世界卫生组织

第七十届世界卫生大会 A70/6

临时议程项目 11.1 2017 年 5 月 8 日

2016-2017 年规划预算财务状况概述

秘书处的报告

1. 2015 年 5 月，第六十八届世界卫生大会通过了 WHA68.1 号决议，批准了 2016-2017 双年度规划预算，总额为 43.85 亿美元，其中包括基本规划部分（31.94 亿美元）以及一个涵括消灭脊灰、疫情和危机应对、热带病研究和人类生殖研究的部分（11.91 亿美元）。

2. 之后，2016 年 5 月，第六十九届世界卫生大会通过了 WHA69(9)号决定，批准对 2016-2017 年规划预算增加 1.6 亿美元，用以资助新的世卫组织突发卫生事件规划。这一增加涉及规划预算的基本规划部分，使这部分预算总额达到 33.54 亿美元；由此，修订后的世卫组织 2016-2017 双年度规划预算总额为 45.45 亿美元。

3. 预算的基本规划部分将由 9.29 亿美元评定会费和 24.25 亿美元自愿捐款资助，比 2014-2015 年规划预算增加了 13.4%。消灭脊灰、疫情和危机应对、热带病研究和人类生殖研究的资金需求将完全由自愿捐款满足。

4. 本报告阐述 2016-2017 年规划预算的总体筹资状况，当前双年度期间在加强世卫组织筹资方面取得的进展以及为应对剩余挑战计划采取的措施。

2016-2017 年的总体筹资状况

5. 截至 2017 年 3 月底，预算的基本规划部分获得了 86%的资助（如果将预测资金包括在内则为 93%），资金缺口为 4.56 亿美元（如果将预测资金包括在内则为 2.25 亿美元）。这一缺口可归因于三个因素：基本规划部分的预算额总体增加了 3.966 亿美元，部分上是因为建立了新的世卫组织突发卫生事件规划；灵活资金的总体水平下降了；以及指定用途的自愿捐款减少了。

6. 为确保规划预算的增加额得到充分资助，总干事已采取了若干措施，包括于 2016 年 10 月 31 日召开了一次特别筹资对话会。会议的目标是：审查 2016-2017 年规划预算总体筹资情况，突出强调资金仍然不足的规划领域；提供关于世卫组织突发卫生事件规划的最新情况，包括取得的成果和筹资情况；以及在 2017 年理事机构会议之前，开始讨论在 2018-2019 年规划预算方案中增加评定会费的建议。

7. 世卫组织秘书处也加大了筹资力度，向会员国和其它捐助方寻求额外资金，并采取了节省费用的措施，包括减少差旅费和通过限制招聘来尽量降低薪金费用。筹资对话会之后作出了一些供资承诺，有助于减少资金缺口，不过迄今尚不足以使 2016-2017 年规划预算得到充分资助。

改革以来加强世卫组织筹资方面的总体进展

8. 如前几份报告所述，实行筹资改革以来，规划预算执行前的资金可预测水平逐步提高。当前双年度也是如此，在 2016 年 1 月 1 日开始时世卫组织资金的可预测水平为 83%，高于以往双年度。然而，现已时值双年度中期，仍然存在显著的资金短缺，对执行率产生负面影响。虽然实行改革以来，由于对灵活资源采取了战略分配方法，资金与类别和规划领域之间的匹配情况有所改善，但若干类别和规划领域的资金依然显著不足。此外，核心自愿捐款方面的收入水平近年来大幅下降，2014 年时为 1.16 亿美元，2015 年减至 1.03 亿美元，而到 2016 年时则刚刚超过 8100 万美元，这进一步限制了灵活资源，使总干事难以根据重点事项匹配资金。

9. 秘书处在提高本组织透明度方面取得了重大进展，不仅建立了定期更新的世卫组织规划预算网络门户[1]，而且还加入了国际援助透明度倡议。此外，自财政改革以来，世卫组织的捐助方基础得到了扩大，2012-2013 年以来，40 多个新捐助方提供了至少 50 万美元。但是，2012 年以来，这些新捐助方中只有 5 个能在每一双年度保持其捐款，并且其资金只有 20%被拨给基本规划部分。

解决 2016-2017 双年度及以后的剩余挑战

执行委员会的讨论结果

10. 规划、预算和行政委员会以及执行委员会在 2017 年 1 月的会议期间就世卫组织的筹资问题进行了有建设性的讨论。会员国对目前状况均表示关切，并认识到它们与秘

[1] 见 http://extranet.who.int/programmebudget/（2017 年 4 月 25 日访问）。

书处有共同责任确保规划预算得到充分资助和执行。评定会费与自愿捐款之间的持续显著不平衡和核心自愿捐款的减少被视为关键问题。会员国一致强烈认为有必要继续寻求节省费用的措施，强调会员国和秘书处均应提高效率和确定重点，并提高世卫组织各项规划的成本效益。

11. 关于资源筹集，会员国提出了若干建设性建议，包括采用鼓励区域和国家办事处参与的富有创造性的方法来实施筹资战略，根据《与非国家行为者交往的框架》同非国家行为者接触以筹措新的资金，采取创新筹资办法以及进一步协调联合国系统内的预算编制工作。

填补当前资金缺口

12. 为了使 2016-2017 年规划预算获得充分供资，秘书处和各捐助方都需要作出努力。

13. 秘书处已作出巨大努力，寻找最有效的方式开展其工作，并将继续这样做。迄今已采取的措施包括将服务外包，并将一些行政职能转移到成本较低的地点，这些措施很有帮助并可以通过一种包括技术规划领域措施在内的整体方法得到进一步发展。为此，秘书处目前正在制定一项资金效益计划，将为确保世卫组织的成本效益提供一个概念框架。

14. 在财政紧张情况下，还必须有效地确定世卫组织工作的优先次序。世卫组织各国家办事处已在这方面取得了进展，75%的国家办事处将 80%的资源集中于至多 10 个规划领域。但是，如果目前的资金缺口持续存在，本组织将需要减少或停止某些领域的活动。

在全世卫组织范围内协调资源筹措

15. 目前在继续努力筹集更多资源。秘书处委托对 2015 年筹资对话会后世卫组织与捐助者之间的双边磋商进行了审查[1]，并正在进一步开展工作，优化世卫组织的筹资方法和模式。虽然这些措施可能无法解决当前双年度的短缺，但它们将为本组织今后的筹资奠定更坚实的基础。

卫生大会的行动

16. 请卫生大会注意本报告。

= = =

[1] http://www.who.int/about/finances-accountability/evaluation/who-bilat-cons-review-seek.pdf?ua=1（2017 年 5 月 2 日访问）。