



气候变化和卫生

秘书处的报告

1. 气候系统变暖已成事实，影响到人类健康，这是一个确凿和日益增长的全球性科学共识。面对有关证据，世界卫生大会第六十一届会议在其 WHA61.19 号决议中特别要求总干事与会员国磋商，编写“一份工作计划，以加强世卫组织对会员国的技术支持，帮助它们评估和解决气候变化对卫生和卫生系统的影响”。
2. 据此，工作计划经由一个磋商过程进行编制，参考了各区域委员会的决议和区域行动框架，并进一步纳入了会员国以电子手段提交或在世卫组织各区域主任提名的 22 个国家¹参加的会议上（2008 年 10 月 9-10 日，日内瓦）提出的建议。产生的拟议工作计划²经由执行委员会在 2009 年 1 月其第 124 届会议上进行审议和修订³。
3. 工作计划是秘书处的行动框架，考虑了各会员国的气候、文化、社会经济发展、卫生系统、卫生状况和脆弱性。它围绕四个目标组织。中心焦点是健康面临的环境风险（也即战略目标 8），但若干行动要求将气候变化考虑纳入其它战略目标，有关这些战略目标的工作正在进行中。工作计划将在世卫组织 2008-2013 年中期战略计划的时间框架内执行。

总目标

4. 工作计划旨在：

- 支持各国尤其是低收入和中等收入国家和小岛屿国家的卫生系统，以加强评估和监测气候变化带来的卫生脆弱性、风险和影响的能力；

¹ 孟加拉国、巴巴多斯、巴西、中国、哥斯达黎加、丹麦、萨尔瓦多、德国、印度、意大利、约旦、马达加斯加、马尔代夫、挪威、阿曼、波兰、大韩民国、俄罗斯联邦、萨摩亚、塞尔维亚、西班牙和大不列颠及北爱尔兰联合王国。

² 文件 EB124/11。

³ 见文件 EB124/2009/REC/1，附件 4。

- 确认保护人类健康，尤其是最脆弱群体健康的战略和行动；
- 交流知识和良好做法。

目标和行动

目标 1. 提高认识

5. 提高对气候变化如何影响健康的认识，以加紧行动，推行公共卫生措施。更好地理解气候变化带来的健康风险和影响将激励和推动行为变化和对采取行动减少温室气体排放的社会支持。提高认识将有助于卫生部门的专业人员发挥领导作用，支持采取迅速和全面的缓解¹和适应²战略，增进健康，减少脆弱性。

行动

6. 秘书处将采取下列两项行动。

行动 1.1 开发工具、指南、信息和培训包，以支持提高认识和宣传行动，在国家和区域各级保护健康不受气候变化影响。

7. 此项行动将针对不同的人口群体，尤其是卫生专业人员。将与国家当局和非政府组织合作，制定面向公众，尤其是脆弱群体例如儿童和老人的教育模式。

行动 1.2 制定和发动全球提高认识和宣传活动，将健康放在国际一级气候变化缓解和适应议程的中心位置。

8. 此项活动的目的是确保在定于 2009 年 12 月在哥本哈根召开的第 15 次联合国气候变化框架公约缔约方会议上进行的谈判中充分考虑健康问题。活动还旨在澄清公众、决策者和其他人在执行卫生相关措施以加强适应和减少温室气体方面的作用和必要行动。在这一方面，将澄清和量化能源生产和运输等领域不同选择的卫生利益。活动将采用标准方法，还将采用关于多媒体平台的创新性方针。有关的青年团体和非政府组织将积极参与。

¹ 在本文中，“缓解”系指采取行动，减少人类对气候系统的影响，主要是推行有关战略，减少温室气体排放，或加强清除大气中的温室气体。

² “适应”系指作出调整，缓和损害，或利用自然或人类系统中的有利机会，应对实际或预期的气候变化刺激因素或其影响。

目标 2. 在国家、区域和国际各级构建与其它联合国组织和非卫生当局的其它部门的伙伴关系，以确保保护和增进健康成为气候变化适应和缓解政策的中心

9. 将在各级寻求伙伴关系。这需要公共卫生部门发挥主导作用，加强各部门的政策一致性，影响可有益健康的政策和行动。

行动

10. 秘书处将采取三项行动。

行动 2.1 参与联合国系统内的有关机制和协调活动。

11. 将特别关注联合国气候变化框架公约《关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作规划》。秘书处将努力确保在决策、资源配置和外联活动中充分考虑卫生问题。

行动 2.2 与其它部门和有关联合国组织一道发挥世卫组织的主导作用。

12. 生产专门工具和材料，以澄清不同发展选择（例如在运输和能源部门）对增进和保护健康的影响，并在这一过程中加强与其它部门的相互作用。与其它部门的联合项目（例如农业和紧急情况管理）将解决部门间合作的需要，提高适应对策的效率。

行动 2.3 向卫生部门提供信息、工具和咨询意见，推动它积极参与国家、区域和国际机制。

13. 卫生代表需要确保国家委员会、国家适应行动规划以及区域和国际适应和缓解战略适当纳入健康考虑。秘书处将向会员国提供信息和数据以及咨询工具，以支持在国家一级编写必要的文件，促进获得资源，并从战略角度将健康问题纳入目前和今后的国家和国际政策。

目标 3. 促进和支持生成科学证据

14. 我们的知识有一些重大欠缺，尤其是关于气候相关风险的目前和今后影响、人口的脆弱性程度、脆弱群体的特点、监督和警告类型以及紧急情况管理制度、监督和评估行动标准的最佳指标，以及不同适应和缓解政策对增进和保护健康的相对效力。

行动

15. 秘书处将采取七项行动。

行动 3.1 评估可归因于气候变化的疾病负担，并预测在采用现行和新的方针情况下今后一些年的疾病负担。

16. 秘书处将与其它有关科学机构密切合作，修订早期的估计数字，并纳入在以往的计算中未曾考虑的新的间接结果。将修订和加强在区域、国家和地方各级便利推广有关结果的现有工具。

行动 3.2 在地方、国家和区域各级审查和制定对如何评估气候变化相关健康影响方面脆弱性的方法和方针。

17. 脆弱性评估有助于更好地理解伴随某些不确定性而来的目前和今后的健康风险。它们还有助于确定有哪些干预手段可减轻对气候敏感的健康决定因素的压力，增加人口对气候变化的适应性，加强防范和应对紧急情况的能力。

行动 3.3 建立会员国中现行健康保护战略的交流中心，广泛传播信息。评估相对效率，包括成本效益。

18. 一些国家和地区正在推行或规划战略和行动。需要记录和传播这些事态发展，分享和评估其效益。

行动 3.4 支持和监测研究工作，以增进公众对于气候变化的健康风险和管理这些风险的最有效干预手段的卫生知识。

19. 世卫组织与主要研究人员、联合国系统机构，非政府组织和捐助者进行了正式磋商，在 WHA61.19 号决议载明的主题下确定了今后研究的重点领域。它将与以上各方面和其它有关伙伴合作，建立必要的筹资和协调机制，消除确认的知识欠缺，建立必要的研究能力，尤其是在发展中国家。

行动 3.5 评估适应和缓解政策在其它部门的卫生影响，确定有促进卫生潜力的最有效行动。

20. 其它部门，例如能源、农业和运输部门的选择，对人类健康有直接影响。澄清缓解和适应决定在这些部门的卫生影响，开发在区域、国家和当地各级评估此类影响的工具将有助实现健康利益，避免健康风险。

行动 3.6 确认和制定监督系统内监测气候变化相关健康后果的指标。

21. 将审查现有监督系统，以确定有哪些指标可用于确认和评估气候相关健康风险和行动的有效性。将视需要提出新的指标。

行动 3.7 与其它有关科学组织一道，对气候变化在不同的适应和缓解行为或不行为情况下的健康影响带来的经济成本进行全面的国际评估。向会员国提供在国家一级进行此类评估的手段。

22. 政府间气候变化问题小组第四份评估报告（2001 年）和气候变化经济学斯特恩审查（2006 年）澄清了气候变化对整个社会和具体经济部门的经济影响。对健康影响的类似评估将有助于制定政策，加强采取适当行动缓解和适应气候变化的主张。

目标 4. 加强卫生系统，应对气候变化造成的健康威胁，包括与极端天气事件和海平面上升有关的紧急情况

23. 卫生系统保护人口免受气候变化影响的行动需要包括正式卫生部门中的公共卫生干预措施，例如控制被忽略的热带疾病和提供初级卫生保健，以及采取行动改善卫生方面的环境和社会决定因素，包括获得洁净水和卫生设施和增加妇女的福利等等。一个共同的主题显然是确保公平和优先关注保护特定弱势群体的卫生安全。

24. 此外，特别需要控制和减少健康风险，并加强对严重紧急情况 and 气候变异和变化可能加剧的其它危机的健康影响的协调一致的防范和应对。

行动

25. 秘书处将采取六项行动。

行动 4.1 提供技术支持，以建立能力，评估和监测对气候变化相关健康风险的脆弱性。

26. 秘书处将与各国合作，发展对危险、脆弱性、风险和能力的国家评估能力，重点尤其为中低收入国家和小岛屿发展中国家。这将包括培训使用在有关的不同技术领域制定的特定工具。

行动 4.2 宣传加强初级卫生保健（包括初级预防）服务，支持当地社区适应气候相关健康风险的能力。

27. 面对气候变化带来的健康挑战，许多对策都将需要初级卫生保健，包括初级预防、在病媒管理等领域的干预措施、环境卫生保护和疾病监督。

行动 4.3 动员和指导对立即加强和资助国家一级公共卫生系统的国际支持。

28. 秘书处将支持会员国的卫生部门参与国际气候变化相关机制，以获得必要的财政和政治支持，实施对气候变化的有效的卫生适应对策。发展卫生基础设施必须考虑到气候变化风险，以确保此类设施的安全和在紧急情况中的运作。

行动 4.4 支持制定、执行和评估需要卫生系统行动的区域和国家缓解和适应计划。

29. 秘书处将与各国一道，在卫生部门负有特定责任的领域和其行动将对卫生和卫生部门资源产生影响的其它部门制定和评估行动计划。将大力强调需要在现有卫生规划中纳入气候变化问题，提高减少灾害风险、紧急情况防范和应对能力，以应付日益加剧的紧急情况风险。此外，将为希望在其卫生部门内减少温室气体排放的会员国提供支持。

行动 4.5 支持发展与气候变化和气候变异的健康后果有关的早期预警系统并实现其标准化。

30. 一些国家利用预警系统向公众通报如何防范和应对伴随天气事件而来的健康风险。世卫组织将与其它行动者例如气象部门合作，参与经验交流、标准化和更广泛执行有效战略等项工作。

行动 4.6 制定适当的评估办法和进行试点研究，支持评估为减少极端事件对健康的影响而采取的卫生紧急情况管理措施的有效性。

31. 秘书处将支持更全面地评估警报的准确性，以及社会、预防和临床对策对保护弱势群体健康的有效性。气候变化对健康的效应，可能影响水和粮食安全的干旱和海平面上

升带来的长期风险，资源竞争以及因人道主义需要而进行的人口迁移，都应纳入有适当评估办法的早期预警系统。

执行

32. 将开展本工作计划所述活动，以通过世卫组织的各级网络，并通过有效利用有关的世卫组织合作中心以及其它有关机构例如政府间气候变化问题小组的专门知识向各国提供支持。在必要时，将指定新的世卫组织合作中心，支持在一些地理区域和特定问题上的执行工作。与主要国家和国际中心的合作将得到加强，并将尤其侧重于与对气候变化健康影响最脆弱的国家中的机构一起开展工作。将通过世卫组织 2008-2013 年中期战略计划和每一有关两年期的规划预算中列入的机制和指标开展监测和评估工作。据估计，尽管活动大量增加，2008-2009 年和 2010-2011 年两年期的预算将可以满足需要。然而，2012-2013 年两年期的规划预算应根据本一个和下一个两年期制定的行动，以及会员国对合作和支持的要求重新予以评估。

33. 执行委员会在其第 124 届会议上讨论了本报告的前一版本。它通过了 EB124.R5 号决议，其中认可了气候变化工作计划。

卫生大会的行动

34. 请卫生大会审议 EB124.R5 号决议。

= = =