世界卫生组织

第七十届世界卫生大会 A70/INF./2

临时议程项目 11.2 2017 年 4 月 10 日

2018-2019 年规划预算方案

拟议增加评定会费

总干事的报告

1. 执行委员会规划、预算和行政委员会第二十五次会议建议执行委员会与秘书处进一步讨论 2018-2019 年规划预算方案，特别是有关评定会费的可负担水平、节约和效率、确定活动重点、自愿捐款的影响和资源筹措等问题[1]。本文件说明拟议增加评定会费的理由。

2. 总干事建议在 2018-2019 年规划预算方案中将评定会费增加 3%，即增加 2800 万美元。这远低于总干事原先根据全球应对卫生危机高级别评估小组的建议在向执行委员会第 140 届会议提交的 2018-2019 年规划预算方案草案[2]中提出的 10%增幅[3]。降低增幅反映了一些会员国在执行委员会会议期间提出的关切，这些会员国按照卫生大会通过的分摊比额表[4]本来就将大幅增加评定会费，它们认为很难再追加评定会费。在批准 3%增幅后会员国将缴付的评定会费数额见附件 1。为降低增幅，计划进一步削减第 6 类下的费用。

3. 与规划总预算相比，3%增幅较小。同意这一增幅意味着认识到目前确实需要增加评定会费。这将是自 2006-2007 双年度以来首次增加评定会费。一些会员国强调指出，增加 2018-2019 双年度评定会费并不一定是为今后规划预算立下先例，会员国需要逐一重审今后任何要求。

[1] 见文件 EB140/5。

[2] 文件 EB140/36。

[3] 可自 http://www.un.org/News/dh/infocus/HLP/2016-02-05_Final_Report_Global_Response_to_Health_Crises.pdf 获取，2017 年 3 月 30 日访问。

[4] 见 WHA69.14 号决议（2016 年）。

为什么世卫组织需要由评定会费提供部分资金?

4. 自世卫组织 1948 年成立以来，评定会费一直是规划预算的一个资金渠道，至少其部分资金来自评定会费。在世卫组织成立后最初几十年中，评定会费是世卫组织的几乎所有资金，自愿资金主要用于 20 世纪 70 年代建立的特别规划。到 20 世纪 90 年代，自愿捐款超过评定会费，为世卫组织提供了大部分收入。

5. 世卫组织《组织法》是使用评定会费的依据，其中规定本组织费用应按卫生大会确定的比额表在会员国中分摊（第五十六条）。因此，评定会费反映了世卫组织作为一个多边国际组织的性质，在多边国际组织中会员国负有某些财务责任。

6. 评定会费为一组织履行关键职能提供所需资金。履行关键职能依靠长期的、可预测的资金，如果依赖自愿资金就可能会受到严重影响。世卫组织的大部分工作是规划性的，而不是建立在项目基础上的。例如疾病监测、根据《国际卫生条例（2005）》建立核心能力以及理事机构的工作等。这些职能不一定需要完全由评定会费供资，但自愿捐款通常起辅助作用，而不是发挥主要作用。世卫组织规划预算门户网站提供了本双年度以及过去双年度获得评定会费资金的类别、规划领域和办事处的详细情况[1]。

7. 需要评定会费资金的第三个理由是，世卫组织为开展大部分规范性标准制定工作，需要对资金来源保持一定程度的独立性，以确保没有潜在利益冲突。

为什么评定会费是极为宝贵的资金来源?

8. 评定会费为世卫组织提供了最高质量的资金。它们具有独特性，充分灵活，可用于开展任何类型的工作。而所有其它资金来源都对其资金的使用有一些限制。例如，根据经合组织发展援助委员会的筹资规定，核心自愿捐款不得用于第 6 类活动。

9. 筹资对话大幅增强了自愿捐款的可预测性，但自愿捐款资金的配置尚无任何改善，在非传染性疾病等一些规划领域中，一直存在资源不足问题。评定会费并无专门指定用途，这意味着总干事可在整个双年度从战略角度及时分配评定会费资金，确保总体规划预算资金配置保持一致。这使本组织能够根据卫生大会确定的职权落实整个规划预算，而不是像过去那样仅批准由评定会费供资的规划预算部分内容。根据卫生大会作出的不再向具体类别划拨评定会费的决定，自 2014-2015 双年度以来，采用了通过整个规划预

[1] 见 http://extranet.who.int/programmebudget/，2017 年 3 月 30 日访问。

算的做法[1]。这意味着动用较少评定会费，即可有效利用大量自愿捐款，即使这些捐款已有严格指定用途。

为什么需要增加评定会费？如果不批准增加评定会费，本组织将受到什么影响？

10. 如果不批准增加评定会费，总干事根据规划预算提供配套资金和确保在所有类别和规划领域交付成果的能力将受到影响。一向获得大量评定会费的一些具体规划领域，例如在 2014-2015 双年度收到 17.8%评定会费的领导和治理领域，将面临压力。

世卫组织正在采取什么步骤有效管控资源？

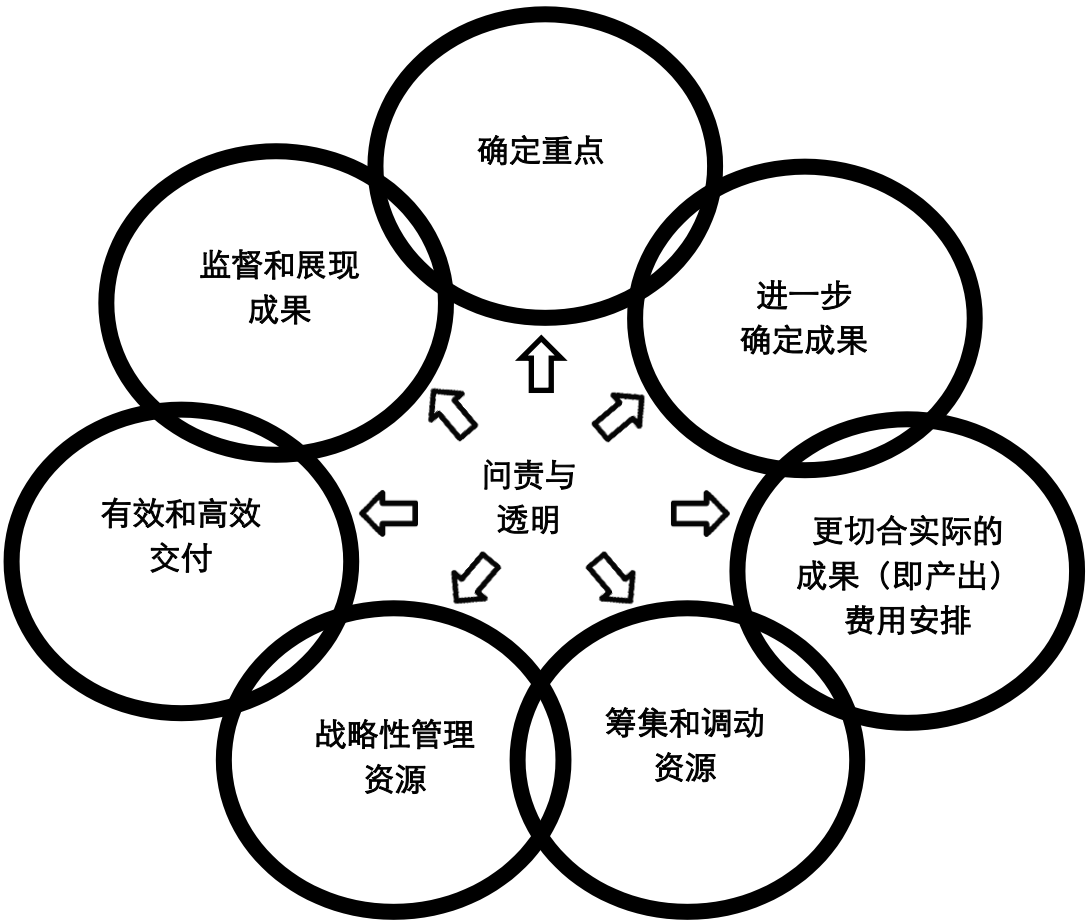
11. 过去十年来世卫组织改革工作已取得成效，提高了效率，增强了问责制和透明度。通过改革，提高了规划预算的筹划、筹资、执行和监督工作的有效性（见图 1）。世卫组织规划预算门户网站提供了改革概况[2]。另外，还向卫生大会进一步提供了关于费用回收机制和资金效益情况[3]。

[1] WHA66.2 号决议（2013 年）。

[2] 可自 http://extranet.who.int/programmebudget/Documents/WHO%20delivering%20for%20Results_background%20paper_DRAFT.pdf 获取，2017 年 3 月 30 日访问。

[3] 分别见 A70/INF./5 和 A70/INF./6。

图 1. 世卫组织与规划预算有关的各项改革工作互动关系



附件

会员国和准会员评定会费表，其中显示 2018-2019 双年度评定会费总额增加 3%（美元）

			增加 3%		变化	
	评定会费（美元）					
会员国和准会员	2016	2017	2018	2019	2018 年与 2016 年相比	2018 年与 2017 年相比
双年度摊款（扣除衡平征税基金）	929 000 000		956 870 000			
阿富汗	23 230	27 870	28 710	28 710	5 480	840
阿尔巴尼亚	46 450	37 160	38 270	38 270	-8 180	1 110
阿尔及利亚	636 370	747 850	770 290	770 290	133 920	22 440
安道尔	37 160	27 870	28 710	28 710	-8 450	840
安哥拉	46 450	46 450	47 840	47 840	1 390	1 390
安提瓜和巴布达	9 290	9 290	9 570	9 570	280	280
阿根廷	2 006 640	4 143 340	4 267 640	4 267 640	2 261 000	124 300
亚美尼亚	32 520	27 870	28 710	28 710	-3 810	840
澳大利亚	9 634 200	10 855 830	11 181 500	11 181 500	1 547 300	325 670
奥地利	3 707 180	3 344 870	3 445 220	3 445 220	-261 960	100 350
阿塞拜疆	185 800	278 700	287 060	287 060	101 260	8 360
巴哈马	78 970	65 030	66 980	66 980	-11 990	1 950
巴林	181 160	204 380	210 510	210 510	29 350	6 130
孟加拉国	46 450	46 450	47 840	47 840	1 390	1 390
巴巴多斯	37 160	32 520	33 500	33 500	-3 660	980
白俄罗斯	260 120	260 120	267 920	267 920	7 800	7 800
比利时	4 636 180	4 111 290	4 234 630	4 234 630	-401 550	123 340
伯利兹	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
贝宁	13 940	13 940	14 360	14 360	420	420
不丹	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
玻利维亚（多民族国）	41 810	55 740	57 410	57 410	15 600	1 670
波斯尼亚和黑塞哥维那	78 970	60 390	62 200	62 200	-16 770	1 810
博茨瓦纳	78 970	65 030	66 980	66 980	-11 990	1 950
巴西	13 629 360	17 758 770	18 291 530	18 291 530	4 662 170	532 760
文莱达鲁萨兰国	120 770	134 700	138 740	138 740	17 970	4 040
保加利亚	218 320	209 030	215 300	215 300	-3 020	6 270
布基纳法索	13 940	18 580	19 140	19 140	5 200	560
布隆迪	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
佛得角	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
柬埔寨	18 580	18 580	19 140	19 140	560	560
喀麦隆	55 740	46 450	47 840	47 840	-7 900	1 390
加拿大	13 861 605	13 568 505	13 975 560	13 975 560	113 955	407 055
中非共和国	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
乍得	9 290	23 230	23 930	23 930	14 640	700
智利	1 551 430	1 853 350	1 908 950	1 908 950	357 520	55 600
中国	23 914 320	36 793 970	37 897 790	37 897 790	13 983 470	1 103 820
哥伦比亚	1 203 060	1 495 690	1 540 560	1 540 560	337 500	44 870
科摩罗	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
刚果	23 230	27 870	28 710	28 710	5 480	840
库克群岛	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140

			增加 3%		变化	
	评定会费（美元）					
会员国和准会员	2016	2017	2018	2019	2018 年与 2016 年相比	2018 年与 2017 年相比
哥斯达黎加	176 510	218 320	224 870	224 870	48 360	6 550
科特迪瓦	51 100	41 810	43 060	43 060	-8 040	1 250
克罗地亚	585 270	459 860	473 660	473 660	-111 610	13 800
古巴	320 510	301 920	310 980	310 980	-9 530	9 060
塞浦路斯	218 320	199 740	205 730	205 730	-12 590	5 990
捷克共和国	1 792 970	1 597 880	1 645 820	1 645 820	-147 150	47 940
朝鲜民主主义人民共和国	27 870	23 230	23 930	23 930	-3 940	700
刚果民主共和国	13 940	37 160	38 270	38 270	24 330	1 110
丹麦	3 135 380	2 712 680	2 794 060	2 794 060	-341 320	81 380
吉布提	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
多米尼克	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
多米尼加共和国	209 030	213 670	220 080	220 080	11 050	6 410
厄瓜多尔	204 380	311 210	320 550	320 550	116 170	9 340
埃及	622 430	706 040	727 220	727 220	104 790	21 180
萨尔瓦多	74 320	65 030	66 980	66 980	-7 340	1 950
赤道几内亚	46 450	46 450	47 840	47 840	1 390	1 390
厄立特里亚	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
爱沙尼亚	185 800	176 510	181 810	181 810	-3 990	5 300
埃塞俄比亚	46 450	46 450	47 840	47 840	1 390	1 390
斐济	13 940	13 940	14 360	14 360	420	420
芬兰	2 410 760	2 118 120	2 181 660	2 181 660	-229 100	63 540
法国	28 163 070	24 752 260	25 494 830	25 494 830	-2 668 240	742 570
加蓬	92 900	78 970	81 340	81 340	-11 560	2 370
冈比亚	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
格鲁吉亚	32 520	37 160	38 270	38 270	5 750	1 110
德国	33 172 630	29 677 840	30 568 180	30 568 180	-2 604 450	890 340
加纳	65 030	74 320	76 550	76 550	11 520	2 230
希腊	2 963 510	2 187 800	2 253 430	2 253 430	-710 080	65 630
格林纳达	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
危地马拉	125 420	130 060	133 960	133 960	8 540	3 900
几内亚	4 650	9 290	9 570	9 570	4 920	280
几内亚比绍	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
圭亚那	4 650	9 290	9 570	9 570	4 920	280
海地	13 940	13 940	14 360	14 360	420	420
洪都拉斯	37 160	37 160	38 270	38 270	1 110	1 110
匈牙利	1 235 570	747 850	770 290	770 290	-465 280	22 440
冰岛	125 420	106 830	110 030	110 030	-15 390	3 200
印度	3 093 570	3 423 370	3 526 070	3 526 070	432 500	102 700
印度尼西亚	1 607 170	2 341 080	2 411 310	2 411 310	804 140	70 230
伊朗（伊斯兰共和国）	1 653 620	2 187 800	2 253 430	2 253 430	599 810	65 630
伊拉克	315 860	599 210	617 190	617 190	301 330	17 980
爱尔兰	1 941 610	1 556 080	1 602 760	1 602 760	-338 850	46 680
以色列	1 839 420	1 997 350	2 057 270	2 057 270	217 850	59 920
意大利	20 662 360	17 410 390	17 932 700	17 932 700	-2 729 660	522 310
牙买加	51 100	41 810	43 060	43 060	-8 040	1 250
日本	50 322 850	44 964 440	46 313 370	46 313 370	-4 009 480	1 348 930
约旦	102 190	92 900	95 690	95 690	-6 500	2 790
哈萨克斯坦	562 050	887 200	913 820	913 820	351 770	26 620

			增加 3%		变化	
	评定会费（美元）					
会员国和准会员	2016	2017	2018	2019	2018 年与 2016 年相比	2018 年与 2017 年相比
肯尼亚	60 390	83 610	86 120	86 120	25 730	2 510
基里巴斯	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
科威特	1 268 090	1 323 820	1 363 530	1 363 530	95 440	39 710
吉尔吉斯斯坦	9 290	9 290	9 570	9 570	280	280
老挝人民民主共和国	9 290	13 930	14 350	14 350	5 060	420
拉脱维亚	218 320	232 250	239 220	239 220	20 900	6 970
黎巴嫩	195 090	213 670	220 080	220 080	24 990	6 410
莱索托	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
利比里亚	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
利比亚	659 590	580 630	598 050	598 050	-61 540	17 420
立陶宛	339 090	334 440	344 470	344 470	5 380	10 030
卢森堡	376 250	297 280	306 200	306 200	-70 050	8 920
马达加斯加	13 940	13 940	14 360	14 360	420	420
马拉维	9 290	9 290	9 570	9 570	280	280
马来西亚	1 305 250	1 495 690	1 540 560	1 540 560	235 310	44 870
马尔代夫	4 650	9 290	9 570	9 570	4 920	280
马里	18 580	13 930	14 350	14 350	-4 230	420
马耳他	74 320	74 320	76 550	76 550	2 230	2 230
马绍尔群岛	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
毛里塔尼亚	9 290	9 290	9 570	9 570	280	280
毛里求斯	60 390	55 740	57 410	57 410	-2 980	1 670
墨西哥	8 556 560	6 666 040	6 866 020	6 866 020	-1 690 540	199 980
密克罗尼西亚（联邦）	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
摩纳哥	55 740	46 450	47 840	47 840	-7 900	1 390
蒙古	13 940	23 230	23 930	23 930	9 990	700
黑山	23 230	18 580	19 140	19 140	-4 090	560
摩洛哥	287 990	250 830	258 350	258 350	-29 640	7 520
莫桑比克	13 940	18 580	19 140	19 140	5 200	560
缅甸	46 450	46 450	47 840	47 840	1 390	1 390
纳米比亚	46 450	46 450	47 840	47 840	1 390	1 390
瑙鲁	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
尼泊尔	27 870	27 870	28 710	28 710	840	840
荷兰	7 683 300	6 884 360	7 090 890	7 090 890	-592 410	206 530
新西兰	1 175 190	1 244 860	1 282 210	1 282 210	107 020	37 350
尼加拉瓜	13 940	18 580	19 140	19 140	5 200	560
尼日尔	9 290	9 290	9 570	9 570	280	280
尼日利亚	418 050	970 810	999 930	999 930	581 880	29 120
纽埃	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
挪威	3 953 360	3 944 070	4 062 390	4 062 390	109 030	118 320
阿曼	473 790	524 890	540 640	540 640	66 850	15 750
巴基斯坦	394 830	431 985	444 940	444 940	50 110	12 955
帕劳	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
巴拿马	120 770	157 930	162 670	162 670	41 900	4 740
巴布亚新几内亚	18 580	18 580	19 140	19 140	560	560
巴拉圭	46 450	65 030	66 980	66 980	20 530	1 950
秘鲁	543 470	631 720	650 670	650 670	107 200	18 950
菲律宾	715 330	766 430	789 420	789 420	74 090	22 990
波兰	4 278 510	3 906 910	4 024 120	4 024 120	-254 390	117 210

			增加 3%		变化	
	评定会费（美元）					
会员国和准会员	2016	2017	2018	2019	2018 年与 2016 年相比	2018 年与 2017 年相比
葡萄牙	2 185 714	1 804 820	1 858 960	1 858 960	-326 754	54 140
波多黎各	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
卡塔尔	970 810	1 249 510	1 287 000	1 287 000	316 190	37 490
大韩民国	9 262 600	9 471 620	9 755 770	9 755 770	493 170	284 150
摩尔多瓦共和国	13 940	18 580	19 140	19 140	5 200	560
罗马尼亚	1 049 770	854 680	880 320	880 320	-169 450	25 640
俄罗斯联邦	11 325 440	14 344 690	14 775 020	14 775 020	3 449 580	430 330
卢旺达	9 290	9 290	9 570	9 570	280	280
圣基茨和尼维斯	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
圣卢西亚	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
圣文森特和格林纳丁斯	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
萨摩亚	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
圣马力诺	13 940	13 940	14 360	14 360	420	420
圣多美和普林西比	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
沙特阿拉伯	4 013 750	5 323 640	5 483 350	5 483 350	1 469 600	159 710
塞内加尔	27 870	23 230	23 930	23 930	-3 940	700
塞尔维亚	185 800	148 640	153 100	153 100	-32 700	4 460
塞舌尔	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
塞拉利昂	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
新加坡	1 783 680	2 076 320	2 138 610	2 138 610	354 930	62 290
斯洛伐克	794 300	743 200	765 500	765 500	-28 800	22 300
斯洛文尼亚	464 500	390 180	401 890	401 890	-62 610	11 710
所罗门群岛	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
索马里	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
南非	1 727 940	1 690 780	1 741 500	1 741 500	13 560	50 720
南苏丹	18 580	13 930	14 350	14 350	-4 230	420
西班牙	13 810 520	11 348 200	11 688 650	11 688 650	-2 121 870	340 450
斯里兰卡	116 130	143 990	148 310	148 310	32 180	4 320
苏丹	46 450	46 450	47 840	47 840	1 390	1 390
苏里南	18 580	27 870	28 710	28 710	10 130	840
斯威士兰	13 940	9 290	9 570	9 570	-4 370	280
瑞典	4 459 670	4 441 090	4 574 320	4 574 320	114 650	133 230
瑞士	4 863 780	5 295 770	5 454 640	5 454 640	590 860	158 870
阿拉伯叙利亚共和国	167 220	111 480	114 820	114 820	-52 400	3 340
塔吉克斯坦	13 940	18 580	19 140	19 140	5 200	560
泰国	1 110 160	1 351 690	1 392 240	1 392 240	282 080	40 550
前南斯拉夫的马其顿共和国	37 160	32 520	33 500	33 500	-3 660	980
东帝汶	9 290	13 930	14 350	14 350	5 060	420
多哥	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
托克劳	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
汤加	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
特立尼达和多巴哥	204 380	157 930	162 670	162 670	-41 710	4 740
突尼斯	167 220	130 060	133 960	133 960	-33 260	3 900
土耳其	6 169 030	4 729 080	4 870 950	4 870 950	-1 298 080	141 870
土库曼斯坦	88 260	120 770	124 390	124 390	36 130	3 620
图瓦卢	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
乌干达	27 870	41 810	43 060	43 060	15 190	1 250
乌克兰	459 860	478 440	492 790	492 790	32 930	14 350

			增加 3%		变化	
	评定会费（美元）					
会员国和准会员	2016	2017	2018	2019	2018 年与 2016 年相比	2018 年与 2017 年相比
阿拉伯联合酋长国	2 763 780	2 805 580	2 889 750	2 889 750	125 970	84 170
大不列颠及北爱尔兰联合王国	24 058 300	20 731 580	21 353 530	21 353 530	-2 704 770	621 950
坦桑尼亚联合共和国	41 810	46 450	47 840	47 840	6 030	1 390
美利坚合众国	113 513 160	113 513 160	116 918 540	116 918 540	3 405 380	3 405 380
乌拉圭	241 540	366 950	377 960	377 960	136 420	11 010
乌兹别克斯坦	69 680	106 830	110 030	110 030	40 350	3 200
瓦努阿图	4 650	4 650	4 790	4 790	140	140
委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）	2 912 420	2 652 300	2 731 870	2 731 870	-180 550	79 570
越南	195 090	269 410	277 490	277 490	82 400	8 080
也门	46 450	46 450	47 840	47 840	1 390	1 390
赞比亚	27 870	32 520	33 500	33 500	5 630	980
津巴布韦	9 290	18 580	19 140	19 140	9 850	560
总计	477 988 680	477 988 680	492 328 340	492 328 340	14 339 660	14 339 660
扣除：衡平征税调整额(a)	26 977 360		27 786 680			
双年度总计	929 000 000		956 870 000			
双年度增幅：3%	0		27 870 000			

(a) 待扣除的衡平征税调整额。

= = =