Всемирная
организация здравоохранения

СЕМЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ A72/63
Пункты 11.1 предварительной повестки дня 20 мая 2019 г.

Предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг.

Доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения

1. Секретариат представил предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг.[1], особо отметив изменения, которые были внесены по итогам обстоятельного обмена мнениями на 144-й сессии Исполнительного комитета и последующих консультаций в межсессионный период. Кроме того, он представил механизм оценки воздействия ВОЗ.

2. В ответ на выраженную обеспокоенность по поводу позднего выпуска документов и их недоступности на всех официальных языках, Секретариат напомнил, что проведение широких консультаций и осуществление программы преобразований затрудняет своевременное издание документации. Тем не менее он подчеркнул, что любые сбои в системе подготовки документов будут проанализированы и будут приняты меры во избежание подобных задержек на будущих сессиях руководящих органов.

3. Комитет, обратив внимание на позднее поступление доклада, тем не менее, выразил признательность Секретариату за проведение консультативного процесса и приветствовал пересмотренный предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг. и его многочисленные уникальные особенности, а также дополнительные документы[2]. В частности, он с удовлетворением отметил: общую направленность предлагаемого бюджета и его комплексный характер; увязку с Тринадцатой общей программой работы ВОЗ на 2019–2023 гг., а также с Целями в области устойчивого развития; использование концепции сбалансированной системы оценок; ориентацию на конкретные измеряемые результаты на уровне стран; скоординированность и возможности для синергизма между всеми тремя уровнями Организации; прогнозируемую экономию средств за счет повышения эффективности; и новые методы работы Секретариата по исполнению бюджета. Он приветствовал также обязательство обеспечить учет гендерной проблематики, принципов справедливости и прав человека в работе Секретариата и в сбалансированной системе оценок, что согласуется с Общесистемным планом действий

[1] Документ A72/4.

[2] Документы A72/5, A72/INF./2 и A72/INF./3.

Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

4. Одновременно, Комитет подчеркнул необходимость надлежащего финансирования нормотворческих и стандартоустанавливающих функций ВОЗ. Отметив расхождение между финансированием и приоритетами ВОЗ, Комитет поинтересовался, какие меры принимаются для распределения денежных средств в соответствии со стратегическими целями, и подчеркнул важность повышения гибкости финансирования.

5. В этой связи Секретариат заверил Комитет в том, что продолжит работать с донорами для обеспечения гибкости финансирования деятельности в регионах. Он также ведет более подробные переговоры с донорами по вопросам финансирования. В ответ на комментарии о различиях в источниках финансирования между Региональным бюро для стран Америки/ПАОЗ и остальной ВОЗ Секретариат подтвердил, что этот вопрос нуждается в дальнейшем рассмотрении.

6. Комитет выразил желание изучить общие принципы стратегии мобилизации ресурсов, и Секретариат заявил, что представит информационную записку Исполнительному комитету на его 146-й сессии в январе 2020 года.

7. Комитет отметил, что в интересах повышения транспарентности и подотчетности укрепление страновых бюро должно сопровождаться надлежащим контролем, в том числе по линии руководящих органов. В ответ на предложения о более подробном освещении деятельности и более частом представлении отчетности государствам-членам Секретариат напомнил, что ежеквартальные выпуски обновленной информации размещаются на портале программного бюджета ВОЗ; он также упомянул об инвестициях в новые инструменты и аналитические средства для подготовки отчетности о достигнутых результатах.

8. Одобрение Комитета получил акцент на достижение конечных результатов, предусмотренный Механизмом оценки воздействия ВОЗ. В ответ на вопрос о сопоставимости индикаторов, адаптированных к потребностям и приоритетам конкретных стран, на глобальном уровне Секретариат подтвердил, что продолжит проводить страновые и региональные консультации для доработки Механизма оценки воздействия ВОЗ.

РЕКОМЕНДАЦИЯ АССАМБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

9. Комитет, от имени Исполнительного комитета, рекомендовал Ассамблее здравоохранения принять к сведению доклады, содержащиеся в документах A72/4 и A72/5, и принять следующий проект резолюции:

PP1 Семьдесят вторая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

PP2 рассмотрев предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг.[1];

PP3 приняв к сведению доклад Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения[2];

PP4 отмечая, что предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг. является первым программным бюджетом, подготовленным в соответствии с Тринадцатой общей программой работы на 2019–2023 гг. и установленными ВОЗ стратегическими приоритетными целями «трех миллиардов»;

PP5 подчеркивая важность укрепления нормотворческих функций Организации, а также приветствуя акцент на результатах, потенциале и создании комплексных систем на уровне стран;

PP6 напоминая о том, что условием предоставления финансовых ресурсов являются мониторинг хода работы и ожидание получения измеримых результатов;

PP7 приветствуя включение в предлагаемый программный бюджет на 2020–2021 гг. отдельного элемента с указанием расходов, касающегося реагирования на чрезвычайные ситуации и призывы;

PP8 приветствуя далее работу, направленную на выявление возможностей для оптимального использования ресурсов во всех областях деятельности Организации, и подтверждая при этом необходимость обеспечения достаточного финансирования вспомогательных функций на всех уровнях;

PP9 подтверждая ведущую роль ВОЗ в реализации программы преобразований, призванной поддержать страны в их усилиях по решению всех связанных со здоровьем задач в рамках Целей в области устойчивого развития;

PP10 признавая безоговорочную приверженность ВОЗ осуществлению реформы системы развития Организации Объединенных Наций и ее участие в этой реформе;

PP11 признавая, что в предлагаемом программном бюджете на 2020–2021 гг. представлена новая система результатов[3] со сбалансированной системой оценок, с помощью которой будут оцениваться результаты работы Секретариата на трех уровнях Организации по шести аспектам – руководящая роль; глобальные блага; страновая поддержка, гендерное равенство, обеспечение справедливости и защита прав человека; рациональное использование средств; и опережающие индикаторы,

[1] Документ A72/4.

[2] Документ A72/63.

[3] Будет далее рассмотрена Исполкомом на его 146-й сессии.

– и что новый механизм оценки воздействия ВОЗ будет использоваться для оценки результатов Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг. в целом и ее воздействия на глобальное здравоохранение;

PP12 подчеркивая, что предложения об увеличении расходов сверх уровня, установленного в предлагаемом программном бюджете на 2020–2021 гг., могут представляться только в тех случаях, когда они связаны с необходимостью осуществления деятельности, относящейся к мандату Организации, и после того, как были предприняты все возможные меры для финансирования такого увеличения за счет экономии средств, повышения эффективности и улучшения приоритизации,

1. УТВЕРЖДАЕТ программу работы, содержащуюся в предлагаемом программном бюджете на 2020–2021 гг., и ее стратегические приоритеты и другие области, а также принимает к сведению справочную информацию о ее практическом выполнении;

2. УТВЕРЖДАЕТ бюджет на финансовый период 2020–2021 гг. по всем источникам финансирования, то есть обязательным и добровольным взносам, в размере 5 840,4 млн долл. США;

3. РАСПРЕДЕЛЯЕТ бюджет на финансовый период 2020-2021 гг. по следующим стратегическим приоритетам и другим областям:

Стратегические приоритеты:

1. обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек: 1 358,8 млн долл. США;

2. обеспечить более эффективную защиту при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения дополнительно для 1 миллиарда человек: 888,8 млн долл. США;

3. обеспечить повышение уровня здоровья и благополучия дополнительно для 1 миллиарда человек: 431,1 млн долл. США;

4. более эффективная и результативная ВОЗ оказывает странам более качественную поддержку: 1 090,0 млн долл. США, включая финансирование системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций;

Другие области:

- ликвидация полиомиелита (863,0 млн долл. США), специальные программы[1] (208,7 млн долл. США) на общую сумму 1 071,7 млн долл. США; и

- деятельность по реагированию на чрезвычайные ситуации и призывы (1 000,0 млн долл. США), в отношении которой, ввиду ее зависимости от конкретных событий, потребности в бюджетном финансировании рассчитываются исходя из опыта работы в последнее время, но которые при необходимости могут быть увеличены;

4. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что бюджет будет финансироваться следующим образом:

- за счет чистых обязательных взносов государств-членов, скорректированных с учетом предполагаемых поступлений со стороны государств-членов помимо обязательных взносов, на общую сумму 956,9 млн долл. США;

- за счет добровольных взносов на общую сумму 4 883,5 млн долл. США;

5. ПОСТАНОВЛЯЕТ ДАЛЕЕ, что общий размер обязательного взноса каждого государства-члена уменьшается на сумму, причитающуюся ему из Фонда регулирования налогообложения персонала; что сумма такого уменьшения корректируется для тех государств-членов, граждане которых являются штатными сотрудниками ВОЗ и должны платить подоходный налог с получаемого ими в ВОЗ вознаграждения, принимая во внимание что Организация возмещает налоговые платежи указанным штатным сотрудникам; и что расчетная сумма таких налоговых возмещений составляет 21,0 млн долл. США, в результате чего общая сумма обязательных взносов государств-членов составляет 977,9 млн долл. США;

6. ПОСТАНОВЛЯЕТ сохранить Фонд оборотных средств на его нынешнем уровне в 31 млн долл. США;

7. УПОЛНОМОЧИВАЕТ Генерального директора использовать обязательные взносы вместе с добровольными взносами, при условии наличия ресурсов, для финансирования бюджета в соответствии с позициями, указанными в пункте 3, в пределах утвержденных сумм;

8. УПОЛНОМОЧИВАЕТ ДАЛЕЕ Генерального директора в случае необходимости перераспределять бюджетные средства между четырьмя стратегическими приоритетами в пределах 5% от суммы ассигнования на стратегический приоритет, бюджет которого уменьшается. Любое такое

[1] А именно: Специальная программа ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения; и Специальная программа ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по исследованиям и подготовке специалистов по тропическим болезням.

перераспределение отражается с пояснениями в предусмотренных нормативными документами отчетах перед соответствующими руководящими органами;

9. УПОЛНОМОЧИВАЕТ ДАЛЕЕ Генерального директора в случае необходимости и при наличии ресурсов нести дополнительные расходы в рамках области «Реагирование на чрезвычайные ситуации и призывы»;

10. УПОЛНОМОЧИВАЕТ ДАЛЕЕ Генерального директора в случае необходимости и при наличии ресурсов нести дополнительные расходы в рамках компонента бюджета «Специальные программы» сверх ассигнованной на данный компонент суммы, что связано с дополнительными механизмами стратегического руководства и мобилизации ресурсов, а также их бюджетным циклом, учитываемыми при формировании годичных/двухгодичных бюджетов этих специальных программ;

11. ПОРУЧАЕТ Генеральному директору:

(1) продолжить в консультациях с государствами-членами, в том числе через региональные комитеты, разработку системы результатов и представить Исполнительному комитету на его 146-й сессии;

(2) представить Исполнительному комитету на его 146-й сессии стратегию мобилизации ресурсов;

(3) представлять Всемирной ассамблее здравоохранения через Исполнительный комитет и его Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам регулярные доклады для государств-членов о ходе финансирования и исполнения бюджета, включая среднесрочный доклад о достигнутых результатах;

(4) представить семьдесят пятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2022 г. доклад о выполнении программного бюджета за весь период 2020–2021 гг., промежуточных результатах в разбивке по основным бюро и на уровне стран, в том числе измеряемых с помощью сбалансированной системы оценок и, в соответствующих случаях, с помощью индикаторов конечных результатов[1];

(5) ограничивать рост расходов и обеспечивать оптимальное использование ресурсов во всех областях деятельности Организации, а также представлять доклады с подробной информацией об экономии средств и мерах по оптимальному использованию ресурсов.

= = =

[1] Будут рассмотрены Исполкомом на его 146-й сессии.