Organización Mundial de la Salud

74.ª ASAMBLEA MUNDIAL DE LA SALUD **A74/41**
Punto 33 del orden del día provisional **10 de mayo de 2021**

Salud, medio ambiente y cambio climático

Estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático: transformación necesaria para mejorar de forma sostenible las condiciones de vida y el bienestar mediante la creación de ambientes saludables

Informe del Director General

CONTEXTO

1. En mayo de 2019, la 72.ª Asamblea Mundial de la Salud adoptó la decisión WHA72(9), «Estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático: transformación necesaria para mejorar de forma sostenible las condiciones de vida y el bienestar mediante la creación de ambientes saludables».[1] En la decisión figuraba una petición al Director General para que informara a la 74.ª Asamblea Mundial de la Salud sobre los avances realizados en la aplicación de la estrategia.

2. La estrategia procura ofrecer una visión y señalar la manera en la que el mundo y la comunidad sanitaria deben responder a los riesgos y retos sanitarios hasta 2030, además de garantizar ambientes seguros, propicios y equitativos en lo concerniente a la salud, mediante la transformación de nuestros modos de vida, trabajo, producción, consumo y gobierno. Se desarrolló mediante un amplio proceso consultivo con los Estados Miembros.

3. La estrategia se basa en seis objetivos: *i*) intensificar las medidas relativas a los determinantes de la salud a fin de proteger y mejorar la salud en el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible; *ii*) Medidas intersectoriales: actuar sobre los determinantes de la salud en todas las políticas y todos los sectores; *iii*) Sector sanitario reforzado: fortalecer las funciones de liderazgo, gobernanza y coordinación del sector sanitario; *iv*) Generación de apoyos: establecer mecanismos de gobernanza y apoyo político y social; *v*) Fortalecimiento de las pruebas científicas y la comunicación: generar datos empíricos sobre riesgos y soluciones, y comunicar eficientemente dicha información a fin de orientar las opciones y las inversiones; y *vi*) Seguimiento: orientar las medidas mediante el seguimiento de los progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

4. En el presente informe se describen los avances realizados en la aplicación de la estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático, así como las oportunidades de actuar que surgen de la propia estrategia.

---

[1] Estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático: transformación necesaria para mejorar de forma sostenible las condiciones de vida y el bienestar mediante la creación de ambientes saludables. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2020 (https://www.who.int/phe/publications/global-strategy/en/), consultado el 17 de marzo de 2021.

APLICACIÓN DE LA ESTRATEGIA

5. La aplicación de la estrategia se inició en 2019 mediante actividades en las que participaron Estados Miembros y mediante procesos regionales, con miras a elaborar planes de acción a ese nivel en los que se establecieran prioridades en las regiones y los países. La OMS ha coordinado estos procesos regionales, entre los que figuran la reunión de alto nivel de 2019 que condujo a la adopción del plan regional de Asia Sudoriental para la aplicación de la estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático; el Proceso Europeo sobre Medio Ambiente y Salud; así como otros acuerdos regionales multilaterales, como el Protocolo sobre Agua y Salud de la OMS y la Comisión Económica para Europa (CEPE) y el Programa Paneuropeo de Transporte, Salud y Medio Ambiente. En la Región de África, con motivo de la tercera Conferencia Interministerial Africana sobre Salud y Medio Ambiente, se adoptó un plan de acción estratégica para ampliar las intervenciones sanitarias y medioambientales en el continente entre 2019 y 2029 con miras a aplicar la Declaración de Libreville. En 2019-2020, la Oficina Regional para las Américas y la OPS coordinaron un proceso consensuado con los Estados Miembros de la Región que condujo al establecimiento de una agenda ambiental regional sobre salud, medio ambiente y cambio climático para el periodo 2021-2030. La agenda se basa en los compromisos establecidos en la Agenda de Salud Sostenible para las Américas 2018-2030 y el Plan Estratégico de la OPS 2020-2025, «La equidad, el corazón de la salud». También se han llevado a cabo numerosas actividades en apoyo a los países, en particular en las esferas del agua, saneamiento e higiene, resiliencia y adaptación ante el cambio climático, calidad del aire ambiental y doméstico, inocuidad de las sustancias químicas, salud ocupacional, salud urbana, naturaleza y salud y desigualdad en materia de salud ambiental.

6. La pandemia de COVID-19 ha puesto de relieve una vez más la estrecha relación entre la salud y el medio ambiente y ha revelado vulnerabilidades en nuestros sistemas. La pandemia también ha supuesto una oportunidad única de construir un futuro mejor, respetuoso con el medio ambiente, más limpio y más equitativo, algo que los profesionales de todo el mundo llevan tiempo pidiendo con insistencia. Por esa razón, la OMS ha presentado un manifiesto a favor de una recuperación saludable y respetuosa con el medio ambiente de la COVID-19[1] y ha enumerado más de 80 medidas factibles o pasos prácticos para apoyar la aplicación del manifiesto[2] con miras a evitar desastres de escala similar, prepararse ante ellos y fortalecer la resiliencia del sistema por si se produjesen. Su aplicación aceleraría la puesta en práctica de la estrategia mundial.

7. La OMS también ha publicado orientaciones basadas en pruebas para la protección de los trabajadores sanitarios[3] y de otros trabajadores[4] y sobre la transmisión ambiental en el marco de la pandemia de COVID-19, y ha puesto en marcha la Iniciativa mundial sobre la higiene de las manos para todos,[5] un

[1] Para obtener más información, sírvase visitar la página web del centro de prensa de la OMS: https://www.who.int/es/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19.

[2] Para obtener más información, sírvase visitar la página web del centro de prensa de la OMS: https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/actionables-for-a-healthy-recovery-from-covid-19 (consultado el 17 de marzo de 2021).

[3] *COVID-19: Occupational health and safety for health workers: Interim guidance*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2021 (https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/339151/WHO-2019-nCoV-HCW_advice-2021.1-eng.pdf?sequence=1&isAllowed=y), consultado el 17 de marzo de 2021.

[4] *Consideraciones relativas a las medidas de salud pública y sociales en el lugar de trabajo en el contexto de la COVID-19*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud (https://www.who.int/publications/i/item/considerations-for-public-health-and-social-measures-in-the-workplace-in-the-context-of-covid-19), consultado el 17 de marzo de 2021.

[5] *Hand Hygiene for All*. Organización Mundial de la Salud y UNICEF, 2020 (https://www.who.int/water_sanitation_health/sanitation-waste/sanitation/hand-hygiene-for-all/en/), consultado el 17 de marzo de 2021.

llamamiento a la acción para lograr la higiene de manos en todo el mundo con miras a reducir la transmisión de la COVID-19 y prevenir otras enfermedades transmisibles, lo que contribuirá de forma decisiva a la lucha contra la resistencia a los antimicrobianos.

8. Reconociendo la importancia de la protección del medio ambiente y la biodiversidad en relación con las enfermedades infecciosas y la nutrición, y en estrecha colaboración con el Convenio sobre la Diversidad Biológica, y con organismos asociados fundamentales, de las Naciones Unidas, la OMS ha estado elaborando un plan de acción sobre diversidad biológica y salud que se presentará en el 15.º periodo de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención en 2021.

9. En cooperación con el UNICEF, la OMS ha publicado un informe de referencia para abogar por el suministro de servicios de agua, saneamiento e higiene, gestión de residuos y limpieza ambiental en los establecimientos de salud.[1] Esos servicios ambientales y esas medidas de seguridad fundamentales en los establecimientos de salud son clave para apoyar su funcionamiento básico, lo que les permite ofrecer una atención de calidad y reducir las infecciones relacionadas con la atención sanitaria y los peligros y riesgos químicos y de radiación para la comunidad. La OMS también aboga por la provisión de electricidad suficiente y fiable en los establecimientos de salud, algo esencial para la prestación de servicios de salud, y apoya la agenda desarrollada para ello.[2] En respuesta a un llamamiento conjunto de la OMS y la OIT para el desarrollo y la aplicación de programas nacionales de salud ocupacional para trabajadores sanitarios,[3] el 28 % de los países informaron que ya aplicaban programas y planes de acción de esa índole.[4]

10. Como plataforma de acción entre los sectores de la salud y la energía, la OMS puso en marcha la Plataforma de Acción sobre Salud y Energía en la 72.ª Asamblea Mundial de la Salud en 2019 con el fin de fortalecer la cooperación política y técnica a nivel mundial, regional y nacional.[5] A nivel regional, por ejemplo, la Oficina Regional para África está elaborando una propuesta conjunta de las Naciones Unidas para la subregión del Sahel (la oferta de energías renovables de las Naciones Unidas para esa subregión) con miras a apoyar la aplicación de la denominada estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel (UNISS). Desde entonces, la OMS ha participado en varios eventos de alto nivel para fomentar el compromiso político, ha promovido hojas de ruta de aplicación mundiales y nacionales y ha demostrado liderazgo en la definición y promoción de acciones clave y de una estrategia interdisciplinaria.

11. En el 26.º periodo de sesiones de la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la OMS, junto con gobiernos y otros asociados, pronunciará mensajes clave sobre salud y cambio climático para iniciar la evaluación de la vulnerabilidad climática y sanitaria, desarrollar perfiles nacionales, promover la creación de sistemas de alerta temprana y abogar por unas mejores medidas de adaptación, mitigación y resiliencia, por la transición a transportes

[1] *WASH in health care facilities: Global Baseline Report*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud y UNICEF, 2019 (https://www.who.int/water_sanitation_health/publications/wash-in-health-care-facilities-global-report/en/), consultado el 17 de marzo de 2021.

[2] Véase también el informe sobre los progresos realizados en agua, saneamiento e higiene en los centros sanitarios (documento A74/43, H).

[3] *Cuidando a quienes cuidan: Programas nacionales de salud ocupacional para los trabajadores de la salud. Resumen de políticas.* Ginebra, Organización Mundial de la Salud y OIT, 2020 (https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/340700/9789240022966-spa.pdf), consultado el 17 de marzo de 2021.

[4] Sírvase consultar el parte operacional semanal de la OMS sobre la COVID-19 del 1 de febrero de 2021: https://www.who.int/publications/m/item/weekly-operational-update-on-covid-19---1-february-2021 (consultado el 17 de marzo de 2021).

[5] Para obtener más información, sírvase visitar la página web de la Plataforma de Acción sobre Salud y Energía: https://www.who.int/initiatives/health-and-energy-platform-of-action (consultado el 27 de enero / 17 de marzo de 2021).

y energías limpios, por la protección de la naturaleza y por la asignación de financiación de apoyo.[1] El objetivo de la Iniciativa Especial sobre Cambio Climático y Salud en los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo[2] es que, de aquí a 2030, todos los sistemas de salud de esos Estados sean resilientes a la variabilidad y el cambio climáticos y reduzcan las emisiones de carbono tanto para proteger a los más vulnerables frente a los riesgos climáticos como para obtener los beneficios indirectos para la salud derivados de las políticas de mitigación del cambio climático. Se están realizando procesos regionales y haciendo esfuerzos expresos para que los problemas a los que se enfrentan o se enfrentarán los pequeños Estados insulares en desarrollo se tengan en cuenta en todas las actividades principales conexas.[3]

12. La OMS ha estado desarrollando más actividades clave para apoyar la aplicación de la estrategia mundial mediante liderazgo, recopilación de datos probatorios, realización de modelos y evaluación, promoción y seguimiento de los efectos en la salud. Algunos ejemplos son: *a*) la evaluación mundial de la calidad del aire ambiental, cuya actualización está prevista para 2021; *b*) la campaña mundial para prevenir la intoxicación por plomo;[4] *c*) la actualización de las guías mundiales de calidad del aire de la OMS, que se publicarán en 2021. Entre las actividades regionales figura el compromiso de la Oficina Regional para África con la Coalición Clima y Aire Limpio y con el PNUMA sobre la evaluación integrada de la contaminación atmosférica y el cambio climático en África, y el programa integral de cambio climático y salud de la Oficina Regional para las Américas y la OPS para los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe. La Oficina Regional para las Américas y la OPS también realizaron un llamamiento a la acción, en alianza con las primeras damas de América Latina, para universalizar el acceso a los servicios de agua potable, saneamiento e higiene (WASH) en los establecimientos de salud.

OPORTUNIDADES PARA NUEVAS ACCIONES

13. En los párrafos siguientes se describen las oportunidades que, con el apoyo de la OMS, tienen los países en la materia. Están plenamente respaldadas por el 13.º Programa General de Trabajo, 2019-2023 y su marco de aplicación, donde el cambio climático, la salud y el medio ambiente son sus baluartes interdisciplinarios:[5]

- fortalecer el sector de la salud para ampliar la prevención, utilizar la evaluación, gestión y comunicación de riesgos y participar en actividades intersectoriales en todos los niveles de gobierno, con miras a proteger la salud y avanzar hacia el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible relacionados con la salud y el medio ambiente, como se establece en la estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático;

[1] Para obtener más información, sírvase visitar la página web de los mensajes clave de la COP26 sobre cambio climático y salud: https://www.who.int/publications/i/item/cop26-key-messages-on-climate-change-and-health (consultado el 17 de marzo de 2021).

[2] *Climate change and health in small island developing states. A WHO special initiative*. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2018 (9789241514996-eng.pdf (who.int)), consultado el 22 de marzo de 2021.

[3] Véase también el informe sobre los progresos realizados en el Plan de Acción sobre Cambio Climático y Salud en los pequeños estados insulares en desarrollo (documento A74/43, I)

[4] Para obtener más información, sírvase visitar la página web de la Semana Internacional de la Prevención de la Intoxicación por Plomo: https://www.who.int/campaigns/international-lead-poisoning-prevention-week (consultado el 17 de marzo de 2021).

[5] https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/324775/WHO-PRP-18.1-eng.pdf, https://www.who.int/about/what-we-do/thirteenth-general-programme-of-work-2019---2023 (consultados el 17 de marzo de 2021).

- desarrollar mecanismos intersectoriales de gobernanza para generar políticas que desempeñen un papel clave en cuestiones de salud, medio ambiente y cambio climático teniendo plenamente en cuenta el efecto general que tienen las políticas sectoriales y de desarrollo de cuestiones de salud y bienestar. A menudo hacen falta esos mecanismos, los cuales facilitarían una acción coordinada con la que promover opciones que produjesen beneficios indirectos para la salud y la economía;

- fomentar los esfuerzos para construir un futuro más sano y más ecológico en respuesta a la pandemia de COVID-19;[1,2]

- promover la aplicación del planteamiento de «Una Salud»[3] para abordar cuestiones relativas a las zoonosis, la resistencia a los antimicrobianos, los determinantes ambientales de la salud y la inocuidad de los alimentos.

INTERVENCIÓN DE LA ASAMBLEA DE LA SALUD

14. Se invita a la Asamblea de la Salud a tomar nota del presente informe y a considerar el siguiente proyecto de decisión:

> La 74.ª Asamblea Mundial de la Salud, habiendo considerado el informe acerca de la estrategia mundial de la OMS sobre salud, medio ambiente y cambio climático,[4] decidió solicitar al Director General que informara a las 76.ª, 78.ª y 82.ª Asambleas Mundiales de la Salud sobre los progresos realizados en la aplicación de la estrategia mundial de la OMS.

= = =

[1] Para obtener más información, sírvase visitar la página web del centro de prensa de la OMS: https://www.who.int/es/news-room/feature-stories/detail/who-manifesto-for-a-healthy-recovery-from-covid-19 (consultado el 17 de marzo de 2021).

[2] Para obtener más información, sírvase visitar la página web del centro de prensa de la OMS: https://www.who.int/news-room/feature-stories/detail/actionables-for-a-healthy-recovery-from-covid-19 (consultado el 17 de marzo de 2021).

[3] Para obtener más información, sírvase visitar la página web del centro de prensa de la OMS: https://www.who.int/news-room/q-a-detail/one-health (consultado el 17 de marzo de 2021).

[4] Documento A74/41.