеседования в 60 минут 20 минут этого времени можно посвятить устному представлению, а оставшиеся 40 минут – вопросам и ответам.

31. Предлагаемое решение по этому вопросу содержится в проекте решения, представленном в конце настоящего доклада для рассмотрения Исполнительным комитетом.

D. Процесс голосования

32. В соответствии с Правилами процедуры Исполнительный комитет на своей Сто сороковой сессии и Всемирная ассамблея здравоохранения на своей Семидесятой сессии на закрытых заседаниях провели тайные голосования для выдвижения трех кандидатов и выбору одного кандидата на пост Генерального директора.

33. В докладе группы по руководству оценкой были освещены следующие два аспекта, касающиеся процедуры голосования: альтернативы тайному голосованию и способы ускорения процесса голосования, если защищенная система электронного голосования отсутствует.

34. Вопрос о защищенном электронном голосовании и различные варианты в этой связи рассматриваются в пункте 2 Приложения 1. Предложения и варианты ограничения пользования средствами связи во время голосования рассматриваются в пункте 3 Приложения 1.

(a) Альтернативы тайному голосованию

35. В отчете группы по руководству оценкой отмечается «озабоченность в связи с тем, что применение тайного голосования как Исполнительным комитетом, так и Ассамблеей здравоохранения может снизить подотчетность либо при индивидуальном голосовании от имени того или иного государства-члена, либо потенциально в отношении государств-членов, которые могли принять на себя обязательство поддержать определенного кандидата», и рекомендуется найти альтернативы тайному голосованию.

36. Если руководящие органы пожелают отказаться от существующего порядка тайного голосования при выборах Генерального директора, можно использовать поименное голосование с занесением его в отчет о заседании; для этого потребуется внести соответствующие изменения в Правила процедуры. При поименном голосовании с занесением в отчет составляется открытый протокол, содержащий результаты голосования по странам. Официальные протоколы Ассамблеи здравоохранения отражают то, каким образом голосовали делегаты в открытых голосованиях, проводимых на публичных заседаниях, но это не касается закрытых заседаний, например тех, на которых проводятся выборы Генерального директора.

37. Открытое поименное голосование с занесением в отчет имеет следующие преимущества по сравнению с тайным голосованием:

- (i) облегчение процедуры электронного голосования при выборах, что сокращает временные затраты;
- (ii) значительное повышение прозрачности: голосование может быть проведено на открытом заседании, если так пожелают государства-члены;
- (iii) значительное повышение подотчетности и укрепление уверенности в надежности системы как в том, что касается голосования, так и в том, что касается избирательной кампании;
- (iv) отпадает необходимость принимать меры по ограничению использования средств связи при голосовании.

38. Голосование поднятием руки не представляется целесообразным при проведении выборов в первую очередь по практическим соображениям: в этом случае Секретариату пришлось бы вести протокол голосования одновременно с голосованием, чтобы обеспечить его корректность и избежать подачи недействительных голосов. Это привело бы к замедлению процедуры голосования.

(b) Варианты ускорения процедуры голосования в отсутствие защищенной системы электронного голосования

39. Решение, которое может сократить время проведения голосования – это применение преференциального голосования с перераспределением голосов. При такой системе делегации на Ассамблее здравоохранения указывают на бюллетене для голосования свои предпочтения, указывая кандидатов, которых они желают избрать в первую, во вторую и в третью очередь. Если ни один из кандидатов не набирает простого большинства голосов, то все голоса, отданные за кандидата с минимальным числом голосов первой очереди, перераспределяются между оставшимися кандидатами в зависимости от того, кто из кандидатов выбран следующим по очереди на каждом бюллетене. Если в результате такого перераспределения голосов ни один из кандидатов не набирает большинства, перераспределение голосов проводится повторно. В случае Исполкома при необходимости выбора более одного должностного лица (пяти во время предварительного отбора и трех на стадии выдвижения) любой кандидат, получивший необходимое большинство голосов, избирается, а отданные за него «лишние» голоса (сверх необходимого большинства) перераспределяются в пользу кандидата, следующего за ним по числу отданных за него голосов делегаций. Если по завершении этой процедуры какое-то количество мест в коротком списке или окончательном списке кандидатов окажется не заполненным, кандидаты с наименьшим числом голосов исключаются, а поданные за них голоса перераспределяются в пользу кандидатов, следующих за ними по числу отданных за них голосов делегаций. Данная процедура повторяется до тех пор, пока не будут заполнены все посты.

40. Система преференциального голосования с перераспределением голосов – инновационная система, позволяющая сэкономить время за счет устранения

необходимости дальнейших голосований, если при первом голосовании явный победитель не определен. Для определения наилучшего варианта преференциального голосования с перераспределением голосов необходимо дополнительно изучить вопрос, после чего для внедрения такой системы потребуется внести соответствующие поправки в Правила процедуры. Кроме того, необходимо выяснить, в какой степени дополнительное время, которое потребуется для подсчета перераспределения голосов, будет компенсировано экономией времени благодаря устранению необходимости проведения нескольких раундов голосования.

Е. Роль Секретариата в процессе выборов

41. Секретариат занимается организацией выборов Генерального директора. В случае, если действующий Генеральный директор намерен переизбираться на эту должность, может возникнуть необходимость в принятии определенных мер: введения ограничений с целью исключить конфликт интересов, учреждения в Секретариате независимой структуры, призванной развеять любые сомнения в его беспристрастности, связанные с тем, что Секретариат подчиняется Генеральному директору. Секретариату предлагается принимать необходимые меры сообразно обстоятельствам.

Ф. Общая продолжительность и организация выборного процесса

(а) Продолжительность периода проведения избирательной кампании

42. В докладе группы по руководству оценкой содержался ряд предложений относительно следующего: (а) сокращения продолжительности кампании с целью экономии ресурсов, затрачиваемых кандидатами и государствами-членами; (б) увеличения продолжительности переходного периода, чтобы назначенное на должность лицо имело достаточно времени на подготовку к исполнению обязанностей; и (с) обеспечения того, чтобы все кандидаты присутствовали на всех заседаниях региональных комитетов.

43. Высказанные опасения касались преимущественно длительности предвыборных кампаний, проводимых кандидатами и выдвинувшими их государствами-членами, ресурсов, необходимых для их проведения, а также объективности выборного процесса. В настоящее время выборный процесс официально начинается по меньшей мере за девять месяцев до сессии Исполнительного комитета, на которой происходит выдвижение кандидатов (то есть примерно в апреле). На практике предвыборная кампания может начинаться даже раньше. Окончательный срок представления кандидатур – за четыре месяца до сессии Исполкома (то есть примерно в сентябре). Кандидаты, чьи кандидатуры были представлены заблаговременно, имеют возможность вести кампанию на сессии Ассамблеи здравоохранения в мае, а также на ранних заседаниях региональных комитетов в августе и сентябре, при этом те кандидаты, чьи кандидатуры выдвинуты позднее, могут упустить возможность вести кампанию на сессии Ассамблеи здравоохранения и некоторых заседаниях региональных комитетов, соответственно, возникает опасение, что такие кандидаты окажутся в невыгодном положении.

44. Чтобы обеспечить всем кандидатам возможность принять участие во всех заседаниях региональных комитетов можно перенести на более раннее время (на середину августа, то есть до начала заседаний первого из региональных комитетов) дату объявления имен кандидатов. Такое изменение потребует внесения поправок в Статью 52 Правил процедуры Исполкома. Оно также противоречит предложению о сокращении общей продолжительности предвыборной кампании, поскольку это предложение предусматривает, наоборот, перенос даты объявления кандидатов на более позднее время.

(b) Переходный период между назначением и началом действия контракта

45. Период между назначением и началом действия контракта нового Генерального директора не относится к собственно выборному процессу. Тем не менее, некоторые кандидаты и государства-члены в ходе процесса оценки выразили опасение, что этот период является слишком коротким.

46. В соответствии с действующим порядком действие контракта Генерального директора после назначения начинается 1 июля. Учитывая, что сессия Ассамблеи здравоохранения проходит в конце мая, в распоряжении нового Генерального директора с момента его назначения есть примерно четыре-пять недель на подготовку.

47. Увеличение переходного периода повлечет за собой перенос начала действия контракта нового Генерального директора на более позднее время (в настоящее время контракт начинает действовать 1 июля года, в котором произведено назначение). Есть два варианта: начало контракта в середине августа, до проведения заседаний региональных комитетов, либо в начале следующего года, в зависимости от того, какая продолжительность переходного периода будет сочтена предпочтительной.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

48. Что касается **разделов А, В и С (кодекс поведения для выборов, форум кандидатов, выдвижение кандидатов Исполнительным комитетом)** настоящего доклада, то Исполнительному комитету предлагается рассмотреть возможность принятия следующего проекта решения, в зависимости от результатов рассмотрения Исполкомом предлагаемых поправок, содержащихся в Приложении 3 к настоящему докладу и выбора предпочтительных вариантов:

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад об оценке выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения¹:

(1) рекомендовал Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять поправки к Приложениям 1 и 2 к резолюции WHA66.18 (2013 г.), касающиеся кодекса поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения и форума кандидатов, как указано в Приложениях 2 и 3 к документу ЕВ144/35;

¹ Документ ЕВ144/35.

(2) в отношении короткого списка кандидатов, составляемого согласно Правилу 52 Правил процедуры Исполнительного комитета, постановил, что:

(a) короткий список должен принципиально включать пять кандидатов. Должностные лица Исполкома, однако, могут принять решение о включении в короткий список более пяти кандидатов, если это оправдано числом кандидатов;

(b) собеседования с кандидатами, вошедшими в короткий список кандидатов на пост Генерального директора, должны быть ограничены 60 минутами, отведенными на: (i) устное представление кандидатом своего видения приоритетов Организации на будущее, анализа стоящих перед ней актуальных проблем, а также предложений относительно их решения, продолжительностью не более 20 минут; (ii) ответы на вопросы продолжительностью не более 40 минут.

49. В отношении **пункта 1 Приложения 1** (техническая структура веб-форума) Исполнительному комитету предлагается предоставить Секретариату руководящие указания относительно необходимости поиска возможных готовых решений для веб-форума, обеспечивающих более высокую степень интерактивности.

50. В отношении **раздела D** (процесс голосования) и **пунктов 2 и 3 Приложения 1** (защищенное электронное голосование, возможность ограничения пользования средствами связи во время голосования) Исполнительному комитету предлагается предоставить руководящие указания по следующим вопросам:

(a) По пункту (a) раздела D: следует ли продолжать проводить выборы Генерального директора тайным голосованием, или Секретариату следует подготовить проект поправок к Правилам процедуры с целью перехода на поименное голосование?

(b) По пункту (b) раздела D: следует ли Секретариату исследовать и оценить варианты проведения выборов Генерального директора путем преференциального голосования с перераспределением голосов, а также, при необходимости, подготовить проект соответствующих поправок к Правилам процедуры для рассмотрения Исполкомом?

(c) По пункту 2 Приложения 1: следует ли продолжать проводить выборы Генерального директора при помощи бумажных бюллетеней, и если да, то следует ли Секретариату исследовать и оценить возможность подсчета голосов при помощи оптического сканера и, при необходимости, подготовить проект соответствующих поправок к Правилам процедуры для рассмотрения Исполкомом?

(d) По пункту 3 Приложения 1: следует ли сохранить текущую практику, при которой делегатам предлагается отключить свои электронные устройства и не включать их, пока голосование не завершится?

51. В отношении **раздела Е** (роль Секретариата в процессе выборов) Исполкому предлагается предоставить Секретариату руководящие указания по предложенному варианту.

52. В отношении **раздела F** (общая продолжительность и организация процесса выборов) Исполнительному комитету предлагается предоставить руководящие указания по вариантам, предложенным в связи с пунктами (a) и (b).

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ВАРИАНТЫ, КАСАЮЩИЕСЯ В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ****Пункт 1. Техническая структура веб-форума**

1. Согласно докладу группы по руководству оценкой, посвященному оценке выборов Генерального директора, предложенные усовершенствования связаны с повышением интерактивности веб-форума, ограничением числа задаваемых вопросов и продлением срока работы форума.
2. Более интерактивный веб-форум при сравнительно низком уровне затрат можно организовать с помощью настраиваемых готовых решений, которые предоставляют операторы социальных сетей, специализирующиеся на таких продуктах. При этом воспроизведение интерактивного функционала таких популярных платформ для совместной работы в существующем веб-форуме, скорее всего, потребует непомерных затрат. Пользователи могут быть уже знакомы с дизайном и функциями имеющихся на рынке готовых решений, и такие решения позволяют предоставлять ограниченный доступ только кандидатам и государствам-членам. Однако возможны проблемы с доступностью этих решений во всех государствах-членах.
3. Есть и другие моменты, связанные с использованием готового интерактивного инструмента для проведения веб-форума, которые государства-члены, возможно, захотят учесть. Хотя проблемы, связанные с категоризацией вопросов, можно решить, дав пользователям возможность снабжать вопросы и ответы тегами, роль Секретариата в качестве модератора более интерактивного веб-форума может измениться по сравнению с предыдущими выборами с учетом спонтанности и скорости публикации вопросов и ответов кандидатами и государствами-членами в случае использования более интерактивного инструмента для проведения веб-форума. Техническими средствами можно ограничить количество вопросов, которые делегации могут задать кандидатам. Если предполагается использование функции встроенного машинного перевода, которую могут предоставлять готовые решения, следует проинформировать государства-члены о том, что такие переводы могут выполняться очень быстро, но их точность и качество будут уступать переводам, которые предоставлялись в ходе предыдущего веб-форума. Также следует отметить, что в случае использования подобного инструмента к кандидатам, желающим принять участие в веб-форуме, будут применяться дополнительные требования, при том что действующие требования уже могут считаться значительными.
4. Если Исполнительный комитет пожелает перейти на более интерактивный инструмент для проведения веб-форума в рамках выборного процесса, доступные на рынке готовые решения могут быть дополнительно изучены.

Пункт 2. Защищенное электронное голосование

5. Система электронного голосования для проведения выборов Генерального директора имеет очевидные преимущества с точки зрения экономии времени. Проблема состоит в том, чтобы найти электронное решение, которое может обеспечить защищенное и надежное голосование без риска ошибки и вмешательства; позволяет провести тайное голосование и в то же время дает возможность проверки в случае оспаривания результатов; является целесообразным с финансовой точки зрения. Как показывает исследование, проведенное по заказу Секретариата в 2016 году, существующие решения имеют недостатки, дорого стоят и несут существенные риски для процесса голосования. При этом новые технологии еще не доказали свою надежность и экономичность.

6. В любом случае в настоящее время ни одна система электронного голосования не может воспроизвести тот уровень надежности и прозрачности, который обеспечивает система голосования при помощи бумажных бюллетеней, используемая Ассамблеей здравоохранения. Кроме того, системы электронного голосования в отличие от системы голосования при помощи бумажных бюллетеней не позволяют проверить результаты в случае их оспаривания.

7. Секретариат провел сравнительный анализ электронного голосования и систем голосования, используемых другими организациями системы Организации Объединенных Наций и аналогичными организациями. По-видимому, из всех органов, предоставивших данные, только ВМО для выборов исполнительного главы применяется система электронного голосования. Система, в целом аналогичная используемой ВМО, в прошлом была отклонена после Сто тридцать восьмой сессии Исполкома в январе 2016 г. (на которой эта система была опробована), поскольку она была сочтена недостаточно удобной для пользователей. Другие организации, предоставившие данные, не используют системы электронного голосования для выборов исполнительного главы по процедуре тайного голосования, даже если и проводят электронные голосования для принятия других решений. Данные предоставили следующие организации: Международный уголовный суд (в отношении Ассамблеи государств — участников Римского статута), Подготовительная комиссия Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, ФАО, МАГАТЭ, ИКАО, МФСР, МОТ, МОМ, Организация Объединенных Наций, ЮНЕСКО, ЮНИДО, ВПС и ВМО.

8. Голосование для выбора Генерального директора должно быть тайным, что создает особые трудности. Если бы вместо этого использовалось поименное голосование с занесением в отчет о заседании (см. пункты 36 и 37 документа ЕВ144/35), использование электронного решения, вероятно, было бы более целесообразным.

9. Если Исполком пожелает использовать тайное голосование для выборов Генерального директора, может быть дополнительно изучен вариант подсчета бумажных бюллетеней при помощи оптического сканера. Оптический сканер в сочетании с голосованием с использованием бумажных бюллетеней обеспечил бы

защиту выборного процесса и возможность проверки всех его этапов. Кроме того, этот метод ускорит подсчет голосов и может применяться в сочетании с системой преференциального голосования при помощи бумажных бюллетеней с перераспределением голосов (см. пункт 39 и 40 документа EB144/35), что обеспечит значительную экономию времени.

Пункт 3. Возможность ограничения пользования средствами связи во время голосования

10. Секретариат рассмотрел два варианта ограничения пользования средствами связи во время голосования в месте его проведения:

(a) предложить представителям государств-членов оставить свои электронные устройства за пределами помещения для голосования. В этом случае Секретариату нужно будет принять организационные меры для согласования действий с государствами-членами до, во время и после голосования. Помимо организационных трудностей этот вариант предполагает, что, если не обыскивать делегатов при входе в помещение, придется верить им на слово. Маловероятно, что такая система, основанная на доверии, будет эффективнее, чем текущая практика, при которой делегатам предлагается отключить свои электронные устройства и не включать их, пока голосование не завершится;

(b) установить системы подавления или блокировки сигналов связи в помещениях для голосования. Данный вариант неосуществим, поскольку установка таких устройств в Швейцарии (и во многих других государствах-членах) строго запрещена, за исключением решения конкретных задач государственными органами¹. Эти устройства блокируют любую связь с помощью мобильных телефонов и могут представлять серьезную опасность во время чрезвычайных ситуаций.

В свете этих соображений рекомендуется сохранить текущую практику, при которой делегатам предлагается отключить все свои электронные устройства и не включать их в течение голосования.

¹ Более подробно о системах подавления и блокировки сигналов: <https://www.bakom.admin.ch/bakom/en/homepage/equipments-and-installations/particular-equipment/jammers.html> (по состоянию на 19 ноября 2018 г.).

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

**КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ ДЛЯ ВЫБОРОВ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

Предлагаемые удаления зачеркнуты, а предлагаемые добавления — выделены полужирным шрифтом.

V. Требования в отношении различных шагов в процессе выборов

...

II. Избирательная кампания

...

3. Всем государствам-членам и кандидатам следует ~~рассмотреть вопрос о предоставлении информации~~ **заранее предоставлять информацию** о своей деятельности по осуществлению кампании (например, о проведении совещаний, семинаров и посещений) **вместе с информацией о сумме и источнике любого финансирования мероприятий, связанных с кампанией**, и сообщать о них Секретариату. Раскрытая таким образом информация будет размещаться на специальной странице веб-сайта ВОЗ.

...

7. Государствам-членам, предлагающим кандидатов на пост Генерального директора, следует ~~рассмотреть вопрос о раскрытии~~ **раскрывать информацию** о предоставлении грантов другим государствам-членам или их финансировании в порядке оказания помощи в предшествующие два года, чтобы обеспечить полную прозрачность и взаимное доверие между государствами-членами.

...

9. Число поездок кандидатов в государства-члены с целью продвижения их кандидатур следует ограничивать **[число] поездками за весь период предвыборной кампании, за исключением мероприятий под эгидой ВОЗ**, во избежание чрезмерных расходов, которые могут повлечь неравенство между государствами-членами и кандидатами. В этой связи государствам-членам и кандидатам следует рассмотреть вопрос о том, чтобы использовать в максимально возможной степени существующие механизмы (сессии региональных комитетов, Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения) для проведения заседаний и других мероприятий рекламного характера, имеющих отношение к избирательной кампании. **Рекомендуется использовать новые технологии, в том числе видео-сообщения, взаимодействие с помощью видео и других электронных средств.**

...

11. После того как Генеральный директор направит государствам-членам в соответствии со Статьей 52 Правил процедуры Исполнительного комитета все предложения, биографии и вспомогательную информацию, Секретариат откроет на веб-сайте ВОЗ защищенный паролем форум для вопросов и ответов, доступный для всех государств-членов и кандидатов, **кроме кандидатов, обратившихся с просьбой не привлекать их к участию** ~~которые обратятся с просьбой об участии~~ в таком форуме. Секретариат также поместит на веб-сайте ВОЗ информацию обо всех кандидатах, ~~которые выкажут такое пожелание~~, в том числе их биографии и другие подробности об их квалификации и опыте, полученные от государств-членов **в сроки, предусмотренные вторым пунктом Статьи 52 Правил процедуры Исполнительного комитета**, а также их контактную информацию, **если кандидаты не обратятся с просьбой не публиковать эти данные**. По просьбе кандидатов на веб-сайте также будут представлены ссылки на их личные веб-сайты, **если таковые имеются**. Каждый кандидат сам отвечает за создание и финансирование своего личного веб-сайта.

...

V. Обеспечение соблюдения

Выражения обеспокоенности по поводу возможного несоблюдения кодекса поведения кандидатом, государством-членом или любым другим физическим или юридическим лицом могут получать должностные лица Исполнительного комитета через Бюро юрисконсульта Всемирной организации здравоохранения.

Полученные таким образом сообщения будут рассматриваться должностными лицами Исполнительного комитета с последующим представлением государствам-членам отчета о результатах рассмотрения. Кроме того, должностные лица Исполнительного комитета имеют право обсуждать возникающие вопросы непосредственно с кандидатами и государствами-членами.

По запросу кандидатов должностные лица Исполнительного комитета могут заранее предоставлять им руководящие указания по вопросам соблюдения кодекса поведения в отношении предлагаемых мероприятий, связанных с кампанией.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Предлагаемые удаления зачеркнуты, а предлагаемые добавления – выделены полужирным шрифтом.

ФОРУМЫ КАНДИДАТОВ И ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ С УЧАСТИЕМ КАНДИДАТОВ

А. ФОРУМЫ КАНДИДАТОВ

Созыв и проведение форумов

1. Два форума кандидатов ~~будут~~ созываться Секретариатом по просьбе Исполнительного комитета в качестве самостоятельных мероприятий: **на форуме, предшествующем сессии Исполкома, будут выдвигаться кандидаты на пост Генерального директора, а на форуме, предшествующем сессии Ассамблеи здравоохранения, будет происходить назначение. Оба форума кандидатов, и** ~~будут~~ проходить под председательством Председателя Исполкома при поддержке должностных лиц Исполнительного комитета. Исполком ~~будет официально созывать форум кандидатов~~ и определять его даты **форумов** на сессии, предшествующей сессии, на которой состоится выдвижение кандидатов.

Временные рамки

2. Форумы кандидатов ~~проводятся~~ примерно за ~~два~~ **один** месяца до сессий Исполкома и Ассамблеи здравоохранения, на которых ~~и~~ состоится выдвижение и **назначение соответственно.**

Продолжительность

3. Продолжительность форумов кандидатов будет определяться должностными лицами Исполкома в зависимости от числа кандидатов. Независимо от вышеизложенного, максимальная продолжительность **каждого** форума составляет три дня.

Формат

4. **[Первый из двух форумов будет] [Оба форума будут] проводиться в форме собеседований с кандидатами. Собеседование с каждым кандидатом будет состоять из сессии вопросов и ответов продолжительностью не более 60 минут. Каждый кандидат делает презентацию продолжительностью до 30 минут, после которой следует период вопросов и ответов, с тем чтобы общая продолжительность каждого собеседования составляла 60 минут. Порядок собеседований определяется жребием. Государствам-членам и ассоциированным членам, участвующим в форумах кандидатов, будет предложено подготовить вопросы для каждого кандидата в ходе первоначальной презентации. Вопросы, которые будут заданы каждому кандидату, будут определены Председателем по жребию. [Второй из двух форумов будет представлять собой модерлируемые дебаты между выдвинутыми**

кандидатами.] По предложению Председателя форум определяет детали проведения собеседований.

~~5. Государствам-членам и ассоциированным членам, участвующим в форуме кандидатов, будет предложено подготовить вопросы для каждого кандидата в ходе первоначальной презентации. Вопросы, которые будут заданы каждому кандидату, будут определены Председателем по жребию.~~

5. Подробные условия проведения собеседований [и модерлируемых дебатов] могут определяться либо Исполкомом на сессии, предшествующей мероприятию, либо форумом по предложению Председателя Исполкома.

Участие

6. Участие в форумах кандидатов будет ограничиваться государствами-членами¹ и ассоциированными членами Всемирной организации здравоохранения.

7. Для тех государств-членов и ассоциированных членов, которые не смогут принять участие, Секретариат организует трансляцию форума кандидатов, разместив на веб-сайте ВОЗ ссылку, доступную для всех пользователей сети Интернет на веб-сайте, защищенном паролем.

Документация

8. Биографии кандидатов и другая вспомогательная информация, представленная в соответствии со Статьей 52 Правил процедуры Исполкома **в сроки, указанные во втором пункте Статьи 52**, будет в электронной форме предоставлена в распоряжение всех государств-членов и ассоциированных членов на различных языках на веб-сайте, защищенном паролем.

В. ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ С УЧАСТИЕМ КАНДИДАТОВ

9. По согласованию с Председателем Исполкома Секретариат будет оказывать содействие или участвовать в организации одной или нескольких дискуссий, дебатов или других аналогичных мероприятий с участием кандидатов, которые будут организовывать и модерировать соответствующие внешние структуры за пределами помещений ВОЗ.

10. Секретариат будет по запросу Исполкома и в установленном Исполнительным комитетом формате проводить мероприятия для всех кандидатов на полях каждого заседания регионального комитета перед проведением сессии Исполкома, на которой происходит выдвижение.

= = =

¹ И в соответствующих случаях региональными организациями экономической интеграции.