世界卫生组织

第七十届世界卫生大会 A70/55

临时议程项目 24 2017 年 5 月 1 日

联合国系统内及与其它政府间组织的合作

秘书处的报告

1. 联合国系统内及与其它政府间组织合作的报告是定期向卫生大会通报秘书处开展特定活动确保承认卫生为可持续发展主要推动力的一种手段。世卫组织在联合国系统内的合作是其在国际卫生工作中的协调作用的固有组成部分，有助于更好地协调全球卫生治理，并为确保世卫组织规范和标准的一致实施提供了途径。此外，世卫组织可以倡导为卫生提供资金，并且能够通过不同的联合国机制获得更多的财政资源，主要是在全球和国家级。

2. 世卫组织与政府间组织，包括联合国系统内各政府间组织的合作，涵盖了本组织各个层面及其所有技术领域。这些工作在不同的技术报告和区域委员会文件中定期进行描述。本报告的重点是在全组织范围内具有相关性的行动和具体涉及国家级活动的行动，以便支持会员国努力实现可持续发展目标。

回应在联合国系统采取更具战略意义做法的呼吁

3. 在 2015 年 9 月通过 2030 年可持续发展议程之后，联合国全系统在发展领域内活动的重点是确保立即采取行动实现其目标。这些活动包括加强系统的内部能力，支持会员国及时持续努力实现可持续发展目标。

4. 实现 2030 年议程的目标需要比以往更加强调各实体的规划合作。特别是在国家层面上，改进联合国系统发展业务活动的全系统一致性、协调、透明度和有效性的一个重要机制是由联大每四年定期进行全面政策审查。

5. 联大于 2016 年 12 月通过了关于联合国系统发展方面业务活动四年期全面政策审查的第 71/243 号决议，其中为 2017-2020 年联合国在国家级的参与制定了关键性的全

系统战略政策方向和运作模式。该决议的基础是在经济及社会理事会举办的关于联合国发展系统长期定位的 18 个月政府间对话期间进行的讨论。

6. 尽管决议的规定对世卫组织没有约束力，但对世卫组织的工作也有重要的影响。首先，作为国际卫生方面的联合国系统专门机构，世卫组织致力于加强联合国所有实体之间的一致性，具有与卫生有关的使命，特别是各基金和规划的运作模式必须适应决议的规定。其次，该决议代表了会员国之间的共识，并得到捐助者和具有联合国方案国家的大力支持。第三，世卫组织以多种方式积极推动了促进通过决议的筹备过程，包括：提供数据；参加调查，并宣传联合国在国家层面上工作的主要效益和挑战；为秘书长关于上一次四年期全面政策审查的决议实施情况的报告（2012 年 12 月 21 日第 67/226 号决议）作出贡献；以及分享对整个联合国系统具有重要意义的世卫组织改革要素的经验。除了促进全系统对进展情况的监测外，该决议请所有专门机构报告对机构能力方面的建议采取的具体行动。

7. 世卫组织根据与专门机构有关的四年期全面政策审查决议的建议采取行动，进展顺利。例如，2018-2019 年规划预算方案载有一个经改进的基于结果的框架，确定了与可持续发展目标中特定具体目标的明确联系。卫生大会批准本组织的整个预算，包括评定会费和自愿捐款，并通过网络门户提供及时和全面的资金流动数据[1]。世卫组织定期组织融资对话，以便确保资金供应与本组织商定优先事项的一致性和可预测性，并为捐助者提供一个平台，以便审查对本组织资金供应具有重要意义的任何问题。按照国家需要和世卫组织的能力，世卫组织正在对国家工作采用有区别性的模式。世卫组织在各国开展工作的不同方式包括国家办事处、国家分支办事处、多国办事处、领地办事处、区域办事处的国家干事、区域办事处的直接通讯联络以及总部和六个区域办事处向所有国家提供的支持。世卫组织是全球、区域和国家级为驻地协调员制度分摊经费的第三大付款方。

8. 必须指出，联大要求秘书长准备有能力对系统的运作启动额外变革的若干提案，供联合国理事机构进一步审议。其中包括：

(a) 全系统各机构现有职能和能力的概要，以便支持实施 2030 年议程，提出解决差距和重叠情况的建议，然后充实具体行动的设计以及使筹资方式与职能达成一致的方案，并使其在新的战略计划中得到反映；

[1] http://extranet.who.int/programmebudget/（2017 年 4 月 12 日访问）。

(b) 改善联合国各实体的问责制和总体协调并由成员国进行监督的方案和影响；

(c) 关于进一步改进驻地协调员制度的综合提案。

9. 联大建立了一个高级别政治论坛，作为 2030 年议程后续和审查工作的主要平台，除其它外，主要是为实施可持续发展目标提供政治领导、指导和建议，方便交流经验和最佳做法，并促进全系统的一致性和协调。它提供了一个平台，审查具体国家进展情况和不同专题领域的进展情况。2016 年，22 个国家开展自愿的国家审查，强调它们在开始努力实现 2030 年议程目标第一年中的经验。2017 年，40 多个国家将依此效仿。秘书处建立了一个明确的机制，并向世卫组织国家办事处发出了指导，以便支持各国进行审查。此外，世卫组织将参与领导关于实现可持续发展目标 3（确保健康的生活方式，促进各年龄段所有人的福祉）方面的进展和挑战的专题审查，并推动在 2017 年计划对其它目标进行的专题审查，从而在所有目标之间建立牢固的联系。

10. 实施 2030 年议程的更具战略性的方法在机构间合作中是显而易见的。世卫组织积极参与起草旨在确保联合国系统各组织更好协调的政策文件，特别是通过总干事作为联合国系统行政首长协调理事会方案问题高级别委员会主席的作用。在 2016 年，行政首长协调会尤其认可指导联合国系统支持实施 2030 年可持续发展议程以及促进作为可持续发展核心的平等与不歧视的联合国共同行动框架的共同原则，两者都为推动 2030 年议程主要原则的连贯性和一致性提供了有力的推动力[1]。

调动联合国系统最高层次上的支持，在可持续发展目标时代中促进对卫生的部门间反应

11. 在 2016 年，许多卫生问题得到联合国系统各组织理事机构的高度重视。此外，关于对国际政治和发展议程非常重要的问题的全球性会议具有分量很重的卫生内容，世卫组织的参与引人注目。在固有政治论坛上处理影响很大和新出现的卫生问题的这种持续趋势，加强了各理事机构之间的合作，从而补充了各秘书处之间持续的合作和政治承诺，以便确保对不同部门的卫生挑战作出全面一致的反应。这种做法显然加强了联合国和世卫组织的独特作用和附加值，并有助于对世界各地的卫生挑战作出更加综合的反应。

[1] 分别请见：http://www.unsystem.org/CEBPublicFiles/CEB_2016_6%20_Add.1%20%28inequalities%20framework%29.pdf 以及 https://www.unsceb.org/CEBPublicFiles/Common%20Principles%202030%20Agenda%20for%20Sustainable%20Development-27%20April%202016.pdf（两者均于 2017 年 4 月 18 日访问）。

12. 坦桑尼亚联合共和国总统主持的全球应对卫生危机高级别小组于 2016 年上半年提交了报告“保护人类免受未来卫生危机之祸”[1]。世卫组织支持秘书长就如何实施该小组建议提出意见[2]。该小组明确重申世卫组织是唯一的全球卫生领导者，其建议直接充实了世卫组织突发卫生事件规划的实施。

13. 法国和南非总统、世卫组织和国际劳工组织总干事以及经合组织秘书长共同主持了联合国秘书长卫生就业和经济增长问题高级别委员会。世卫组织对秘书长设立的其它专题小组，特别是药品获取问题高级别小组和妇女经济赋权高级别小组的工作提供了意见。

14. 在抗微生物药物耐药性高级别会议上（纽约，2016 年 9 月 21 日），联大第 71/3 号决议通过了一项政治宣言，承认抗微生物药物耐药性对 20 世纪以后卫生部门以外的众多成就造成严重挑战。国家和政府首脑致力于采取多部门行动来应对这些挑战，并尤其要求设立一个特设机构间协调小组，“为确保持续采取有效行动以解决抗微生物药物耐药性所需的方法提供实际指导”。世卫组织将为小组的工作提供秘书处，并与秘书长执行办公厅共同主持该秘书处的工作。

15. 世卫组织在联合国系统内开展工作，倡导、宣传和支持会员国的高级别政治承诺，并确保对世界毒品问题、移民、住房和可持续城市发展方面的卫生问题有良好的认识。就这些问题通过的会议成果文件——《我们对有效处理和应对世界毒品问题的共同承诺》（第 S-30/1 号决议）、《纽约难民和移民宣言》（第 71/1 号决议）以及《新城市议程》（第 71/256 号决议），认识到这些全球趋势对人口健康有深刻的影响，以及需要支持卫生系统，以便解决这些具体的卫生需求。

促进国家层面提供成果的一致性和效率

16. 联合国发展集团的报告“团结一致：促进 2030 年议程”[3]介绍了该集团在 2015 年进行协调的结果，显示在实施 2030 年议程的第一年，已有 95 个联合国国家工作队收到东道国的要求，以便支持国家级的实施活动，涉及全面指导，将可持续发展目标纳入国家发展计划的主流，衡量和报告，包括具体目标的衡量和报告。机构间团体正在越

[1] 文件 A/70/723。
[2] 见文件 A/70/824。
[3] 执行概要请见 https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/2016doc/executive-summary-undg-2015-results-report.pdf（2017 年 4 月 13 日访问）。

来越多地应对挑战，要求为不止一个目标采取行动，并促进采取综合办法来处理 2030 年议程的不可分割性和普遍性。

17. 主持或共同主持涉及各目标的机构间团体的机构情况表明，除了目标 9（建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新）之外，世卫组织在不同国家中实现所有目标的联合国工作中处于领先地位。世卫组织最积极地参与处理不同卫生问题的团体，如营养、水和环境卫生以及高质量和公平的基本服务。秘书处提供技术支持、政策意见、培训、筹资、支助计划、规划编制、监测和评估以及报告，支持加强国家能力。但是，秘书处还支持青少年、性别、人权与平等、环境、治理、减贫、南南合作、生计、社会保护、气候变化和减少灾害风险等领域的工作。此外，19 个世卫组织国家办事处为制定或修订国家卫生和/或发展计划提供技术支持，使其包括各项可持续发展目标及其具体目标。

18. 全球 365 个联合规划中有 100 多个是为了解决目标 3 之下的卫生问题。联合规划促进机构间协作，针对广泛的健康问题决定因素，为国家级工作队汇集专门知识，并减少资金竞争。

19. 联合国欧洲和中亚区域发展集团工作队认识到卫生对促进发展的重要性，建立了世卫组织欧洲区域办事处领导下针对具体问题的区域卫生联盟。已经制定和通过了明确的职权范围，并确定了合作的优先事项，以便加强支持联合国各组织成员国实施与卫生相关的具体目标。

20. 这些事实表明，世卫组织必须参与制定政策和指导，促进世卫组织工作人员在国家级积极参与联合国国家工作队的工作并加强他们的能力。联合国发展集团内的一些相关工作包括制定扩大的联合国发展援助框架支持指导一揽子新计划[1]；通过发布《把 2030 年可持续发展议程纳入主流——联合国国家工作队参考指南》，实施其主流化、加速和政策支持战略；以及供其业务运作战略使用的一份用户手册。

21. 国家合作战略，即世卫组织指导其国家工作的中期愿景，将被用作加强世卫组织国家级工作与实现可持续发展目标之间联系的工具。世卫组织发布了明确的指导[2]，涉

[1] “联合国发展援助框架”一词应视为描述联合国系统对国家发展优先事项共同反应的战略规划框架的通用术语。在特定国家可能有不同的名称。

[2] 世卫组织。世卫组织国家合作战略：2016 年指南。日内瓦：世界卫生组织；2016 年（http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/251734/1/WHO-CCU-16.04-eng.pdf，2017 年 4 月 13 日访问）。

及国家合作战略与世卫组织致力于积极促进实现 2030 年议程各项目标之间的相关性，优先考虑以国家为主导的方式加强国家领导作用和所有权。

22. 通过促进综合多部门的办法，国家合作战略作为确保联合国系统在国家级的总体活动中一致性的工具，有更大的效用。国家合作战略和联合国发展援助框架卫生方面的内容需要协调一致，相辅相成。

23. 例如，在西太平洋区域，所有国家的国家合作战略都确保与可持续发展目标的联系，在具体国家背景下确定其相关性，并确认支持国家努力将各项目标纳入国家卫生战略、规划和政策主流的活动。在 2030 年议程通过之前发布的五项国家合作战略正在得到更新，并将在未来几个月内启动。

卫生大会的行动

24. 请卫生大会注意本报告。

= = =