世界卫生组织

**第七十六届世界卫生大会** **WHA76.3**

**议程项目 13.1** **2023 年 5 月 30 日**

# 增加医用氧气的获取机会

第七十六届世界卫生大会，

审议了总干事的综合报告[1]，

认识到医用氧气作为不可替代的基本救生药物已被列入第 22 版《世界卫生组织基本药物标准清单》[2]和第 8 版《世界卫生组织儿童基本药物标准清单》[3]，用于处理脆弱人群等低氧血症和对手术和创伤至关重要的麻醉过程；

重申医用氧气在实现与卫生有关的可持续发展目标方面的关键作用，包括降低孕产妇死亡率（具体目标 3.1）、降低新生儿和儿童死亡率（具体目标 3.2）和降低慢性病过早死亡率（具体目标 3.4），重申医用氧气有助于紧急治疗艾滋病、结核病和疟疾的一些相关疾患（具体目标 3.3）和道路交通伤害（具体目标 3.6），并有助于加快实现全民健康覆盖（具体目标 3.8）；

注意到在生命周期广泛应用医用氧气对于治疗许多传染病和非传染性疾患造成的低氧血症至关重要，老年人尤其容易受这些疾患影响，其中包括但不限于 2019 冠状病毒病(COVID-19)、肺炎、结核病和慢性阻塞性肺病以及需要手术、急诊和重症监护的情况，因此，广泛应用医用氧气对于实现《2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》[4]、《终止结核病战略》[5]、《世卫组织初级卫生保健基本非传染性疾病一揽子干预措施》[6]和《2009 年世卫组织安全手术指南》[7]中确定的目标和具体目标必不可少；

---

[1] 文件 A76/7 Rev.1。

[2]《世界卫生组织基本药物标准清单》– 第 22 版，2021 年。日内瓦：世界卫生组织；2021 年。（https://www.who.int/publications/i/item/WHO-MHP-HPS-EML-2021.02，2022 年 8 月 31 日访问）。

[3]《世界卫生组织儿童基本药物标准清单》– 第 8 版，2021 年。日内瓦：世界卫生组织；2021 年。（https://www.who.int/publications/i/item/WHO-MHP-HPS-EML-2021.03，2022 年 8 月 31 日访问）。

[4]《2013-2020 年预防和控制非传染性疾病全球行动计划》。日内瓦：世界卫生组织；2013 年。（https://www.who.int/publications/i/item/9789241506236，2022 年 8 月 31 日访问）。

[5]《终止结核病战略》。日内瓦：世界卫生组织；2015 年。（https://www.who.int/publications/i/item/WHO-HTM-TB-2015.19，2022 年 8 月 31 日访问）。

[6]《世卫组织初级卫生保健基本非传染性疾病一揽子干预措施》。日内瓦：世界卫生组织；2020 年。（https://www.who.int/publications/i/item/who-package-of-essential-noncommunicable-(pen)-disease-interventions-for-primary-health-care，2022 年 8 月 31 日访问）。

[7]《2009 年世卫组织安全手术指南》。日内瓦：世界卫生组织；2009 年。（https://www.who.int/publications/i/item/9789241598552，2022 年 8 月 31 日访问）。

强调获取医用氧气对分娩期间和分娩后的孕妇、呼吸窘迫的新生儿和患肺炎的儿童特别重要，这对于实现《妇女、儿童和青少年健康全球战略》[1]、《每个新生儿行动计划》[2]以及《世卫组织肺炎和腹泻病综合性全球行动计划》[3]所确定的目标和具体目标必不可少；

关切早产引起的并发症是全球新生儿死亡的首要原因，回顾世卫组织建议支持处理呼吸窘迫综合征，并回顾安全使用医用氧气的重要性，以防血液中氧气水平过高造成伤害，进而导致早产儿视网膜病变（儿童失明的主要原因之一）和慢性肺病；

关切在发展中国家并非所有卫生设施都能不间断地获取医用氧气，缺乏医用氧气导致了可预防的死亡，而 COVID-19 大流行加剧了这一问题，许多卫生系统未能满足医用氧气需求；

回顾世卫组织提供了医用氧气治疗指南、良好做法、技术规范、预测工具、培训视频、磋商、安全指南[4]以及世卫组织药物制剂规格专家委员会第 56 次会议通过的将列入《国际药典》第 11 版的《医用氧气》专著 2022 年修订版[5]，努力通过会员国适当选择、采购、安装、操作和维护医用氧气系统和相关基础设施改善医用氧气的获取机会；

认识到《核心医疗设备》[6]、生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康基本干预措施机构间医疗器械清单[7]、世卫组织癌症管理重点医疗器械清单[8]、应对 COVID-19 重点医疗器械清单和相关技术规范[9]、世卫组织—联合国儿童基金会氧气治疗器械的技术规格和指南以及世卫组织心血管疾病和糖尿病管理重点医疗器械清单[10]已将脉血氧计和其他医用氧

[1]《妇女、儿童和青少年健康全球战略》。日内瓦：世界卫生组织；2015 年。（https://platform.who.int/docs/default-source/mca-documents/rmncah/global-strategy/ewec-globalstrategyreport-200915.pdf?Status=Master&sfvrsn=b42b6d22_4，2022 年 8 月 31 日访问）。

[2]《每个新生儿行动计划》。日内瓦：世界卫生组织；2014 年。（https://www.who.int/initiatives/every-newborn-action-plan，2022 年 8 月 31 日访问）。

[3]《肺炎和腹泻病综合性全球行动计划》。日内瓦：世界卫生组织；2013 年。（https://www.who.int/publications/i/item/the-integrated-global-action-plan-for-prevention-and-control-of-pneumonia-and-diarrhoea-(gappd)，2022 年 8 月 31 日访问）。

[4] 氧气[网站]。日内瓦：世界卫生组织；（未注明日期）。（https://www.who.int/health-topics/oxygen#tab=tab_1，2022 年 8 月 31 日访问）。

[5]《医用氧气》。日内瓦：世界卫生组织；2022 年。（https://cdn.who.int/media/docs/default-source/essential-medicines/norms-and-standards/qas20-867-medicinal-oxygen.pdf?sfvrsn=ab60e2fe_5，2022 年 8 月 31 日访问）。

[6] 《核心医疗设备》。日内瓦：世界卫生组织；2011 年。（https://www.who.int/publications/i/item/WHO-HSS-EHT-DIM-11.03，2022 年 8 月 31 日访问）。

[7] 生殖、孕产妇、新生儿和儿童健康基本干预措施机构间医疗器械清单。日内瓦：世界卫生组织；2016 年。（https://www.who.int/publications-detail-redirect/9789241565028，2022 年 8 月 31 日访问）。

[8] 世卫组织癌症管理重点医疗器械清单。日内瓦：世界卫生组织；2017 年。（https://www.who.int/publications/i/item/9789241565462，2022 年 8 月 31 日访问）。

[9] 应对 COVID-19 重点医疗器械清单和相关技术规范。日内瓦：世界卫生组织；2020 年。（https://www.who.int/publications/i/item/WHO-2019-nCoV-MedDev-TS-O2T.V2，2022 年 8 月 31 日访问）。

[10] 世卫组织发布用于管理心血管疾病和糖尿病的重点医疗器械清单。日内瓦：世界卫生组织；2021 年。（https://www.who.int/news/item/30-06-2021-who-launches-list-of-priority-medical-devices-for-management-of-cardiovascular-diseases-and-diabetes，2022 年 8 月 31 日访问）。

气相关器械列为重点医疗器械，世卫组织关于资源匮乏环境中创新卫生技术简编也经常强调医用氧气设备的作用[1]；

确认获取 COVID-19 工具加速计划氧气应急工作组在资助发展中国家获取急需的医用氧气处理 COVID-19 大流行期间需求激增问题方面的作用，并认识到在全球范围内，特别是在发展中国家中，在获取医用氧气方面仍存在巨大差距[2]；

强调在大流行防范和应对工作中考虑通过提供国内和国际资金等促进使用医用氧气的机会；以及

确认关于提高药品、疫苗以及其他卫生产品市场透明度的 WHA72.8 号决议（2019 年），需要提高医用氧气的供应和可负担性，特别是在发展中国家，

1. **敦促**会员国[3]在考虑到本国国情的情况下：

(1) 将医用氧气和相关医疗器械列入国家成人和儿童基本药物和医疗器械清单，包括用于治疗有关传染病和非传染性疾病以及伤害对所有相关患者（包括母亲、新生儿、婴儿和儿童）造成的低氧血症和用于麻醉；

(2) 在国家实现卫生相关可持续发展目标和实现全民健康覆盖的背景下，酌情制定国家计划并编列相关预算，增加患者获取有保证且负担得起的医用氧气系统和人员服务的机会，以满足所有患者的特定需求；

(3) 参照世卫组织有关医用氧气和相关医疗器械的指南和技术规范等，制定国家、地区和地方卫生法规、政策和计划；

(4) 评估本国卫生系统（包括次国家级和当地卫生设施）医用氧气缺口的规模，以便为患者提供所需数量的医用氧气和相关诊断工具（包括脉血氧计和患者监护仪）

[1] 世卫组织关于资源匮乏环境中创新卫生技术简编。日内瓦：世界卫生组织；2022 年。（https://www.who.int/publications/i/item/9789240049505，2022 年 8 月 31 日访问）。

[2] 获取 COVID-19 工具加速计划氧气应急工作组由国际药品采购机制主持，成员包括世卫组织（以及世卫组织负责协调的广泛生物医学联盟）、联合国儿童基金会、全球基金、世界银行、联合国项目事务署、美国国际开发署、比尔及梅琳达·盖茨基金会、克林顿健康倡议组织、帕斯适宜卫生科技组织、促进获取药品基金会、国际救助儿童会以及“一呼一吸，生命之息”联盟。在 COVID-19 疫情中，随着需求激增，低收入和中等收入国家共有 50 多万人每天需要紧急输氧。日内瓦：世界卫生组织；2021 年。（https://www.who.int/news/item/25-02-2021-covid-19-oxygen-emergency-impacting-more-than-half-a-million-people-in-low--and-middle-income-countries-every-day-as-demand-surges，2022 年 8 月 31 日访问）。

[3] 适用时，还包括区域经济一体化组织。

以及氧气治疗医疗器械（包括有创和无创呼吸机以及持续气道正压通气设备）和合格的工作人员；

(5) 参照《国际药典》中有关医用氧气的规定，酌情更新本国药典；

(6) 通过使用符合全球技术规范标准的氧气混合器、脉血氧计和其他设备，防止医用氧气过高，为早产新生儿提供安全医用氧气；

(7) 考虑开展定期评估，合理使用氧气，防止医用氧气利用不足、过度使用和/或不当使用；

(8) 考虑酌情将医用氧气、相关诊断工具和疗法以及所有医用氧气系统和人员纳入国家防范和应对大流行以及包括传染病疫情等其他突发卫生事件战略；

(9) 安排足够数量的临床工作人员接受适当培训，使其能够进行低氧血症的临床评估和医用氧气治疗，包括在所有临床综合急诊、重症和手术治疗服务中提供临床评估和医用氧气治疗；

(10) 提供足够数量的合格人员，包括工程师和其他必要工作人员，以查明需求并选择、设置、操作和维护医用氧气生产、储存和向患者不间断供应医用氧气的设备和所有基础设施；

(11) 作为国家努力实现全民健康覆盖的一部分，监测整个卫生系统获取安全的、负担得起的、有质量保证的医用氧气和相关服务情况；

(12) 酌情提高公众对医用氧气作为治疗许多疾病的救生作用的认识，包括将检测脉搏血氧作为常规筛查手段的关键作用，加深公众对低氧血症及其后果的了解，并建立对卫生系统能够满足医用氧气需求的信心；

(13) 酌情建立国家和国家以下各级医用氧气系统，以确保不间断地向城市和农村各级医疗卫生机构提供医用氧气；

(14) 考虑逐步将医用氧气系统以及其他医用气体系统纳入卫生保健基础设施建设工作，提高医用氧气获取机会，并降低瓶装医用氧气短缺风险；

(15) 考虑增加国内医用氧气资金并增强对医用氧气供应的国际支持，酌情提供透明的采购和招标程序，确保稳固的供应链，实现医用氧气和相关诊断工具和治疗工具可持续的本地制造和采购；

(16) 酌情投资于可能有助于进一步获取包括适合资源匮乏环境的有质量保证、负担得起和可靠的医用氧气以及相关诊断工具和治疗工具的医用氧气创新；

(17) 通过加强医用氧气生产链、填充和分送等环节的质量控制，促进实行良好的生产规范；

(18) 促进研究，包括促进转化研究，改善卫生保健环境中医用氧气的获取、质量和安全性；

(19) 促进相互支持、协助与合作，增加医用氧气获取机会；

(20) 将医用氧气数据纳入常规卫生信息系统；

2. **要求**总干事：

(1) 继续强调医用氧气是一种基本药物，并强调必须作为高质量卫生系统推动实现全民健康覆盖的一部分，向有需要的所有患者提供有关重点医疗器械和基础设施；

(2) 通过制定指南、技术规范、预测工具、培训材料和其他资料，以及提供专门技术支持以满足发展中国家卫生系统的需求，支持会员国改善医用氧气的获取机会；

(3) 促进协调和统一关于提供医用氧气和获取符合世卫组织和主管当局所定标准的安全、有效和有质量保证的医用氧气源和器械的法规；

(4) 支持会员国努力提供充足、可预测和可持续的资金，以便供应负担得起的医用氧气以及所需的能够安全安装、操作和维护医用氧气系统的训练有素的工作人员；

(5) 将医用氧气供应纳入世卫组织防范和应对大流行相关工作；

(6) 审查医用氧气创新，促进会员国根据自愿和共同商定的条件分享创新，以增加在资源匮乏环境中获得高质量、负担得起和可靠的医用氧气及相关诊断工具和治疗工具供应；

(7) 根据需要制定关于使用医用氧气的研究议程；

(8) 收集和分析数据，并分享在缩小卫生系统获取医用氧气机会差距方面的最佳做法；

(9) 就获取医用氧气问题的各个方面定期与相关非国家行为者磋商，并促成非国家行为者与会员国建立伙伴关系，设计和提供医用氧气解决方案；

(10) 促进各利益攸关方相互支持、协助与合作，增加医用氧气的获取机会；

(11) 在 2026 年、2028 年和 2030 年向卫生大会报告本决议的实施进展情况。

2023 年 5 月 30 日，第九次全体会议
A76/VR/9

= = =