



Реформа ВОЗ

Варианты совершенствования процесса принятия решений руководящими органами

Использование электронной системы голосования для назначения Генерального директора

Доклад Генерального директора

1. В резолюции WHA66.18 Шестьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения просила Генерального директора «...изучить варианты использования электронного голосования при назначении на должность Генерального директора, включая финансовые последствия и последствия в отношении электронной безопасности, и представить доклад по этому вопросу через Исполнительный комитет Шестьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения».
2. Во исполнение этой просьбы в настоящем докладе рассматриваются возможные варианты электронной системы голосования в процессе избрания Генерального директора и последствия, связанные с ее введением в действие. Хотя просьба, содержащаяся в резолюции WHA66.18, касается только назначения Генерального директора, тем не менее, Исполком может быть в равной степени заинтересован в изучении возможности использования электронной системы голосования при назначении кандидата, которого он предлагает Ассамблее здравоохранения.

ИМЕЮЩИЕСЯ ВАРИАНТЫ

3. Секретариат провел обстоятельные обсуждения с МОТ и ВМО, которые в настоящее время используют электронные системы голосования в ходе работы совещаний своих руководящих органов.
4. МОТ ввела в действие электронную систему голосования на Международной конференции труда (пленарный орган Организации) в 1993 году. Она заменила свое оборудование в 2003 г., а затем в 2012 г., установив новую систему, состоящую из мобильных установок для голосования и планшетов, оснащенных тактильным экраном, которые связаны с центральным сервером с помощью системы беспроводной связи. Эта система была объединена с системой конференционного обслуживания МОТ. Это означает, что данная система голосования является неотъемлемой частью процесса аккредитации, подготовки списка делегатов, имеющих право на участие в голосовании, и расчета кворума и требуемого большинства, а также подсчета голосов.

5. ВМО использует в течение последних трех лет для избрания должностных лиц и членов Исполнительного совета электронную систему голосования на радиосвязи (клавиатура, центральная приемная станция и программное обеспечение для голосования). Поскольку эта система работает на принципе радиосвязи (то есть не нуждается в подключении к Интернету), она в меньшей степени подвергнута воздействию внешних помех и может работать в случае нарушения системы электроснабжения (поскольку радиоустановки оснащены резервными аккумуляторами) или в случае весьма интенсивного обмена данными в Интернете. Для сохранения конфиденциальности всего процесса каждый основной делегат получает в свое распоряжение незарегистрированную клавиатуру и персональный идентификационный номер из пяти цифр. Иными словами, никакой связи между государствами-членами, клавиатурами и переданными им идентификационными кодами нет. Это означает, что идентификационные данные голосующего остаются неизвестными как для Секретариата, так и для операторов этой системы голосования.

ФИНАНСОВЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ

6. МОТ выразила желание предоставить в распоряжение ВОЗ свою электронную систему голосования на основе возмещения расходов. Общая расчетная сумма расходов аренды системы МОТ (включая демонстрацию, подгонку программного обеспечения, подготовительную работу и поддержку в реальном масштабе времени) составляет приблизительно 20 000 шв. фр. (для Всемирной ассамблеи здравоохранения и Исполнительного комитета).

7. Что касается ВМО, то свою систему и поддержку в реальном масштабе времени в ходе двухдневной Генеральной ассамблеи предоставляет этой организации базирующаяся в Цюрихе частная компания «ГрупКонсалтер АГ» по цене приблизительно 6 000 шв. франков. «ГрупКонсалтер АГ» предложила предоставить систему голосования и поддержку в реальном масштабе ВОЗ по цене, составляющей, по расчетам, в общей сложности 9 100 шв. фр. (3 000 шв. фр. для Исполнительного комитета и 6 100 шв. фр. для Ассамблеи здравоохранения).

8. Секретариат также изучил возможность приобретения соответствующей электронной системы голосования у частных компаний. По оценке компании «ГрупКонсалтер АГ», расходы на приобретение системы голосования на радиосвязи (210 клавиатур для голосования, приемная станция, программное обеспечение для голосования, транспортировка и инструктаж) составляют порядка 65 000 шв. франков. По расчетам МОТ, расходы на приобретение своей веб-системы (210 компьютерных планшетов, стационарный сервер и требуемое программное обеспечение) у компании «Адвания Айслэнд» составляют порядка 60 000 долл. США – 110 000 долл. США.

9. С учетом того факта, что эта система нужна только один раз в пять лет для выборов и назначения Генерального директора, Секретариат считает, что затраты на уровне, как минимум, 65 000 шв. фр. будут означать неэффективное использование ресурсов ВОЗ. В дополнение к высокой первоначальной сумме инвестиций, будет неизбежно возникать потребность в модернизации этой системы по мере поступления на рынок новых технологий и по созданию соответствующего потенциала для

эксплуатации и технического обслуживания этой системы. В этой связи Секретариат рекомендует ВОЗ, как минимум на первоначальном этапе, арендовать услуги компании «ГрупКонсалтер АГ», в тех случаях и когда эта система может понадобиться.

ПОСЛЕДСТВИЯ С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ

10. Как и любая иная система информационной технологии, электронная система голосования сопряжена с определенными рисками с точки зрения безопасности. Эти риски можно свести до минимума посредством постоянного обновления мер безопасности и сведения до минимума числа сотрудников, которые имеют доступ к этой системе. В случае МОТ доступ к этой системе разрешен только руководителю группы организационной поддержки Департамента официальных совещаний, документации и внешних связей и сотрудникам юридических служб, а также сотрудникам, которые производят ввод данных. В случае ВМО доступ к системе имеют администратор этой системы и директор Департамента кабинета и внешних связей.

11. Если рекомендация по введению в действие электронной системы голосования за счет ее аренды у компании «ГрупКонсалтер АГ» будет принята, то эту систему необходимо будет проверить заблаговременно путем проведения серии учебных упражнений по голосованию, с тем чтобы хорошо ознакомить государства-члены с принципами работы этой системы и укрепить к ней доверие с их стороны. В этом случае Секретариат мог бы предложить провести учебное голосование на Шестидесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2016 г. в целях обеспечения адекватной подготовки и понимания принципов работы данной системы для ее использования в процессе назначения следующего Генерального директора в 2017 году. Если будет принято решение использовать систему электронного голосования в процессе тайного голосования, которое должно проводиться на уровне Исполкома, то тогда такие учебные упражнения по голосованию необходимо будет также провести на одной из сессий Исполкома в 2016 году.

12. И наконец, нельзя исключать и возможность того, что в результате технических проблем может произойти сбой в работе электронной системы голосования (как это произошло в 2012 г. на Международной конференции труда). Поэтому в случае неполадок в работе системы, необходимо предусмотреть соответствующие меры на случай чрезвычайных обстоятельств, с тем чтобы провести голосование вручную.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

13. Исполкому предлагается рассмотреть настоящий доклад и рекомендации Секретариата.

= = =