



Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам

1. Двадцать пятое совещание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам состоялось в Женеве 18–20 января 2017 г. под председательством д-ра Phusit Prakongsai (Таиланд)¹. Комитет утвердил свою повестку дня², удалив из нее пункт 3.4, поскольку поправок к Положениям о финансах и Финансовым правилам предложено не было, и согласовал свою программу работы.

Пункт 2 повестки дня Вопросы для информации или для действия Комитета

2.1 Доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов (документ ЕВРВАС25/2)

2. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов представил доклад Консультативного комитета о его двух последних совещаниях, обратив особое внимание на такие вопросы, как внутренний надзор, внешние ревизии, соблюдение требований и внутренний контроль, регулирование рисков и зависимость от добровольных взносов.

3. Государства-члены оценили плодотворную работу и выводы Консультативного комитета и приветствовали прогресс во многих областях. Секретариату было предложено не останавливаться на достигнутом и работать с тем же энтузиазмом, поскольку на многих направлениях еще многое предстоит сделать. Государства-члены на совещании обратили внимание на снижение числа невыполненных рекомендаций по результатам ревизий и на тот факт, что Секретариат стал обращать больше внимания на рекомендации. Одно из государств-членов спросило, готов ли Консультативный комитет проводить встречи с государствами-членами в периоды между заседаниями руководящих органов с целью улучшения коммуникации и обмена информацией.

4. Государства-члены приветствовали посещение представителями Консультативного комитета Регионального бюро для стран Юго-Восточной Азии и его положительные результаты.

¹ Список участников содержится в документе ЕВРВАС25/DIV./1.

² Документ ЕВРВАС25/1.

5. Комитет одобрил запрос Консультативного комитета о составлении резюме важных рекомендаций по результатам ревизий в 2016 г. и ответов руководства. Участники совещания подчеркнули важность практических действий в связи с еще не выполненными рекомендациями. Одно из государств-членов предложило Секретариату публично излагать причины, по которым та или иная рекомендация не была выполнена. Несколько государств-членов отметили своевременность и важность предложения о ранжировании рекомендаций по значимости и подчеркнули, что для такой задачи необходимы инструменты. Было сделано несколько предложений относительно включения рекомендаций внешних ревизий в механизмы Секретариата по отслеживанию хода осуществления работы. Одно государство-член поинтересовалось, ведется ли работа по устранению слабого места, обнаруженного в контрольном перечне вопросов по проведению самооценки, с учетом выводов Бюро служб внутреннего контроля. Государства-члены одобрили предложение о представлении информации о результатах специальных ревизий, таких как ревизия мер реагирования на вспышку болезни, вызванной вирусом Эбола.

6. Ряд государств-членов подчеркнули, что извлеченные уроки должны учитываться в практической работе, в частности путем как создания механизмов накопления организационного опыта выполнения рекомендаций ревизий в других бюджетных центрах со схожими проблемами, так и принятия мер во избежание повторения выявленных ошибок во всех бюджетных центрах. Одно государство-член предложило, чтобы Комитет прокомментировал пробелы в надзорной деятельности, особенно учитывая тот факт, что половина финансовых и людских ресурсов используется на страновом уровне, а информации по этому уровню недостаточно.

7. Ключевой темой доклада Консультативного комитета было признано большое значение последующей деятельности по выполнению рекомендаций ревизий и регулирование рисков на всех уровнях Организации. Государства-члены сочли регулирование рисков неотъемлемой частью работы Секретариата, особенно в том, что касается планирования и подготовки бюджета, и призвали Секретариат ответственно подходить к практическим аспектам работы по регулированию рисков на всех трех уровнях Организации. Комитет рекомендовал организационно оформить извлеченный урок, включая комментарии по несоблюдению. Одно государство-член поинтересовалось, как будет происходить переход от количественного к качественному регулированию риска. Признав наличие прогресса, государства-члены, тем не менее, запросили дополнительную информацию о реализации стратегии закупок. Несколько государств-членов указали на подходы к регулированию риска в области информационных технологий и применительно к проекту модернизации штаб-квартиры как на достойные примеры планирования риска.

8. Что касается финансирования работы Организации, несколько государств-членов выразили озабоченность по ряду вопросов, включая дефицит финансирования, чрезмерную зависимость от добровольных взносов и недостаточный объем донорской базы, а также подчеркнули, что Секретариат должен провести планирование сценариев и представить полученные результаты государствам-членам. Одно государство-член отметило, что информации, представленной по дефициту финансирования, недостаточно, и не хватает анализа этого вопроса. Другое государство-член

предложило провести дополнительное обсуждение Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в сфере здравоохранения, учитывая трудности с ее финансированием; проведенный финансовый диалог представляется недостаточным.

9. Одно государство-член выразило озабоченность в связи с отсутствием механизмов обеспечения долгосрочного финансирования для устойчивой поддержки проектов, в том числе в области ИТ и в связи с Генеральным планом капитальных затрат.

10. Председатель Консультативного комитета, выступив в личном качестве в ответ на предложение о представлении информации по всем рекомендациям ревизий, призвал к сдержанности и напомнил, что в 2016 г. рекомендаций насчитывалось более 1300, а Комитет свои задачи видит в том, чтобы информировать о наиболее важных областях (помещая эту информацию в контекст) и обращать внимание Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам на наиболее важные рекомендации и проблемные области. Что касается предложения о проведении дополнительных встреч с государствами-членами, то его единственная озабоченность заключается в том, чтобы в таких встречах могли участвовать все государства-члены. Он прокомментировал вопросы государств-членов относительно того, является ли Группа по глобальной политике директивным органом, об особенностях решения вопросов, характеризующихся повышенным уровнем риска и вызывающих озабоченность, таких как недостаток финансирования в условиях региональной ориентации деятельности Организации, а также о типе механизма, который позволил бы государствам-членам решать, какая работа должна вестись, а какая не должна из-за нехватки средств. Консультативный комитет видит своей задачей содействие Организации в достижении ее целей, а не влияние на политические аспекты, являющиеся прерогативой государств-членов.

11. Секретариат принял к сведению ценные рекомендации Консультативного комитета. Что касается конкретных просьб, то Секретариат продолжит работать над механизмами мониторинга осуществления рекомендаций с учетом оценки рисков, совершенствовать процессы накопления организационного опыта и разработает последовательный подход к созданию контрольных перечней вопросов по проведению самооценки и процедур предупреждения рисков. Он также продолжит работать над внедрением методов регулирования рисков в процессы планирования и над переходом от количественного к качественному регулированию рисков. Принимаются меры по улучшению приоритизации рисков. Общеорганизационный реестр рисков будет скоро опубликован.

12. Ведется работа по взаимной увязке и интеграции рекомендаций, разрабатываются механизмы для их ранжирования по степени важности. Тенденции будут выявлены, оценены, а работа по ним будет вестись при полном участии регионов и с использованием сетей, обеспечивающих соблюдение нормативных требований, будет предоставляться консолидированная отчетность. В финансовый отчет за 2016 г., который будет представлен на Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2017 г., будет включено заявление о внутреннем контроле. На последнем этапе процесса регулирования рисков в конце 2016 г. ответы

предоставили почти 100% респондентов, однако необходимо улучшать коммуникацию и согласовывать инструменты и процессы. Сеть, объединяющая сотрудников по обеспечению соблюдения требований, используется и является средством улучшения коммуникации и интеграции в рамках «федеративной» структуры.

13. Каждый год одно из трех своих ежегодных заседаний Консультативный комитет посвящает какому-либо региону ВОЗ. Это позволяет проводить продуктивные и информативные совещания и сделать рабочий процесс менее ориентированным на штаб-квартиру. Отвечая на вопросы об осуществлении стратегии закупок, Секретариат отметил, что второй этап осуществления начнется в 2017 г. и закончится до конца года. В рамках первого этапа осуществления уже был принят ряд практических мер. Были уточнены процедуры закупки услуг: например, при привлечении внештатных сотрудников (консультантов или частных лиц по договорам оказания услуг) ответственность за политические аспекты и надзор теперь передана кадровым службам. Долгосрочными соглашениями и ведением каталога поставщиков теперь занимается недавно созданный отдел в Центре ВОЗ в Будапеште. Начала работу электронная платформа для проведения тендеров, были согласованы закупочные процедуры всех основных бюро, проводится обучение сотрудников. Во всех основных бюро применяются показатели эффективности. Ведется работа по актуализации инструкций (например, по учету и критериям отбора поставщиков и по ведению контрактов), инструкция по «зеленым» закупкам также находится в процессе разработки.

14. Предметное обсуждение планирования переходного этапа Глобальной инициативы по искоренению полиомиелита было перенесено на этап рассмотрения Комитетом пунктов 3.1 и 3.2 повестки дня.

Комитет принял к сведению доклад Независимого консультативного надзорного комитета экспертов.

2.2 Доклад об управлении информацией и информационной технологии (документ EBPВАС25/3)

15. Секретариат представил свой доклад о ходе работы в области управления информацией и информационной технологии, содержащий обновленную информацию о стратегическом видении, а также четкую дорожную карту для дальнейшей работы. Чтобы заложить основу для достижения целей, стоящих перед ВОЗ, был учрежден Глобальный фонд информационной технологии, предназначенный для устойчивого инвестирования в стратегические инициативы. В состав руководства Глобального фонда информационной технологии вошли представители региональных бюро, новой Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, технических программных областей и административных подразделений. Государства-члены приветствовали доклад и поздравили Секретариат с прогрессом, достигнутым в области управления информацией и информационной технологии, а также в области цифровой трансформации ВОЗ. Они попросили и далее представлять им обновленную информацию по данному вопросу.

16. Государства-члены выразили надежду на то, что переход на цифровые технологии принесет всей Организации краткосрочные и долгосрочные преимущества, в частности возможность осуществлять новаторские мероприятия в области здравоохранения благодаря доступу стран к более качественным данным, а также преимущества для ВОЗ, обеспечиваемые благодаря повышению эффективности. Они запросили информацию о том, какова будет стоимость интегрированной цифровой платформы, как эта платформа будет функционировать и каким образом ВОЗ будет использовать «облачные» компьютерные операции.

17. Приветствуя успехи, достигнутые ВОЗ в области управления информацией и информационной технологии, государства-члены уделили основное внимание четырем ключевым областям стратегии; ответу на высказанную Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов в июле 2016 г. обеспокоенность по поводу руководства, включая создание Комитета по информационной технологии; а также учреждению Глобального фонда информационной технологии в целях обеспечения стратегических инвестиций в ключевые области работы в течение ближайших шести лет.

18. Государства-члены рекомендовали, чтобы процесс технологической адаптации происходил при активном поддержании связи между штаб-квартирой ВОЗ и региональными бюро в целях защиты данных. Чтобы в полной мере использовать возможности интегрированной цифровой платформы, сотрудники ВОЗ нуждаются в подготовке, а страны — в финансовой поддержке. Кроме того, государствам-членам необходимы инструменты, с помощью которых они могут получать предупреждения о чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения. Государства – члены ВОЗ, не являющиеся членами КПБАВ, призвали к тому, чтобы интегрированная цифровая платформа была введена в действие в 2017 г., использовалась на всех уровнях Организации, особенно в рамках Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, и применялась для того, чтобы обеспечить широкое распространение информации высокого качества среди стран.

19. Чтобы обеспечить долгосрочные инвестиции в управление информацией и информационные технологии, Секретариат учредил Глобальный фонд информационной технологии в качестве механизма долгосрочного финансирования инфраструктуры. Секретариат подготовит обновленную информацию об управлении информацией и информационной технологии в течение одного-двух лет.

Комитет принял доклад Секретариата к сведению.

Пункт 3 повестки дня Вопросы для рассмотрения Исполнительным комитетом и/или представляемые ему рекомендации

3.1 Финансирование и осуществление программного бюджета на 2016-2017 гг.: обновленная информация (документ EB140/35)

20. Секретариат представил общий обзор ситуации с финансированием и осуществлением Программного бюджета на 2016-2017 гг., дал обновленную

информацию в дополнение к сведениям, содержащимся в докладе¹, и отметил, что с дополнительными сведениями можно ознакомиться на портале программного бюджета на веб-сайте ВОЗ. К концу 2016 г. сегмент базовых программ был профинансирован на 88% и дефицит финансирования составил 404 млн. долл. США. По-прежнему сохраняются такие трудности, как рассогласованность между финансированием и категориями и программными областями что, в частности, является следствием целевого назначения добровольных взносов, а также существенное сокращение общего объема гибкого финансирования. Сокращение основных добровольных взносов на 30% и частая практика сопровождения целевого финансирования дополнительными условиями, – все это существенным образом ограничивает способность Секретариата обеспечить полное осуществление бюджета по всем программным областям.

21. Секретариат принял ряд ответных мер в отношении проблемы недофинансирования трех категорий, о которой говорилось в докладе (пункт 13), посредством привлечения дополнительного финансирования (со стороны государств-членов и доноров) и посредством сокращения расходов за счет повышения эффективности (задача, возложенная, в основном, на Секретариат) и расстановки приоритетов (задача, возложенная как на государства-члены, так и на Секретариат). К принятым мерам, в частности, относится мораторий на набор персонала или сокращение числа командировок. Теоретически, Секретариат будет способен выполнять свои основные задачи, имея в своем распоряжении 90% финансирования, но это будет возможно только в том случае, если финансирование будет гибким и не целевым. Вопрос о расстановке приоритетов и привлечении дополнительного финансирования требует дальнейшего рассмотрения.

22. В рамках продолжительной и конструктивной дискуссии, последовавшей после представления доклада, государства-члены признали важное значение предсказуемости финансирования, однако выразили беспокойство в связи с текущим финансовым положением. Было признано, что как государства-члены, так и Секретариат несут ответственность за обеспечение полного финансирования и осуществления программного бюджета. Некоторые государства-члены выразили обеспокоенность в связи с опасностью, которую представляет значительный и хронический дисбаланс между добровольными и обязательными взносами, и признали, что ситуация едва ли улучшится в следующие несколько месяцев. Был отмечен широкий консенсус относительно необходимости: продолжать усилия по сокращению расходов, учитывая, что повышение эффективности и расстановка приоритетов требуются в равной мере как от Секретариата, так и от государств-членов; продолжать работу по повышению эффективности расходов при осуществлении программ ВОЗ.

23. Комитет высказал свое огорчение в связи с поздним представлением документа с Проектом предлагаемого программного бюджета на 2018-2019 годы. Задержка с предоставлением таких документов существенно ограничивает возможность правительств стран представить свои замечания относительно этих предложений и оправдать свои взносы в бюджет ВОЗ. К Секретариату был обращен настоятельный

¹ Включая исправленную цифру в третьей строке пункта 5 доклада – 396,6 млн. долл. США.

призыв обеспечить своевременное предоставление документации за достаточный срок до начала Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

24. Некоторые государства-члены рекомендовали провести дискуссию среди государств-членов относительно расстановки приоритетов и выявления видов деятельности, которые следует свернуть или прекратить. Доклад Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения должен содержать информацию об этом аспекте. Следует выделить существенные области деятельности, в которых могут быть достигнуты реальные результаты. На основе такого подхода было бы можно предложить реалистичный, а не излишне амбициозный Программный бюджет на 2018-2019 годы. Комитет призвал выполнить планирование сценариев и выработать предложения по решению проблемы хронического дефицита финансирования. Комитет одобрил меры, которые принимаются для повышения прозрачности (высокой оценки был удостоен веб-портал программного бюджета) и подотчетности.

25. Комитет согласился, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. является хорошим поводом для рассмотрения приоритетов и рабочих процессов в рамках Тринадцатой общей программы работы ВОЗ на 2020-2025 годы.

26. Многие государства-члены высказались за признание большого значения гибкости добровольных взносов. При этом одно государство-член отметило, что финансовый диалог не позволил добиться никаких успехов в этом отношении. Сокращение объема основных добровольных взносов породило вопросы о том, какие меры планирует принять Секретариат в этой связи. Секретариату следует взаимодействовать с донорами и убедить их в необходимости повышения гибкости и прозрачности финансирования (выполнимость этого была продемонстрирована на примере вспышки болезни, вызванной вирусом Эбола) и искать пути увеличения объема программной поддержки. Несколько государств-членов призвали улучшить порядок добровольного финансирования, включая введение правил относительно добровольных взносов, таких как ограничение степени целевого назначения взноса. Некоторые государства-члены указали на размер своих текущих взносов и взносов последнего времени, в том числе в целях финансирования Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения, и постоянную поддержку, которую они оказывают Организации.

27. Государства-члены запросили дополнительную информацию и аналитические выводы, или даже стратегию, по вопросу о необходимости корректировки ситуации с недофинансированием программных областей, что сильно осложняет Секретариату выполнение приоритетных задач, поставленных государствами-членами. Государства-члены выразили свою обеспокоенность в связи с существенным недофинансированием Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и других важнейших программных областей, таких как устойчивость к противомикробным препаратам, неинфекционные заболевания, ВИЧ и вирусный гепатит, безопасность продуктов питания. Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения нуждается в финансировании или подлежит пересмотру. Более того, поскольку с неинфекционными заболеваниями связано наибольшее бремя болезней, программы в этой области также нуждаются в большей поддержке. Среди замечаний,

сделанных государствами-членами, был призыв к рассмотрению вопроса о перераспределении ресурсов, выделявшихся на борьбу с полиомиелитом, в пользу борьбы с неинфекционными заболеваниями, а также замечание о том, что помимо повышения эффективности работы Организации возможные решения проблемы недофинансирования наталкиваются на конкуренцию со стороны новых проблем и задач, в некоторых случаях находящаяся за пределами сектора здравоохранения и иногда известны, но слишком дороги.

28. Было отмечено, что нынешний контекст жесткой бюджетной дисциплины и большие потребности в гуманитарной помощи ставят в сложное положение всю систему Организации Объединенных Наций и правительства стран. Кроме того, мир переживает эпоху перемен: во многих странах меняется правительство и растет давление с требованием оправдания расходов и финансирования. Предлагаемый бюджет должен отражать объективный факт: большинство добровольных взносов поступает от небольшой группы доноров, что является общим явлением для учреждений системы Организации Объединенных Наций. Зависимость от добровольных взносов и небольшой размер донорской базы ставит ВОЗ в уязвимое положение; остро стоит вопрос о необходимости расширения донорской базы; Секретариату необходимо продолжать работу в этом направлении. Были запрошены обновленные результаты оценки уязвимости, о которых упоминается в докладе (пункт 8). Были высказаны опасения в связи с тем, что даже в случае успешного осуществления мероприятий по мобилизации средств (пункт 19), это не позволит покрыть весь дефицит. Было также выражено беспокойство относительно восприятия взносов: они должны рассматриваться как сделанные странами инвестиции, от которых страны вправе ожидать отдачи. Секретариату надлежит выявить и наглядно представить примеры эффективного использования взносов.

29. Потребность в дополнительном финансировании и расширении донорской базы должна решаться посредством ведения информационных кампаний и пропагандистской работы как с общественностью, так и с партнерами. Было привлечено внимание к соответствующим рекомендациям Независимого консультативного надзорного комитета экспертов. Решения по привлечению дополнительного финансирования также предполагают работу с негосударственными структурами в соответствии с Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами, использование инновационных подходов к финансированию, повышение координации бюджетной работы в рамках системы Организации Объединенных Наций (во избежание множества запросов о финансировании от множества разных организаций, входящих в систему) и использования ресурсов, а также межведомственное сотрудничество на уровне стран. Крайне важно выработать и немедленно начать реализовывать стратегию по мобилизации ресурсов, основанную на творческом подходе и предполагающую участие региональных и страновых бюро. Одно государство-член подчеркнуло большое значение страновых бюро ВОЗ как средства привлечения поддержки со стороны правительств стран.

30. Более конкретные замечания и предложения включали себя предложение о досрочном представлении Исполнительному комитету плана по рациональному использованию средств (изначально запланированном на 2018 г.), а также вопрос о том,

когда стратегия по мобилизации ресурсов будет представлена руководящим органам. Также прозвучала просьба предоставить более подробную информацию о работе по мобилизации ресурсов. Было отмечено большое значение предсказуемости финансирования для осуществления программного бюджета, и прозвучал вопрос о том, существует ли стратегия по ее повышению. Было предложено предоставить дополнительную информацию по вопросу об эффективности освоения имеющегося финансирования, особенно учитывая данные о неоптимальной эффективности полностью профинансированных программ. Некоторые государства-члены выразили сожаление в связи с тем, что через шесть лет после того, как дискуссии на эти же темы стали стимулом для реформы ВОЗ, мало что изменилось, не считая улучшений в управлении работой Секретариата. Так и осталось не ясным, что государства-члены ожидают от Организации, а число принятых резолюций возросло. Было рекомендовано продолжить поиск возможностей по сокращению расходов посредством как повышения эффективности, так и расстановки приоритетов. Дальнейшего изучения требует вопрос о последствиях изменения возраста выхода на пенсию.

31. Несмотря на то, что некоторые государства-члены поддержали предложение о повышении обязательных взносов на 10%, другие государства-члены не могли согласиться с таким предложением. Некоторые государства-члены призвали страны, чьи взносы должны уменьшиться, продолжить выплачивать их в прежнем объеме. Поддержав предложение о повышении взносов, одно государство-член сообщило о своей готовности перейти на выплату взносов в повышенном объеме в 2018 году. Еще одно государство-член выразило готовность согласиться на одновременное повышение взносов при условии, что это не станет прецедентом, что страны будут получать максимальную поддержку и что работа по повышению эффективности будет продолжена. Еще одно государство-член отметило, что предложение повысить взносы на 10% поступило от Группы высокого уровня Организации Объединенных Наций по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения, и спросило, будут ли полученные таким образом дополнительные средства использованы только для финансирования работы по чрезвычайным ситуациям.

32. Секретариат признал необходимость рассматривать взносы как инвестиции и более наглядно представлять информацию об их отдаче. Он согласился, что проблемы с обеспечением финансирования являются важнейшим вопросом и должны быть надлежащим образом отражены в проекте Предлагаемого программного бюджета на 2018-2019 гг., и признал необходимость расстановки приоритетов и даже сворачивания некоторых видов деятельности. Секретариат пристально следит за ситуацией, в том числе за показателями осуществления на всех уровнях Организации, и работает над обеспечением стратегического использования гибкого финансирования посредством повышения эффективности затрат (несмотря на то, что этот параметр с трудом поддается измерению) и снижения расходов, а также мобилизации ресурсов. Секретариат готовит планы для различных сценариев развития событий и принимает меры, такие как мораторий на набор персонала, сокращение числа командировок и совещаний, а также перенос на более поздние сроки некоторых мероприятий. Секретариат приветствовал признание необходимости возмещения расходов на программную поддержку, вопрос о чем также следует рассмотреть в ходе обсуждений, касающихся добровольных взносов. Секретариат поблагодарил государства-члены,

согласившиеся выплатить 8% расходов на программную поддержку Программы по полиомиелиту, что соответствует уровню программной поддержки, которая предоставляется ЮНИСЕФ. Идет разработка модели мобилизации ресурсов и формирования бизнес-партнерств (особенно на страновом уровне). Секретариат принимает меры по обеспечению более заметного места для доноров добровольных взносов на веб-сайте ВОЗ, что могло бы позволить привлечь новых доноров. Оценка уязвимости выполняется в два этапа: результаты первого этапа опубликованы на веб-портале, а второй этап предположительно будет выполнен в феврале после получения окончательных цифр по 2016 году. Замечания Комитета будут приняты во внимание при подготовке диалога о финансировании, который состоится в ноябре 2017 года.

33. Генеральный директор подчеркнула, что процесс реформирования охватывает всю систему Организации Объединенных Наций; этот процесс предполагает, в частности, реализацию подхода «единая Организация Объединенных Наций», координацию и приоритетное распределение ресурсов, а также пересмотр размеров обязательных и добровольных взносов. Высокий уровень дискуссии на заседании Комитета вызывает оптимизм. Генеральный директор подчеркнула необходимость внимательно учитывать национальный контекст и переходные процессы и признала, что прежде чем предлагать повысить объемы финансирования, сперва следует убедить налогоплательщиков стран в ценности работы ВОЗ. Реформа ВОЗ принесла положительные результаты, в частности, в том, что касается организации управления и расстановки приоритетов. Генеральный директор предложила государствам-членам со своей стороны также выполнить расстановку приоритетов и выделить на национальном уровне не более 10 приоритетных программ в области здравоохранения. Она поблагодарила страны, которые предоставили средства на покрытие нужд страновых бюро ВОЗ, и призвала их поделиться опытом, в том числе в области обеспечения совместной работы со структурами, косвенно связанными с сектором здравоохранения, такими как фонды медицинского страхования, которые имеют отдельные бюджеты. Цели в области устойчивого развития, касающиеся здоровья, дают шанс для координации работы, обеспечения согласованности, синергии и мобилизации ресурсов, а также являются своего рода руководящим принципом, который будет лежать в основе Тринадцатой общей программы работы на период 2020-2025 годов.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата.

3.2 Предлагаемый программный бюджет на 2018–2019 гг. (документы EB140/36 и EB140/INF./5)

34. Секретариат представил проект Предлагаемого программного бюджета на 2018–2019 годы. Общий бюджет, предложенный на двухгодичный период 2018-2019 гг., составил 4474,5 млн. долл. США. Предложенное увеличение затронуло преимущественно бюджеты Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения (69,1 млн. долл. США) и программу борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам (23,3 млн. долл. США). Другие области остались, в основном, без изменений.

35. Комитет высоко оценил презентацию бюджета Секретариатом и приветствовал тот факт, что предложенный бюджет отражает обсуждение на региональном уровне. Комитет поблагодарил Секретариат за его усилия по обеспечению согласованности и синергетического взаимодействия с Целями в области устойчивого развития, однако было подчеркнуто, что в этой области еще многое предстоит сделать. Многие государства-члены высказались в поддержку увеличения бюджета на цели борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам и Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения. Одно государство-член призвало Секретариат уточнить показатели программного бюджета, с тем чтобы они обеспечивали точную оценку достижения желаемого воздействия.

36. Однако в отношении этого последнего вопроса некоторые государства-члены выразили обеспокоенность в связи с ограниченным увеличением бюджета в двух регионах. Некоторые государства-члены высказали опасения, касающиеся общего уровня финансирования на двухлетний период 2016–2017 гг., и поставили вопрос о том, насколько реалистичным является предлагаемое увеличение бюджета на двухлетний период 2018–2019 годов. Кроме того, государства-члены призвали к применению более устойчивой модели финансирования.

37. По вопросу о финансировании Секретариат пояснил, что хотя за прошедшее десятилетие общий объем финансирования Организации значительно возрос, основным фактором этого улучшения выступают добровольные взносы ограниченного числа доноров, в то время как сумма начисленных взносов не увеличилась. С учетом того, что долгосрочная устойчивость Организации находится под серьезной угрозой, и в соответствии с рекомендацией Группы высокого уровня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения, Генеральный директор предложила увеличить начисленные взносы на 93 млн. долл. США (или 10%).

38. Комитет указал, что Секретариату следует и далее прилагать усилия по расширению базы доноров ВОЗ.

39. Несколько государств-членов решительно высказались в поддержку предложенного увеличения начисленных взносов. Другие же подчеркнули, что они не могут поддержать это предложение и призвали Секретариат извлечь необходимые дополнительные ресурсы из средств, сэкономленных за счет повышения эффективности, совершенствования систем внутреннего контроля и более тщательного процесса расстановки приоритетов. Одно государство-член сообщило, что оно не может поддержать повышение обязательных взносов на 10%, однако считает целесообразным проведение дальнейших дискуссий относительно возможности менее значительного повышения обязательных взносов.

40. В целом государства-члены приветствовали создание модели мобилизации ресурсов, охватывающей всю Организацию. Кроме того, они призвали другие государства-члены найти способы повысить гибкость финансирования.

41. В продолжение дискуссии, начатой при обсуждении предыдущего пункта повестки дня, было предложено провести неофициальное совещание для продолжения широкого обсуждения бюджетной практики и уровней бюджета, а также соответствующего финансирования. Рассмотрение данного пункта повестки дня было приостановлено, и в конце сессии Комитета было проведено неофициальное совещание. Краткий доклад о ходе этого совещания был представлен Комитету для сведения и приводится в качестве Приложения к настоящему докладу.

42. После возобновления рассмотрения данного пункта повестки дня государства-члены приняли к сведению краткий доклад о неофициальном совещании и рассмотрели существующие возможности продолжить обсуждение этих вопросов в преддверии Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Некоторые государства-члены выразили опасения в связи с созданием дополнительных официальных органов, и была достигнута договоренность о том, что любые обсуждения неотложных, срочных вопросов должны быть подчинены цели позволить Секретариату своевременно подготовить пересмотренный проект Предлагаемого программного бюджета на 2018-2019 гг. на всех языках к началу Ассамблеи здравоохранения. Одно государство-член призвало для обсуждения соответствующих вопросов учредить официальный межправительственный процесс открытого состава, поскольку, по его мнению, неофициальный процесс эффективным не будет. В рамках такого процесса Секретариату следует стремиться обеспечить государствам-членам ясность по этим важнейшим вопросам, в частности о предложенном увеличении обязательных взносов и устойчивом финансировании, в течение межсессионного периода, чтобы они могли достичь консенсуса и принять на Ассамблее здравоохранения реалистичный бюджет.

43. Генеральный директор поблагодарила государства-члены за ценную информацию о ходе неофициального совещания о финансировании ВОЗ.

44. С ее точки зрения, наиболее неотложным является вопрос об утверждении Предлагаемого программного бюджета на 2018–2019 гг. и финансировании указанных в нем приоритетных направлений. Она отметила, что Секретариат внесет дополнительные коррективы, чтобы на выходе получить реалистичный бюджет, который будет профинансирован в полном объеме. Она предложила Секретариату и государствам-членам продолжить неофициальное обсуждение и завершить его к середине февраля 2017 г., чтобы дать возможность Секретариату пересмотреть и завершить подготовку документа о бюджете. Этот документ будет представлен государствам-членам на всех официальных языках в начале апреля, и тем самым у государств-членов будет достаточно времени для его рассмотрения перед началом Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Процент, на который будут увеличены взносы, может быть предметом дальнейшего обсуждения.

45. В дополнение к сказанному Генеральный директор предложила государствам-членам рассмотреть выявленные ими вопросы более долгосрочного характера в порядке, который они выберут на свое усмотрение и в соответствии с мандатом Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам и Исполнительного комитета.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету продолжить обсуждение с Секретариатом предлагаемого Программного бюджета на 2018-2019 гг., особенно в части, касающейся приемлемого уровня обязательных взносов, возможностей для экономии средств и повышения эффективности, оценки приоритетности мероприятий, последствий ситуации с добровольными взносами и вопросов мобилизации ресурсов.

3.3 Шкала обязательных взносов на 2018–2019 гг. (документ EB140/37)

46. Комитет рассмотрел доклад Генерального директора, в котором представлены предлагаемая шкала обязательных взносов на финансовый период 2018–2019 годов.

Комитет рекомендует Исполнительному комитету принять проект резолюции, представленный в документе EB140/37.

3.5 Обзор осуществления реформы ВОЗ (документ EB140/38)

47. Секретариат проинформировал Комитет о ходе осуществления реформы ВОЗ, предоставив дополнительную информацию о прогрессе в области осуществления деятельности в странах, обеспечения транспарентности и подотчетности, рационального использования средств, а также партнерств.

48. Комитет одобрил достигнутый прогресс, но подчеркнул важность ускоренного продвижения на пути обеспечения гендерного равенства. Некоторые государства-члены также отметили необходимость обеспечить большую региональную сбалансированность кадровых ресурсов; и сослались на важность обеспечения как систем для приема на работу и удержания одаренных людей, так и персонала для реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения. Комитет выразил обеспокоенность в отношении дефицита финансирования для некоторых программ и отметил необходимость обеспечить согласованность и прогнозируемость финансирования на всех уровнях Организации. Было предложено предоставить в будущем дополнительную информацию о воздействии реформы на всем протяжении цепочки результатов, а также в регионах и странах.

49. Некоторые государства-члены отметили, что осуществление реформ стратегического руководства все еще отстает от проведения реформ в других областях, и выразили озабоченность в отношении количества пунктов повестки дня на совещаниях руководящих органов и объема соответствующей документации, что может быть обременительным, особенно для небольших делегаций.

50. Некоторые государства-члены подчеркнули важность дальнейших усилий по проведению реформы для обеспечения ее воздействия на работу ВОЗ на страновом уровне; обеспечения реалистичного бюджета и устойчивого финансирования. Секретариату было также предложено представить дополнительные аналитические данные о работе ВОЗ в странах и повысить значимость доклада о присутствии в странах. Некоторые государства-члены предложили, чтобы средства, сэкономленные в процессе реформы, были количественно определены и агрегированы и включены в

предлагаемый Программный бюджет. Особая обеспокоенность была выражена в отношении Программы ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и дефицита ее финансирования, а также в отношении потенциального воздействия на другие программы ВОЗ. Было одобрено участие Секретариата в Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи.

51. Секретариат отметил, что усилия по улучшению гендерного баланса будут активизированы в целях ежегодного увеличения, по меньшей мере, на 1,5% численности женского персонала категории Р4 и выше в ближайшие пять лет, в том числе в рамках процесса приема на работу с учетом гендерных аспектов, и будут сопровождаться усилиями по улучшению организационной культуры в этом отношении. Для обеспечения «каскада» подотчетности, начинающегося с осуществления помощниками Генерального директора мониторинга результатов деятельности директоров и продолжающегося по нисходящей линии в рамках всей Организации, применялись измеримые показатели. Секретариат также разъяснил, что сэкономленные средства необходимо также количественно определить по отношению к реформе и что Секретариат принял решение разработать план обеспечения рационального использования средств в кратчайшие сроки или до 2018 г. – предложенного срока представления плана.

52. Несколько региональных директоров рассказали о ходе реформы в их регионах. Они разъяснили, каким образом бюджетные центры в их регионах приводятся в лучшее соответствие с приоритетами, и отметили усилия по повышению эффективности совещаний региональных руководящих органов, направленные на сокращение количества пунктов повестки дня и резолюций. Они отметили, что процесс реформы в их регионах согласуется с более широким процессом реформы и повышенное внимание уделяется работе со странами в целях усиления подотчетности. Они также разъяснили, каким образом усиливается система внутреннего контроля.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять к сведению доклад Секретариата.

3.6 Взаимодействие с негосударственными структурами

- **Доклад о работе ВОЗ по реализации механизма взаимодействия с негосударственными структурами** (документ EB140/41)

53. Секретариат представил Генеральному директору первый доклад о ходе реализации Механизма взаимодействия с негосударственными структурами в течение шести месяцев после его принятия Шестидесять девятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения. В докладе был отмечен прогресс в трех областях: незамедлительное применение положений Механизма ко всем видам взаимодействия ВОЗ; проведение всесторонних внутренних консультаций и информационных брифингов на всех трех уровнях Организации для представления Механизма и обсуждения потенциальных последствий его внедрения; и прогресс в разработке реестра негосударственных структур ВОЗ и электронной системы делопроизводства для введения их в действие до начала Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. Была отмечена

роль Независимого консультативного надзорного комитета экспертов в осуществлении контроля за реализацией Механизма, а также рассмотрены действия Секретариата в ближайшие три месяца.

54. Комитет приветствовал доклад Генерального директора, поблагодарил Секретариат за его усилия по разработке и внедрению данного Механизма и призвал к обеспечению транспарентности, единообразия и последовательности при введении его в действие на всех трех уровнях Организации. Государства-члены отметили важное значение данного Механизма в рамках реформы ВОЗ и приветствовали принятие этого Механизма Руководящим советом ВОЗ/ПАОЗ.

55. Комитет также дал высокую оценку роли Независимого консультативного комитета экспертов в осуществлении надзора за соблюдением правил и процедур при реализации данного Механизма, а также его рекомендацию ВОЗ не рассматривать данные вопросы только с точки зрения «выгод в сравнении с рисками» и «обеспечения защиты в сравнении с взаимодействием».

56. Комитет призвал проводить обучение и инструктаж персонала ВОЗ в отношении данного Механизма; предложили Секретариату оказывать содействие Комитету в осуществлении надзора за реализацией и представлять соответствующую информацию Исполнительному комитету; проявлять бдительность в целях недопущения конфликта интересов; а также завершить разработку реестра негосударственных структур и руководства для персонала до начала Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

57. Комитет запросил дополнительную информацию в отношении затрат, связанных с реализацией данного Механизма. Представитель одного из государств-членов попросил представить более подробную информацию о прогрессе в отношении разработки реестра и электронной системы делопроизводства и особо подчеркнул требование о публикации планов работы негосударственных структур, состоящих в официальных отношениях с ВОЗ, в полном объеме.

58. Секретариат отметил, что оказание содействия Комитету в осуществлении надзора за реализацией данного Механизма включает публикацию профилей негосударственных структур в пилотном реестре. В целях содействия в реализации Механизма был принят на работу дополнительный персонал и проводится мониторинг объема работ в целях определения достаточности этих ресурсов. В отношении рекомендации Независимого консультативного комитета экспертов осуществлять надлежащую проверку и оценку рисков только на двух уровнях, Секретариат пояснил, как это будет осуществляться на трех уровнях ВОЗ.

59. Секретариат подтвердил, что работа по составлению руководства для персонала и пособия для негосударственных структур будет завершена для обеспечения единообразной реализации Механизма, и что эти документы будут размещены в открытом доступе. Государства-члены будут информированы о ходе реализации данного Механизма и о введении в действие реестра негосударственных структур до начала Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад Генерального директора к сведению.

- **Негосударственные структуры, находящиеся в официальных отношениях с ВОЗ: предложения, касающиеся установления официальных отношений негосударственных структур с ВОЗ и рассмотрение возобновления официальных отношений негосударственных структур с ВОЗ (документ EB140/42)**

60. Секретариат принес извинения за позднее представление документа и напомнил, что в соответствии с положениями Механизма взаимодействия с негосударственными структурами Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам поручено представлять Исполнительному комитету рекомендации следующего характера: установление официальных отношений с негосударственными структурами; обзор возобновления статуса официальных отношений с негосударственными структурами; предложения о переносе рассмотрения вопросов на более поздний срок; и предложения о приостановлении или прекращении статуса официальных отношений. Полные планы совместной деятельности с ВОЗ пяти организаций, подавших заявку на установление официальных отношений, на 2017-2019 гг. будут опубликованы на веб-сайте ВОЗ до начала Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

61. Члены Комитета дали положительную оценку подробному докладу и согласились с предложенными действиями.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять проект решения, содержащийся в документе EB140/42.

3.7 Кадровые ресурсы: обновленная информация (документ EB140/46)

62. Секретариат представил Комитету информацию о кадровых ресурсах, финансируемых Глобальной инициативой по ликвидации полиомиелита, включая данные о местах службы персонала и видах контрактов с ними, а также о планировании переходного периода. Целевое финансирование борьбы с полиомиелитом уже сокращается и еще более существенно сократится в последующие годы после прерывания передачи дикого вируса. Осуществление данной Инициативы будет прекращено после сертификации ликвидации полиомиелита во всем мире. Целью Секретариата является управление рисками, связанными с закрытием данной Инициативы, и изучение возможностей использования функциональных элементов и инфраструктуры, финансируемых за счет средств, выделяемых на борьбу с полиомиелитом, для содействия выполнению других программ. Секретариат ожидает, что с помощью различных мер снижения рисков объем расходов на выплату компенсаций после закрытия программы может быть значительно сокращен с более чем 100 млн. долл. США (максимальная расчетная сумма при наиболее неблагоприятном сценарии) до примерно 55 млн. долл. США.

63. Председатель Независимого консультативного надзорного комитета экспертов отметил, что план переходного периода был четко определен в Индии. Подход, использованный в Индии, может оказаться полезным для изучения возможности использования аналогичных подходов в других странах, затронутых этой проблемой. Последствия такого перехода должны быть тщательно проанализированы с точки зрения гендерного равенства и объемов затрат. Он предложил государствам-членам рассмотреть вопрос об изменении возраста выхода на пенсию в наиболее целесообразный момент.

64. Члены Комитета отметили, что доклад по кадровым ресурсам, обеспечивающий целостное рассмотрение ситуации в отношении кадровых ресурсов в ВОЗ, был бы более предпочтительным, чем обращение особого внимания на одну проблему (в данном случае – обязательства, связанные с полиомиелитом). Они также подчеркнули, что процесс ликвидации полиомиелита должен быть доведен до конца, что требует решения многих взаимосвязанных проблем, включая кадровые ресурсы. Государства-члены поинтересовались, почему Секретариат продолжает заключать бессрочные трудовые договоры, хотя в отношении данной практики ранее высказывались сомнения, и почему число штатных сотрудников продолжает расти. Они также пожелали узнать, почему такое большое число новых штатных сотрудников были приняты на работу по постоянным контрактам и выразили сомнение в целесообразности сохранения такой высокой доли сотрудников категории общего обслуживания.

65. Члены Комитета запросили более подробную информацию о цифрах, приведенных в докладе, в частности в отношении расчетной суммы 55 млн. долл. США на выплату компенсаций после закрытия программы в случае проведения упреждающего планирования. Комитет приветствовал создание Глобального руководящего комитета по планированию переходного периода, а также проведение «анализа последствий» в критически важных страновых бюро и в связи с инициативами в области здравоохранения, и поинтересовался, когда он будет проведен. План, предусматривающий сокращение обязательств, может включать перераспределение существующего персонала.

66. Государства-члены отметили, что многие посты, особенно в Африканском регионе, финансируются за счет Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита. Они выразили сомнение в целесообразности планирования по использованию таких постов после прекращения их финансирования, отметив те значительные риски в области кадровых ресурсов, программной деятельности и финансирования, которым может быть подвержена в этой связи Организация. Доклад Секретариата предусматривал лишь два варианта в большинстве случаев: увольнение или выход на пенсию. Сотрудники, о которых идет речь, часто осуществляют жизненно важную деятельность, в результате чего возникает угроза функционированию важнейших программ и систем здравоохранения. Необходимо провести переоценку этого процесса и представить руководящим органам план с указанием конкретных сроков. Представители других государств-членов отметили необходимость обсуждения вопросов, касающихся кадровых ресурсов для ликвидации полиомиелита, в рамках более широкого рассмотрения проблемы кадровых ресурсов в

ВОЗ. Некоторые сотрудники могут быть переведены на службу в места, где их навыки и умения наиболее востребованы. Другие государства-члены предложили Секретариату представлять новейшую информацию по данному вопросу на более регулярной основе. Одно государство-член заявило, что необходимо разработать и осуществить стратегии, учитывающие конкретные особенности каждой страны; опыт, накопленный в Индии, может быть эффективно использован во всех регионах. Другое государство-член попросило представить пояснения в отношении источника финансирования фонда непредвиденных расходов, упомянутого в докладе.

67. Секретариат разъяснил, как разные виды контрактов с сотрудниками в ВОЗ влияют на обязательства, связанные с прекращением службы. Практика заключения непрерывных контрактов была действительно прекращена, за исключением тех сотрудников, имеющих срочные контракты, которые были приняты на работу до февраля 2013 года. Сотрудники, имеющие срочные контракты, которые были приняты на работу после февраля 2013 г., не будут переводиться на непрерывные контракты, в связи с чем они не создают правовых или финансовых обязательств. Таким образом, одна треть всех контрактов не предусматривают возникновения обязательств. Повышение возраста обязательного выхода на пенсию имеет финансовые последствия, поскольку сотрудникам, которые в противном случае должны бы выйти на пенсию, должно быть предоставлено право на переназначение с сохранением их пенсионных прав в полном объеме.

68. Секретариат пояснил, что, как показали недавно имевшие место вспышки полиомиелита, вопросы кадрового обеспечения должны учитывать возможность возникновения новых неожиданных вспышек такого рода. Секретариат в настоящее время изучает статус контрактов, и большинство вакантных постов будет упразднено. Большая численность сотрудников категории общего обслуживания объясняется оперативными потребностями в затронутых странах.

69. В некоторых случаях, по информации Секретариата, необходимо создавать должности по срочным, а не временным контрактам, поскольку это позволяет привлекать опытные и высококвалифицированные кадры, необходимые для ликвидации полиомиелита и для дальнейшей деятельности. Что касается проведения анализа последствий, несколько департаментов в штаб-квартире и в региональных бюро в настоящее время совместно разрабатывают дорожную карту, которая будет представлена на Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, включая анализ последствий для программ, не связанных с полиомиелитом.

70. Сумма 20 млн. долл. США, предусматриваемая для фонда непредвиденных расходов, представляет собой, прежде всего, неиспользованный резерв, созданный в отношении начислений по фактически занятым постам, касающихся средств, выделяемых на борьбу с полиомиелитом. Генеральный директор выделила эти средства для фонда непредвиденных расходов. Секретариат предполагает постепенно наращивать этот резерв для достижения целевого показателя 55 млн. долл. США.

71. Секретариат также отметил, что руководящим органам в дальнейшем будут представляться на регулярной основе доклады о развитии ситуации.

72. В ответ на вопросы о кадровых ресурсах более общего характера, Секретариат сообщил, что обновленная информация об осуществлении стратегии в области кадровых ресурсов была опубликована на веб-сайте, посвященном реформе ВОЗ, в ноябре 2016 г., и предложил перевести ее на все официальные языки до проведения сессий руководящих органов в мае. Секретариат предоставляет данные о возрасте сотрудников разных категорий и может предоставить данные о возрасте сотрудников, принимаемых на работу, а также продолжительности их службы в следующих статистических докладах о кадровых ресурсах. Как правило, сотрудники назначались на должности более младшего уровня в более молодом возрасте, а лица, назначаемые на должности директорского уровня, были более старшего возраста.

73. В отношении данных о сотрудниках, занимающихся борьбой с полиомиелитом, наблюдаемые расхождения объяснялись невнесением данных по некоторым контрактам в Глобальную систему управления, различием между числом выданных контрактов и соответствующим числом сотрудников, а также расчетом показателей в отношении эквивалентов полной занятости. С сотрудниками программ борьбы с полиомиелитом были проведены обсуждения.

74. После введения в 2016 г. политики в отношении добровольной географической мобильности Секретариат извлек определенные уроки, которые были использованы в следующем раунде, который начнется с опубликования в январе 2017 г. перечня постов на 2017 год. Этот перечень является лишь одним из четырех подходов к поощрению мобильности. Секретариат призвал государства-члены продолжать оказывать поддержку этой политике.

75. Доля женщин среди сотрудников категории специалистов в 2016 г. увеличилась на 1%, что является лучшим показателем, чем в предыдущие годы. Целевым показателем является увеличение на 1,5% в год в течение пяти лет в отношении постов уровня Р4 и выше. (Представитель одного из государств-членов предложил, что желательно установить целевой показатель 3% в год). Необходимо повысить уровень постов большего числа женщин, занимающих в настоящее время посты уровня Р2 и Р3, а также обеспечить назначение на должности граждан недостаточно представленных или непредставленных стран. В то же время новые посты нуждаются в финансировании. Поскольку большинство сотрудников, которые в ближайшее время выходят на пенсию, составляют мужчины, это дает возможность заменить их сотрудниками женского пола. Все открывающиеся вакансии были объявлены. Положение о персонале 4.2 требует назначения сотрудников, отвечающих наивысшим стандартам. В этих целях Секретариат проводит оценку кандидатов по баллам и назначает тех, кто получает наивысшие баллы, независимо от того, есть ли среди кандидатов женщина, набравшая почти столько же баллов, что и лидирующий кандидат; это поднимает вопрос о том, следует ли продолжать придерживаться этой политики.

76. В ответ на вопрос о том, вводятся ли соглашения о подотчетности также в отношении региональных директоров, Секретариат пояснил, что показатели эффективности управления в настоящее время принимаются во внимание при делегировании Генеральным директором полномочий региональным директорам, и

соответствующая информация опубликована на веб-сайте ВОЗ. В ответ на вопрос о том, сколько сотрудников были отстранены от должности ввиду неудовлетворительных показателей деятельности, Секретариат сообщил, что обновленная информация о стратегии в области кадровых ресурсов содержит данные о количестве сотрудников, чье назначение не было подтверждено в конце испытательного срока; эти данные демонстрируют использование надлежащей практики в отношении выявления сотрудников с низкой эффективностью деятельности и/или недобросовестным отношением к своей работе.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад Секретариата к сведению.

- **Критерии и принципы прикомандирования сотрудников неправительственных организаций, благотворительных фондов и академических учреждений** (документ EB140/47)

77. Секретариат представил свой доклад в ответ на содержащееся в резолюции WHA69.10 (2016 г.) предложение разработать набор критериев и принципов прикомандирования сотрудников в ВОЗ.

78. Комитет признал важное значение предлагаемых критериев и принципов и в целом согласился с предложениями, представленными в документе EB140/47.

79. Некоторые государства-члены подчеркнули потребность в обеспечении прозрачности процедуры отбора кандидатов на прикомандирование в ВОЗ. В частности, говорилось о необходимости постановки в принципах акцента на обеспечение прозрачности и соблюдение этических норм с тем, чтобы прикомандированные сотрудники, работающие в ВОЗ, не действовали в нарушение интересов Организации. Секретариату было рекомендовано публиковать информацию об откомандированных структурах и о программных областях, которых это касается.

80. Несколько государств-членов попросили дать пояснения относительно того, каким образом ВОЗ и откомандированные сотрудники структуры будут осуществлять принципы и критерии должного учета вопросов гендерного равенства и географического распределения. Прозвучал вопрос о том, как командирующая организация будет интерпретировать понятия гендерного равенства и географического распределения. Также было предложено пояснить, будет ли достаточным простое принятие Исполнительным комитетом этого доклада к сведению и не следует ли Исполнительному комитету рекомендовать Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения одобрить доклад, что повлекло бы за собой необходимость внесения изменений в пункт, посвященный действиям Исполнительного комитета.

81. Был также поднят вопрос о том, следует ли критерии и принципы поместить в качестве приложения к Механизму взаимодействия с негосударственными структурами, включить их в Правила ВОЗ о персонале или принять в виде резолюции. Несмотря на то, что некоторые государства-члены высказались за помещения критериев и принципов в качестве приложения к Механизму, были высказаны

серьезные опасения относительно необходимости вновь открывать дискуссию по уже согласованному документу. Тем не менее, было отмечено, что пункт 75 Механизма взаимодействия с негосударственными структурами предполагает периодическую оценку этого документа.

82. По замечанию одного из государств-членов, одним из критериев, применяемых к кандидатам на прикомандирование должно быть наличие у них технических экспертных знаний.

83. Еще одно государство-член предложило включить положение, согласно которому предпочтение будет отдаваться кандидатам, пользующимся поддержкой со стороны министерства здравоохранения. Тем не менее, ряд государств-членов не согласился с таким предложением.

84. В ответ на вопрос о действиях исполкома Секретариат пояснил, что слова «при необходимости» в пункте 3(8) резолюции WHA69.10 (2016 г.) допускают гибкое толкование и дают Исполкому возможность выбрать, принимать ли доклад к сведению или сделать какое-либо другое действие. Если Ассамблея здравоохранения решит принять доклад к сведению, Секретариат включит критерии и принципы в политику и процедуры Организации в области кадровых ресурсов.

85. В ответ на вопрос одного из государств-членов о том, почему решение об отказе от проведения процедуры конкурсного отбора должно приниматься на уровне высшего руководства ВОЗ, Секретариат пояснил, что, согласно Правилам ВОЗ о персонале, решения о каких-либо исключениях из Правил принимаются только с разрешения Генерального директора. Далее отвечая на вопросы, Секретариат сообщил, что справедливое географическое распределение относится к недостаточно представленным или не представленным странам. Информация относительно таких стран и вопросов гендерного равенства размещена онлайн для структур, направляющих сотрудников. Прозрачность будет гарантирована посредством внесения подробной информации о прикомандированных сотрудниках в реестр, предварительного выполнения должной проверки и заполнения прикомандированными сотрудниками заявления об интересах для проверки на предмет наличия конфликтов интересов.

86. Одно из государств-членов признало разумным предложение ограничить срок прикомандирования двумя годами, и спросило, имеет ли право прикомандированный сотрудник по истечении этого срока подать свою кандидатуру на вакантную должность в ВОЗ. Секретариат напомнил, что в соответствии с политикой Организации откомандировавшая структура обязана гарантировать право сотрудника на возвращение (пункт 3(b)(i) доклада Секретариата), и отметил, что такой сотрудник может подать свою кандидатуру на общих основаниях в соответствии со всеми требованиями процедуры конкурсного отбора. В ответ на это замечание одно из государств-членов выразило несогласие в связи с тем, что кандидаты, работавшие в качестве прикомандированных сотрудников, будут иметь недобросовестные преимущества в конкурсе на какую-либо должность в ВОЗ по завершении своей командировки.

87. Отвечая на другие вопросы, Секретариат сообщил, что он намерен пересмотреть требование к командирующим структурам о необходимости предложить ВОЗ не менее трех кандидатов, особенно принимая во внимание, что некоторые небольшие структуры могут не располагать достаточным числом подходящих сотрудников, пересмотреть формулировку условия, согласно которому направляющая сотрудника структура должна уделить должное внимание гендерному и географическому распределению.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад Секретариата к сведению.

3.8 Поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале (документы EB140/48 и EB140/48 Add.1)

88. Комитет рассмотрел предложенные поправки к Положениям о персонале и Правилам о персонале и соответствующие проекты резолюций.

89. Секретариат пояснил, что в его докладе содержатся все изменения, которые необходимо внести в Положения о персонале и Правила о персонале для осуществления резолюции 70/244, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 23 декабря 2015 г. на основе рекомендаций Комиссии по международной гражданской службе, содержащихся в ее докладе за 2015 г., а также решений, которые, как ожидается, будут приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на основе рекомендаций Комиссии, представленных в ее докладе за 2016 год. Поправки к окладам, надбавкам и пособиям обусловлены осуществлением решения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций об утверждении пересмотренного пакета вознаграждения для сотрудников категории специалистов и выше в ее резолюции 70/244.

90. В дополнение к этому и в соответствии с резолюцией 70/244 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций были рассмотрены два варианта повышения возраста обязательного увольнения сотрудников, нанятых на службу 1 января 2014 г. или ранее, а именно: с вступлением в силу (а) с 1 января 2018 г. или (б) с другой даты, которая подлежит уточнению, после января 2018 года. Это включает в себя поправки к Правилам персонала 410 и 1020. В ответ на просьбу Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам предоставить разъяснения, которые требуются согласно резолюции 70/244 «с учетом приобретенных персоналом прав», в пунктах 45-56 доклада были изложены последствия указанных изменений, которые увязываются с соответствующими разделами резолюции.

91. Государства – члены ВОЗ поблагодарили Секретариат за его доклад о вариантах повышения нового возраста обязательного увольнения сотрудников. Комитет призвал ввести эту меру в действие с 1 января 2018 г., чтобы обеспечить единообразное применение и согласованную практику в общей системе Организации Объединенных Наций, к которой относится ВОЗ. При этом государства-члены признали отрицательные последствия, которые это может повлечь за собой для финансовой ситуации ВОЗ и гендерного баланса в Организации. Поступило предложение о том,

чтобы ВОЗ попыталась снизить затраты, связанные с запланированным свертыванием Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита.

92. Некоторые государства-члены выступили за вступление поправок в силу после января 2018 г. из-за финансовых последствий. Они призвали к тому, чтобы окончательный выбор даты вступления поправок в силу прошел дополнительное обсуждение в Исполнительном комитете.

93. Государства-члены просили разъяснить, не повлечет ли за собой отсрочивание повышения нового возраста обязательного увольнения сотрудников на период после 1 января 2018 г. правового риска для ВОЗ. Юриконсульт пояснил, что согласно Статье 36 Устава ВОЗ, условия службы персонала Организации, «насколько это возможно, должны быть аналогичны условиям в других организациях Объединенных Наций». Следовательно, ВОЗ обязана ввести это изменение, но при этом имеет возможность решать, каким образом оно будет осуществляться. Несмотря на то, что такую гибкость следует рассматривать, как распространяющуюся и на решения относительно даты вступления поправок в силу, нельзя исключать того, что члены персонала могут решить опротестовать в Административном трибунале МОТ решение о перенесении вступления поправок в силу на более поздний срок на том основании, что такая отсрочка отрицательно сказывается на пенсионных выплатах, и, в наихудшем варианте, соответствующие издержки могут свести на нет возможную экономию.

94. Государства-члены приветствовали рекомендации Комиссии по международной гражданской службе по поводу окладов, надбавок и пособий. Хотя одно из государств-членов выразило сомнения в необходимости поощрительных выплат, предусмотренных в Правиле о персонале 315 для обеспечения найма экспертов в узкоспециализированных областях, другой делегат приветствовал это изменение. Еще одно государство-член отметило, что поправки к окладам, надбавкам и пособиям подлежат периодическому рассмотрению и, таким образом, могут при необходимости быть отменены в дальнейшем.

95. Далее государства-члены приветствовали прогресс, достигнутый Организацией в обеспечении гендерного баланса и более справедливой географической представленности среди сотрудников, при этом признав необходимость в дальнейших краткосрочных и долгосрочных мерах для достижения этих целей.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять три проекта резолюций, содержащихся в документе EB140/48, а именно: проект резолюции 1 о подтверждении поправок, внесенных Генеральным директором, в отношении пересмотренного пакета вознаграждения, других причитающихся выплат и заработной платы сотрудников; проект резолюции 2 о подтверждении внесенных Генеральным директором поправок, касающихся повышения возраста обязательного увольнения действующих сотрудников до 65 лет, с вступлением в силу с 1 января 2018 года; проект резолюции 3 о вознаграждении сотрудников на неклассифицированных должностях и Генерального директора для представления Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

3.9 Доклад Комиссии по международной гражданской службе (документ EB140/49)

96. Комитет рассмотрел доклад Секретариата.

Комитет рекомендовал Исполнительному комитету принять доклад Секретариата к сведению.

Пункт 4 повестки дня Утверждение доклада и закрытие заседания

97. Комитет утвердил свой доклад.

ПРИЛОЖЕНИЕ

**КРАТКИЙ ОТЧЕТ О ХОДЕ НЕОФИЦИАЛЬНОГО СОВЕЩАНИЯ
ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ**

Женева, 19 января 2017 г.

В ходе двадцать пятого совещания Комитета по программным, бюджетным и административным вопросам некоторые государства-члены предложили провести параллельно с совещанием Комитета неофициальную консультацию для обсуждения процесса урегулирования проблем финансирования, встающих перед ВОЗ.

В ходе неофициального совещания некоторые государства-члены согласились с тем, чтобы предложить Комитету по программным, бюджетным и административным вопросам рекомендацию, адресованную Исполнительному комитету на его Сто сороковой сессии, по организации открытого процесса неофициальных консультаций для обсуждения вопросов, связанных с (i) разработкой программного бюджета и (ii) финансированием программного бюджета.

В рамках пункта **(i) о разработке программного бюджета** должны рассматриваться следующие вопросы:

- установление приоритетов
 - более четкое определение результатов, в том числе достижение большей согласованности промежуточных и конечных результатов и бюджета
 - определение затрат, связанных с достижением ожидаемых результатов
 - реалистичные максимальные размеры бюджета
 - планирование в целях повышения эффективности и изучение возможности сокращения расходов
 - выявление случаев переноса бюджетных средств/ сокращения бюджета
 - полное возмещение расходов
 - разъяснение принципов распределения бюджета между основными бюро и категориями
 - улучшение показателей
 - обеспечение дальнейшей согласованности с Целями в области устойчивого развития.

В рамках пункта **(ii) о финансировании программного бюджета** должны рассматриваться следующие вопросы:

- мобилизация ресурсов в соответствии с приоритетами, установленными государствами-членами
- изучение возможностей стимулирования гибких взносов
- пересмотр стратегического распределения гибких ресурсов
- урегулирование проблем нехватки средств путем установления приоритетов и разработки сценариев
- увеличение начисленных взносов
- пересмотр стратегии мобилизации ресурсов со стороны Секретариата.

Что касается временных перспектив, государства-члены согласились с тем, что перечисленные выше задачи/области относятся к категориям краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных. Решение некоторых задач может способствовать улучшению текущей (2016-2017 гг.) финансовой ситуации, некоторые задачи необходимы для завершения проекта предлагаемого Программного бюджета на 2018-2019 гг., а ряд задач выходят за пределы текущей Двенадцатой общей программы работы на 2014-2019 годы.

Государства-члены просили Секретариат предложить для рассмотрения приоритетные области, которые будут в первую очередь обсуждаться в преддверии Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

= = =