



Взаимодействие с негосударственными структурами

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. В мае 2016 г. на Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения была принята резолюция WHA69.10 о Механизме взаимодействия с негосударственными структурами, в которой Генеральному директору, в частности, предлагалось обеспечить полноценное функционирование Механизма в течение двух лет и ежегодно представлять доклады по этому вопросу Исполнительному комитету. Настоящий документ содержит второй ежегодный доклад¹. Информация о предложениях по установлению официальных отношений с негосударственными структурами и результатах обзоров существующих официальных отношений приведена в документе ЕВ142/29. На сегодняшний день требования Механизма в том, что касается официальных отношений, выполнены в полном объеме.

2. Внедрение Механизма продолжается. Учитывая ценный вклад, который негосударственные структуры вносят в развитие глобального общественного здравоохранения и в успешное осуществление Организацией ее роли в глобальной охране здоровья, Механизм будет внедряться конструктивным образом: так, чтобы и далее содействовать стратегическому взаимодействию, одновременно защищая и сохраняя добросовестность, репутацию и усилия ВОЗ по выполнению своего мандата в области общественного здравоохранения.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

3. ВОЗ продолжает активно взаимодействовать с широким спектром негосударственных структур. После того, как будет обеспечено полноценное функционирование Механизма, появится возможность подготовить комплексный обзор взаимодействия, осуществляемого на всех трех уровнях Организации. В настоящее время в реестре негосударственных структур содержатся профили примерно 200 негосударственных структур, состоящих в официальных отношениях с ВОЗ, и планы взаимодействия с ними. По отдельным видам взаимодействия постоянно проводится оценка риска и проявляется должная осмотрительность. Чтобы повысить оперативность деятельности на местах, в отношении взаимодействия в условиях

¹ Первый ежегодный доклад см. в документе ЕВ140/41.

чрезвычайных ситуаций мероприятия по обеспечению должной осмотрительности проводятся в приоритетном порядке. Предпринимаются усилия к тому, чтобы внедрение Механизма не затрудняло текущую совместную работу.

4. Механизм обеспечивает надежную основу для совершенствования взаимодействия, а также служит инструментом для выявления рисков и их взвешивания с точки зрения ожидаемых выгод, при сохранении репутации ВОЗ и без ущерба для ее мандата в области общественного здравоохранения¹. Процедура обеспечения подотчетности, предусмотренная Механизмом, как оказалось, может иметь непредвиденные последствия: она зачастую рассматривается как дополнительное требование, что дополнительно усугубляет и без того глубоко укоренившееся в Организации нежелание рисковать. Для осуществления этого мандата в эпоху Целей в области устойчивого развития ВОЗ должна более инициативно подходить к взаимодействию и обеспечить полноценное функционирование Механизма. Организация работает над повышением информированности персонала о важности и преимуществах более активного взаимодействия с негосударственными структурами в интересах укрепления здоровья в глобальном масштабе и повышения эффективности работы самой Организации, а также о необходимости регулирования сопутствующих рисков на основе процессов, предусмотренных Механизмом.

5. Недавний опыт взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами можно проиллюстрировать следующими примерами. В ходе Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения 104 негосударственные структуры, состоящие в официальных отношениях и направившие в общей сложности 1241 делегата, сделали 191 заявление по 31 пункту повестки дня. ВОЗ развивает стратегические партнерства с несколькими благотворительными фондами, включая «Велкам Траст» и благотворительную организацию Блумберга, работая над общими приоритетами в таких областях, как обеспечение готовности к эпидемиям, устойчивость к противомикробным препаратам, исследования и неинфекционные заболевания. В рамках семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, прошедшей в Нью-Йорке в сентябре 2017 г., Генеральный директор встретился с лидерами гражданского общества на мероприятии, посвященном укреплению сотрудничества между ВОЗ и гражданским обществом и организованном совместно Фондом Организации Объединенных Наций и движением RESULTS.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА

6. В соответствии с резолюцией WHA69.10 осуществление Механизма продолжится до мая 2018 года. Уже достигнут ряд ключевых результатов. Осуществление началось сразу после принятия Механизма в мае 2016 г., и предложения о вступлении в официальные отношения оцениваются в соответствии с его положениями. Был создан реестр негосударственных структур, в который на первом этапе включены негосударственные структуры, состоящие в официальных отношениях с ВОЗ. Был принят ряд административных мер, связанных с осуществлением Механизма, в том числе: обновлен веб-сайт, посвященный взаимодействию с негосударственными

¹ См. пункт 4 Механизма взаимодействия с негосударственными структурами.

структурами¹; внесены изменения в соответствующие разделы электронного руководства и другие внутренние нормативные документы; проведены брифинги для департаментов ВОЗ, региональных структур, совместных программ и технических групп; обеспечено соответствие нормативным требованиям процедуры обращения с запросом на вступление в официальные отношения и удовлетворения такого запроса; а также начата реализация проекта в области взаимодействия с негосударственными структурами, посвященного управлению изменениями. Применяются критерии и принципы прикомандирования сотрудников неправительственных организаций, благотворительных фондов и академических учреждений, приведенные в документе, представленном на Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения². В июле 2017 г. было прикомандировано четыре сотрудника различных негосударственных структур (два – из научных учреждений³ и два – из благотворительных фондов⁴), из них трое были прикомандированы к штаб-квартире и один – к страновому бюро.

7. В отношении перечисленных ниже этапов осуществления ведется работа, которая будет завершена к маю 2018 года. На основе широкого процесса консультаций было разработано руководство для персонала по осуществлению Механизма взаимодействия с негосударственными структурами. С июня по август 2017 г. оно применялось сотрудниками в тестовом режиме, после чего в него были внесены изменения. Второе издание руководства будет опубликовано к концу 2017 года⁵. Для того чтобы обеспечить должный баланс в содействии как совместной работе, так и подотчетности, во вводной части руководства будет подчеркнута стратегическая важность взаимодействия. Руководство для негосударственных структур будет опубликовано до конца 2017 г.; в нем будут учтены итоги прошедших в мае 2017 г. консультаций с негосударственными структурами. Инструмент управления глобальным взаимодействием обеспечивает платформу для реестра негосударственных структур и электронного документооборота в соответствии с процедурами, предусмотренными Механизмом. Процесс разработки оказался сложнее, чем изначально предполагалось, поскольку инструмент также должен обеспечить координацию усилий по мобилизации ресурсов в рамках всей Организации и учет деклараций интересов индивидуальных экспертов. Разрабатываются план управления изменениями и учебные материалы для

¹ См. <http://who.int/about/collaborations/non-state-actors/ru/> (по состоянию на 24 октября 2017 г.).

² Документ A70/53.

³ Один направлен Университетом Канадзавы и работает с Департаментом по борьбе с ВИЧ, оказывая техническое содействие Глобальной программе по борьбе с гепатитом; второй направлен Королевским партнерством Сьерра-Леоне и работает со страновым бюро Сьерра-Леоне над укреплением научно-технического сотрудничества в области управления больничным хозяйством.

⁴ Один направлен Фондом Билла и Мелинды Гейтс и работает над проектами по повышению прозрачности и подотчетности программы по полиомиелиту; второй, старший сотрудник по разработке стратегий Фонда Организации Объединенных Наций, работает над повышением эффективности взаимодействия с донорами и информационно-разъяснительными мероприятиями в рамках Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита.

⁵ См. <http://who.int/about/collaborations/non-state-actors/ru/> (ссылка будет добавлена к декабрю 2017 г.)

персонала. Функции электронного документооборота и выдачи разрешений станут доступны в начале 2018 года.

8. Все регионы активно сотрудничают в целях осуществления Механизма, используя сеть координаторов. Два региональных комитета включили взаимодействие с негосударственными структурами и осуществление Механизма в свои повестки дня, а другие комитеты включили эти вопросы в свои общие доклады. Региональное бюро для стран Америки/ПАОЗ представляет доклады об осуществлении Механизма своему Исполнительному комитету¹; Европейский региональный комитет рассмотрел доклад о партнерствах в интересах охраны здоровья в Европейском регионе² и, в соответствии с пунктом 57 Механизма, резолюцией EUR/RC67/R7 (2017 г.)³ установил процедуру аккредитации международных, региональных и национальных негосударственных структур, не состоящих в официальных отношениях с ВОЗ, которая позволяет им участвовать в заседаниях Регионального комитета. Региональное бюро ВОЗ для стран Восточного Средиземноморья учредило внутренний комитет по отбору, который также принимает управленческие решения относительно грантов, выдаваемых негосударственным структурам, являющимся партнерами по осуществлению, основываясь на результатах проведенных оценок (технических и в рамках обеспечения должной осмотрительности).

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

9. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =

¹ См. документ CE160/6 http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=40199&Itemid=270&lang=en.

² Документ EUR/RC67/17 Rev.1 http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/346969/67wd17e_Rev.1_Partnerships_170712.pdf?ua=1.

³ http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0007/349225/67rs07e_Partnerships_170893.pdf?ua=1.