Всемирная
организация здравоохранения

СЕМЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ WHA72/42
Пункт 16.4 предварительной повестки дня 25 марта 2019 г.

Назначение Внешнего ревизора

Доклад Генерального директора

1. В соответствии с Положением 14.1 Положений о финансах ВОЗ[1] Ассамблея здравоохранения назначает Внешнего ревизора, который является «Генеральным ревизором (или служащим, занимающим эквивалентный пост или имеющим эквивалентный статус) в правительстве государства-члена». Срок полномочий составляет четыре года, охватывающих два бюджетных периода, и может быть продлен один раз еще на четыре года.

2. Как известно государствам-членам, в мае 2015 г. шестьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения своей резолюцией WHA68.14 назначила на четырехлетний период с 2016 по 2019 год Внешним ревизором Всемирной организации здравоохранения Ревизионную комиссию Республики Филиппины. Таким образом, с 1 января 2020 г. должен быть назначен новый Внешний ревизор.

3. Начиная с сорок восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения установилась практика, в соответствии с которой государства-члены по предложению Генерального директора выдвигают кандидатов на должность Внешнего ревизора. Ассамблея здравоохранения избирает Внешнего ревизора, подобно руководящим органам других организаций системы Организации Объединенных Наций, путем тайного голосования, согласно процедуре, предусмотренной статьями 78 и 79 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения. Данная процедура применялась на шестьдесят четвертой и шестьдесят восьмой сессиях Всемирной ассамблеи здравоохранения.

4. В соответствии с упомянутой в пункте 3 и принятой в ряде других организаций системы Организации Объединенных Наций процедурой всем государствам-членам в циркулярном письме C.L.37.2018 (приложение 1) от 30 октября 2018 г. было предложено представить для рассмотрения на семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения кандидатуры на должность Внешнего ревизора ВОЗ на период с 2020 по 2023 год. Сроком для представления кандидатур было установлено 14 декабря 2018 года.

[1] «Основные документы», 48-е издание, Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2014 г., стр. 113-133.

5. В установленный срок были получены представления кандидатур от правительств **Конго, Франции, Ганы, Индии, Туниса и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии**. Биографические справки, краткое описание методов ревизии и предполагаемые суммы вознаграждения, представленные в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме от 30 октября 2018 г., содержаться в приложениях 2-7. Согласно инструкциям, приведенным в циркулярном письме, биографическая справка и краткое описание по объему не должны были превышать 500 слов. Во всех случаях текст большего объема урезался. Три из полученных представлений кандидатур были на английском языке, а три – на французском языке. После применения вышеуказанных ограничений в отношении объема текста представления, полученные на английском языке, были переведены на все другие официальные языки. Представления, полученные на французском языке, были переведены на английский язык, а затем с английского на четыре других официальных языка. На английском и французском языках все представления воспроизводятся точно в том виде, в каком они были получены, а на других языках – в переводе, точно отражающем текст оригинальных представлений. Полный текст этих документов можно получить по запросу у указанных шести государств-членов на том языке, на котором они были представлены. Сводная таблица кандидатур с предполагаемым вознаграждением за ревизию содержится в приложении 8.

6. Кандидатуры от Алжира, Ирака и Катара не подлежат дальнейшему рассмотрению, так как были представлены после истечения установленного срока.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

7. С учетом того, что в установленные сроки было получено шесть кандидатур на должность Внешнего ревизора, семьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения может пожелать принять тот же порядок работы, что и в предыдущие годы, а именно: в целях содействия выбору предложить представителям соответствующих государств-членов выступить на Ассамблее здравоохранения с кратким изложением их предложений, после чего могут состояться выборы Внешнего ревизора путем тайного голосования. По завершении процедуры выборов Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть следующий проект резолюции:

Семьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ назначить Внешним ревизором по счетам Всемирной организации здравоохранения на четырехлетний период с 2020 по 2023 год кандидата от [указать государство-член] [указать кандидата], возложив на него/нее проведение ревизии в соответствии с принципами, изложенными в положении XIV Положений о финансах и приложении к ним при том понимании, что для исполнения данных обязанностей в его/ее отсутствие Внешний ревизор может в случае необходимости назначить своего представителя;

2. ВЫРАЖАЕТ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ Ревизионной комиссии Республики Филиппины за проделанную для Организации работу по ревизии ее счетов в течение восьмилетнего периода с 2012 по 2019 год.

ПРИЛОЖЕНИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

Приложение 1	Вербальная нота: Циркулярное письмо C.L.37.2018 и приложения к нему	4
	Приложение I Выдержка из Положений о финансах	6
	Дополнение Дополнительный круг ведения, определяющий характер внешней ревизии во Всемирной организации здравоохранения	8
	Приложение II Внешние ревизоры Всемирной организации здравоохранения с 1948 по 2019 год	12
	Приложение III Назначение Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения: справочная информация	13
Приложение 2	Конго	17
Приложение 3	Франция	21
Приложение 4	Гана	26
Приложение 5	Индия	31
Приложение 6	Тунис	36
Приложение 7	Соединенное Королевство	41
Приложение 8	Сводная таблица кандидатур с предполагаемым вознаграждением за ревизию	48

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

Вербальная нота

Ref.: C.L.37.2018

Назначение Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения на финансовые годы с 2020 по 2023 год

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) свидетельствует свое уважение государствам-членам и имеет честь предложить государствам-членам выдвинуть кандидатуру, которая отвечает требованиям Положения 14.1 Положений о финансах ВОЗ и которую они хотели бы предложить для рассмотрения Всемирной ассамблеей здравоохранения на предмет назначения Внешним ревизором ВОЗ на четырехгодичный период с 2020 по 2023 год.

Как известно государствам–членам, в мае 2015 г. своей резолюцией WHA68.14 Шестьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения вновь назначила Председателя Ревизионной комиссии Филиппин Внешним ревизором по счетам ВОЗ на четырехгодичный период с 2016 по 2019 год. В соответствии с Положением 14.1 Положений о финансах ВОЗ срок полномочий составляет четыре года, охватывая два бюджетных периода, и может быть возобновлен еще на один дополнительный четырехгодичный срок. Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2019 г. будет необходимо назначить Внешнего ревизора в лице Генерального ревизора (или должностного лица, занимающего аналогичную должность или имеющего соответствующую квалификацию) одного из государств-членов на четырехгодичный период с 2020 по 2023 год.

Полный текст Положения XIV Положений о финансах и Дополнительный круг
… ведения, определяющие порядок Внешней ревизии в ВОЗ, направляются в Приложении I. В Приложении II приведен список внешних ревизоров ВОЗ, которые назначались в период с 1948 г. по настоящее время, а Приложение III содержит справочную информацию о финансовых операциях ВОЗ. Ревизованные финансовые отчеты за 2017 г. (документ A71/29) размещены на веб-сайте ВОЗ: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA71/A71_29-ru.pdf

Если какое-либо из государств-членов желает предложить своего кандидата, то его имя должно быть получено Организацией **не позднее 14 декабря 2018 г**., 23:59 по центральноевропейскому времени, с тем чтобы обеспечить время, необходимое для подготовки к представлению кандидатур Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

ПРИЛ.: (3)

Предложение о выдвижении кандидатуры на пост Внешнего ревизора должно включать:

(a) биографическую справку без фотографий с подробной информацией о международной и национальной деятельности кандидата с указанием областей аудиторской специализации, которые могут быть полезны для Организации (не более 500 слов);

(b) краткое описание аудиторской методологии, процедур и стандартов, которые будут использоваться кандидатом, принимая во внимание принципы и практические методы ведения бухгалтерского учета в Организации, ее Положения о финансах и Финансовые правила, а также в соответствии Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) (не более 500 слов);

(c) примерный расчет общего числа месяцев работы ревизора, которые будут затрачены на проведение ревизии в каждый из четырех финансовых годов с 2020 по 2023 год; и

(d) предполагаемый гонорар за ревизию в долларах США за каждый финансовый год (с 2020 по 2023 год) (с резюме на одной странице). Этот гонорар должен охватывать всемирный аудит деятельности ВОЗ, а также деятельность тех неконсолидированных структур, администрация которых осуществляется ВОЗ. При оценке стоимости аудита в предлагаемый аудиторский гонорар следует включить все секретарские и другие вспомогательные расходы, а также все затраты на поездки и расходы на проживание сотрудников внешней ревизии. Расходы на поездки должны включать проезд из страны проживания в Женеву и в другие бюро Организации, если это потребуется Внешнему ревизору для проведения ревизии.

Секретариат возьмет на себя перевод биографической справки, упомянутой в подпункте (a), краткого описания упомянутого в пункте (b), и одностраничного резюме гонораров, упомянутого в подпункт (d), на шесть официальных языков для представления Всемирной ассамблее здравоохранения.

Кандидатуры и сопроводительную документацию следует направлять по электронной почте по адресу Comptroller@who.int в форматах pdf и doc.

Всемирная организация здравоохранения пользуется настоящей возможностью, чтобы вновь заверить государства-члены в своем глубочайшем уважении.

ЖЕНЕВА, 30 октября 2018 г.

C.L.37.2018

ПРИЛОЖЕНИЕ I

ВЫДЕРЖКА ИЗ ПОЛОЖЕНИЙ О ФИНАНСАХ

Положение XIV – Внешняя ревизия

14.1 Внешний ревизор (внешние ревизоры), каждый из которых является Генеральным ревизором (или служащим, занимающим эквивалентный пост или имеющим эквивалентный статус) в правительстве государства-члена, назначается (назначаются) Ассамблеей здравоохранения в соответствии с процедурой, определяемой Ассамблеей. Назначенный (назначенные) Внешний ревизор (внешние ревизоры) может (могут) быть отстранен(ы) от выполнения своих обязанностей только Ассамблеей.

14.2 При условии выполнения любых специальных постановлений Ассамблеи здравоохранения каждая ревизия, которую Внешний ревизор (внешние ревизоры) производит (производят), осуществляется в соответствии с общепринятыми обычными ревизионными стандартами и в соответствии с Дополнительным кругом ведения, изложенным в Приложении к настоящим Положениям.

14.3 Внешний ревизор (внешние ревизоры) может (могут) делать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы отчетности, внутреннего финансового контроля и в целом относительно руководства и управления Организацией.

14.4 Внешний ревизор (внешние ревизоры) абсолютно независим (независимы) в своей деятельности, и лишь он один (они одни) несет (несут) ответственность за проведение ревизий.

14.5 Ассамблея здравоохранения может просить Внешнего ревизора (внешних ревизоров) провести определенные конкретные проверки и представить отдельные отчеты об их результатах.

14.6 Генеральный директор предоставляет Внешнему ревизору (внешним ревизорам) средства, которые требуются для проведения ревизии.

14.7 Для осуществления проверок на местах или в особых случаях, или с целью сокращения издержек, связанных с ревизией, Внешний ревизор (внешние ревизоры) может (могут) воспользоваться услугами Генерального ревизора любой страны (или должностного лица, занимающего эквивалентный пост) или аудиторов государственных коммерческих предприятий с общепризнанной репутацией, или любого другого лица или фирмы, которые, по мнению Внешнего ревизора (внешних ревизоров), обладают необходимой квалификацией.

14.8 Внешний ревизор (внешние ревизоры) составляет (составляют) отчет о ревизии ежегодного финансового отчета, представленного Генеральным директором в соответствии с Положением XIII. В отчете излагаются такие сведения, какие Ревизор (ревизоры) считает (считают) необходимыми в свете вопросов, изложенных в Положении 14.3 и в Дополнительном круге ведения.

14.9 Исполнительный комитет препровождает отчет (отчеты) Внешнего ревизора (внешних ревизоров) вместе с ревизованным финансовым отчетом Ассамблее здравоохранения не позднее 1 мая после окончания финансового года, к которому относится итоговый бухгалтерский отчет. Исполнительный комитет изучает ежегодные финансовые отчеты и отчет (отчеты) о ревизии и направляет их Ассамблее здравоохранения с такими замечаниями, которые он сочтет необходимыми.

C.L.37.2018

ДОПОЛНЕНИЕ

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КРУГ ВЕДЕНИЯ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЙ ХАРАКТЕР ВНЕШНЕЙ РЕВИЗИИ ВО ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

1. Внешний ревизор (внешние ревизоры) производит (производят) такую ревизию отчетности Всемирной организации здравоохранения, включая отчетность всех целевых фондов и специальных счетов, какая, по его/ее/их мнению, необходима для того, чтобы установить, что:

(a) финансовые отчеты согласуются с книгами и записями Организации;

(b) финансовые операции, показанные в ведомствах, произведены в соответствии с правилами и положениями, бюджетными положениями и другими относящимися к делу директивами;

(c) ценные бумаги и денежные средства, хранящиеся в банках и находящиеся в кассе Организации, проверены на основе удостоверений, полученных непосредственно от депозитариев Организации или фактического подсчета;

(d) внутренний контроль, включая внутреннюю ревизию, удовлетворяет требованиям, предъявляемым к нему в отношении надежности;

(e) были применены удовлетворительные, с точки зрения Внешнего ревизора (внешних ревизоров), процедуры учета всех активов, пассивов, активного и пассивного сальдо.

2. Внешний ревизор (внешние ревизоры) определяет (определяют) исключительно по своему усмотрению, приемлемы ли полностью или частично удостоверения и представления Секретариата, и может (могут) по своему усмотрению приступить к такому подробному рассмотрению и проверке всех финансовых отчетов, включая записи, относящиеся к запасам и оборудованию.

3. Внешний ревизор (внешние ревизоры) и его/ее/их сотрудники пользуются свободным доступом в любое удобное для этого время ко всем книгам, записям и другой документации, необходимой, по мнению Внешнего ревизора (внешних ревизоров), для проведения ревизии. Сведения, отнесенные к категории специальной информации и признанные Секретариатом необходимыми Внешнему ревизору (внешним ревизорам) для ревизии, и сведения, отнесенные к категории конфиденциальной информации, предоставляются Внешнему ревизору (внешним ревизорам) по его/ее/их заявлению. Внешний ревизор (внешние ревизоры) и его/ее/их сотрудники учитывают специальный и конфиденциальный характер любых представленных ему/ей/им сведений и не используют их иначе, как в прямой связи с проведением ревизии. Внешний ревизор (внешние ревизоры) может (могут) обратить внимание Ассамблеи здравоохранения на

любой отказ в предоставлении сведений, отнесенных к категории специальной информации и необходимых, по его/ее/их мнению, для проведения ревизии.

4. Внешний ревизор (внешние ревизоры) не уполномочен (не уполномочены) отвергать какие-либо статьи отчетности, но обращает (обращают) внимание Генерального директора в целях принятия последним соответствующих мер на любую операцию, законность или уместность которой вызывает сомнение. Возражения против таких или любых других операций, возникающие у Внешнего ревизора (внешних ревизоров) в ходе проверки отчетности, немедленно сообщаются Генеральному директору.

5. Внешний ревизор (внешние ревизоры) составляет (составляют) и подписывает (подписывают) заключения о финансовых отчетах Организации. Это заключение содержит следующие основные элементы:

(a) установление подлинности ревизованных финансовых отчетов;

(b) упоминание об ответственности руководства организационной структуры и об ответственности Внешнего ревизора (внешних ревизоров);

(c) упоминание о примененных стандартах ревизии;

(d) описание проведенной работы;

(e) составление заключения по финансовым отчетам с указанием следующего:

(i) правильно ли финансовые отчеты отражают финансовое положение по состоянию на конец периода и результаты проведенных за этот период операций;

(ii) были ли финансовые отчеты составлены в соответствии с указанными принципами отчетности;

(iii) применялись ли принципы финансовой отчетности на той же основе, что и в предшествующий финансовый период;

(f) составление заключения о соответствии операций Положениям о финансах и законодательству;

(g) дата заключения;

(h) фамилия (фамилии) и должность (должности) Внешнего ревизора (внешних ревизоров);

(i) место подписания отчета;

(j) в случае необходимости ссылка на доклад Внешнего ревизора (внешних ревизоров) по финансовым отчетам.

6. В докладе Внешнего ревизора (внешних ревизоров) Ассамблее здравоохранения о финансовых операциях за указанный период должно фигурировать следующее:

(a) характер и объем произведенной проверки;

(b) вопросы, связанные с полнотой и точностью отчетности, включая при необходимости следующее:

(i) сведения, необходимые для правильного толкования отчетов;

(ii) любые суммы, которые должны были поступить, но не были проведены по счетам;

(iii) любые суммы, в отношении которых существуют правовые или условные обязательства и которые не были учтены или отражены в финансовых отчетах;

(iv) расходы, не обоснованные надлежащим образом;

(v) велись ли надлежащие книги отчетности; если в форме финансовых отчетов есть существенные отклонения от общепринятых последовательно применяемых принципов отчетности, то они должны быть отмечены;

(c) другие вопросы, которые должны быть доведены до сведения Ассамблеи здравоохранения, такие как:

(i) случаи мошенничества или предполагаемого мошенничества;

(ii) расточительное или неправильное расходование денежных средств и других активов Организации (даже если отчетность по этим операциям правильна);

(iii) расходы, способные повлечь дальнейшие крупные издержки Организации;

(iv) любые недочеты в общей системе или в детальных положениях, определяющих контроль над поступлениями и расходами или над запасами и оборудованием;

(v) расходы, не соответствующие намерениям Ассамблеи здравоохранения, с учетом надлежащим образом разрешенных перемещений в пределах бюджета;

(vi) расходы сверх ассигнований с учетом надлежащим образом разрешенных перемещений в пределах бюджета;

(vii) расходы, не соответствующие разрешению, на основании которого они были произведены;

(d) точность или неточность записей по запасам и оборудованию, определяемая инвентаризацией и проверкой записей.

Кроме того, в доклад могут быть включены сведения:

(e) об операциях, которые были проведены в предыдущий финансовый период и по которым имеются дополнительные сведения, или об операциях последующих финансовых периодов, о которых, как представляется, Ассамблея здравоохранения должна быть заблаговременно оповещена.

7. Внешний ревизор (внешние ревизоры) может (могут) представить Ассамблее здравоохранения или Генеральному директору такие замечания по поводу его/ее/их заключений, вытекающих из ревизии, и такие комментарии по финансовому докладу, какие он/она/они сочтет (сочтут) необходимыми.

8. Во всех случаях, когда Внешний ревизор (внешние ревизоры) сталкивается (сталкиваются) с ограничением объема ревизии или с недостаточным количеством имеющихся доказательств, Внешний ревизор (внешние ревизоры) представляет (представляют) заключение по этому вопросу с четким указанием в докладе оснований для замечаний и последствий этого для финансового положения и финансовых операций в той форме, в какой они отражены в отчетах.

9. Внешний ревизор (внешние ревизоры) ни в коем случае не включает (не включают) в какой-либо доклад критических замечаний, предварительно не предоставив достаточной возможности Генеральному директору дать разъяснения по рассматриваемому вопросу.

10. От Внешнего ревизора (внешних ревизоров) не требуется упоминания каких-либо вопросов, затронутых выше, которые считаются несущественными.

C.L.37.2018

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
ВНЕШНИЕ РЕВИЗОРЫ С 1948 ПО 2019 год

Период	**Количество лет**	**Фамилия, имя**	**Гражданство**
	18	г-н Uno Brunskog	Швеция
1.1.1967 по 31.12.1973	7	г-н Lars Breie	Норвегия
1.1.1974 по 31.12.1977	4	г-н Lars Lindmark	Швеция
1.1.1978 по 31.12.1981	4	Сэр Douglas Henley	Великобритания
1.1.1982 по 31.12.1995	14	Лицо, занимающее должность Контролера и Генерального ревизора Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии	Великобритания
1.1.1996 по 31.12.2003	8	Лицо, занимающее должность Генерального ревизора Южноафриканской Республики	Южноафриканская Республика
1.1.2004 по 31.12.2011	8	Лицо, занимающее должность Контролера и Генерального ревизора Индии	Индия
1.1.2012 по 31.12.2019	8	Председатель Ревизионной комиссии Республики Филиппины	Филиппины

C.L.37.2018

ПРИЛОЖЕНИЕ III

ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ НАЗНАЧЕНИЕ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА

Общая информация

1. Ожидаемый общий подход к проведению ревизии

Всемирная организация здравоохранения стремится к проведению эффективной ревизии, осуществляемой на высоком техническом уровне. Ревизия должна быть ориентирована на важные вопросы финансовой политики и практики с уделением соответствующего внимания проверке эффективности (результативности затрат).

2. Характер миссии ревизора

2.1 Представление о масштабах финансовых операций Всемирной организации здравоохранения и, таким образом, о характере ревизии можно получить из подробного финансового отчета, озаглавленного «Финансовый отчет и ревизованные финансовые отчеты за период 31 декабря 2017 г.», который предоставляется по запросу в печатном виде или может быть скачан в электронном формате на веб-сайте Всемирной организации здравоохранения:

http://www.who.int/about/finances_accountability/reports/en/.

Кроме того, документ A68/43 от 8 мая 2015 г., озаглавленный «Назначение Внешнего ревизора», содержит конкурсные предложения, представленные в отношении периода 2016–2020 годов. Этот документ предоставляется по запросу или может быть скачан на веб-сайте Всемирной организации здравоохранения:

http://apps.who.int/gb/r/r_wha68.html.

2.2 Основными центрами финансовой деятельности являются штаб-квартира Всемирной организации здравоохранения в Женеве, Швейцария, шесть региональных бюро, расположенных в Каире, Браззавиле, Копенгагене, Маниле, Нью-Дели и Вашингтоне, О.К. (см. также пункт 8 ниже). Всемирная организация здравоохранения также представлена более чем в 150 странах представителями и бюро по связям, а также резидентным персоналом и проектами в других точках, где расходы осуществляются на местном уровне.

2.3 Необходима отдельная ревизия МАИР, МВЦ, МСП, ЮНЭЙДС и ЮНИТЭЙД – субъектов, которые более подробно описаны ниже.

3. Международное агентство по изучению рака (МАИР)

В соответствии с подпунктом 6.2 статьи VI Положений о финансах МАИР, Внешний ревизор Всемирной организации здравоохранения выступает также в качестве Внешнего ревизора МАИР в Лионе, Франция. Поэтому предлагаемый кандидат на должность Внешнего ревизора ВОЗ должен быть готов к проведению ревизии МАИР. Экземпляр последних ревизованных финансовых отчетов МАИР доступен на веб-сайте МАИР по адресу:

https://www.iarc.fr/en/about/funding_financialframework_reporting.php.

4. Международный вычислительный центр (МВЦ)

На Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения возлагается также обязанность проводить отдельную ревизию МВЦ. Экземпляр последних ревизованных финансовых отчетов МВЦ доступен на веб-сайте МВЦ по адресу:

https://www.unicc.org/Pages/WhatWeDo/WhatWeDo.aspx.

5. Медицинское страхование персонала (МСП)

Медицинское страхование персонала является самофинансируемым и самоуправляемым фондом, предназначенным для возмещения основной части расходов на признаваемую с медицинской точки зрения медико-санитарную помощь сотрудников персонала и других лиц, допущенных к участию в этой системе страхования. МСП страхует персонал ВОЗ, МАИР, МВЦ, ПАОЗ, ЮНЭЙДС и ЮНИТЭЙД. В соответствии с этим принципом Внешнему ревизору потребуется также выступать в качестве Внешнего ревизора МСП. Экземпляр последних ревизованных финансовых отчетов МСП может быть получен по запросу:

http://www.who.int/about/finances-accountability/reports/en/.

6. Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)

В соответствии с Меморандумом о взаимопонимании между ВОЗ и ЮНЭЙДС, определяющим создание ЮНЭЙДС, ВОЗ предоставляет ЮНЭЙДС административные услуги. В соответствии с этим принципом, на Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения возлагается также обязанность Внешнего ревизора ЮНЭЙДС. Экземпляр последних ревизованных финансовых отчетов ЮНЭЙДС может быть получен по запросу.

7. ЮНИТЭЙД

Согласно Меморандуму о взаимопонимании между ЮНИТЭЙД и ВОЗ, управление деятельностью секретариата ЮНИТЭЙД осуществляется в соответствии с Уставом ЮНИТЭЙД и правилами ВОЗ. Таким образом, на Внешнего ревизора Всемирной организации здравоохранения возлагается также обязанность Внешнего ревизора

ЮНИТЭЙД. Кроме того, ЮНИТЭЙД осуществляет дополнительное внутреннее управление для проведения финансового анализа, и в целях удовлетворения конкретных потребностей ЮНИТЭЙД имеют место санкционированные изменения или исключения в отношении административных процедур и практики ВОЗ. Последние ревизованные финансовые отчеты и информация о дополнительном внутреннем управлении ЮНИТЭЙД имеются на веб-сайте ЮНИТЭЙД по адресу:

https://unitaid.org/publications/?cat=all&type=financial-statement&search=#en.

8. Региональное бюро для стран Америки

Панамериканская организация здравоохранения (ПАОЗ), штаб-квартира которой расположена в Вашингтоне, О.К., также выступает в качестве Регионального бюро Всемирной организации здравоохранения для стран Америки. ПАОЗ самостоятельно назначает своего Внешнего ревизора, который может быть также назначен ВОЗ или являться другим лицом; в этом случае между двумя ревизорами должно быть обеспечено тесное сотрудничество.

9. Службы внутреннего надзора (СВН)

Всемирная организация здравоохранения имеет бюро внутреннего надзора. Внутренние ревизоры являются сотрудниками Всемирной организации здравоохранения, и директор службы подчиняется непосредственно Генеральному директору. Основная обязанность этого подразделения, как указано в Положении XII Положений о финансах ВОЗ, заключается в том, чтобы обеспечивать эффективное рассмотрение, оценку и мониторинг соответствия и эффективности общих систем внутреннего контроля Организации. При этом осуществляются различные другие проверки. Ожидается, что внутренние и внешние ревизоры будут координировать свою работу во избежание дублирования усилий и в интересах обеспечения эффективности ревизии.

10. Независимый консультативный и надзорный комитет экспертов (НКНКЭ)

Дополнительная информация доступна по ссылке:

http://www.who.int/about/finances-accountability/accountability/en/.

НКНКЭ проводит совещания три раза в год, и от внешнего ревизора ожидается участие в очередных совещаниях, представление обновленной информации о ходе выполнения внешней ревизии и получение отзывов о ревизионной деятельности от членов НКНКЭ.

11. Гонорар за внешнюю ревизию

Общий и включающий все виды расходов гонорар за внешнюю ревизию Всемирной организации здравоохранения в период 2016–2019 гг. составил 428 180 долл. США в год в 2016 и 2017 гг. и 433 680 долл. США в год в 2018 и 2019 годах.

12. Ревизии проектов

Внешнему ревизору может быть предложено провести ревизию некоторых проектов, за что будет выплачен дополнительный гонорар, согласованный с Секретариатом (включая, например, ревизию Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу (ГПГ)).

Подводя итоги, следует указать на то, что настоящее предложение представить кандидатуры для рассмотрения возможности их назначения на пост Внешнего ревизора касается только Всемирной организации здравоохранения, МАИР, МВЦ, МСП, ЮНИТЭЙД и ЮНЭЙДС.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

КОНГО[1]

I. БИОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Г-н Brice Voltaire ETOU OBAMI является членом Ассоциации дипломированных присяжных бухгалтеров-ревизоров Республики Конго.

Г-н Etou Obami начал свою профессиональную деятельность в области аудита и бухгалтерского учета в 2000 г. и в течение 10 лет работал в конголезском отделении аудиторской фирмы Ernst & Young, пользующейся широким международным признанием. В этой компании он дослужился до должности старшего ревизора, и в сферу его ответственности входили различные компании в Конго и Центральной Африке.

Чтобы получить более глубокое представление о деятельности государственного сектора, он сотрудничал с Департаментом по государственным счетам правительства Конго в качестве технического специалиста, отвечающего за обработку и мониторинг всех операций правительства, не имеющих отношения к выплате заработной платы.

Г-н Etou Obami накопил большой опыт за время своей работы в аудиторских фирмах, а также в рамках международных проектов в области развития и проектов по модернизации предприятий. Кроме того, он обладает значительным опытом в сфере закупок товаров, работ и услуг, а также в области процедур, связанных с использованием средств основных доноров (Всемирный банк, Африканский банк развития, Межамериканский банк развития, Европейский союз, Организация стран-экспортеров нефти, Банк развития стран Западной Африки, Банк развития центральноафриканских государств, Международный фонд сельскохозяйственного развития и др.). Он прекрасно владеет методами подготовки отчетов по оценке применительно к объявлениям о тендерах и письменным приглашениям на торги (в рамках таких процедур, как закупка товаров, услуг и оборудования и наем консультантов), а также отчетов о деятельности.

Помимо этого, он обладает значительным опытом в административных вопросах (включая подготовку руководств по административным, бухгалтерским и управленческим процедурам и внедрение систем управления), в оценке проектов в

[1] Предложение было получено на французском языке. Приводится в переводе.

области развития и предоставлении консультационных услуг предприятиям и специальным инициативам.

В 2009 г. он основал компанию **Exco Cacoges**. В настоящее время он занимает должность управляющего директора, и в его ведении находятся дела целого ряда клиентов.

Г-н Etou Obami провел ряд учебных сессий, посвященных ревизиям, и консультировал ведущие органы государственного сектора по вопросам об инвестициях и финансах.

Опыт работы на международном уровне: г-н Etou Obami является активным членом ряда многосторонних профессиональных организаций. В июле 2018 г. он был избран в совет директоров Exco с трехлетним сроком полномочий.

Кроме того, г-н Etou Obami участвовал в различных международных совещаниях и конференциях, включая совещания Международной организации высших ревизионных учреждений (ИНТОСАИ).

Его фирма проводила ревизии целого ряда проектов, получающих финансирование от международных доноров (включая Всемирный банк, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Африканский банк развития, ПРООН и др.).

II. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ НАШИХ МЕТОДОВ

Мы будем проводить ревизии в соответствии с методами передовой практики.

Мы планируем, ведем подготовку и осуществляем наши ревизионные мероприятия и представляем отчеты проверяемым организациям в соответствии с международно признанными стандартами. Мы руководствуемся Международными стандартами аудита (МСА) при проведении ревизий в частном секторе и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений (МСВРУ) в отношении учреждений государственного сектора.

При ревизии финансовых отчетов ВОЗ мы будем придерживаться МСА 700. Этот стандарт обязывает ревизора соблюдать этические требования, а также структурировать и проводить ревизионные мероприятия таким образом, чтобы обеспечить разумную уверенность в том, что в целом финансовые отчеты не содержат существенных искажений.

В контексте стандартов МСВРУ к стандарту МСА была добавлена глава о ревизии эффективности, призванная стимулировать высшие ревизионные учреждения уделять пристальное внимание критериям экономии, действенности и эффективности, с тем чтобы при проведении ревизии в центре рассмотрения оказывались не только счета организации. В ходе всех аудиторских мероприятий наши ревизоры будут сотрудничать со старшим руководством и внутренними ревизорами ВОЗ. Это пример передовой практики, которой мы будем стремиться придерживаться в нашей работе.

1. Методы проведения ревизии

При ревизии финансовых отчетов ВОЗ мы будем придерживаться подхода, основанного на оценке риска.

Этот подход требует от ревизора проводить оценку риска применительно к финансовым отчетам и ведомостям на основе точного представления об устройстве организации и условиях, в которых она работает, включая меры внутреннего контроля. Особое внимание будет уделяться ревизиям эффективности (отношение расходы/производительность), с тем чтобы оценить соблюдение финансовых процедур и политики.

Мы будем использовать все процедуры, мероприятия по контролю и тесты, которые будут признаны необходимыми в данных обстоятельствах.

Ревизия будет охватывать:

- штаб-квартиру Всемирной организации здравоохранения в Женеве;
- Региональные бюро в Каире, Браззавиле, Копенгагене, Маниле, Нью-Дели и Вашингтоне.

Кроме того, мы планируем провести ревизию МАИР, МВЦ, МСС, ЮНЭЙДС и ЮНИТЭЙД и тесно сотрудничать с ревизорами ПАОЗ.

На каждом этапе процесса ревизии будет проводиться работа по обеспечению качества в соответствии с Международными стандартами для высших ревизионных учреждений.

2. Порядок ревизии

Ревизия будет проводиться в три этапа, такие как:

Планирование

На этапе планирования будет учитываться следующее:

- формирование точного представления об операционной среде ВОЗ и проводимых в Организации мероприятиях внутреннего контроля, что позволит нам применить подход, основанный на оценке рисков, который дает возможность отразить все выявленные риски;
- оценка деятельности Бюро служб внутреннего контроля, любых других систем внутреннего контроля и информационно-технологических систем ВОЗ, а также степени надежности этих систем;
- определение приоритетных областей, которые подлежат ревизии, в зависимости от степени риска и с учетом рекомендаций Ассамблеи здравоохранения[1].

[1] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами.

III. ФИНАНСОВОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ

Предполагаемая сумма вознаграждения за период с 2020 по 2023 год включительно приводится ниже.

Это вознаграждение покрывает ревизию деятельности ВОЗ на глобальном уровне и ревизию деятельности неконсолидированных субъектов, которые находятся в административном управлении Организации. ВОЗ должна будет на безвозмездной основе предоставить ревизорам офисные помещения, средства связи, копировальную технику и канцелярские принадлежности.

Мы посвятим этой работе порядка 1248 человеко-дней или 48 человеко-месяцев наших ревизоров (для проведения ревизионных мероприятий потребуется группа из пяти сотрудников).

Мы предлагаем, чтобы общая сумма вознаграждения за проведение финансовой ревизии финансовых отчетов ВОЗ составила **1 522 500 долл. США**:

- 2020 г.: 426 563 долл. США
- 2020 г.: 400 313 долл.
- 2020 г.: 367 500 долл. США
- 2020 г.: 328 116 долл. США

Эта сумма покрывает только расходы на финансовую ревизию и включает в себя подготовку отчетов на английском и французском языках.

Мы готовы провести любую дополнительную работу по поручению Генерального директора за дополнительную плату, которая должна быть согласована отдельно.

Стоимость порядка 48 месяцев работы ревизоров в разбивке:

	Период проведения ревизии				
	2020 г.	**2021 г.**	**2022 г.**	**2023 г.**	**Всего**
Количество человеко-месяцев работы ревизора	**12,5**	**12,5**	**11,5**	**11,5**	**48**
Гонорары специалистам	341 250	320 250	294 000	262 500	1 218 000
Путевые расходы	85 313	80 063	73 500	65 625	304 500
Итого	**426 563**	**400 313**	**367 500**	**328 125**	**1 522 500**

Мы будем направлять в ВОЗ платежные требования один раз в три месяца. Национальная ревизионная служба проинформирует ВОЗ о любых непредвиденных обстоятельствах, требующих дополнительной ревизии и увеличения бюджета.

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ФРАНЦИЯ[1]

I. БИОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Г-н Didier Migaud (дата рождения: 6 июня 1952 г.) является экспертом в области государственных финансов. Он окончил Лионский институт политических исследований и имеет диплом о специальном образовании в области публичного права.

Г-н Migaud был членом Национального собрания Франции с 1988 по 2010 год. В качестве генерального докладчика национальной комиссии по финансам с 1997 по 2002 год он сыграл ключевую роль в предпринятой в 2001 г. реформе бюджета и бухгалтерского учета, в результате которой был введен бухгалтерский учет по методу начисления, а национальные стандарты финансового учета согласованы с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС), с тем чтобы обеспечить передачу национальных финансовых отчетов в Счетную палату для тщательного анализа, а также был введен основанный на результатах подход к национальному бюджету. Г-н Migaud был председателем Комиссии по финансам Национального собрания Франции с 2007 по 2010 год, а затем, в марте 2010 г., получил назначение на постоянный пост председателя Счетной палаты Франции.

Кроме того, он возглавляет суд бюджетной и финансовой дисциплины Франции, который рассматривает дела о ненадлежащем управлении, и два экспертных органа, осуществляющих оценку обязательных сборов и управления государственными услугами.

1. Деятельность на национальном уровне

Г-н Migaud является председателем Счетной палаты и осуществляет надзор за деятельностью 17 региональных и субрегиональных счетных палат, в юрисдикцию которых входит деятельность правительства, систем социального страхования, государственных корпораций, местных органов власти и организаций частного сектора, получающих государственные средства или пожертвования.

Он осуществляет надзор за бюджетом системы финансовых судов (с затратами на деятельность, составляющими 166,4 млн евро) и ее сотрудниками (1777 человек, в

[1] Предложение было получено на французском языке. Приводится в переводе.

том числе 455 ревизоров Счетной палаты Франции и 743 ревизора региональных палат).

Он определяет стратегию и годовой график ревизий Счетной палаты, председательствует в коллегиальных органах, осуществляющих подготовку документов Счетной палаты, и представляет подготовленные отчеты общественности и СМИ без вмешательства со стороны правительства.

2. Деятельность на международном уровне

Наш опыт проведения внешних ревизий для международных организаций составляет почти 35 лет. Г-н Migaud проводил ревизии в целом ряде международных организаций, включая Всемирную метеорологическую организацию (ВМО), Организацию Объединенных Наций, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Всемирную продовольственную программу (ВПП)), Интерпол, ЮНЕСКО, Международную организацию франкоязычных стран (OIF), Всемирную туристскую организацию (ЮНВТО), Международную организацию гражданской авиации (ИКАО), Всемирную торговую организацию (ВТО), Европейскую организацию по эксплуатации метеорологических спутников (ЕВМЕТСАТ), ОЭСР, Совет Европы, Подготовительную комиссию Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ОДВЗЯИ) и Международный уголовный суд (МУС).

Г-н Migaud является активным членом нескольких международных органов, занимающихся стандартизацией в области ревизии и бухгалтерского учета.

- Он возглавляет Рабочую группу по оценке программ Международной организации высших ревизионных учреждений (**ИНТОСАИ**).
- Счетная палата Франции представлена в Совете по Международным стандартам учета в государственном секторе (МСУГС), чья деятельность осуществляется при поддержке Международной федерации бухгалтеров (ИФАК) и ее Комитета по общественным интересам.
- Счетная палата Франции представлена в трех стратегических комиссиях ИНТОСАИ[1].

[1] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами.

II. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ МЕТОДОВ РЕВИЗИИ

1. Подход

Организация ревизионных мероприятий определяется **стратегическим подходом, ориентированным преимущественно на три основные цели:**

– **Формирование точного представления о проверяемой организации:** мы подробно изучаем объект ревизии, с тем чтобы наше профессиональное суждение могло быть сформулировано наиболее действенно и эффективно. Это позволяет нам выявить стратегические и оперативные задачи организации; оценить неотъемлемые риски, включая риски, связанные с искажением счетов, несоблюдением постановлений органов власти и невыполнением оперативных и административных задач; а также оптимизировать планы ревизии и программы мероприятий.

– **Оценка системы внутренней ревизии**[1]**:** в целях оптимизации бюджетов, подлежащих ревизии, мы описываем и оцениваем ключевые операционные процессы и любые действующие контрольные механизмы, с тем чтобы снизить риски до приемлемого уровня. В частности, мы стремимся создать описание системы; составить представление о системах бухгалтерского учета и отчетности; оценить осуществление мер внутреннего контроля и протестировать эти меры контроля на эффективность. При необходимости специальные ревизоры проведут проверку любого программного обеспечения[2] для бухгалтерского учета, управления финансами и бюджетом, используемого в учреждении, которое подвергается ревизии. Мы запросим у старшего руководства декларацию о подотчетности применительно к внутренним ревизиям.

– **Анализ рисков и выявление значительных рисков:** мы будем использовать сформированное нами точное представление о проверяемых организациях и их системах внутренней ревизии для описания и оценки первых двух категорий риска, способных негативно повлиять на финансовую отчетность и управление, а именно неотъемлемых рисков и рисков в области контроля.

Планирование ревизии осуществляется на основе всех выявленных остаточных рисков (возросшие риски значительного финансового искажения, несоблюдения требований и невыполнения поставленных задач). Затем мы выберем соответствующие серии значимых проверок, которые будут применяться к различным операциям в зависимости от эффективности процессов и надежности действующих механизмов контроля.

---

[1] Этот процесс осуществляется администраторами, директорами и сотрудниками, с тем чтобы обеспечить приемлемый уровень выполнения задач организации, имеющих отношение к ее функционированию, согласованности деятельности и представлению информации.

[2] Планирование ресурсов учреждения.

2. Процедура

В начале срока наших полномочий мы формулируем стратегию, охватывающую несколько лет, а затем ежегодно разрабатываем план работы в соответствии с передовой практикой. Мы представляем эти планы старшему руководству, Независимому консультативному надзорному комитету экспертов (НКНКЭ) и Исполнительному комитету. По каждому виду деятельности разрабатывается план ревизии, который подлежит утверждению Главным внешним ревизором. Этот план представляет собой дорожную карту для группы, осуществляющей ревизию, и его содержание не сообщается Организации. Этот план используется в качестве инструмента на совещаниях со старшим руководством и другими должностными лицами, организуемых Главным внешним ревизором и его основными консультантами на начальном этапе работы.

В этих документах проводится различие между ревизией финансовых отчетов и ревизией эффективности. Ревизии эффективности позволяют оценивать функционирование учреждения с точки зрения эффективности и действенности. Выводы этих ревизий приводятся в отчете о финансовой ревизии[1].

III. ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ

Ежегодное вознаграждение составит в общей сложности **485 520 долл. США** за **54,14 месяца работы (934 дня) на год** работы. Сумма этого вознаграждения не покрывает ревизии, проводимые на местах (по оценкам, их продолжительность составит **39,42 месяцев работы в год** или **680 дней,** посвященных ревизии в штаб-квартире ВОЗ, неконсолидированных субъектах, региональных и страновых бюро).

Председатель Счетной палаты Франции предлагает ВОЗ услуги высокого класса, обеспечивающие наиболее рациональное использование средств Организации. Наши предложения в отношении вознаграждения сформулированы с учетом жестких бюджетных ограничений, с которыми сталкиваются такие международные организации, как ВОЗ. Мы твердо верим в рациональное управление ограниченными ресурсами. Указанные суммы покрывают все расходы на ревизию (оплата труда, путевые расходы и суточные пособия для ревизоров), за исключением вспомогательных расходов, с гарантией наилучшего из возможных соотношений цена/качество.

[1] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами.

Годовое вознаграждение в разбивке (в долл. США)

Деятельность	Вознаграждение за деятельность (суточное пособие [СП])[1]	Путевые расходы[2]	Другие расходы (перевод и т. п.)	Итого
Ревизия финансовых отчетов ВОЗ	67 326	11 163	2 657	**81 146**
Ревизия финансовых отчетов неконсолидированных субъектов	140 398	6 105	9 940	**156 442**
Международное агентство по изучению рака (МАИР)	*8 372*	*523*	*1 105*	***10 000***
Международный вычислительный центр (МВЦ)	*14 461*	*698*	*2 209*	***17 368***
Медицинское страхование сотрудников (МСС)	*14 461*	*698*	*2 209*	***17 368***
Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС)	*51 552*	*2 093*	*2 209*	***55 854***
Международный механизм закупок лекарств (ЮНИТЭЙД)	*51 552*	*2 093*	*2 209*	***55 854***
Ревизия эффективности в штаб-квартире (3)	59 536	4 186	8 837	**72 559**
Ревизия эффективности в региональных и страновых бюро (6)	55 077	18 023	27 521	**100 621**
Расходы на персонал				**74 751**
Итого в год	**322 337**	**39 477**	**48 955**	**485 520**

Предполагается, что ВОЗ предоставит ревизорам возможность бесплатно пользоваться офисными помещениями, средствами связи, компьютерами и канцелярскими принадлежностями надлежащего качества и в количестве, необходимом для осуществления ревизионных мероприятий в штаб-квартире, региональных и страновых бюро. В этой связи мы не учли эти расходы в наших расценках.

ВОЗ может обратиться к ревизору с просьбой о проведении дополнительных ревизий в отношении определенных проектов. В этом случае мы проанализируем операционную среду и область деятельности и оценим ее сложность, с тем чтобы назначить наиболее подходящих ревизоров и определить соответствующее вознаграждение.

[1] Ставки суточного пособия (DSA) заданы Комиссией по международной гражданской службе (КМГС) и применяются к поездкам, осуществляемым в контексте официальных миссий Организации Объединенных Наций, на дату, в которую производились расчеты суммы вознаграждения.

[2] Путевые расходы соответствуют стоимости билетов экономического или стандартного класса.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ГАНА[1]

I. КРАТКАЯ БИОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА DANIEL YAW DOMELEVO

Daniel, с 1992 г. занимающий должность бухгалтера-специалиста в Институте дипломированных бухгалтеров-ревизоров (Гана), имеет степень магистра делового администрирования (2002 г.) в области финансов, полученную в Школе бизнеса Университета Ганы.

Он начал свою деятельность в области ревизии в компании Kuffour and Associates, а затем работал ревизором в компании Modern Age Consultants and Auditors, после чего вошел в состав Департамента Контролера и главного ревизора (CAGD). Его профессиональный опыт в области управления государственными финансами составляет более восемнадцати лет. Daniel занимал целый ряд должностей, в том числе пост Директора по реформам государственного финансового управления; Директора по расчетам с персоналом, а также Директора комплексной базы данных сотрудников и расчетов с персоналом. Кроме того, под его руководством велось осуществление основных рекомендаций Акта о финансовой администрации, Акта о государственных закупках, Акта о ревизионной службе и Акта об агентстве по внутренним ревизиям.

Третьего января 2010 г. Daniel поступил на работу во Всемирный банк в качестве старшего специалиста по финансовому управлению и был направлен в Хараре, Зимбабве. Он был руководителем группы в рамках проекта в области управления государственными финансами и способствовал восстановлению систем управления государственными финансами в Зимбабве путем включения в систему всех министерств как на национальном уровне, так и на уровне провинций. В рамках этого проекта были инициированы масштабные программы наращивания потенциала в государственном секторе, включая обучение сотрудников Бюро Генерального ревизора современным методам ревизии. Благодаря успеху этого проекта в области управления государственными финансами в настоящее время Зимбабве является одной из немногих стран в Африке, представляющих парламенту прошедшие ревизию финансовые отчеты раньше установленного срока. Так, были представлены досрочно финансовые отчеты за 2014 г. и 2015 год.

В 2014 г. Всемирный банк направил Daniel в Малави, с тем чтобы он возглавил проект в области управления государственными финансами, который также позволил достичь значительного прогресса. По состоянию на 31 октября 2016 г.

[1] Предложение было получено на английском языке. Приводится в переводе.

впервые за последнее время Министерство финансов представило Генеральному ревизору консолидированные финансовые отчеты за финансовый год, завершившийся 30 июня 2016 года. Помимо осуществления мероприятий в области управления государственными финансами для Всемирного банка в Малави и Зимбабве, Daniel оказывал поддержку системам управления государственными финансами в других странах Африки, таких как Замбия, Южный Судан и Нигерия.

В декабре 2016 г. Daniel был назначен Генеральным ревизором Ганы и был приведен к должностной присяге. С момента своего вступления в должность Daniel проводит ревизии государственных счетов Ганы и представляет отчеты парламенту. Кроме того, были случаи, когда Daniel приводил государственных должностных лиц к ответу за незаконное использование средств. В январе 2018 г. он представил в парламент отчет Генерального ревизора по специальной ревизии обязательств министерств, департаментов и агентств, чьи дотации были сокращены на 5,4 млрд ганских седи, что соответствует 1,1739 млрд долл. США. Daniel представил отчет Генерального ревизора по государственным счетам за год, завершившийся в 2016 г., до конца августа 2017 года. Впервые за последнее время Генеральный ревизор представил все четыре других отчета Генерального ревизора парламенту 25 июня 2018 г., за 5 дней до окончания отведенного для этого срока.

Daniel входит в состав Группы внешних ревизоров ООН и в период с 2016 г. проводил ревизию Международной морской организации и Международной организации по миграции, а также Международной организации высших ревизионных учреждений (ИНТОСАИ)[1].

II. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ МЕТОДОВ РЕВИЗИИ

Управление Генерального ревизора Ганы специализируется на финансовых ревизиях, ревизиях соответствия правилам и ревизиях эффективности, согласно определениям, содержащимся в стандартах аудита ИНТОСАИ. При проведении ревизии Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Генеральный ревизор будет использовать системный подход, основанный на оценке рисков. В настоящее время он в качестве члена ревизионной группы ООН является Внешним ревизором Международной морской организации (ИМО), Международной организации по миграции (МОМ) и ИНТОСАИ. Обладая обширным опытом в области ревизии эффективности и соответствия требованиям, он будет руководить ревизионными мероприятиями в ВОЗ, используя Международные стандарты для высших ревизионных учреждений (МСВРУ).

Высшее ревизионное учреждение Ганы располагает значительными кадровыми ресурсами: в его состав входят более 300 квалифицированных профессиональных ревизоров, обладающих опытом и знаниями в различных областях, которые могут быть полезны при проведении ревизии деятельности ВОЗ. Эти специалисты хорошо знакомы с Международными стандартами учета в государственном

[1] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами.

секторе (МСУГС) и с обзорами ревизии ИТ (включая системы планирования корпоративных ресурсов), а также с особенностями операционной деятельности в системе ООН.

Стратегия и процессы ревизии

Системный подход, основанный на оценке рисков, предполагает ряд четко структурированных последовательных шагов, включая изучение и понимание устройства ВОЗ и условий, в которых она существует и функционирует. В рамках процесса первоначального планирования ревизии будет проведен обзор механизмов корпоративного управления и нормативной базы. Этот обзор будет охватывать в том числе функциональные взаимоотношения и координацию между основными отделами Организации, концепцию, миссию и стратегические цели ВОЗ, а также ее внешние обязательства и обещания, механизмы внутреннего надзора, включая системы внутреннего контроля и системы управления рисками, созданные ВОЗ для защиты ее активов от потерь и убытков, бюджетные, бухгалтерские системы и системы закупок, оценки эффективности и представления отчетности, а также обзор отчетов о предшествующих внутренних и внешних ревизиях и обзор механизмов, обеспечивающих выполнение рекомендаций, содержащихся в этих отчетах.

С тем чтобы на основе собранной информации и накопленных знаний определить параметры рисков, которым подвергается ВОЗ, будут использоваться анкеты для оценки внутреннего контроля, контрольные перечни передовых практик и другие аналитические и диагностические инструменты, после чего с учетом выявленных рисков и отчета о результатах будут определены стратегия и этапы ревизии. Если в этом процессе будут выявлены эффективные меры контроля, включая внутренние ревизии и меры по смягчению рисков, мы будем опираться на них, с тем чтобы ревизоры могли сосредоточить свое внимание на обнаруженных рисках и слабых сторонах внутреннего контроля, которые могут оказать существенное воздействие на деятельность ВОЗ и ее финансовые отчеты. Будет подготовлен план ревизии, учитывающий требования к отчетности, предусмотренные Финансовыми положениями ВОЗ. Окончательный вариант плана будет выработан в консультациях с администрацией. Этот план будет охватывать корпоративное руководство и управление, включая механизмы внутреннего контроля, управление денежными средствами, бюджетный контроль, расчеты с персоналом и расходы на персонал, управление закупками и подрядами, управление расходуемым и нерасходуемым имуществом и контроль за ним, специальные счета и доверительные фонды, информационно-технологические системы, а также соответствующие записи. В ходе вводного совещания (стартовая встреча, предшествующая ревизионному обзору) группа, которая будет проводить ревизию, включит в процесс планирования соображения руководства и требования Исполкома и Ассамблеи, если эти требования будут сформулированы.

Представление результатов ревизии

Ревизия будет осуществляться в соответствии с Кругом ведения, применимым к внешней ревизии, который описан в Положении 14 Финансовых положений ВОЗ[1].

III. ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА РЕВИЗИЮ

Предполагаемое вознаграждение за ревизию в период с 2020 по 2023 год основано на опыте Высшего ревизионного учреждения Ганы в качестве Внешнего ревизора в других учреждениях ООН. Генеральный ревизор исходит из того, что работа Внешнего ревизора будет охватывать проведение финансовой ревизии, ревизии соблюдения требований и ревизии эффективности в штаб-квартире, Региональных и становых бюро ВОЗ, а также во всех учреждениях, подведомственных ВОЗ, на взаимно согласованных условиях.

В приведенных ниже таблицах отражено число человеко-дней (рабочих дней ревизоров) в год на период действия полномочий.

	Ежегодно	**Персонал**	**Человеко-дни**
Штаб-квартира ВОЗ	30	6	180
Избранные Региональные бюро	15	3	45
Избранные страновые бюро	15	2	30
Подведомственные учреждения ВОЗ (МАИР, МВЦ, МСС, ЮНЭЙДС и ЮНИТЭЙД)	14	3	42
Всего			**297**

В следующей таблице отражены предполагаемые суммы годового вознаграждения, покрывающие путевые расходы, расходы на секретарское обслуживание, суточные пособия для ревизоров и другие соответствующие издержки. Предлагаемые суммы вознаграждения не включают в себя заработную плату сотрудников Высшего ревизионного учреждения Ганы, так как эти расходы являются частью постоянных расходов этого учреждения.

[1] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами.

	2020 г.	**2021 г.***	**2022 г.***	**2023 г.***
Штаб-квартира ВОЗ (180 дней x 1 бюро x 650 долл. США)	117 000	122 850	128 993	135 442
Избранные Региональные бюро (45 дней x 1 бюро x 600 долл. США)	27 000	28 350	29 768	31 256
Избранные страновые бюро (30 дней x 10 бюро x 500 долл. США)	150 000	157 500	165 375	173 644
Подведомственные учреждения ВОЗ (42 дня *x* 5 бюро x 550 долл. США)	115 500	121 275	127 339	133 706
Общая валовая сумма (долл. США)	**409 500**	**429 975**	**451 474**	**474 047**

**С применением ежегодной корректировки путевых и сопутствующих расходов в размере 5 процентов.*

ПРИЛОЖЕНИЕ 5

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ИНДИЯ[1]

I. БИОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Г-н Rajiv Mehrishi, Контролер и Генеральный ревизор Индии, возглавляет Высшее ревизионное учреждение Индии, в которым занято более 45 000 должностных лиц и сотрудников. Он имеет диплом в области делового администрирования, полученный в школе бизнеса Стратклайд (Глазго), и степень магистра исторических наук. Накопленный им опыт в области гражданской службы на федеральном уровне и на уровне штата составляет более сорока лет и включает должности в Министерстве финансов и Министерстве внутренних дел Индии. Он играет ведущую роль в разработке международных стандартов и методов передовой практики в рамках следующих должностных полномочий:

- Председатель Комиссии ревизоров ООН;
- избранный заместитель Председателя Группы внешних ревизоров ООН;
- член правления ИНТОСАИ и председатель (1) Комитета по обмену знаниями и услугам, связанным с распространением знаний; (2) Рабочей группы по ревизии ИТ и (3) Подкомитета по ревизиям соответствия требованиям, а также член трех других Целевых комитетов;
- член правления АЗОСАИ и председатель редакционного совета журнала, издаваемого АЗОСАИ.

Опыт проведения ревизий на национальном уровне

Высшее ревизионное учреждение Индии проводит ревизии доходов и расходов федерального и местных правительств, а также правительств штатов. В круг его ведения входят финансовые ревизии, ревизии эффективности и соблюдения требований в соответствии со стандартами ревизии Контролера и Генерального ревизора (отвечающими стандартам ревизии ИНТОСАИ), в дополнение к которым используются Положения о ревизии и руководящие указания по эффективности, финансовым проверкам и ревизиям соблюдения требований. Высшее ревизионное учреждение Индии имеет свой этический кодекс.

Высшее ревизионное учреждение Индии обладает полной операционной и финансовой независимостью. В течение 2016-17 гг. Высшее ревизионное учреждение Индии подготовило 150 отчетов о ревизии, и в том числе 183 ревизии эффективности, помимо финансовых ревизий в отношении 4 046 счетов федерального правительства и правительств штатов, государственных коммерческих предприятий, автономных органов и т. п.

[1] Предложение было получено на английском языке. Приводится в переводе.

Опыт проведения ревизий в секторе здравоохранения

В 2017-18 гг. расходы федерального правительства и правительства штатов на общественное здравоохранение составили порядка 32 млрд долл. США – сумма, которая подлежит ревизии Высшим ревизионным учреждением Индии. Помимо проверки счетов, Высшее ревизионное учреждение Индии проводит ревизии эффективности программ департаментов здравоохранения и благосостояния семьи, последними из которых были программа «Pradhan Mantri Swasthya Suraksha Yojana» (2018 г.) и Национальная миссия здравоохранения в сельской местности – компонент репродуктивного здоровья и здоровья детей (2017 г.). Предыдущие ревизии эффективности проводились в том числе в отношении Национальной программы по ликвидации малярии, Национальной программы борьбы со СПИДом, Национальной программы борьбы с болезнями и т. п. Учитывая, что Индия является одним из основных бенефициаров программ помощи ВОЗ, у Высшего ревизионного учреждения Индии сформировалось точное представление о программах и схемах ВОЗ, а также накопился значительный опыт проведения ревизий в секторе здравоохранения.

Опыт проведения ревизий на международном уровне

Опыт Высшего ревизионного учреждения Индии в области ревизии на международном уровне включает в себя следующее:

- ВОЗ – 2004-11 гг.
- Организация Объединенных Наций – 1993-1999 гг. и 2014-20 гг.
- ФАО – 2002-08 гг.
- ВПП – 2010-16 гг.
- МЦГИБ -1996- 2004 гг,
- ОЗХО – 1997- 2003 гг.
- ИМО – 2000-12 гг.
- ЮНВТО – 2000-14 гг.
- МОМ – 2010-15 гг.
- ВОИС – 2012-17 гг.
- МАГАТЭ – 2012-15 гг.

Более **330 должностных лиц** Высшего ревизионного учреждения Индии имеют опыт **проведения ревизий в ООН**; порядка **70 должностных лиц** проводили **внешние ревизии ВОЗ** в период с 2004 по 2011 год.

В качестве внешнего ревизора ВОЗ, ИМО, ВОИС, МАГАТЭ, МОМ и ООН Высшее ревизионное учреждение Индии осуществляло ревизию перехода этих организаций на МСУГС. Высшее ревизионное учреждение Индии располагает более чем **750 специалистами, прошедшими обучение в области МСУГС**, многие из которых проводили ревизии по вопросам, связанным с МСУГС, в ООН, ВОЗ, ИМО, ВПП, ВОИС, МАГАТЭ и МОМ.

Специализация, связанная с ревизией ИТ

Высшее ревизионное учреждение Индии обладает значительным потенциалом в области ревизий ИТ. Проведенная нами **ревизия ИТ в ВОЗ**, которая охватывала внедрение Глобальной системы управления, была высоко оценена Группой внешних ревизоров ООН. Недавно мы осуществили ревизию системы «Умоджа»[1], которой предшествовала проведенная нами ревизия Комплексной системы управленческой информации (штаб-квартира ООН), а также систем АТЛАС, PIRES и управления людскими ресурсами[2].

II. МЕТОДЫ, ПРОЦЕДУРЫ И СТАНДАРТЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕВИЗИИ

Высшее ревизионное учреждение Индии будет проводить ревизию в соответствии с **общепризнанными общими ревизионными стандартами** и **Дополнительным кругом ведения** ВОЗ, с учетом любых особых указаний Ассамблеи здравоохранения. Наша ревизия будет включать в себя финансовую ревизию, ревизию соблюдения требований и ревизию эффективности. Методы проведения ревизии будут заключаться в следующем:

1. **Направление в штаб-квартиру ВОЗ в Женеве Директора по вопросам внешней ревизии**, который будет отвечать за общую оценку риска в отделах, подлежащих ревизии, подготовку планов ревизии, координацию ревизионных мероприятий на местах и взаимодействие с руководящими органами, НКНКЭ, Секретариатом и службой внутреннего надзора ВОЗ.

2. **Стратегия ревизии** будет определена по итогам оценки риска, с тем чтобы сконцентрировать усилия ревизоров на областях, применительно к которым отмечается наиболее высокий уровень риска, и обеспечить проверку не только точности и надежности финансовой отчетности, но и регулярности и корректности операций и расходов. Определение приоритетных областей для ревизии будет основываться на оценке рисков с точки зрения финансовой и функциональной значимости, актуальности и наглядности. Будет создана матрица результатов ревизии, на основе которой будет разработан стратегический план на весь период ревизии. Далее этот план будет разбит на годовые планы ревизии, в которых будет приведена подробная информация об отделах, подлежащих ревизии, объеме и содержании ревизии, основных областях ревизии, назначении и обязанностях персонала, длительности ревизии и графике представления отчетности.

3. **Консультация с руководством ВОЗ**: Перед тем как приступить к осуществлению своей стратегии ревизии, Высшее ревизионное учреждение Индии будет взаимодействовать с руководством. Отделы, выбранные для ревизии, и руководство будут заблаговременно проинформированы о графике

[1] Используемое в ООН решение в области планирования ресурсов предприятия.

[2] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами.

конкретных ревизионных мероприятий, временных рамках и круге ведения ревизии.

4. **План ревизии на местах:** Каждая группа ревизоров подготовит план работы по ревизии с указанием охвата и содержания, а также целей ревизии, областей риска, графика проведения различных мероприятий и точным описанием работы, которая будет проделана. Будет проводиться мониторинг хода работы по выполнению каждого плана, с тем чтобы обеспечить эффективное и оправдывающее затраты осуществление ревизии.

5. **Осуществление ревизии:** Для проведения ревизии будет создана группа ревизоров под руководством директора по вопросам ревизии. Эта группа будет включать в себя сбалансированный набор сотрудников с опытом в области финансовой ревизии, ревизии соблюдения требований, ревизии эффективности и ИТ.

6. **Представление отчетности:** Высшее ревизионное учреждение Индии будет соблюдать требования, изложенные в Финансовых положениях ВОЗ и Дополнительном круге ведения. Все замечания и выводы ревизоров будут сообщены руководству, чьи мнения и комментарии будут приветствоваться на всех этапах ревизии и будут учтены в окончательных отчетах о ревизии. В целях обеспечения качества ревизионная деятельность будет контролироваться опытными специалистами-ревизорами другого уровня, с тем чтобы гарантировать выполнение ревизионных задач в должном соответствии со стандартами и передовой практикой.

7. **Результаты:** Мы обеспечим сбалансированность, беспристрастность и точность результатов ревизии, а также наличие в них конструктивных и выполнимых на практике рекомендаций. Основными результатами ревизии будут следующие документы:

   a. письма ревизоров руководству

   b. краткий отчет (аудиторское заключение в отношении годовых финансовых отчетов)

   c. развернутый отчет (годовой отчет о ревизии)

График представления результатов ревизии будет установлен после обсуждения с руководством, и его соблюдение будет отслеживаться в штаб-квартире Высшего ревизионного учреждения Индии во избежание отставания по срокам.

Стандарты

Высшее ревизионное учреждение Индии будет придерживаться ревизионной стратегии, основанной на оценке рисков, в соответствии со следующими применимыми стандартами:

- Международные стандарты ревизии
- Международные стандарты учета в государственном секторе[1].

III. ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА РЕВИЗИЮ

На основании оценки **деятельности ВОЗ в штаб-квартире, включая ревизию Региональных и страновых бюро, а также МАИР, МВЦ, МСС, ЮНЭЙДС и ЮНИТЭЙД**, предлагается назначить следующую сумму вознаграждения за ревизию:

Год	Число человеко-месяцев работы ревизора	Стоимость ревизии в долл. США *
2020	56	450 000
2021	56	450 000
2022	56	450 000
2023	56	450 000
Итого	**224**	**1 800 000**

***** Сумма вознаграждения за ревизию за 2020 г. рассчитана на основе ставок, применимых к различным статьям расходов (суточные, путевые расходы и затраты на персонал) на декабрь 2018 г. В последующие годы объем выделяемых ресурсов будет оставаться неизменным, за исключением любых изменений, касающихся стоимости авиабилетов, расходов на персонал и ставок суточных пособий. Мы ожидаем, что рост таких расходов не будет превышать 5 процентов.

При расчете вышеуказанной суммы вознаграждения в нее были включены все секретарские и другие вспомогательные расходы, а также все путевые расходы и расходы на проживание сотрудников, проводящих ревизию. Мы исходим из того, что ВОЗ предоставит такое обеспечение, как офисные помещения, телекоммуникации и канцелярские принадлежности, а потому это обеспечение не учитывалось при расчете издержек.

[1] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами

ПРИЛОЖЕНИЕ 6

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ТУНИС[1]

I. БИОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Г-н Nejib Gtari поступил на работу в Счетную палату Туниса в январе 1988 г., а с июня 2017 г. является ее председателем. Он имеет магистерский диплом в области бухгалтерского учета и диплом о специальном образовании в области государственных финансов. В ходе своей деятельности он приобрел профессиональный опыт в области финансовых ревизий, а также ревизий эффективности и соблюдения требований в государственном секторе. Он проводил учебные сессии, посвященные ревизии, и является автором целого ряда научных публикаций и статей в прессе.

В качестве председателя Счетной палаты Туниса в соответствии с Конституцией Туниса он отвечает за представление результатов своей работы законодательным и исполнительным органам власти. Конституция Туниса содержит подробное положение, обеспечивающее независимость Счетной палаты Туниса.

Подобно другим высшим ревизионным учреждениям, Счетная палата Туниса приняла решение организовать свою работу на основе стратегического плана. В этой связи Счетная палата Туниса подготовила второй стратегический план, охватывающий период 2016–2020 гг., который призван помочь ей и далее оставаться полезным, активным и эффективным учреждением, служащим интересам граждан и обеспечивающим рациональное управление путем укрепления транспарентности и подотчетности.

Деятельность на международном уровне

Г-н Gtari является активным членом целого ряда многосторонних профессиональных организаций. Он занимает пост Генерального секретаря Арабской организации высших ревизионных учреждений (АРАБОСАИ) и входит в состав Комитета внешних ревизоров Африканского союза. Он является членом Африканской организации высших ревизионных учреждений (АФРОСАИ) с момента ее создания в 1976 году. Кроме того, он входит с состав исполнительного комитета Ассоциации высших ревизионных учреждений, пользующихся французским языком (AISCCUF) и Сети арабских стран по борьбе с коррупцией и повышению честности и неподкупности (ACINET). Счетная палата Туниса представлена в целом ряде рабочих групп и подкомитетов ИНТОСАИ.

[1] Предложение было получено на французском языке. Приводится в переводе.

Наши ревизоры нередко получают приглашения высказать экспертное мнение в ходе адресованных арабским и африканским учреждениям учебных сессий, посвященных ревизии государственных финансов, а также просьбы оказать помощь в создании таких учреждений в ряде стран Африки.

Наши ревизоры накопили опыт проведения ревизий и управления международными организациями в сотрудничестве со Счетной палатой Франции. С 1998 г. нашим ревизорам ежегодно поручалось проведение ревизионных мероприятий в штаб-квартирах и местных бюро таких организаций, как ВПП, ФАО, ЮНЕСКО, Международный Суд, ВТО, УВКБ ООН, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве, Отделение Организации Объединенных Наций по Западной Африке, Экономическая комиссия Организации Объединенных Наций для Африки, ЮНЕП, Канцелярия координатора гуманитарной помощи и целый ряд миротворческих миссий.

Таким образом, наши ревизоры обладают обширным опытом работы на международном уровне.

Опыт, накопленный при проведении этих разнообразных мероприятий, позволяет нам широко применять методы передовой практики, выявленные нами в ходе ревизий, и гарантировать соответствие нашей работы международным стандартам[1].

II. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ МЕТОДОВ РЕВИЗИИ

(a) Охват ревизионных мероприятий

Наши ревизионные мероприятия будут охватывать штаб-квартиру ВОЗ, все шесть Региональных бюро и страновые бюро более чем в 150 странах.

Этот мандат в том числе включает в себя ревизию неконсолидированных субъектов, подведомственных ВОЗ. Каждый неконсолидированный субъект готовит собственные финансовые отчеты и будет подвергнут отдельной ревизии.

В этой связи мы проведем все ревизионные мероприятия, которые будут признаны необходимыми для того, чтобы убедиться в следующем:

(a) согласуются ли финансовые отчеты с книгами и записями Организации;

(b) произведены ли финансовые операции, отраженные в ведомствах, в соответствии с правилами и положениями, бюджетными положениями и другими применимыми директивами;

[1] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами.

(c) проверены ли ценные бумаги и денежные средства, хранящиеся в банках и находящиеся в кассе Организации, на основе удостоверений, полученных непосредственно от депозитариев Организации или фактического подсчета;

(d) удовлетворяет ли внутренний контроль, включая внутреннюю ревизию, требованиям, предъявляемым в отношении надежности;

(e) были ли применены удовлетворительные, с точки зрения Внешнего ревизора (внешних ревизоров), процедуры учета всех активов, пассивов, активного и пассивного сальдо.

(b) Стандарты ревизии

Мы будем проводить нашу ревизию в соответствии с международно признанными стандартами ревизии, в частности с международными стандартами ревизии, принятыми Международной федерацией бухгалтеров (ИФАК), стандартами и руководящими указаниями Международной организации высших ревизионных учреждений (ИНТОСАИ) и всеми конкретными руководящими указаниями, применимыми к ВОЗ.

(c) Методы проведения ревизии

Наша стратегия ревизии будет заключаться в подходе, основанном на оценке рисков, который включает следующие этапы:

- формирование точного представления о ВОЗ и условиях, в которых она функционирует;
- оценка системы внутреннего контроля и выявление рисков, связанных с внутренним контролем в целях предотвращения и обнаружения нарушений;
- осуществление надлежащих актуальных ревизионных процедур и проверок;
- анализ выводов и вынесение аудиторского заключения.

Этот подход позволит нам сфокусировать наши ревизионные мероприятия на секторах, в которых были выявлены дефекты в области ревизионного и управленческого контроля, а затем применить наиболее актуальные, а потому эффективные программы ревизионной проверки в целях снижения аудиторского риска.

(d) Планирование ревизионных мероприятий

Планирование, организация и мониторинг наших ревизионных мероприятий будут осуществляться координатором внешней ревизии, с тем чтобы предоставить ВОЗ

гарантии эффективного и соответствующего требованиям проведения ревизионных мероприятий.

Ревизионные мероприятия будут включать в себя промежуточный этап, который будет приходиться на согласованный для этой цели момент финансового года, и окончательный этап, в ходе которого будет проводиться ревизия годовых отчетов. График будет согласован с соответствующими должностными лицами ВОЗ.

Наши группы ревизоров предпримут необходимые шаги для координации своих ревизионных мероприятий с Бюро внутреннего ревизора и служб внутреннего контроля во избежание дублирования усилий и в целях обеспечения эффективности ревизии.

Выводы ревизии будут представлены в письмах, которые будут составляться по окончании каждой ревизионной миссии и после подробного обсуждения с соответствующими должностными лицами ВОЗ[1].

III. ПРЕДПОЛАГАЕМОЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ ЗА РЕВИЗИЮ

Наши ревизионные мероприятия в ВОЗ и неконсолидированных субъектах будут отслеживаться работниками судебной системы, имеющими опыт проведения ревизий в международных организациях.

Группы будут образованы тремя-пятью ревизорами в зависимости от потребностей каждой миссии, а их руководство будет осуществляться координатором, назначенным г-ном Gtari.

Мы проведем ревизии в штаб-квартире ВОЗ, внешних бюро и неконсолидированных субъектах, которые будут выбраны после того, как мы сформируем подробное представление об Организации.

Мы проведем анализ рисков, с тем чтобы определить, какие поездки на места будет необходимо организовать. Этот анализ рисков будет проводиться в течение нескольких недель, следующих за нашим назначением в качестве внешнего ревизора, а затем будет регулярно обновляться.

По итогам анализа финансовых отчетов ВОЗ за 2017 г. и на основе опыта, накопленного в ходе работы в других международных организациях, мы предполагаем, что для ревизии ВОЗ нам потребуется 45 человеко-месяцев в год, как показано в следующей таблице:

[1] Текст урезан в соответствии с требованиями, изложенными в циркулярном письме C.L.37.2018, согласно которым объем заявок ограничивается 500 словами.

Субъекты	Количество человеко-месяцев в год (2020-2023 гг.)	Количество человеко-дней в год (2020-2023 гг.)
Штаб-квартира ВОЗ в Женеве, Региональные бюро и страновые бюро	**33**	**660**
Неконсолидированные субъекты	**12**	**240**
Всего	**45**	**900**

Исходя из проведенного нами анализа бюджета и времени, необходимых для осуществления ревизии, мы предлагаем, чтобы общая сумма вознаграждения составит 445 500 долл. США в год за 2020 и 2021 гг. и 453 000 в год за 2022 и 2023 годы.

Эти суммы вознаграждения могут быть представлены в разбивке следующим образом:

Пункты	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.
Суточные пособия	378 000	378 000	378 000	378 000
Путевые и другие расходы	67 500	67 500	75 000	75 000
Итого	**445 500**	**445 500**	**453 000**	**453 000**

ВОЗ не несет обязательств по выплате каких бы то ни было дополнительных сумм, за исключением расходов, понесенных в связи с мероприятиями, которые будут проведены по запросу Организации и не представлены в настоящем документе. Эти суммы вознаграждения должны быть согласованы с ВОЗ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО НАЗНАЧЕНИЮ ВНЕШНЕГО РЕВИЗОРА ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО[1]

I. БИОГРАФИЧЕСКАЯ СПРАВКА

Контролер и Генеральный ревизор

1.1 Контролер и Генеральный ревизор является руководителем Национального ревизионного управления Соединенного Королевства и назначается парламентом на 10-летний срок, не подлежащий продлению. Он подчиняется непосредственно парламенту Соединенного Королевства и назначает сотрудников Национального ревизионного управления, которые действуют независимо от правительства и не подчиняются ни одному из министров правительства.

Сотрудники и подготовка

1.2 Контролер и Генеральный ревизор и Национальное ревизионное управление:

- имеют в своем ведении 800 сотрудников, 60 процентов из которых являются квалифицированными членами ведущих бухгалтерских учреждений Соединенного Королевства или проходят соответствующее обучение;

- располагают в своем штате специалистами в области коммерческой деятельности и заключения контрактов; кадровых ресурсов; цифровых технологий; управления операциями и процессами; осуществления проектов; управления изменениями, ИТ и регулирования;

- кадровое многообразие позволяет нам в случае необходимости при проведении ревизий на местном уровне использовать языковые навыки наших сотрудников;

- признают важную роль и преимущества многообразия и по результатам сравнительного обследования Opportunity Now and Race for Opportunity были удостоены наивысшей оценки за обеспечение гендерного и этнического равенства.

[1] Предложение было получено на английском языке. Приводится в переводе.

Опыт работы на международном уровне

1.3 Наш опыт работы на международном уровне насчитывает 60 лет. Наряду с нашими программами международного технического сотрудничества этот не имеющий аналогов опыт позволил нашим сотрудникам приобрести ценные навыки работы в многокультурных, многонациональных и географически рассредоточенных организациях. За последние десять лет мы:

- завершили шестилетний срок полномочий в Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций (предыдущий срок наших полномочий в этом органе, составлявший девять лет, завершился 30 июня 2001 г.);

- работали в МОТ, ВПП и ВМО, а в настоящее время сотрудничаем с ОЗХО, Специальным трибуналом по Ливану и ВОИС;

- стали ревизорами ПАОЗ, причем мы видим значительные преимущества в согласовании этих полномочий, которое позволит нам получить более целостное представление о взаимодействии ВОЗ с Американским регионом;

- сотрудничали с коллегами, активно участвуя в работе ИНТОСАИ и Группы внешних ревизоров ООН, которую мы возглавляли в 2018 г. и 2019 году. Это позволяет нам нагляднее представлять себе события, происходящие в основных системах, и реформы этих систем, а также оказывать на них воздействие;

- приобрели значительный опыт проведения ревизий совместных центров обслуживания в области ИТ и разработали схемы страхования/пенсионные планы, имеющие прямое отношение к МВЦ и МСС;

- вели работу в соответствии с Целями в области устойчивого развития ООН.

Наша деятельность

1.4 Наша деятельность включает в себя два основных компонента. Руководство нашим коллективом осуществляется специалистами, обладающими обширным опытом, который был накоплен в ходе нашей деятельности на международном уровне и в секторе здравоохранения:

- наши **финансовые ревизии** обеспечивают транспарентность и достоверное представление финансовых отчетов, позволяют оценить адекватность внутреннего контроля и подтверждают соответствие значимым правилам. Мы помогаем руководящим органам использовать эту информацию для обеспечения подотчетности руководства; кроме того, мы оказываем поддержку руководству в расширении и повышении эффективности использования финансовой информации для принятия решений;

- наша работа, связанная с **ревизиями эффективности**, сосредоточена на основных целях организации и способах их достижения и включает в себя оценку и формулирование практических рекомендаций для обеспечения эффективного, действенного и рационального использования ресурсов.

1.5 Мы ежегодно осуществляем программу, предполагающую составление как минимум шести масштабных отчетов об эффективности сектора здравоохранения Соединенного Королевства, в ведении которого находятся средства в размере 144 млрд фунтов стерлингов. Эти отчеты посвящены обеспечению общественной пользы в столь разнообразных областях, как службы охраны психиатрического здоровья, альтернативные модели оказания помощи, расходы на лекарственные средства-генерики, госпитализация, а также финансовая устойчивость и преобразования в системе здравоохранения. Представление о разнообразии и глубине нашего опыта в области здравоохранения можно получить, пройдя по следующей ссылке: https://www.nao.org.uk/search/sector/health-and-social-care/type/report/.

1.6 В наших международных отчетах рассматриваются вопросы руководства, преобразований, внутреннего контроля и подотчетности, управления корпоративными рисками, информационных технологий, работы с партнерами-исполнителями, составления бюджета и представления отчетов об эффективности.

II. МЕТОДЫ ПРОВЕДЕНИЯ РЕВИЗИИ

Финансовая ревизия

2.1 Мы проводим финансовые ревизии в соответствии с Международными стандартами аудита, придерживаясь подхода, основанного на оценке рисков, и по возможности опираясь на действующие системы контроля. При проведении проверок мы используем современные технологии обработки данных, что позволяет нам эффективно оценивать риски при обработке большого объема информации и формулировать ценные рекомендации.

2.2 Мы применяем практический подход, в котором важная роль отводится поддержке, регулярно ведем открытый диалог по всем возникающим вопросам, что помогает нам обеспечивать качественные результаты, соответствующие требованиям ревизионных комитетов и руководящих органов. Уже на самых ранних этапах ревизии мы взаимодействуем с руководством и излагаем свою точку зрения по любым техническим вопросам, касающимся бухгалтерского учета или других аспектов, с тем чтобы выработать применимые на практике решения. Основные этапы, предполагаемые в нашем подходе, представлены на Рисунке 1:

Рисунок 1: Основные этапы финансовой ревизии

Ревизия эффективности

2.3 На период действия наших полномочий мы разработаем план, охватывающий компоненты, с которыми, по нашим оценкам, связаны основные риски, угрожающие эффективности ВОЗ, а также оперативные и стратегические вопросы, значимые для государств-членов. Мы уделим внимание значимым областям и тем аспектам, в которых можем обеспечить дополнительные преимущества и предложить полезные идеи. Наш опыт в области ревизии других международных организаций, выгодное соотношение цены и качества, которое мы обеспечиваем в нашей работе в секторе здравоохранения в Соединенном Королевстве, а также проведенные нами ревизии изменений и программ реформ позволят нам обеспечить дополнительные преимущества и обратиться к решению важнейших вопросов, стоящих на повестке дня ВОЗ.

Механизмы передачи дел

2.4 Мы внесли вклад в разработку протокола, определяющего механизм передачи ревизионных счетов в ООН, будем сотрудничать с нынешними ревизорами ВОЗ, с которыми поддерживаем прекрасные отношения, и учтем их отчеты о ревизии и любые другие выводы, которые могут сохранить свое значение в будущем. Кроме того, по завершении срока наших полномочий мы обеспечим эффективную передачу дел нашему преемнику.

Стратегия ревизии

2.5 Проведя первоначальную работу по планированию, мы сформируем нашу стратегию ревизии, которая будет включать в себя следующие элементы: наш общий подход к ревизии; наше видение основных аудиторских рисков и предлагаемые нами меры реагирования; подробный график; наше взаимодействие

со службами внутренней ревизии, а также подтверждение соответствующих обязанностей ВОЗ и Национального ревизионного управления, призванных обеспечить всеобъемлющую и успешную ревизию.

Представление отчетности о ревизии

2.6 По окончании ревизии мы предоставим подробный отчет о завершении ревизии в соответствии со стандартом МСА 260. Этот отчет будет содержать замечания и рекомендации по совершенствованию внутренних механизмов контроля ВОЗ; предлагаемое нами аудиторское заключение и изложение важных проблем, на которые администрации и/или руководящим органам предлагается обратить внимание.

2.7 Наш проект отчета Внешнего ревизора будет содержать краткое изложение основных тезисов и рекомендаций для государств-членов и будет представлен заблаговременно, с тем чтобы замечания руководства могли быть учтены до выпуска его окончательного варианта. Он будет содержать важную информацию по наиболее значимым вопросам, представляющим интерес с точки зрения государств-членов.

Качество

2.8 Руководящие органы возлагают большие надежды на нашу работу, и обеспечение высокого качества является важнейшим условием для предоставления достоверных и убедительных результатов в наших отчетах. Безопасность рабочих документов, фактических данных и другой документации, используемой в ходе ревизии, обеспечивается за счет применения нашего корпоративного программного обеспечения, предназначенного для осуществления ревизий. Мы являемся единственным Высшим ревизионным учреждением, которое проходит независимую оценку качества в рамках действующей в Соединенном Королевстве системы регулирования внешней ревизии. В рамках этого процесса оценки качества наши ревизии получали оценки, сопоставимые с оценками ведущих международных аудиторских фирм.

Взаимодействие с государствами-членами

2.9 Мы высоко ценим конструктивный диалог и коммуникацию и будем принимать участие в соответствующих совещаниях руководящих органов и ревизионных комитетов, считая, что они являются важнейшими составляющими работы в том, что касается сообщения и получения информации в целях обеспечения значимости ревизии и ее сосредоточенности на самых важных вопросах.

III. РЕСУРСЫ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ РЕВИЗИИ И ВОЗНАГРАЖДЕНИЕ

Ресурсы

3.1 По нашим оценкам, ревизия ВОЗ и подведомственных учреждений потребует 30 человеко-месяцев ревизионной работы, включая планирование, предварительную ревизию, поездки с целью проведения окончательной ревизии в Женеву, Куала-Лумпур, Лион и посещение вплоть до шести Региональных и других бюро ежегодно. Предусматривается, что в основную группу будут входить семь ревизоров, включая директора и управляющего, работающих на условиях полной занятости. Мы будем стремиться обеспечить сбалансированное сочетание сотрудников с международным опытом и сотрудников, обладающих соответствующими знаниями касательно сектора здравоохранения; мы обеспечим надлежащую стабильность состава этой группы в течение четырехлетнего срока полномочий.

Размеры вознаграждения

3.2 Размеры нашего вознаграждения рассчитаны, исходя из времени, которое мы посвятим проведению ревизии, и уровня квалификации и ответственности персонала, занятого в ревизии. Ежегодное вознаграждение за проведение ревизии будет составлять 495 000 долл. США в течение первого двухгодичного периода и 520 000 долл. США в течение второго двухгодичного периода. Эта сумма призвана возместить наши расходы, что позволит нам обеспечить вам дополнительную гарантию нашей независимости, так как для осуществления нашей ревизии нам не потребуется прибегать к ресурсам национального правительства.

3.3 Настоящее предложение исходит из того, что Национальное ревизионное управление будет нести единоличную ответственность за выполнение требований к Внешней ревизии. Национальное ревизионное управление тесно сотрудничает с другими Высшими ревизионными учреждениями и в соответствующих случаях с согласия клиента может привлекать ревизоров из других Высших ревизионных учреждений, если это будет представляться полезным.

Допущения

3.4 При расчете размеров вознаграждения мы исходили из следующих допущений:

- Характер и масштабы деятельности ВОЗ и подведомственных учреждений не будут существенно изменяться по сравнению с ситуацией, отраженной в последних финансовых отчетов.

- ВОЗ и ее подведомственные учреждения предоставят финансовые отчеты, полностью соответствующие МСУГС, а также вспомогательную документацию в оговоренные сроки. Мы ожидаем, что в начале каждого посещения для проведения окончательной ревизии нам будут

предоставляться проекты финансовых отчетов, отличающиеся высоким качеством и проверенные руководством.

- ВОЗ и подведомственные учреждения будут предоставлять ревизорам данные о своих операциях в одном из широко распространенных электронных форматов, пригодных для использования в работе ревизоров. Мы обсудим и согласуем надлежащий формат в начале процесса планирования.

- Независимость внешнего ревизора, представляющего отчеты руководящим органам, и соответствие кругу ведения, регулирующему осуществление внешней ревизии.

3.5 Мы будем рады рассмотреть возможность провести ревизию отдельных проектов или дополнительную работу помимо той, которая необходима для вынесения аудиторского заключения. Круг ведения и вознаграждение за такую работу должны обсуждаться отдельно.

ПРИЛОЖЕНИЕ 8

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА КАНДИДАТУР С ПРЕДПОЛАГАЕМЫМ ВОЗНАГРАЖДЕНИЕМ ЗА РЕВИЗИЮ

Назначающая страна	**Предполагаемое вознаграждение за ревизию (долл. США) за 2020-2023 гг.**
Конго	1 522 500
Франция	1 942 080
Гана	1 764 996
Индия	1 800 000
Тунис	1 797 000
Соединенное Королевство	2 030 000

= = =