



Стратегический подход к международному регулированию химических веществ

Доклад Секретариата

1. Шестидесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения отложила рассмотрение данного пункта повестки дня на Сто двадцать шестую сессию Исполнительного комитета¹. В настоящем докладе говорится о важности регулирования химических веществ для защиты здоровья человека и приводятся последние данные об осуществлении Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ с точки зрения сектора здравоохранения, а также говорится о дополнительных возможностях для осуществления действий.

ВАЖНОСТЬ РАЦИОНАЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ ДЛЯ ЗАЩИТЫ ЗДОРОВЬЯ ЧЕЛОВЕКА

2. Во всем мире продолжается рост производства химических веществ. Например, рост глобального производства химических веществ в период с 1970 по 1998 год увеличился почти в девять раз. В этом отношении наблюдается важное изменение: производство химических веществ продолжает расти быстрее в странах, не входящих в ОЭСР, чем в странах, входящих в ОЭСР, и ожидается, что эта тенденция будет продолжаться и даже ускоряться. Согласно оценкам ОЭСР, страны, не входящие в ОЭСР, которые производили приблизительно 17% глобального объема химических веществ в 1970 г., к 2010 г. будут производить 31% возрастающего мирового производства химических веществ, причем в конечном счете, более старые и массовые химические вещества в основном будут производиться в развивающихся странах, а более "специализированные" химические вещества в странах ОЭСР.

3. Более 25% глобального бремени болезней обусловлено экологическими факторами, в том числе воздействием химических веществ. Например, во всем мире воздействие свинца обуславливает 3% бремени цереброваскулярных заболеваний и 2% бремени ишемической болезни сердца. Приблизительно 800 тысяч детей ежегодно подвергаются воздействию свинца, которое ведет к понижению коэффициента умственного развития и возможной легкой форме олигофрении. Максимальные уровни воздействия наблюдаются

¹ См. документ WHA62/2009/REC/2, протокол второго пленарного заседания, раздел 2.

в основном у детей в развивающихся странах. Кустарная золотодобыча в развивающихся странах остается значительной причиной воздействия ртути, а медицинские приборы, содержащие ртуть, такие как термометры, и сфигмоманометры, продолжают являться источником воздействия в развивающихся и многих развитых странах. Около 9% глобального бремени рака легких обусловлено профессиональным воздействием и 5% загрязнением наружного воздуха. Рак легких и мезотелиома вызываются воздействием асбеста, который по-прежнему используется в некоторых странах. От непреднамеренных отравлений ежегодно умирают примерно 355 000 человек, причем две трети случаев смерти наблюдаются в развивающихся странах, где подобные отравления тесно связаны с чрезмерным воздействием токсичных химических веществ, в том числе пестицидов, и их неправильным использованием.

4. Несмотря на то, что давно известно о медико-санитарных рисках, возникающих в связи с такими веществами, как ртуть, свинец и асбест, эти проблемы не полностью осознаются. Они по-прежнему сохраняются в развивающихся странах, которые обычно располагают меньшими ресурсами для управления рисками, связанными с химическими веществами. Планируемый рост производства и использование химических веществ в развивающихся странах может иметь значительные отрицательные последствия для здравоохранения, если не будет налажено надлежащее регулирование химических веществ.

5. Чтобы не допустить негативных последствий для здоровья в результате воздействия опасных химических веществ существенного прогресса в охране здоровья, помимо действий сектора здравоохранения, можно добиться в сотрудничестве с другими секторами, такими как окружающая среда, транспорт и сельское хозяйство. Воздействие химических веществ на здоровье рассматривается в многосторонних соглашениях по окружающей среде, в том числе в Стокгольмской конвенции по устойчивым загрязнителям и Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Конференция Сторон Базельской конвенции по контролю за трансграничными перемещениями опасных отходов и их удалению, проведенной на ее девятом совещании (Бали, Индонезия, 23-27 июня 2008 г.), которая приняла Балийскую декларацию по удалению отходов в интересах здоровья и жизни человека. Решение 25/5 ("Регулирование химических веществ, включая ртуть"), принятое Советом управляющих ЮНЕП в феврале 2009 г. в отношении разработки международного документа, имеющего обязательную юридическую силу документа по ртути, предназначено содействовать решению проблем здоровья, вызываемого ртутью. Руководящие инстанции в некоторых развивающихся странах пользуются *рекомендованной ВОЗ классификацией пестицидов по степени опасности и руководством по классификации 2004 г.*¹ с целью регулирования особо опасных пестицидов в сельском хозяйстве.

¹ Всемирная организация здравоохранения. *Рекомендованная ВОЗ классификация пестицидов по степени опасности и руководство по классификации 2004 г.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2005 г.

6. Несмотря на предпринимаемые действия, чрезвычайные ситуации с химическими веществами, отражающиеся на здоровье человека и требующие действий в системе здравоохранения, продолжают возникать. Например, сбор ядовитых отходов в Кот-д'Ивуаре в 2006 г. привел к тому, что около 85 000 человек обратились за медицинской помощью и 8 человек скончались; от массового отравления бромидом натрия в Анголе в 2007 г. пострадали 467 человек; в Сенегале 1000 человек недавно пострадали от отравлений свинцом при утилизации аккумуляторов, при этом 18 детей скончались. Кроме того, остается нерешенной проблема накопления вышедших из употребления пестицидов в развивающемся мире. Эти примеры массового воздействия были документально зафиксированы, но степень и характер не зафиксированных в документах воздействий во многих развивающихся странах, включая более слабое воздействие ряда химических веществ, которое может продолжаться в течение длительных периодов времени в конкретных областях, в основном неизвестны. Подобные воздействия происходят, несмотря на наличие многих международных документов по регулированию химических веществ, направленных на защиту здоровья человека. Эту проблему "расхождения" между провозглашением политики и тем, что происходит на практике, необходимо решать на международном и национальном уровнях.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПОДХОДА К МЕЖДУНАРОДНОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

7. Стратегический подход к международному регулированию химических веществ включает три основных документа: Дубайская декларация по международному регулированию химических веществ, Всеобщая политическая стратегия и Глобальный план действий¹. Стратегический подход учитывает необходимость более эффективного изучения и регулирования химических веществ в целях достижения задачи 2020 г., сформулированной в пункте 23 Йоханнесбургского плана осуществления², и которая состоит в том, чтобы химические вещества способствовали сведению к минимуму значительных отрицательных последствий для здоровья и окружающей среды. Стратегический подход не является юридически обязательным документом.

8. В резолюции WHA59.15 Ассамблея здравоохранения настоятельно предлагает государствам-членам учитывать в полной мере медико-санитарные аспекты химической безопасности при осуществлении в стране Стратегического подхода и участвовать в усилиях по его осуществлению, предпринимаемых на национальном, региональном и международном уровнях.

9. Более 100 государств-членов и других сторон приняли участие во второй Международной конференции по регулированию химических веществ (Женева, 11-15 мая

¹ Документ WHA59/2006/REC/1, Приложение 1.

² Утвержден на Всемирном саммите по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, сентябрь 2002 г.) и воспроизведен в документе WHA59/2006/REC/1, Приложение 1, Добавление 2, Дополнение.

2009 г.). Конференция предоставила государствам-членам первую возможность рассмотреть ход работы по осуществлению Стратегического подхода. Конференция включала проведение сегмента высокого уровня на тему общественного здравоохранения, а также обсуждение за круглым столом по вопросам общественного здравоохранения, окружающей среды и регулирования химических веществ. Она приняла исчерпывающую резолюцию (резолюция П/4 по возникающим политическим проблемам), охватывающую постепенное прекращение использования свинца в красках, химические вещества в продукции, электрические и электронные отходы, а также производимые наноматериалы¹.

10. В резолюции П/8 по медицинским аспектам рационального регулирования химических веществ Международная конференция приветствует поддержку Всемирной ассамблеи здравоохранения, выраженную в резолюции WHA59.15, и предлагает Ассамблее здравоохранения рассмотреть вопрос о поддержке результатов второй Международной конференции, касающейся здоровья человека². Резолюция П/8 Конференции, среди прочего, признает фундаментальное значение определения эффективных вмешательств в области химических веществ, вызывающих основную обеспокоенность в области общественного здравоохранения, и чрезвычайное значение создания потенциала на местном уровне для уменьшения воздействия химических веществ на здоровье человека, подчеркнув необходимость участия в полной мере сектора здравоохранения в форумах, проводимых в рамках Стратегического подхода, и значение региональных межминистерских мероприятий в области здравоохранения и окружающей среды, используемых в качестве трамплина для осуществления межсекторальных действий. Конференция предлагает ВОЗ активизировать свою деятельность в области рационального регулирования химических веществ, особенно на региональном и страновом уровнях и предлагает секретариату Стратегического подхода разработать в консультации с ВОЗ стратегию активизации участия сектора здравоохранения в осуществлении Стратегического подхода.

11. На сектор здравоохранения выпали важная роль и ответственность в деле регулирования химических веществ, которые отражены в приоритетах Стратегического подхода в области сектора здравоохранения³, и которые включают в себя:

- сбор фактических данных, свидетельствующих о рисках, связанных с химическими веществами, и информирование населения
- предупреждение и разрешение чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами, включая оказание медицинской помощи пострадавшим
- работа с секторами по пропаганде действий и более безопасных альтернатив при уделении особого внимания уязвимым слоям населения

¹ Документ SAICM/ССМ.2/15, резолюция П/4.

² Документ SAICM/ССМ.2/15, резолюция П/8.

³ См. документ WHA59/2006/REC/1, Приложение 1.

- изучение последствий политики регулирования рисков, связанных с химическими веществами, посредством мониторинга и оценки
- распространение знаний и участие в международных механизмах по решению проблем.

12. Осуществляя эти обязательства, министерства здравоохранения могут относительно быстро укрепить общественное здравоохранение и реализовать Стратегический подход посредством нижеследующих действий:

- **сбор информации по выявлению опасных химических веществ, воздействию которых подвержено население**, для того чтобы предпринять действия по наиболее важным проблемам
- **определение эффективных мероприятий в отношении химических веществ, представляющих основную проблему для общественного здравоохранения, таких как свинец, ртуть, устойчивые органические загрязнители и асбест.** Сектор здравоохранения может воспользоваться опытом, накопленным в тех странах, где успешно предпринимались эффективные действия
- **укрепление на местном уровне действий общественного здравоохранения в случае чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами**, при уделении особого внимания профилактике и готовности, раннему выявлению опасных ситуаций, с тем чтобы предотвратить или свести к минимуму последствия для общественного здравоохранения, быстрому реагированию с целью спасти жизни и облегчить страдания, а также реабилитации. Согласно Международным медико-санитарным правилам (2005 г.), странам вменяется обязанность расширения возможностей в области эпиднадзора и выявления ситуаций, связанных с химическими веществами, которые могли бы привести к международному распространению болезни
- **использование институциональных мероприятий Стратегического подхода**, например включение приоритетов здравоохранения в национальные планы реализации Стратегического подхода, участие в координации на министерском уровне по проблемам межсекторального характера и использование региональных и международных форумов Стратегического подхода для взаимодействия с другими секторами в рациональном регулировании химических веществ
- **получение средств из Доверительного фонда Программы оперативного старта в рамках стратегического подхода**, управляемого ЮНЕП, который финансирует проекты, направленные на укрепление возможностей и потенциала в деле реализации подхода развивающимися странами и странами с переходной экономикой. К апрелю 2009 г. были утверждены 82 проекта на общую сумму более 16 млн. долл. США, которые должны осуществлять 74 правительства и 12 организаций гражданского общества. В работе

принимают участие 76 стран, 35 из которых относятся к наименее развитым странам и/или малым островным государствам с развивающейся экономикой. Финансирование проектов было передано 14 министерствам здравоохранения и двум группам гражданского общества в секторе здравоохранения¹.

СОДЕЙСТВИЕ СЕКРЕТАРИАТА В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПОДХОДА

13. В резолюции WHA59.15 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору содействовать осуществлению Стратегического подхода сектором здравоохранения. ВОЗ имеет активно действующую программу работы в области химической безопасности, а приоритеты сектора здравоохранения в рамках Стратегического подхода отражены в плане работы Организации. Информация о Стратегическом подходе рассылается сектору здравоохранения, включая министерства здравоохранения, центры по лечению отравлений, а также другие сети, научные учреждения и неправительственные организации. В Секретариате имеется координатор по Стратегическому подходу и в соответствии с просьбой Международной конференции по регулированию химических веществ, он предоставляет сотрудника категории специалистов в секретариате Стратегического подхода.

14. Секретариат ВОЗ содействует проведению региональных и субрегиональных совещаний по Стратегическому подходу и совместно с ЮНЕП организовал первую Межминистерскую конференцию по охране здоровья и окружающей среды в Африке (Либревиль, 26-29 августа 2008 г.). ВОЗ участвует в работе Исполнительного совета Доверительного фонда Программы оперативного старта, а также Комитета, который рассматривает заявки о финансировании и является учреждением-исполнителем по четырем проектам Программы оперативного старта. ВОЗ работает с партнерами по межорганизационной программе по рациональному регулированию химических веществ² с целью разработки рекомендаций по созданию потенциала и методических материалов

¹ Проекты министерств здравоохранения: укрепление возможностей реализации Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в Албании; всесторонний учет вопросов регулирования химических веществ в планировании развития в Беларуси; страновая поддержка Габону и Кении в осуществлении Либревильской декларации об охране здоровья и окружающей среды в Африке; обновление национальной системы регулирования химических веществ в Казахстане; регулирование приоритетных промышленных канцерогенов в Индонезии, Шри-Ланке и Таиланде; вторичная обработка и удаление в отходы пропитанных инсектицидами надкроватных сеток длительного пользования на Мадагаскаре; регулирование пестицидов, применяемых в общественном здравоохранении в Марокко; национальный регистр выброса и переноса загрязняющих веществ в Панаме; и укрепление регулирования химических веществ в Перу, Филиппинах и Уругвае. Проекты гражданского общества: региональный проект по сведению к минимуму источников ртути в стране, выполняемый Аргентинским обществом врачей за окружающую среду; и разработка материалов дистанционного обучения по оценке риска химических веществ научно-исследовательским институтом в Чулабхорне, Таиланд.

² МОТ, ФАО, ЮНЕП и ЮНИДО, Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций и ОЭСР, а также ПРООН и Всемирный банк в качестве наблюдателей.

для стран¹. Кроме того, ВОЗ оказывает помощь в подготовке второй Международной конференции по регулированию химических веществ.

15. Секретариат обеспечит дальнейшую поддержку государствам-членам путем:

- **обобщения и распространения фактических данных о медико-санитарных последствиях химических веществ, представляющих серьезную проблему в области общественного здравоохранения**, а также информации о мероприятиях, которые оказались успешными. Кроме того, ВОЗ могла бы разработать основные показатели успеха, например период времени, необходимый для постепенного выведения из употребления ртути при оказании медико-санитарной помощи
- **предоставление технической помощи и обеспечение руководства**, например в области действий здравоохранения в случае чрезвычайных ситуаций, связанных с химическими веществами, а также в области оценки бремени заболеваний, связанных с химическими веществами
- **работа с секретариатом Стратегического подхода** в целях оказания содействия в получении средств из Доверительного фонда Стратегического подхода, создания неформальной сети координаторов сектора здравоохранения для обмена опытом, а также проведения сбора информации и обмена информацией о потребностях сектора здравоохранения в области создания потенциала.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

16. Исполнительному комитету предлагается принять доклад к сведению.

= = =

¹ Подробные данные имеются на сайте: www.who.int/iomc.