世界卫生组织

**第七十六届世界卫生大会** **WHA76.18**

**议程项目 16.3** **2023 年 5 月 30 日**

# 加快全球预防溺水行动

第七十六届世界卫生大会，

审议了总干事的综合报告[1]，

忆及 WHA64.27 号决议（2011 年），该决议确认溺水是全球因意外伤害导致儿童死亡的主要原因[2]，需要通过实施循证干预措施采取多部门预防方法；

又忆及 WHA74.16 号决议（2021 年），该决议确认需要加强努力，解决健康问题的社会、经济、性别相关和环境决定因素[3]，包括需要应对气候变化、自然灾害和极端天气事件的不利影响带来的后果；

还忆及联合国大会通过了关于全球预防溺水的第 75/273 号决议（2021 年）[4]，该决议请世卫组织协助会员国开展预防溺水工作，并协调联合国系统内相关联合国实体的行动；

进一步忆及世卫组织秘书处出版的《全球溺水报告》[5]以及随后的指导意见[6]表明，溺水是一个严重和被忽视的公共卫生问题，可以通过可行、低成本、有效和可扩展的干预措施加以预防；

深感关切的是，溺水在过去十年中造成了 250 多万人死亡，这本来是可避免的，但人们在很大程度上没有认识到这一问题产生的影响，溺水率最高的是儿童；

---

[1] 文件 A76/7 Rev.1。

[2] WHA64.27 号决议。预防儿童伤害。载于：第六十四届世界卫生大会，日内瓦，2011 年 5 月 16-24 日。日内瓦：世界卫生组织；2011 年（https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA64/A64_R27-ch.pdf）。

[3] WHA74.16 号决议。健康问题社会决定因素。载于：第七十四届世界卫生大会，日内瓦，2021 年 5 月 24 日至 6 月 1 日。日内瓦：世界卫生组织；2021 年（https://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA74/A74_R16-ch.pdf）。

[4] 75/273 号决议。全球预防溺水。载于：联合国大会第 75 届会议，纽约，2020-2021 年。纽约：联合国；2021 年（https://digitallibrary.un.org/record/3925005?ln=en）。

[5]《全球溺水问题报告：预防主要杀手》。日内瓦：世界卫生组织；2014 年（https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/644433/retrieve）。

[6]《预防溺水：实施指南》。日内瓦：世界卫生组织；2017 年（https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1083494/retrieve）和《预防溺水：提供日托、基本游泳和水上安全技能以及安全救援和复苏培训的实用指南》。日内瓦：世界卫生组织；2022 年（https://apps.who.int/iris/rest/bitstreams/1415756/retrieve）。

认识到溺水与发展之间的相互联系，并注意到 90%以上的死亡发生在低收入和中等收入国家[1]；

关切地注意到每年 235 000 人这一全球官方估计死亡数字[2]不包括洪水相关气候事件和水上交通事故造成的溺水，这导致溺水死亡人数严重漏报；

强调溺水与健康问题的社会决定因素有关，包括通过增加对气候变化影响的脆弱性，特别是预计严重程度和频率会增加的洪水事件，不安全的水运方式以及依赖接触水的固有风险更高的生计；

进一步强调在所有国家，与健康问题的社会决定因素有关的其他联系包括：溺水在靠近水体的贫穷农村社区中风险很高，在这些社区，贫困阻碍了溺水预防干预措施的实施，生计需求可能导致儿童无人监管，溺水的长期经济和社会影响加剧和延长了社会经济边缘化；

强调预防溺水需要相关利益攸关方在这方面紧急制定有效的协调对策，

1. **欢迎**联合国大会[1] 邀请世卫组织应会员国的请求协助其开展预防溺水工作，并同意由世卫组织协调联合国系统内有关联合国实体的行动，以及促进每年 7 月 25 日世界预防溺水日[3]的宣传活动；

2. **促请**会员国：

(1) 评估其溺水负担方面的国家情况，确保有针对性地努力解决国家重点事项，包括酌情指定国家预防溺水协调中心，并确保可用资源与问题的严重程度相称；

(2) 根据世卫组织推荐的干预措施，制定和实施以社区为重点的国家多部门预防溺水规划，包括应急规划，酌情与社区急救反应和应急护理系统挂钩，特别是在溺水负担沉重的国家；

[1] 75/273 号决议。全球预防溺水。载于：联合国大会第 75 届会议，纽约，2020-2021 年。纽约：联合国；2021 年（https://digitallibrary.un.org/record/3925005?ln=en）。

[2] 《全球卫生估计》。日内瓦：世界卫生组织；2019 年（https://www.who.int/data/gho/data/themes/mortality-and-global-health-estimates）。

[3] 联合国：世界预防溺水日[网页]（(https://www.un.org/en/observances/drowning-prevention-day，2023 年 2 月 3 日访问）。

(3) 确保卫生、教育、环境、气候适应规划、农村经济发展、渔业、水运和减少灾害风险等部门的政策规划和实施，特别是解决洪水风险增加的潜在驱动因素的政策，以减少溺水风险的方式进行；

(4) 通过社区参与以及公众意识和行为改变运动促进预防溺水；

(5) 促进能力建设并支持在区域内和区域间通过分享经验教训和最佳做法开展国际合作；

3. **要求**总干事：

(1) 鼓励对溺水的背景和风险因素进行研究，促进调整可在当地社区应用的有效的溺水预防和安全救援及复苏措施，并评估溺水预防规划的有效性；

(2) 在 2024 年底前编写一份关于预防溺水的全球状况报告，以指导未来有针对性的行动；

(3) 应要求向会员国提供技术知识和支持，以实施和评估预防溺水和减轻其后果的公共卫生、城市和环境政策和规划；

(4) 促进能力建设，推动会员国和相关利益攸关方之间的知识交流，促进传播和采用基于证据的预防溺水指南；

(5) 与联合国系统各组织、国际发展伙伴和非政府组织建立全球预防溺水联盟；

(6) 向 2025 年卫生大会报告本决议的实施进展，包括报告预防溺水全球状况报告的情况，并思考对《2019-2025 年第十三个工作总规划》议程的贡献，随后在 2029 年报告全球联盟的成就以及与更广泛议程的交集，包括可持续发展目标和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。

2023 年 5 月 30 日，第九次全体会议
A76/VR/9

= = =