Всемирная организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
146-я сессия **EB146/38**
Пункт 23.1 предварительной повестки дня **25 ноября 2019 г.**

Оценка: обновленная информация и предлагаемый план работы на 2020–2021 гг.

Доклад Секретариата

1. Исполнительный комитет утвердил официальную политику ВОЗ в области оценки на своей 143-й сессии[1]. В соответствии с этой политикой Секретариат ежегодно отчитывается перед Исполкомом о ходе осуществления деятельности в области оценки. Ежегодный доклад будет представлен Исполкому на его 147-й сессии в мае 2020 г.; настоящий доклад содержит краткую обновленную информацию о ходе работы за период после представления Исполнительному комитету последнего ежегодного доклада[2], а также предлагаемый план работы по оценке на двухгодичный период 2020-2021 гг.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ РАБОТ

2. Бюро по оценке продолжает использовать механизм усиления оценки и организационного обучения в ВОЗ[3], который был представлен Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на его двадцать первом совещании. Данный механизм охватывает шесть основных направлений деятельности: формирование благоприятной среды и стратегическое руководство; потенциал и ресурсы по проведению оценки; план работы, сфера охвата и методы оценки; рекомендации по результатам оценки и ответы руководства; организационное обучение; и распространение информации о работе по оценке.

3. Текущая деятельность по проведению оценки осуществлялась на основе плана работы по оценке на 2018–2019 гг.[4] Если не указано иное, все подготовленные отчеты об оценке имеются на веб-сайте Бюро по оценке[5].

---

[1] Решение EB143(9) (2018 г.).

[2] Документ EB145/6.

[3] A framework for strengthening evaluation and organizational learning in WHO. Geneva: World Health Organization (http://who.int/about/who_reform/documents/framework-strengthening-evaluation-organizational-learning.pdf?ua=1, по состоянию на 30 октября 2019 г.).

[4] Документ EB142/27, приложение, одобрен Исполнительным комитетом на его 142-й сессии (см. документ EB142/2018/REC/2, протокол одиннадцатого заседания, раздел 2).

[5] Веб-сайт Бюро по оценке: http://who.int/evaluation (по состоянию на 30 октября 2019 г.).

4. Оценка Программы в области забытых тропических болезней, особое внимание в которой уделялось осуществлению текущей дорожной карты в области борьбы с забытыми тропическими болезнями, была завершена в июле 2019 г. Цель оценки заключалась в определении достижений этой программы и опыта, накопленного в ходе ее осуществления на всех трех уровнях Организации. В процессе оценки были документально закреплены успехи, проблемы и пробелы этой программы за двухгодичные периоды 2014–2015 гг. и 2016–2017 гг., а также обобщен накопленный опыт и подготовлены стратегические рекомендации для разработки и реализации последующих шагов, направленных на устранение последствий забытых тропических болезней в контексте Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг.

5. Оценка использования национальных сотрудников категории специалистов на страновом уровне была также завершена в июле 2019 г. Цель этой оценки состояла в том, чтобы оценить роль национальных сотрудников категории специалистов в эффективном выполнении мандата ВОЗ на страновом уровне в отношении поддержки деятельности государств-членов по достижению их национальных целей в области здравоохранения. В ходе оценки особое внимание уделялось анализу роли национальных сотрудников категории специалистов и возможностей их использования ВОЗ, а также изучению способов более эффективного использования их навыков и компетенций в будущем. В рамках оценки документировались успехи, проблемы и передовая практика, а также были предоставлены результаты анализа накопленного опыта и выработаны рекомендации для будущего использования руководством в целях информационного обеспечения процессов разработки политики и принятия решений.

6. Завершены также оценки деятельности страновых бюро в Индии и Сенегале. В настоящее время проводятся оценки деятельности страновых бюро в Кыргызстане и Мьянме. В рамках этих оценок рассматриваются конечные/промежуточные результаты работы страновых бюро, а также вклад их деятельности в стране в достижение результатов на глобальном и региональном уровнях. Цель этих оценок заключалась в выявлении достижений, проблем и пробелов, а также в документировании примеров передового опыта и инноваций в деятельности ВОЗ в этих странах.

7. В соответствии с предложением Исполнительного комитета на его 142-й сессии в январе 2018 г. Бюро по оценке инициировало проведение обзора деятельности по внедрению систем первичной медико-санитарной помощи в странах на протяжении 40 лет. Цель обзора заключается в следующем: (a) документально закрепить достигнутый в глобальных масштабах прогресс в области осуществления первичной медико-санитарной помощи, выявить достижения и истории успеха, передовую практику и основные проблемы, с которыми приходилось сталкиваться, и (b) выработать рекомендации относительно дальнейших действий в целях ускорения реализации национальных, региональных и глобальных стратегий и планов в области здравоохранения по всеобщему охвату услугами здравоохранения/первичной медико-санитарной помощью и достижению Целей в области устойчивого развития. Резюме

отчета о проведении этой оценки будет представлено Исполнительному комитету на его 146-й сессии в феврале 2020 г.[1]

8. Проведение предварительной оценки осуществления Механизма взаимодействия с негосударственными структурами было предложено на шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA69.10 (2016 г.). Целью предварительной оценки являлась оценка статуса осуществления Механизма взаимодействия с негосударственными структурами и его воздействия на деятельность Организации. Данная оценка была призвана обеспечить: (a) документирование основных достижений, передового опыта, проблем, пробелов и областей, нуждающихся в улучшении, в ходе работы по осуществлению Механизма с момента его принятия в мае 2016 г.; и (b) составление, при необходимости, рекомендаций для обеспечения возможности полномасштабного, согласованного и последовательного осуществления данного Механизма. Резюме отчета об оценке будет представлено Исполнительному комитету на его 146-й сессии в феврале 2020 г. через его Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам[2].

9. В продолжение корпоративной оценки нормативных функций ВОЗ, проведенной в 2017 г., на 142-й сессии Исполнительного комитета Бюро по оценке было предложено провести обзор нормативных функций ВОЗ на страновом уровне. Бюро приступило к проведению начального этапа этой проверки, и ожидается, что итоговый отчет по результатам оценки будет подготовлен в первом квартале 2020 г.

10. В настоящее время Бюро по оценке проводит также формативную оценку Глобальной стратегии и плана действий по проблеме старения и здоровья (2016-2020 гг.). Целью этой оценки является изучение опыта осуществления данной глобальной стратегии и плана действий в целях информирования Секретариата ВОЗ о подготовке к проведению Десятилетия здорового старения в 2020-2030 гг. Отчет об этой оценке будет подготовлен в начале 2020 г.

11. Бюро по оценке приступило также к формативной оценке работы ВОЗ с сотрудничающими центрами, целью которой является изучение вопросов соответствия, эффективности и действенности программного вклада сотрудничающих центров в достижение целей и ожидаемых результатов ВОЗ. В рамках оценки будут документироваться успехи, проблемы и передовая практика, а также будут предоставлены результаты анализа накопленного опыта и выработаны рекомендации для будущего использования руководством в целях информационного обеспечения процессов разработки политики и принятия решений. Отчет об оценке будет подготовлен в начале 2020 г.

12. Бюро по оценке оказывает содействие в проведении на всех трех уровнях Организации среднесрочной оценки стратегии странового сотрудничества с Таиландом на 2017-2021 гг., которая призвана служить моделью для проведения оценок стратегий сотрудничества со странами в будущем. Целью этой оценки является выявление

[1] Документ EB146/38 Add.1.

[2] Документ EB146/38 Add.2.

достижений, проблем и пробелов, а также документирование примеров передового опыта в осуществлении стратегии сотрудничества со странами на среднесрочном этапе. Ожидается, что отчет об этой оценке будет представлен в начале 2020 г.

13. Бюро по оценке оказывает содействие в проведении независимой внешней оценки деятельности Международного агентства по изучению рака (МАИР), которая проводится по поручению его Руководящего совета специальной консультативной группой, в состав которой входят внешние эксперты, а также члены Руководящего совета и Ученого совета. В рамках оценки будут изучены такие вопросы, как соответствие деятельности МАИР его мандату; сотрудничество между МАИР и другими подразделениями ВОЗ; вклад междисциплинарных исследований в стратегию МАИР; роль и инфраструктура биобанка в стратегии МАИР в области научных исследований; механизмы обеспечения финансовой устойчивости научных исследований МАИР; и методы обеспечения максимального повышения ценности и эффективности деятельности МАИР. Отчет об оценке будет представлен Руководящему совету МАИР через его Ученый совет в мае 2020 г.

14. Бюро по оценке ВОЗ является членом группы по руководству проведением межучрежденческой гуманитарной оценки мер по ликвидации последствий циклонов Идай и Кеннет в Мозамбике, которая была начата в июле 2019 г. Помимо участия в руководстве проведением этой оценки совместно с представителями подразделений по оценке МОМ, Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), ЮНИСЕФ и ВПП, ВОЗ оказывала финансовое содействие в проведении этой оценки. Такие оценки способствуют обеспечению как подотчетности, так и стратегического обучения в рамках всей гуманитарной системы в целях повышения эффективности внешней помощи и оказания содействия группам населения, пострадавшим в результате чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Активное участие Организации и ее вклад в проведение этой межучрежденческой гуманитарной оценки представляют собой оценку чрезвычайной ситуации 3-го уровня, предусмотренную общеорганизационным планом проведения оценок на 2018–2019 гг. Являясь межучрежденческой оценкой, совместно финансируемой несколькими учреждениями, данная оценка представляет собой пример того, как ВОЗ стремится к выполнению своих организационных обязательств с помощью экономически эффективных общесистемных подходов при наличии таких возможностей.

15. Бюро по оценке продолжает также оказывать техническую поддержку и обеспечивать контроль качества в отношении децентрализованных оценок, в том числе путем участия, в соответствующих случаях, в составе групп по руководству оценкой. Бюро по оценке в настоящее время оказывает содействие в проведении таких децентрализованных оценок как, например, оценка осуществления Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 гг. и оценка осуществления основных региональных программ в Регионе ВОЗ для стран Юго-Восточной Азии (2014–2018 гг.).

16. Бюро по оценке продолжает оказывать содействие в проведении оценок Объединенной инспекционной группой системы Организации Объединенных Наций. Информация о сотрудничестве в этой области представляется отдельно в рамках

ежегодного доклада Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на его совещании в мае.

17. ВОЗ является активным членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке и регулярно участвует в ее совещаниях для руководителей подразделений по оценке и в совещаниях ее различных целевых групп (в частности, рабочих групп по правам человека и гендерному равенству, Целям в области устойчивого развития, оценке политики и целевой группы по оценке гуманитарной деятельности). ВОЗ также участвует в работе Межучрежденческой руководящей группы по оценке гуманитарной помощи[1], которая выступает за коллективную ответственность в отношении результатов гуманитарной помощи и обеспечивает усвоение и применение уроков, извлеченных по результатам оценок гуманитарной деятельности. Наконец, руководитель Бюро по оценке ВОЗ является председателем группы по коллегиальному обзору при проведении Группой Организации Объединенных Наций по оценке партнерской проверки деятельности ЮНЕСКО в области оценки во второй половине 2019 г.

18. Помимо выполнения своего основного плана работы, касающегося оценки деятельности ВОЗ, Бюро по оценке в партнерстве с подразделениями по оценке других организаций принимает участие в проведении совместных оценок в некоторых областях, представляющих взаимный стратегический интерес существенной значимости. Одним из примеров такого сотрудничества является проведение по поручению ЮНЭЙДС среднесрочной оценки ее стратегии и Единых принципов бюджета, результатов и подотчетности на 2016–2021 гг. Вместе с представителями подразделений по оценке других организаций, которые участвуют в выполнении Единых принципов ЮНЭЙДС в качестве доноров (ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ), Бюро по оценке является членом группы по руководству этой среднесрочной оценкой, имеющей важное значение. Бюро по оценке также является членом группы по коллегиальному обзору для проведения среднесрочного обзора стратегического плана (2017–2020 гг.) Совета по сотрудничеству в области водоснабжения и санитарии, функционирующего под эгидой Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС). Целью этого обзора являются оценка прогресса, достигнутого Советом за первые два года осуществления стратегического плана, и предоставление рекомендаций на оставшийся период и последующие периоды осуществления стратегии.

19. Корпоративная оценка системы управления ВОЗ на основе результатов была перенесена на двухгодичный период 2020-2021 гг. в целях принятия во внимание результатов внедрения в рамках Организации пересмотренного процесса планирования, включая процедуру разработки программного бюджета.

[1] Председателем Межучрежденческой руководящей группы по оценке гуманитарной помощи является Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ); в ее состав входят директора по вопросам оценки из ФАО, Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ; Сеть активного обучения в интересах улучшения подотчетности гуманитарной деятельности, Международный совет добровольных учреждений и ЮНФПА являются наблюдателями.

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РАБОТЫ ПО ОЦЕНКЕ НА 2020–2021 гг.

20. Политикой в области оценки предусматривается, что ВОЗ разработает двухгодичный план работы по оценке в масштабах всей Организации в рамках цикла планирования и составления бюджета Организации. Двухгодичный план работы обеспечивает подотчетность и надзор в отношении хода работы и результатов, а также усиливает организационное обучение, которое учитывается при формировании политики и принятии оперативных решений.

21. Предлагаемый двухгодичный план работы на 2020–2021 гг. включает как корпоративные/централизованные, так и децентрализованные планируемые оценки, и он был разработан в консультации с сотрудниками руководящего звена ВОЗ в рамках всей Организации, особенно применительно к децентрализованным оценкам. Этот план работы обсуждался с Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов в ходе его совещания в октябре 2019 г.

22. В этой связи предлагаемые корпоративные/централизованные оценки будут управляться, заказываться или проводиться Бюро по оценке и будут включать оценки программ, тематические оценки и оценки в рамках конкретных бюро.

23. Децентрализованные оценки, предложенные в двухгодичном плане работы, будут управляться, заказываться или проводиться вне центрального Бюро по оценке, то есть будут проводиться по инициативе кластеров штаб-квартиры, региональных или страновых бюро и будут включать, в основном, программные и тематические оценки. В этом случае центральное Бюро по оценке обеспечит гарантирование качества и техническую поддержку. Согласованность и гармонизация в масштабах Организации достигаются путем соблюдения руководящих указаний, приводимых в WHO evaluation practice handbook (Практическом руководстве ВОЗ по оценке)[1], и с помощью Глобальной сети по оценке.

24. Оценки, предлагаемые в двухгодичном плане работы, согласуются с одним или несколькими следующими критериями отбора, сформулированными в политике по оценке: потребности организации, организационная значимость и полезность для организации.

Корпоративные оценки, которые будут заказываться, управляться или проводиться Бюро по оценке

25. Корпоративные/централизованные оценки, запланированные на 2020-2021 гг., являются сочетанием скользящих оценок, оценок, перенесенных из плана работы по оценкам на 2018-2019 гг., и ряда новых оценок. Скользящие оценки включают оценки, которые были начаты в 2019 г. и должны быть продолжены в двухгодичном периоде 2020–2021 гг.:

[1] WHO evaluation practice handbook. Geneva: World Health Organization; 2013 (http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/96311/1/9789241548687_eng.pdf, по состоянию на 31 октября 2019 г.).

- оценка страновой программы в Мьянме;
- оценка чрезвычайной ситуации 3-го уровня (межучрежденческая гуманитарная оценка мер по ликвидации последствий циклонов Идай и Кеннет в Мозамбике);
- оценка Глобальной стратегии и плана действий по проблеме старения и здоровья (2016–2020 гг.);
- оценка нормативных функций ВОЗ на страновом уровне;
- предварительная оценка Механизма взаимодействия с негосударственными структурами; и
- обзор деятельности по внедрению систем первичной медико-санитарной помощи на протяжении 40 лет на страновом уровне.

26. В 2020–2021 гг. предлагается провести следующие корпоративные оценки:

- комплексный обзор осуществления глобального плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам[1];
- корпоративная оценка системы управления ВОЗ на основе результатов[2];
- оценка одной чрезвычайной ситуации 3-го уровня;
- оценка использования специальных соглашений о предоставлении услуг[3];
- оценка программы преобразований ВОЗ;
- окончательная оценка глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними[4];
- формативная оценка осуществления плана научных исследований и разработок в целях предотвращения эпидемий и соответствующего плана действий;
- среднесрочная оценка осуществления стратегического плана действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита[5];
- оценки страновых программ[6];

---

[1] Резолюция WHA72.5 (2019 г.).

[2] Перенесена из плана работы по оценке на 2018–2019 гг. в целях принятия во внимание также результатов внедрения в рамках Организации пересмотренного процесса планирования, включая процедуру разработки программного бюджета.

[3] Дополняет недавно проведенную оценку использования национальных сотрудников категории специалистов и рассматривает их вклад в деятельность ВОЗ на страновом уровне.

[4] Документ A67/14 Add.1, пункт 19.

[5] Документ A72/10, стр. 18.

[6] В рамках оценок страновых программ (ранее называвшихся «оценками страновых бюро») будут рассматриваться конечные/промежуточные результаты работы страновых бюро, а также вклад их деятельности в стране в достижение результатов на глобальном и региональном уровнях. Кроме того, задачей оценок является анализ эффективности программ и инициатив ВОЗ в стране и их стратегической актуальности в национальном контексте. Такие оценки будут организованы в консультации с Бюро служб внутреннего контроля и соответствующими региональными бюро, чтобы избежать дублирования

- обобщение оценок страновых программ; и
- оценка деятельности двух департаментов Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья: неинфекционные заболевания и психическое здоровье; и наука и информация.

Децентрализованные оценки[1], которые будут заказываться или будут управляться региональными бюро, страновыми бюро и департаментами штаб-квартиры

27. Скользящие децентрализованные оценки:

- оценка осуществления глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг.;
- оценка осуществления основных региональных программ в Регионе Юго-Восточной Азии (2014–2018 гг.); и
- оценка использования и предполагаемого воздействия руководящих принципов ВОЗ по охране репродуктивного здоровья, а также здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков на страновом уровне в Регионе Юго-Восточной Азии.

28. В 2020–2021 гг. предлагается провести следующие децентрализованные оценки:

- оценка рамочной программы действий по ВИЧ/СПИДу в Африканском регионе ВОЗ, 2016–2020 гг.;
- оценка Глобального кластера здравоохранения (будет проведена в 2021 г.);
- оценка комитетов по чрезвычайной ситуации и по обзору, предусмотренных Международными медико-санитарными правилами (2005 г.); и
- оценка области взаимодействия между здоровьем и безопасностью.

29. Дополнительная информация об этих корпоративных и децентрализованных оценках приводится в приложении к данному документу.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

30. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и утвердить общеорганизационный план работы по оценке на 2020–2021 гг.

усилий. В настоящее время планируется проведение оценок страновых программ в Афганистане, Китае, Иордании, Марокко, Монголии, Нигерии и Тимор-Лешти. Другие страны будут определены позднее.

[1] Это предварительный перечень децентрализованных оценок, поскольку в предстоящие месяцы он может быть расширен. Дальнейшие обновления будут отражаться в предстоящих докладах руководящим органам об оценке.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ ПО ОЦЕНКЕ НА 2020–2021 гг.

Тип оценки	Область оценки	Обоснование
Корпоративные/ централизованные оценки		
Конкретное бюро	Оценка страновой программы в Мьянме (переходит с 2019 г.)	Полезность
Тематическая	Оценка чрезвычайной ситуации 3-го уровня (переходит с 2019 г.)	Значимость/ Полезность
Программная	Оценка Глобальной стратегии и плана действий по проблеме старения и здоровья (2016–2020 гг.) (переходит с 2019 г.)	Полезность
Тематическая	Оценка нормативных функций ВОЗ на страновом уровне (переходит с 2019 г.)	Полезность
Тематическая	Предварительная оценка Механизма взаимодействия с негосударственными структурами (переходит с 2019 г.)	Потребность/ Полезность
Тематическая	Обзор деятельности по внедрению систем первичной медико-санитарной помощи на протяжении 40 лет на страновом уровне (переходит с 2019 г.)	Полезность
Программная	Комплексный обзор осуществления глобального плана действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам	Потребность/ Полезность
Тематическая	Корпоративная оценка системы управления ВОЗ на основе результатов	Значимость/ Полезность
Тематическая	Оценка одной чрезвычайной ситуации 3-го уровня	Значимость/ Полезность
Тематическая	Оценка использования специальных соглашений о предоставлении услуг	Полезность
Тематическая	Оценка программы преобразований ВОЗ	Значимость/ Полезность
Программная	Формативная оценка осуществления плана научных исследований и разработок с целью предотвращения эпидемий и соответствующего плана действий	Полезность
Программная	Окончательная оценка глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними	Потребность/ Полезность
Программная	Среднесрочная оценка осуществления стратегического плана действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита	Потребность/ Полезность
Конкретное бюро	Оценки страновых программ	Полезность
Тематическая	Обобщение оценок страновых программ	Полезность

Программная	Оценка деятельности двух департаментов Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья: неинфекционные заболевания и психическое здоровье; и наука и информация	Полезность
Децентрализованные оценки		
Программная	Оценка осуществления глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 гг. (переходит с 2019 г.)	Потребность/ Полезность
Тематическая	Оценка осуществления основных региональных программ в Регионе Юго-Восточной Азии (2014-2018 гг.) (переходит с 2019 г.)	Значимость/ Полезность
Программная	Оценка использования и предполагаемого воздействия руководящих принципов ВОЗ по охране репродуктивного здоровья, а также здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков на страновом уровне в Регионе Юго-Восточной Азии (переходит с 2019 г.)	Значимость/ Полезность
Программная	Оценка рамочной программы действий по ВИЧ/СПИДу в Африканском регионе ВОЗ, 2016-2020 гг.	Полезность
Программная	Оценка Глобального кластера здравоохранения (будет проведена в 2021 г.)	Значимость/ Полезность
Программная	Оценка комитетов по чрезвычайной ситуации и по обзору, предусмотренных Международными медико-санитарными правилами (2005 г.)	Полезность
Программная	Оценка области взаимодействия между здоровьем и безопасностью	Полезность

= = =