



## Механизм взаимодействия с негосударственными структурами

### Информация о результатах обсуждений в региональных комитетах

1. По просьбе Всемирной ассамблеи здравоохранения, содержащейся в решении WHA67(14), Генеральный директор подготовила всеобъемлющий доклад по замечаниям, сделанным государствами-членами в ходе Шестидесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, а также по дополнительным замечаниям и поставленным вопросам, включая разъяснения и ответы на них Секретариата, и передала его на рассмотрение шести региональных комитетов. В настоящем докладе обобщаются комментарии и предложения, полученные от региональных комитетов<sup>1</sup>.
2. **Африканский регион** рассмотрел этот вопрос на заседаниях Подкомитета по программам, проведенных перед сессией Регионального комитета. Во время обсуждений **Регионального комитета** затрагивались следующие ключевые аспекты: взаимодействие с негосударственными структурами крайне важно; транспарентность процессов является настоятельной необходимостью; однако нет четкости процесса и критериев в отношении должной осмотрительности и соответствующих процедур. ВОЗ должна разработать всестороннюю политику в отношении конфликтов интересов в рамках механизма взаимодействия с негосударственными структурами. Подчеркивалось, что ВОЗ должна соблюдать осторожность при разработке политики взаимодействия с негосударственными структурами в связи с тем, что такая политика будет иметь далеко идущие последствия для Организации.
3. Другие поднимаемые вопросы включали оговорки в отношении целевого выделения средств негосударственными структурами из частного сектора, а также использования таких средств для выплаты зарплаты персоналу; опасения в отношении влияния негосударственных структур на деятельность ВОЗ по установлению норм и стандартов; и значительные оговорки в отношении прикомандирования к ВОЗ сотрудников из частного сектора.
4. Кроме того, несмотря на наличие соглашения о том, что ВОЗ не должна взаимодействовать с отраслями, производящими табачные изделия и оружие, по мнению ряда государств-членов, это ограничение должно быть распространено на

---

<sup>1</sup> Дополнительная информация, запрашиваемая государствами-членами, приводится на следующем веб-сайте: [http://www.who.int/about/who\\_reform/non-state-actors/en/](http://www.who.int/about/who_reform/non-state-actors/en/).

другие сектора, включая, в частности, отрасли, производящие алкогольные напитки, пищевые продукты и безалкогольные напитки. Подчеркивалось, что принятие решений в руководящих органах ВОЗ должно оставаться исключительной прерогативой государств-членов.

5. Представители просили выделить дополнительное время на проведение консультаций на национальном уровне. Было отмечено, что государства-члены могут поднимать вызывающие беспокойство вопросы на сессии Исполнительного комитета в январе 2015 г., в том числе через членов Исполнительного комитета из Африканского региона.

6. Были сделаны следующие рекомендации:

(а) представители должны проводить дальнейшие консультации по этому вопросу на страновом уровне и обмениваться результатами этих обсуждений с членами Исполнительного комитета из Африканского региона и с Секретариатом Регионального бюро в целях своевременной разработки региональной позиции для Шестидесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2015 г.;

(б) пересмотренный механизм должен обеспечить четкую политику в отношении того, как ВОЗ будет регулировать конфликты интересов и определять свои процессы должной осмотрительности;

(с) пересмотренный механизм должен лучше отражать роль и функции научных институтов, в частности в отношении того, как такие институты могут дополнять деятельность ВОЗ.

7. **Региональный комитет для стран Америки** признал важность сотрудничества с неправительственными организациями, научными институтами и другими негосударственными структурами для получения доступа к надлежащим знаниям, опыту и ресурсам и расширения пределов компенсации общественного здравоохранения, но подчеркнул, что необходимо предотвращать реальные или предполагаемые конфликты интересов. Выявление потенциальных рисков и формулирование конкретных принципов и руководящих указаний для взаимодействия с различными категориями негосударственных структур было признано крайне важным. Было отмечено, что механизм, представленный в документе А67/6 Всемирной ассамблеи здравоохранения, не содержит подробной информации о критериях, которым должны удовлетворять негосударственные структуры для того, чтобы они могли быть отнесены к каждой из категорий, и о том, как каждая группа может взаимодействовать с ВОЗ. В то же время, государства-члены предостерегали от принятия чрезмерно директивного механизма, который не сможет обеспечить достаточной гибкости. Было рекомендовано провести заблаговременный обзор после принятия механизма для определения каких-либо необходимых корректировок.

8. Несколько государств-членов придерживались мнения относительно того, что всякое взаимодействие со структурами, деятельность или продукция которых

оказывают вредное воздействие на здоровье, и всякое прикомандирование персонала из частного сектора должны быть категорически запрещены. Подчеркивалась необходимость определения того, получают ли неправительственные организации и благотворительные и научные институты финансирование от коммерческих частных компаний. Участие государств-членов в мониторинге и наблюдении за отношениями с негосударственными структурами было признано крайне важным. Тем не менее, некоторые государства-члены спрашивали о том, обеспечит ли комитет из шести членов в рамках Исполнительного комитета, как предложено в документе А67/6, надлежащее государственное представительство и участие.

9. Было отмечено, что ПАОЗ имеет обширный опыт в области взаимодействия с негосударственными структурами, в том числе с фармацевтической промышленностью, через Обратный фонд организации для закупки вакцин, и Панамериканскому санитарному бюро было настоятельно рекомендовано поделиться этим опытом с Секретариатом ВОЗ.

10. **Региональный комитет для стран Юго-Восточной Азии** признал важную и возрастающую роль негосударственных структур во всех аспектах глобального здравоохранения, вновь подтверждая, что общей целью взаимодействия ВОЗ с такими структурами является работа для выполнения возложенной на Организацию миссии путем лучшего использования ресурсов. Были рассмотрены рекомендации Межсессионного совещания<sup>1</sup> для Комитета, в том числе в отношении изменений, предложенных государствами-членами Региона к проекту механизма взаимодействия, и соответствующих мер политики/операционных процедур, разработанных ВОЗ. Основную обеспокоенность Комитета вызывает то, что взаимодействие ВОЗ с негосударственными структурами не должно ставить под угрозу ее профессиональную добросовестность и нейтралитет. Комитет отметил, что прикомандирований к ВОЗ сотрудников из частного сектора нет; большинство прикомандирований осуществляется из специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые не относятся к категории негосударственных структур, а являются родственными учреждениями. Комитет просил принять к сведению доклад и рекомендации Межсессионного совещания, проведенного в августе 2014 г., при рассмотрении проекта механизма взаимодействия с негосударственными структурами, с тем чтобы не допускать в ВОЗ каких-либо прикомандирований сотрудников из негосударственных структур.

11. **Европейский региональный комитет** принял следующее заявление о позиции государств-членов Европейского региона в отношении проекта механизма взаимодействия с негосударственными структурами:

«ВОЗ и ее доброе имя дороги для нас, и мы, государства-члены Европейского региона, будем добросовестно и внимательно работать с Секретариатом для обеспечения того, чтобы она оставалась значимой и

---

<sup>1</sup> Документ SEA/RC67/3 Add.1 ([http://www.searo.who.int/mediacentre/events/governance/rc/rc67-3add1\\_agenda\\_6.1.pdf?ua=1](http://www.searo.who.int/mediacentre/events/governance/rc/rc67-3add1_agenda_6.1.pdf?ua=1)).

эффективной в XXI веке. В этой связи, напоминая о нашей готовности принять Механизм взаимодействия с негосударственными структурами на Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, мы настоятельно призываем принять его на Шестьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2015 году.

Мы признаем, что могут быть сделаны некоторые дальнейшие улучшения для обеспечения большей четкости, в том числе в следующих областях:

- урегулирование конфликтов интересов;
- процесс и временной график оценки.

Мы настоятельно не рекомендуем пытаться совершенствовать каждую деталь, предпочитая, вместо этого, начать работу, веря в то, что руководящие органы будут проявлять мудрость в осуществлении наблюдения за функционированием механизма на практике и его дальнейшего улучшения. Мы будем рады получить обновленный механизм к 15 декабря и просили бы Секретариат рассмотреть его на запланированном информационном брифинге в середине декабря 2014 г. при обеспечении веб-доступа для государств-членов».

12. **Региональный комитет для стран Восточного Средиземноморья** обсудил механизм взаимодействия с негосударственными структурами в качестве составной части реформы ВОЗ. Региональный комитет подтвердил необходимость всеобъемлющих руководящих принципов взаимодействия ВОЗ с негосударственными структурами. Он отметил готовность государств-членов Региона внести вклад в улучшение механизма, включая его компоненты по мониторингу и оценке. Области улучшения должны включать урегулирование конфликтов интересов, уточнение ограничений, особенно в отношении частного сектора и деловых партнеров, определение структур, приемлемость безвозмездного предоставления фармацевтической продукции и передачу технологий.

13. На **Региональном комитете для стран Западной части Тихого океана** представители утвердили механизм взаимодействия с негосударственными структурами в качестве инструмента, предоставляющего ВОЗ гибкость в работе с глобальными структурами здравоохранения из всех секторов и, при этом, обеспечивающего защиту ее профессиональной добросовестности в качестве глобальной организации, устанавливающей стандарты в области здравоохранения. Например, при условии соблюдения надлежащих мер предосторожности, ВОЗ должна иметь возможности для взаимодействия с частным сектором в его коммерческом качестве в целях продвижения научных исследований и разработок новой продукции медицинского назначения.

14. Было также отмечено, что согласно своему Уставу ВОЗ уполномочена работать с другими секторами в таких областях, как питание, жилищные условия, санитария, отдых и гигиена окружающей среды, а также разработка стандартов на пищевые продукты, биологические вещества и фармацевтическую продукцию. В механизм

должен быть включен принцип конкурентного нейтралитета. Процесс оценки для обеспечения непрерывного улучшения в сочетании с надежным и регулярным контролем, осуществляемым Всемирной ассамблеей здравоохранения через Исполнительный комитет, и механизмом для прекращения взаимодействия с конкретными негосударственными структурами, при необходимости, должны стать достаточными гарантиями для принятия механизма Всемирной ассамблеей здравоохранения.

15. Еще один представитель заметил, что на последнем региональном совещании Панамериканской организации здравоохранения было предложено создать специальное бюро по надзору за проведением политики в области взаимодействия. Такое бюро может не только осуществлять функции по надзору, но также способствовать взаимодействию и активно поддерживать программы ВОЗ в их попытках установить связи с негосударственными структурами, включая частный сектор. Механизмы для получения финансирования от субъектов частного сектора должны быть согласованы с национальными стратегиями сектора здравоохранения.

16. ВОЗ имеет возможности для изучения опыта успешных инициатив с участием различных заинтересованных сторон и партнерств государственного и частного секторов, с которым впоследствии могут ознакомиться государства-члены.

= = =