世界卫生组织

第七十一届世界卫生大会 **A71/11**

临时议程项目 **11.4** **2018 年 3 月 29 日**

卫生、环境与气候变化

人类健康与生物多样性

总干事的报告

背景和政策指示

1. 执行委员会第 142 届会议审议了健康、环境与气候变化专题，并通过了 EB142(5)号决定。该决定要求总干事铭记世卫组织和《生物多样性公约》秘书处开展的生物多样性和人类健康知识回顾工作[1]，编写一份针对人类健康与生物多样性之间关系所采取行动的报告，供第七十一届世界卫生大会审议，以便世卫组织对将于 2018 年 11 月举行的《生物多样性公约》缔约方会议第十四届会议作出贡献[2]。

2. 自 2008 年以来，《生物多样性公约》缔约方会议在每两年举行一次的会议上呼吁并欢迎在生物多样性与人类健康之间的方面加强与世卫组织的合作。在 2012 年缔约方会议第十一届会议上，各缔约方要求在有关机构的合作下，结合有关倡议，与世卫组织制定一项联合工作规划[3]。2014 年，缔约方会议第十二届会议通过了关于生物多样性与健康专题的第一项正式决定[4]。基于生物多样性和人类健康知识回顾专题联合出版物的调查结论[1]，2016 年缔约方会议第十三届会议通过了关于生物多样性与人类健康的一项全面决定[5]。

---

[1] 世卫组织和《生物多样性公约》秘书处。“连接全球重点：生物多样性与人类健康：知识回顾”。日内瓦：世界卫生组织；加拿大蒙特利尔：《生物多样性公约》；2015 年（http://www.who.int/globalchange/publications/biodiversity-human-health/en/，2018 年 2 月 21 日访问）。

[2] 关于世卫组织根据 WHA70(10)号决定（2017 年）与《生物多样性公约》秘书处之间在获取病原体以及公正和公平分享公共卫生惠益方面的协商和合作专题，见文件 A71/24，本文不再阐述。

[3] XI/6 号决定。“与其它公约、国际组织和倡议的合作”（https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-11/cop-11-dec-06-en.pdf，2018 年 2 月 21 日访问）。

[4] XII/21 号决定。“生物多样性与人类健康”（https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-12/cop-12-dec-21-en.pdf，2018 年 2 月 21 日访问）。

[5] XIII/6 号决定。“生物多样性与人类健康”（https://www.cbd.int/health/cop-13-dec-06-en.pdf，2018 年 2 月 21 日访问）。

3. 为将健康融入所有政策（WHA67.12 号决议（2014 年）），应在公共卫生政策中，设法确保在各部门、有关学科和当地人口参与下，评估生态系统改变的影响和在战略中予以反映，并处理健康风险的上游驱动因素，以充分改善健康和环境。《2030 年可持续发展议程》为开展协调一致的跨部门行动提供了独特的机会和动力。

生物多样性与健康的关系

4. 人类健康最终取决于生态系统能否提供对人类健康和福祉至关重要的食物和淡水等物资。生物多样性是生态功能和生态程序的基础，有助于生态系统发挥积极效用，提供“生态系统服务”，例如净化水和空气，防治病虫害，授粉，肥沃土壤，增强对气候变化的抵御能力等。此外，各种生物提供了多样化食物、基本营养素和药物。但生物多样性有时可能也会导致病原体，若管理不当，将会加剧不良健康后果。因此，人类与生物多样性之间的相互作用可以显著影响人群健康、生计和公共卫生干预措施的可持续性。其中的关系通常是非线性的和复杂的。

5. 考虑到这一复杂性，面对丧失生物多样性和全球健康负担日益加重构成的挑战，世卫组织和《生物多样性公约》秘书处汇集了由 100 多名专家组成的一个多学科小组的知识和见解，编写了一份知识回顾报告。该报告按世卫组织的广泛定义，就生物多样性与健康之间的关系，审查了一系列专题，其中包括：水和空气质量；农业生态系统；食品安全和营养；微生物多样性和非传染性疾病；传染性疾病；生物医学发现；传统医学；身心安康和丰富的文化；可持续的消费和生产；气候变化；以及减少灾害风险等。

6. 变化因素可以单独影响或共同影响生物多样性和健康。直接导致生物多样性丧失的因素有：用地变化、生境丧失、过度开采、污染、外来物种入侵以及气候变化等。其中许多因素也直接影响人类健康，或通过影响生物多样性进而对人类健康造成影响。例如，空气和水污染导致生物多样性损失，并直接对健康造成有害影响。

7. 越来越多的证据表明，享有生物多样性绿色空间，特别是在城市环境中接触绿色空间，可为非传染病患者的健康带来许多好处，改善其心理、认知和生理健康[1]。还有强有力的证据表明儿童与自然界的互动有益于儿童健康。

[1] 例如，据估计，从 2010 年到 2030 年，仅精神健康领域的代价预计就会从 2.5 万亿美元增加到 10 万亿美元。见 Bloom D、Cafiero ET、Jané-Llopis E、Abrahams-Gessel S、Bloom LR 和 Fathima S 等人的专著。“非传染性疾病的全球经济负担”。日内瓦：世界经济论坛；2011 年（http://apps.who.int/medicinedocs/documents/s18806en/s18806en.pdf，2018 年 2 月 22 日访问）。

8. 最近的研究成果也显示，自然环境中生物多样性的丧失以及人类与自然环境接触的减少，可能会导致人类微生物群多样性减少，从而减弱人类微生物组的免疫调节作用，并引发非传染性疾病。此外，使用抗生素和抗微生物制剂可以改变人类微生物组的组成和功能。遏制这些药物的不必要使用有助于生物多样性并会改善健康。另外，较多接触各种微生物也有益于精神健康。

9. 审视健康与生物多样性之间的关系对于一致顺利实施《2030 年可持续发展议程》和实现可持续发展目标至关重要[1]。

合作活动

10. 特别是自 2012 年制定生物多样性与健康联合工作规划以来，世卫组织与《生物多样性公约》秘书处密切开展合作。联合活动包括：在同行评审期刊上发表论文，汇总科学信息，制作宣传材料和交流工具，增强能力，在相关国际论坛举办联合活动，开展机构间合作，制定政策指导方针等。

11. 2015 年，世卫组织和《生物多样性公约》秘书处签署了一项谅解备忘录，以加强合作，并与相关合作伙伴一道，利用各自的科学和技术专长，研究健康与生物多样性之间的关系。根据该谅解备忘录，设立了由双方共同主持的一个联络小组，以便通过此平台，针对人类健康与生物多样性之间的关系征求专家意见和获得协助，交流信息，并协调有关活动[2]。公布了该小组 2017 年 5 月 4 日和 5 日在日内瓦举行的第一次会议的报告[3]。

12. 为支持各国在本国战略、规划和计划中重视生物多样性和健康专题，双方（包括世卫组织各区域办事处）和其它伙伴共同举办了供卫生部以及负责生物多样性事务的部委的代表参加的一系列区域能力建设讲习班。美洲区域于 2012 年 9 月 4 日至 6 日在巴西马瑙斯举办了讲习班[4]，非洲区域于 2013 年 4 月 2 日至 5 日在马普托举办了讲习班[5]，欧

[1] 审视健康与生物多样性之间的关系尤其涉及以下目标：目标 3（确保健康的生活方式，促进各年龄段所有人的福祉），目标 14（保护和可持续利用海洋和海洋资源）和目标 15（可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失）。这些关系还涉及目标 1（在全世界消除一切形式的贫困），目标 2（消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业），目标 6（为所有人提供水和环境卫生），目标 11（建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市）和目标 13（采取紧急行动应对气候变化及其影响）。

[2] 除世卫组织和《生物多样性公约》秘书处外，联络小组的核心成员还有：联合国粮农组织，世界动物卫生组织，联合国减灾办公室，联合国环境规划署，《联合国气候变化框架公约》秘书处，国际自然保护联盟，联合国大学，国际农业研究协商小组，未来地球计划。

[3] 生物多样性和人类健康机构间联络小组第一次会议报告的链接 https://www.cbd.int/health/ilg-health/default.shtml（2017 年 2 月 23 日访问）。

[4] 欲获得更多信息，见 https://www.cbd.int/health/workshops/americas/default.shtml（2018 年 2 月 23 日访问）。

[5] https://www.cbd.int/health/workshops/africa/default.shtml （2018 年 2 月 23 日访问）。

洲区域于 2017 年 10 月 23 日至 25 日在赫尔辛基举办了讲习班[1]。来自 80 多个国家的政府代表参加了这些讲习班。

13. 根据 2016 年《生物多样性公约》缔约方会议第十三届会议通过的 XIII / 6 号决定，在与世卫组织协商下，制定了关于支持在“卫生一体化”框架下审议生物多样性和生态系统管理问题的指导方针。《生物多样性公约》科学、技术和工艺咨询附属机构批准了这一指导方针以及根据联合工作规划最近开展活动情况的简要报告。将向 2018 年 11 月缔约方会议第十四届会议提交该指导方针和活动情况简要报告。

前进方向

14. 系统化利用关于人类健康与生物多样性之间关系的风险分析、脆弱性评估以及综合影响和战略评估，有助于确定采取行动，积极管理生物多样性变化、野生动物贸易以及导致疾病和不良健康状况的其它因素（包括造成这些危害的社会经济和行为因素）带来的非传染性疾病和传染病风险。制定通用衡量标准、查明生物多样性指标与健康指标之间的联系以及提供经济评估工具也将有助于评估有关措施和监测这些措施对生物多样性和人类健康的影响。

15. 迫切需要就生物多样性与健康之间的关系开展进一步科学研究，以填补科学缺口，确定较统一的数据、监测工作和指标，并更广泛地传播这些调查结果。

16. 进一步开展研究很重要，但已有足够知识来支持采取许多“无悔”措施[2]。这些措施包括投资于自然解决办法，例如在城市发展中重视提供生物多样性绿色空间；进一步提供和普及多样化饮食；加强对于抗微生物制剂、农药和其它杀虫剂的控制和合理使用；最大限度地发挥生物多样性环境对健康的益处；并根据“卫生一体化”方针更好地监测环境变化。

17. 在国家战略和规划中重视卫生与生物多样性之间的关系可为采用自然解决办法创造新的机会，有助于增强抵御能力，处理对人类健康的重大社会挑战，如处理食物和水不安全、气候变化、灾害风险以及社会和经济不平等问题等。

[1] https://www.cbd.int/health/europe/default.shtml （2018 年 2 月 23 日访问）。

[2] “无悔”策略指的是，在无法确知未来一切变化的情况下，目前可以开始制定一些概念和措施。采取措施和策略的目的是进行防范，处理可能造成的不良影响，以免其恶化。（见 http://www.circlesofclimate.org/，2018 年 3 月 7 日访问）。

18. 为支持会员国重视生物多样性与健康之间的关系，并为协助与《生物多样性公约》秘书处一道根据联合工作规划开展持续合作活动和对缔约方会议第十四届会议作出贡献，世卫组织秘书处计划开展以下行动：

(a) 促进和鼓励会员国开展下文第 19 段所述的各项活动；

(b) 参加《生物多样性公约》缔约方会议第十四届会议，并推动负责卫生事务和负责生物多样性事务的部委之间高层对话，以加强跨部门合作和支持重视生物多样性与健康之间的关系；

(c) 与《生物多样性公约》秘书处和合作机构一道，继续在有关国际论坛上举办会外活动，推动重视健康与生物多样性之间的关系并广泛传播知识回顾报告的调查结果；

(d) 加强政府间组织及国际机构（包括生物多样性与健康机构间联络小组）的跨部门合作；

(e) 与《生物多样性公约》秘书处和酌情与其它相关伙伴合作，总结最佳做法和经验教训，制定和应用指导方针、工具和指标，在国家有关战略、规划和计划中重视生物多样性与健康之间的关系；

(f) 促进开展能力建设，例如开发供一般公众和卫生部门决策者使用的交流、教育和宣传工具，并与《生物多样性公约》秘书处和其它相关伙伴联合举办生物多样性与健康专题能力建设讲习班。

19. 秘书处还准备支持会员国根据本国的重点和能力，并按照世卫组织理事机构和《生物多样性公约》秘书处先前作出的决定，考虑采取以下活动：

(a) 促进负责卫生事务和生物多样性事务的机构及其它有关部门之间的对话；

(b) 将健康、生物多样性和生态系统管理更好地纳入“卫生一体化”等总体方针中，处理一系列有害健康的较广泛问题，例如抗微生物药物耐药性、媒介传播疾病和水传播疾病、食品安全和营养不良以及与造成生物多样性丧失和不良健康状况的其它因素（包括气候变化）的相互作用；

(c) 在制定和更新本国有关政策、战略、规划、计划和拨款安排时，包括在制定和更新本国卫生战略、环境卫生行动计划、消除贫困战略和相关报告工具时，考虑到健康与生物多样性之间的关系；

(d) 在环境影响评估、风险评估和健康影响评估中审查健康与生物多样性之间的关系，并采取行动处理、监督和评估生物多样性干预措施对健康造成的任何意外和不良影响以及卫生干预措施对生物多样性造成的任何意外和不良影响；

(e) 查明有何机会促进健康的生活方式、可持续的生产和消费模式以及有益于人类健康和生物多样性的相关行为改变；

(f) 采用综合方法，支持各级和各地在不同时间开展关于卫生与生物多样性关系的跨学科教育、培训、能力建设和研究规划，并建立生物多样性与健康领域的实践社区；

(g) 加强卫生、环境和其它有关部委、机构和组织的能力，使其能够审查健康与生物多样性之间的关系，采取行动预防健康不良现象和促进可持续发展，多方面促进健康和福祉，并重点关注弱势人群；

(h) 加强国家监督和数据收集能力，包括采用统一的监督、监测和预警系统，使卫生系统能够预测、防范和应对生物多样性丧失和生态系统变化对公众健康的威胁。

卫生大会的行动

20. 请卫生大会注意本报告并提供进一步指导。

= = =