



新生儿健康：问责框架草案

秘书处的报告

1. 在 WHA67.10 号决议中，卫生大会核准新生儿健康行动计划并要求总干事，除其它工作外，优先考虑最终确定更详细的监测计划，其中含有关于覆盖范围和结果的衡量标准以跟踪新生儿健康行动计划的进展情况。实现每个新生儿行动计划所需采取的诸多干预措施针对妊娠期和分娩期妇女。因此，对该计划目标实现进展情况的监测应成为终结孕产妇和新生儿死亡和死产联合框架的一部分。本报告介绍跟踪终结可预防孕产妇和新生儿死亡及死产工作进展情况的监测计划的最新发展，包括有影响的措施、覆盖范围和质量、全球和国家层面要实现的里程碑以及改进衡量结果方面正在开展的工作。
2. 商定每个新生儿行动计划和终结可预防孕产妇死亡倡议¹的总体目标和战略目标之前均审查并分析了包括同行评议出版物在内的数据和证据²，并通过会议和公开网络论坛与会员国和其他利益攸关方进行了广泛全球磋商。这些目标还将供拟定《促进妇女、儿童和青少年健康全球战略（2016-2030）》参考，该战略将以当前的 2010-2015 年《全球妇幼健康战略》为基础，并形成其监测框架的核心部分³。

协调每个新生儿行动计划和终结可预防孕产妇死亡倡议

3. 为实现商定的终结可预防死亡的目标，每个新生儿行动计划确定了五个战略目标，终结可预防孕产妇死亡倡议则有六个目标（见表 1）。两套目标都广泛针对实现高质量保健的公平覆盖，让卫生服务使用者参与进来，以及改进对结果的衡量。

¹ 《终结可预防孕产妇死亡策略》http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/153544/1/9789241508483_eng.pdf?ua=1（2015 年 4 月 8 日访问）。

² 见《柳叶刀》“每个新生儿”系列的链接，可于如下网址获得：<http://www.thelancet.com/series/everynewborn>（2015 年 4 月 8 日访问）。

³ 《每个妇女每个儿童》<http://www.everywomaneverychild.org/news-events/news/1014-shaping-the-future-for-healthy-women-children-adolescents-learn-more-about-the-process-to-update-the-global-strategy>（2015 年 4 月 8 日访问）。

表 1. 终结可预防孕产妇和新生儿死亡的战略目标

每个新生儿行动计划	终结可预防的孕产妇死亡
<ol style="list-style-type: none"> 1. 加强并投资于临产和分娩期间以及生命第一天和第一周的护理服务 2. 提高孕产妇和新生儿护理的质量 3. 覆盖每个妇女和新生儿以减少不公平 4. 利用父母、家庭和社区的力量 5. 计数每个新生儿——衡量、规划跟踪和问责制 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 改进指标、衡量系统和数据质量，确保计数所有孕产妇和新生儿死亡 2. 处理在获得生殖、孕产妇和新生儿卫生保健服务及服务质量方面的不平等 3. 确保全民健康覆盖，促进全面的生殖、孕产妇和新生儿卫生保健服务 4. 处理各种导致孕产妇死亡以及生殖和孕产妇疾病和残疾的原因 5. 加强卫生系统，响应妇女和女童的需求和重点 6. 确保问责，以提高护理质量，促进公平

4. 基本干预措施是众所周知的，且涵盖从受孕到青春期整个阶段¹。成功实施行动计划和倡议的关键因素包括国家领导作用、母婴综合护理、公平、问责、人权方法以及最核心的因素加强卫生系统，包括提供基本商品、建成基本的基础设施、拥有充足卫生人力以及为卫生保健提供充足资金。此外，计划和倡议强调有必要改进对卫生成果（发病和死亡）的衡量，以促进制定计划并满足规划需求，同时也有必要在卫生部门内外实现更好的协调。

5. 只有通过扩大分娩时为妇女和婴儿提供的护理服务的覆盖面并提高其质量、对患病和瘦小新生儿的照护服务、改善家庭护理并加强社区参与，才能实现每个新生儿行动计划的降低死亡率目标。同样，大部分产科原因导致的孕产妇死亡发生在分娩期间或刚分娩完。因此，扩大该时间点的护理服务覆盖面并提高质量将有助于终结可预防的孕产妇死亡。

¹ 孕产妇、新生儿和儿童卫生伙伴关系。《生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康基本干预措施、商品和指南》。日内瓦：世界卫生组织，2012年，可于如下网址获得：http://www.who.int/pmnch/topics/part_publications/essential_interventions_18_01_2012.pdf?ua=1（2015年4月8日访问）。

6. 除关注分娩前后这一风险最大阶段外，计划和倡议还都认识到从受孕前到产前和产后保健在内的持续照护对于改善孕产妇和新生儿健康结果并预防死产的重要性。例如，提供持续照护时可以实施干预措施，发现并管理合并症，以预防艾滋病毒感染和妊娠期既已罹患的糖尿病、高血压和肥胖症等非传染性疾病（间接）导致的孕产妇死亡。获得避孕、计划生育和流产后护理服务也有助于减少孕产妇死亡。需要特别关注生活在冲突环境下、流离失所和遭受自然灾害的妇女、儿童和青少年，因为他们占全球孕产妇和新生儿死亡的半数以上¹。

有关终结可预防孕产妇、围产期和新生儿死亡的全球指标

7. 自 2014 年 5 月以来，世卫组织和联合国儿童基金会已经通过三个工作组就实施每个新生儿行动计划的后继行动进行协调。这三个工作组分别是宣传、国家实施和衡量标准²。

8. 衡量标准工作组由世卫组织和伦敦卫生和热带医学院担任联合主席，成员包括诸多技术专家和利益攸关方。其工作主要包括三方面内容：(1)对现有指标、工具和工作进行技术摸底和发展；(2)以制度化方式将核心和辅助指标纳入国家数据收集平台和全球衡量系统，以便进行问责；(3)发展领导能力，改进数据收集，提高数据质量并将数据用于行动。

9. 衡量标准工作组在第一次会议（法国费内伏尔泰，2014 年 12 月 3-4 日）上商定了衡量改进计划，对监测每个新生儿行动计划所用核心和辅助指标进行更多评估。衡量改进计划还确定了数据收集工具、不足以及改进衡量标准方面的需求。该工作组与学术机构（包括三家卓越研究中心及非洲和亚洲的两个网络）和其他伙伴一道，支持对指标进行进一步微调和测试，以促进将其以制度化方式纳入国家数据收集平台（如民事登记和生命统计、基于机构的健康管理信息系统和入户调查）。将很快发布会议和正在开展的工作的报告。

10. 现正开展工作，统一终结可预防孕产妇死亡倡议进展衡量框架和新生儿监测框架。同时开展的确定分娩期间和产后第一周母婴护理可测量标准的工作将有助于对有关护理质量的指标进行跟踪，预计将在 2015 年下半年做好实地测试的准备。

¹ 《为了全世界每个妇女每个儿童：阿布扎比宣言》，2015 年。<http://www.who.int/pmnch/activities/advocacy/globalstrategy/delhi/en/>

² 每个工作组的职权范围见 <http://www.everynewborn.org/contact/>。

11. 有关建议的 2015 年后可持续发展目标及其监测框架的谈判应会就一个指标清单达成一致，其中包括有关生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康指标。这些讨论也将用于拟定《促进妇女、儿童和青少年健康全球战略》。将在确定 2015 年后可持续发展目标的指标及新的全球战略监测框架后制定更为详细的计划。

执行委员会的行动

12. 请执委会注意本报告。

= = =