Всемирная
организация здравоохранения

СЕМЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ A72/32
Пункт 12.10 предварительной повестки дня 18 апреля 2019 г.

Последствия осуществления Нагойского протокола для общественного здравоохранения

Доклад Генерального директора

1. Исполнительный комитет на своей 144-й сессии в январе 2019 г. согласился включить пункт о последствиях осуществления Нагойского протокола для общественного здравоохранения в проект предварительной повестки дня семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения[1].

2. В докладе рассматриваются различные аспекты данного вопроса. Он основывается на докладе Секретариата о последствиях осуществления Нагойского протокола для общественного здравоохранения (документ EB140/15), который был принят к сведению Исполнительным комитетом на его 140-й сессии в январе 2017 года[2]. Основной вывод, который был сделан в указанном докладе, заключался в том, что Нагойский протокол имеет последствия для общественного здравоохранения и что эти последствия включают возможности продвигать интересы общественного здравоохранения, а также принципы справедливого и равноправного использования выгод. Кроме того, в этом докладе отмечалось важное значение своевременного обмена патогенами для охраны здоровья населения во всем мире, а также рассматривалось, как совместное использование выгод, возникающих в результате их использования, играет и будет играть все большую роль с точки зрения общественного здравоохранения и в свете вступления в силу и осуществления Нагойского протокола.

3. В ходе дальнейшей работы по результатам обсуждений на сессии Исполкома в январе особо подчеркивалось важное значение доступа к патогенам и совместного использования выгод как для выполнения задачи «обеспечения здорового образа жизни и содействия благополучию для всех в любом возрасте», предусмотренной Целью в области устойчивого развития 3, так и для достижения всех целей «трех миллиардов» ВОЗ в рамках Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 годы.

4. Многие сопутствующие вопросы носят многоплановый характер, касаясь следующих аспектов: различные сообщества на уровне министров и заинтересованных

[1] См. протоколы заседаний Исполнительного комитета на его 144-й сессии, семнадцатое заседание, раздел 1.

[2] См. документ EB140/2017/REC/2, протоколы заседаний Исполнительного комитета на его 140-й сессии, десятое заседание, раздел 2.

сторон; достижения в области биотехнологий, медицинских технологий в информационных технологий; а также вопросы международной и внутренней политики, законодательства и процессуальных норм. Ввиду сложного характера этих вопросов, их всестороннее рассмотрение в настоящем докладе не представляется возможным. В этой связи в докладе приводятся ссылки на дополнительные справочные и информационные материалы. Секретариат организовал также информационные совещания, открытые для государств-членов и заинтересованных сторон, для предоставления дополнительной информации. Вспомогательные материалы для этих совещаний приводятся на веб-сайте ВОЗ[1].

ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ

5. Своевременный обмен патогенами и совместное использование выгод позволяют обеспечить идентификацию патогенов, надежную оценку рисков, принятие научно обоснованных мер, а также последующую разработку и широкое использование таких мер противодействия, как средства диагностики, вакцины и лекарственные препараты. Это имеет важное значение в условиях объявленных или надвигающихся чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения и является одним из основных элементов планового эпиднадзора и обеспечения готовности систем общественного здравоохранения.

6. Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии[2] является договорным инструментом, который способствует выполнению этих задач и обеспечивает возможность их дальнейшего продвижения. Целью этого Протокола является достижение третьей цели Конвенции, которая заключается в совместном получении на справедливой и равной основе выгод, связанных с использованием генетических ресурсов. Выгоды могут носить денежный и неденежный характер. Протокол включает, в частности, признание важного значения генетических ресурсов для общественного здравоохранения; требует, чтобы при его осуществлении Стороны обращали надлежащее внимание на существующие или надвигающиеся чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения; и содержит ссылку на Международные медико-санитарные правила (2005 г.). Протокол может способствовать обеспечению справедливости, укреплению доверия и расширению доступа как к

[1] Дополнительные документы: Implementation of the Nagoya Protocol and pathogen sharing: Public Health Implications (https://www.who.int/influenza/Nagoya_Full_Study_English.pdf); WHO workshop report: Facilitating Access and Benefit-Sharing (ABS) for Pathogens to Support Public Health, Geneva: World Health Organization, 2018 (https://www.who.int/influenza/ABS_Workshop_Report_7Sep_hyperlinks.pdf?ua=1); Implementation of the Nagoya Protocol in the context of human and animal health, and food safety: Access to pathogens and fair and equitable sharing of benefits, Questions and Answers. May 2018 (https://www.who.int/influenza/pip/QA_NP_Public_Health.pdf); и Comments by the World Health Organization on the draft fact-finding and scoping study «The emergence and growth of digital sequence information in research and development : implications for the conservation and sustainable use of biodiversity, and fair and equitable benefit sharing» (https://www.who.int/influenza/whocommentscbddsi.pdf) – все ссылки по состоянию на 17 апреля 2019 г.

[2] Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии: текст и приложение. Монреаль, Квебек, Канада: Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии; 2011 г. (https://www.cbd.int/abs/doc/protocol/nagoya-protocol-ru.pdf, по состоянию на 13 марта 2019 г.).

патогенам, так и к получаемым от их использования выгодам, включая доступ к мерам медицинского вмешательства и контрмерам для стран, нуждающихся в поддержке для достижения Целей в области устойчивого развития, связанных со здоровьем. Осуществление Нагойского протокола в странах предусматривает участие многих государственных секторов экономики. В этой связи их взаимодействие с сектором здравоохранения имеет важнейшее значение для обеспечения должного учета вопросов общественного здравоохранения.

7. Правительства могут принимать меры по обеспечению доступа и совместного использования выгод в целях содействия обмену патогенами и соответствующими выгодами таким образом, чтобы это предусматривало создание многосторонних механизмов. Своевременный обмен патогенами и соответствующими выгодами имеет важнейшее значение для общественного здравоохранения, особенно в отношении таких проблем, как, например, безопасность пищевых продуктов, устойчивость к противомикробным препаратам, туберкулез, ВИЧ-инфекция, малярия и новые особо опасные патогены, такие как коронавирус ближневосточного респираторного синдрома, вирусы Зика, Эбола и Ласса, а также другие неизвестные угрозы в будущем.

8. Принципы глобального общественного здравоохранения, включая те, которые закреплены в Уставе Всемирной организации здравоохранения, а также важнейшее значение своевременного доступа и совместного использования выгод на справедливой и равной основе могут служить точкой отсчета для будущих действий по разработке механизмов сотрудничества в целях содействия: как обеспечению доступа, так и получению выгод; эпиднадзору за патогенами; эффективным международным мерам реагирования на вспышки; и надлежащему коллективному использованию выгод и их распределению на основе потребностей в области общественного здравоохранения во всем мире.

9. Решение вопросов, касающихся доступа и совместного использования выгод в отношении патогенов, может требовать рассмотрения других вопросов, включая, в частности, следующие: аспекты совместного использования патогенов, связанные с охраной интеллектуальной собственности[1], данные о генетической последовательности, научные исследования[2] и публикация результатов, прослеживаемость, биозащита, денежные и неденежные элементы совместного использования выгод, а также вопросы международного и внутреннего права и процессуальных норм.

ДАЛЬНЕЙШАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

10. Важное значение своевременного доступа к человеческим патогенам для целей обеспечения готовности в области общественного здравоохранения и принятия ответных мер не вызывает сомнения и вновь подтверждено в преамбуле Нагойского протокола.

[1] См. Public consultation – pathogen genetic sequence data: WHO’s draft code of conduct for open and timely sharing of pathogen genetic sequence data during outbreaks of infectious disease (https://www.who.int/blueprint/what/norms-standards/gsdsharing/en/, по состоянию на 14 марта 2019 г.).

[2] См. A research and development Blueprint for action to prevent epidemics (https://www.who.int/blueprint/en/, по состоянию на 14 марта 2019 г.).

Следует отметить, что Протокол содержит положения, которые могут быть применимы к механизмам сотрудничества в отношении доступа к патогенам и совместного использования выгод, возникающих в результате их использования, обеспечивая продвижение основных принципов равенства, справедливости и охраны здоровья населения во всем мире.

11. Такие подходы могут способствовать обеспечению своевременного обмена и ускорению оценки рисков, а также разработке мер борьбы с болезнями. Кроме того, предсказуемое совместное использование выгод создает возможности для расширения доступа к приемлемым по стоимости методам лечения и оказания содействия странам, особенно нуждающимся в этом, в наращивании потенциала в таких областях, как эпиднадзор за болезнями, обеспечение готовности и принятие ответных мер, а также научные исследования и разработки.

12. В целях обеспечения того, чтобы законодательство в отношении доступа и совместного использования выгод, а также планы осуществления протокола принимали во внимание важнейшие задачи общественного здравоохранения, государствам-членам следует принять активные меры к тому, чтобы министерства здравоохранения были представлены и принимали участие в обсуждениях и планировании деятельности.

13. В этой связи ВОЗ выражает готовность к рассмотрению в тесном диалоге и сотрудничестве со всеми соответствующими партнерами возможных вариантов действий, включая кодексы поведения, руководящие принципы и примеры передового опыта, а также глобальные многосторонние механизмы, для обеспечения доступа к патогенам и совместного использования выгод. Такая работа должна проводиться в соответствии с Нагойским протоколом и его принципами в рамках всесторонней деятельности, направленной на выполнение задач, сформулированных в Целях в области устойчивого развития, связанных со здоровьем, и обеспечивая выполнение задач, предусмотренных Международными медико-санитарными правилами (2005 г.) и Тринадцатой общей программы работы ВОЗ на 2019-2023 гг. Основными направлениями этой деятельности будут являться:

(1) поддержание и усиление возможностей по принятию мер реагирования на вспышки заболеваний в будущем в интересах глобального общественного здравоохранения путем обеспечения своевременного обмена патогенами в соответствии с надлежащими стандартами биобезопасности и биозащиты;

(2) усиление мер по обеспечению равенства и справедливости при совместном использовании выгод в целях дальнейшего оказания содействия в осуществлении эпиднадзора, обеспечении готовности и принятии ответных мер в области общественного здравоохранения;

(3) содействие осуществлению Международных медико-санитарных правил (2005 г.), особенно в области усиления основных возможностей, в частности, нуждающихся в этом стран.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

14. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие руководящие указания.

= = =