



与非国家行为者交往

总干事的报告

简介

1. 2016 年 5 月第六十九届世界卫生大会通过了关于《与非国家行为者交往的框架》的 WHA69.10 号决议。决议要求总干事充分实施该框架，以争取在两年内实现全面运作，并每年向执行委员会报告有关情况。本文件是第二份年度报告¹。文件 EB142/29 提供了关于非国家行为者与世卫组织建立正式关系的建议以及对现有正式关系状况进行的审查结果。已充分落实了该框架关于正式关系程序的规定。

2. 框架实施工作取得了进展。鉴于非国家行为者可对全球公共卫生带来的重大好处和可以大力协助本组织成功发挥其在全球公共卫生领域的作用，世卫组织将推进框架实施工作，进一步促进战略交往，同时保护和维护世卫组织的廉正、声誉和公共卫生使命。

与非国家行为者交往

3. 世卫组织继续与广泛的非国家行为者积极合作。可在框架开始全面运作后对本组织所有三个层级的目前交往情况进行综合审查。非国家行为者登记簿记录了大约 200 个已与世卫组织建立正式关系的非国家行为者的概况和交往计划。世卫组织持续开展关于具体交往的尽职调查和风险评估。为便于实地立即开展工作，本组织优先围绕突发事件对交往进行尽职调查，然后再对其它环境下的交往进行此种调查。需注意确保框架的实施不影响正在开展的工作。

4. 该框架为加强交往奠定了坚实基础，并可作为一种工具，确认风险，将之与预期效益相权衡，同时保护和维护世卫组织的廉正、声誉和公共卫生使命²。框架确定的问责

¹ 第一份年度报告见文件 EB140/41。

² 见《与非国家行为者交往的框架》第 4 段。

程序带来的一项意外后果是，有时它被视为一项额外要求，这加剧了世卫组织内部本已根深蒂固的厌恶风险倾向。为在可持续发展目标时代履行其职责，世卫组织在全面实施框架的同时，需要更积极进行交往。本组织正努力提高工作人员对加强与非国家行为者交往的重要性和益处的认识，以促进全球卫生事业和本组织的工作，同时通过框架所确定的程序管理相关风险。

5. 以下是非国家行为者最近参与世卫组织工作的实例。104 个有非正式关系的非国家行为者总共委派 1241 名代表参加第七十届世界卫生大会，这些代表在会上就 31 个项目作了 191 次发言。世卫组织正与威康信托基金会和彭博慈善基金会等一些慈善基金会探讨建立战略伙伴关系，以促进围绕共同重点采取行动，如防范流行病，处理抗微生物药物耐药性问题，开展研究，以及防治非传染性疾病。联合国大会第七十二届会议期间，在联合国基金会和“RESULTS”运动 2017 年 9 月于纽约主办的一次边会中，总干事会见了民间社会领导人，与他们就如何加强世卫组织与民间社会的关系进行了讨论。

框架的实施

6. 根据 WHA69.10 号决议，将在 2018 年 5 月之前持续开展实施工作。已取得了一些重大进展。该框架于 2016 年 5 月获得批准后立即开始实施，目前世卫组织正按照框架的规定对交往建议进行评估。已建立非国家行为者登记簿，首先登记已建立正式关系的非国家行为者。采取了一些与框架实施工作有关的行政措施，例如：更新了与非国家行为者交往网站¹；修订了电子手册的相关章节和所有其它内部政策；向世卫组织有关司、区域、联合规划和技术小组介绍了情况；确保正式关系的申请和确认程序符合政策要求；并启动了一个与交往有关的变革管理项目。正在实行第七十届世界卫生大会的一份文件确定的从非政府组织、慈善基金会和学术机构借调人员的标准和原则²。2017 年 7 月时，从非国家行为者借调了四人，其中两人来自学术机构³，另外两人来自慈善基金会⁴。在这四名借调人员中，三人借调到总部，一人借调到国家办事处。

7. 目前正开展下列实施工作，这些工作将于 2018 年 5 月完成。经广泛磋商后，制定了《非国家行为者交往的框架》工作人员实施指南。2017 年 6 月至 8 月期间针对所有工作人员进行了测试，随后作了修订。实施指南第二版将于 2017 年底推出⁵。为在促进交

¹ 见 <http://who.int/about/collaborations/non-state-actors/en/>（2017 年 10 月 24 日访问）。

² 文件 A70/53。

³ 一人来自日本金泽大学，目前借调在艾滋病病毒司工作，为全球肝炎规划提供技术支持；另一人来自英国皇家塞拉利昂伙伴关系，借调在塞拉利昂国家办事处工作，从事加强医院管理领域的科技合作工作。

⁴ 一名借调人员来自比尔和梅琳达·盖茨基金会，负责支持旨在加强脊灰规划透明度和问责制的一些项目；另一人是联合国基金会的高级策略师，负责加强全球消灭脊灰行动的募捐和宣传活动。

⁵ 见 <http://who.int/about/collaborations/non-state-actors/en/>（将在 2017 年 12 月之前添加链接）。

往与实行问责之间达到适当平衡，实施指南将在引言中强调交往的战略意义。在 2017 年 5 月与非国家行为者进行磋商后，正编写非国家行为者手册定稿，该手册将于 2017 年底之前出版。全球交往管理工具提供了非国家行为者登记平台，并将为框架确定的程序提供电子工作流程。由于还需要在设计中考虑到便于协调全组织的资源调动工作以及管理专家个人的利益申报表，开发工作比原先预计的要复杂。正制定一项变革管理计划和编写工作人员培训材料。将在 2018 年初逐步推出电子工作流程和审核程序。

8. 各区域正通过联络点网络积极协助实施该框架。有两个区域委员会已将框架实施工作和与非国家行为者交往列入其议程，而有些区域委员会则将其列入总报告。美洲区域办事处/泛美卫生组织向美洲区域执行委员会报告了框架实施情况¹；欧洲区域委员会审议了关于欧洲区域卫生伙伴关系的报告²，并根据 EUR/RC67/R7 号决议（2017 年）³以及框架第 57 段制定了关于批准尚未与世卫组织建立正式关系的国际、区域和国家的非国家行为者参与区域委员会会议的程序。东地中海区域办事处设立了一个内部挑选委员会，由该委员会负责根据技术评估和尽职调查结果审查关于核准非国家行为者作为执行伙伴的建议并作出相关管理决定。

执行委员会的行动

9. 请执委会注意本报告。

= = =

¹ 见文件 CE160/6 http://www.paho.org/hq/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=40199&Itemid=270&lang=en。

² 文件 EUR/RC67/17 Rev.1 http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0010/346969/67wd17e_Rev.1_Partnerships_170712.pdf?ua=1。

³ http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0007/349225/67rs07e_Partnerships_170893.pdf?ua=1。