Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
146-я сессия
Пункт 22.1 предварительной повестки дня

EB146/32
9 декабря 2019 г.

# Реформа ВОЗ

## Вопросы управления

### Доклад Генерального директора

1. С 2012 г. в контексте реформы ВОЗ руководящие органы ведут обсуждение способов повышения стратегической направленности принимаемых решений. Основное внимание уделяется поиску вариантов совершенствования методов работы руководящих органов, в том числе посредством сокращения числа пунктов в повестке дня, что позволит уделять больше времени обсуждению стратегических приоритетов ВОЗ по существу и завершать рассмотрение повестки дня без выхода за рамки установленного срока проведения сессии и без сверхурочной работы во время сессии. В ходе посвященных реформе дискуссий также поднимался вопрос о порядке разработки глобальных стратегий и планов действий и, в частности, о целесообразности введения обязательных консультаций с региональными комитетами, которым была бы предоставлена возможность представлять замечания и предложения по документам такого рода[1].

2. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение пункта 5(e) решения EB144(3) (2019 г.) о реформе ВОЗ, в котором Исполнительный комитет постановил поручить Генеральному директору предпринять ряд шагов, а именно:

- выполнить обзор резолюций и решений, не содержащих конкретного графика представления докладов об их исполнении, и сформулировать рекомендации относительно прекращения представления докладов по этим резолюциям и решениям;

- выполнить обзор резолюций и решений и сформулировать рекомендации относительно консолидации и графика представления докладов по сходным темам;

- представить перечень глобальных стратегий и планов действий, особо указав те из них, срок действия которых истечет в течение периода осуществления Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 г., и в случае необходимости предложить варианты продления периода их осуществления.

[1] См. решение WHA65(9) (2012 г.), в котором Ассамблея здравоохранения постановила одобрить предложение о том, чтобы региональным комитетам была предоставлена возможность «высказывать замечания и представлять свой вклад во все глобальные стратегии, политику и правовые инструменты, такие как конвенции, положения и кодексы».

3. Настоящий доклад содержит ряд рекомендаций относительно графика представления докладов об осуществлении решений и резолюций, а также сроков действия глобальных стратегий и планов действий. Рекомендации были подготовлены по итогам неофициальных консультаций с государствами-членами, которые состоялись 12 сентября 2019 г.[1]

## ГРАФИК ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ О ВЫПОЛНЕНИИ РЕШЕНИЙ И РЕЗОЛЮЦИЙ

4. Одним из путей сокращения числа пунктов повестки дня руководящих органов является систематизация графика представления докладов по резолюциям и решениям, поскольку от этого графика зависят объем и содержание повестки дня заседаний руководящих органов. В этом отношении Ассамблея здравоохранения в пункте 4 решения WHA72(22) (2019 г.) постановила, что «резолюции и решения должны содержать четкие требования в отношении отчетности, в том числе циклов представления отчетности, составляющих до шести лет, а также представления двухгодичных докладов, если иное не рекомендовано Генеральным директором». Таким образом, Секретариат получил ясные указания относительно подхода к требованиям по представлению докладов и может работать в условиях большей предсказуемости процесса формирования повестки дня.

5. В том, что касается уже принятых резолюций и решений, не содержащих четких указаний относительно графика представления докладов, Секретариат предлагает считать срок представления докладов по ним истекшим, если они были приняты шесть и более лет назад и/или были заменены другой резолюцией или другим решением (например, на смену докладам, касающимся Целей тысячелетия в области развития, пришли доклады по Целям в области устойчивого развития).

6. Признавая, что государства-члены могут пожелать провести тщательный обзор всех резолюций и решений, на которые будет распространяться правило о прекращении представления докладов по истечении шестилетнего периода с момента их принятия, и определить некоторые исключения из этого правила, Секретариат предлагает принять в отношении всех резолюций и решений, принятых шесть или более лет назад и не содержащих четких указаний относительно графика представления докладов, следующие меры[2]:

[1] Исполнительный комитет поручил Генеральному директору в пункте (5)(e)(vi) решения EB144(3) (2019 г.) провести эти неофициальные консультации с государствами-членами до начала 146-й сессии Исполнительного комитета, запланированной на январь 2020 г.

[2] См. http://apps.who.int/gb/gr/pdf_files/Annex1.pdf (по состоянию на 9 декабря 2019 г.).

(a) составить перечень резолюций и решений, которые могли бы рассматриваться как заменившие собой исходные резолюции и решения, установить, были ли представлены руководящим органам доклады о выполнении содержащихся в них поручений, и дать описание характера текущей работы по темам, являющимся предметом данных резолюций или решений;

(b) составить перечень критериев для исключений из общего правила о прекращении представления докладов по истечении шестилетнего срока с момента принятия резолюции или решения[1]; и

(c) на основе критериев, упомянутых в пункте 6(b), составить перечень резолюций и решений, представление докладов по которым рекомендуется прекратить.

7. Аналогичным образом, в отношении каждой резолюции или решения, не содержащих конкретного графика представления докладов и принятых менее шести лет назад[2], Секретариат предлагает:

(a) составить перечень резолюций и решений, которые могли бы рассматриваться как заменившие собой исходные резолюции и решения, установить, были ли представлены руководящим органам доклады о выполнении содержащихся в них поручений, и дать описание характера текущей работы по темам, являющимся предметом данных резолюций или решений;

(b) на основе критериев, упомянутых в пункте 6(b), дать рекомендации относительно графика представления докладов по этим резолюциям и решениям.

8. В последнее время был принят ряд мер по консолидации и упорядочению представления докладов по резолюциям и решениям, затрагивающим сходные темы[3]. Секретариат предлагает сформулировать дополнительные рекомендации относительно консолидации и упорядочения представления докладов по резолюциям и решениям в контексте мер, предложенных в пунктах 6 и 7.

9. В дополнение к вышесказанному, Секретариат предлагает передать изложенные в пунктах 6-8 рекомендации на рассмотрение государств-членов в формате неофициальных консультаций и представить окончательный перечень рекомендаций на рассмотрение Исполнительного комитета на его 148-й сессии.

## ДОКЛАДЫ О ХОДЕ РАБОТЫ

10. С вопросом о представлении докладов по резолюциям и решениям тесно связан вопрос о представлении докладов о ходе работы. В резолюции WHA67.2 (2014 г.)

---

[1] Таким критерием могло бы быть наличие в резолюции или решении требования по представлению докладов о текущей работе по ликвидации какого-либо заболевания, например, полиомиелита или дракункулеза.

[2] См. http://apps.who.int/gb/gr/pdf_files/Annex2.pdf (по состоянию на 9 декабря 2019 г.).

[3] См. http://apps.who.int/gb/gr/pdf_files/Annex3.pdf (по состоянию на 9 декабря 2019 г.).

Ассамблея здравоохранения постановила, что доклады о ходе работы должны рассматриваться исключительно Ассамблеей здравоохранения. Тем не менее, по наблюдениям Секретариата, на сессиях Ассамблеи здравоохранения отмечается нехватка времени для полноценного обсуждения докладов о ходе работы. В результате иногда организуется параллельное обсуждение сразу нескольких докладов, и вводятся жесткие ограничения продолжительности выступлений делегатов. Государствам-членам предлагается рассмотреть вопрос о том, не будет ли представление докладов о ходе работы Исполнительному комитету (а не Ассамблее здравоохранения) более целесообразным и в большей степени соответствующим мандату Исполкома, который заключается в том, чтобы «проводить в жизнь принципиальные решения Ассамблеи здравоохранения»[1]. В этой связи государства-члены могли бы пожелать принять решение относительно передачи рассмотрения докладов о ходе работы в ведение исключительно Исполнительного комитета.

## ГЛОБАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ И ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ

11. Предложения, касающиеся разработки глобальных стратегий и планов действий, выносятся на повестку дня практически каждой сессии Ассамблеи здравоохранения. В настоящее время Секретариат осуществляет 32 глобальных стратегии и плана действий, срок выполнения тринадцати из которых истекает в период, охватываемый Тринадцатой общей программой работы на 2019–2023 гг. (см. приложение).

12. В ходе обсуждений реформы руководства ВОЗ государства-члены отметили необходимость рассмотрения руководящими органами в соответствующий момент вопроса о том, были ли достигнуты заявленные в глобальных стратегиях или планах действий цели и не следует ли продлить или скорректировать сроки их осуществления. В этой связи Секретариат предлагает систематически включать в повестки дня руководящих органов в качестве одного из основных пунктов вопрос о глобальных стратегиях или планах действий, срок выполнения которых истекает в течение ближайшего года.

## УЧАСТИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ В ПРОЦЕССЕ РАЗРАБОТКИ ГЛОБАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ И ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ

13. В решении WHA65(9) (2012 г.) Ассамблея здравоохранения постановила в процессе подготовки любых глобальных стратегий и планов действий систематически запрашивать у региональных комитетов их замечания и предложения[2]. При этом, отмеченный в последние годы рост числа предложений о разработке новых глобальных стратегий и планов действий привел к увеличению нагрузки на региональные комитеты, повестка дня которых и без того крайне насыщена. В результате сбор замечаний и предложений нередко осуществлялся посредством тематических технических

[1] См. статью 28 Устава ВОЗ.

[2] В пункте 4(a) решения WHA65(9) (2012 г.) Ассамблея здравоохранения одобрила предложение о том, чтобы региональным комитетам была предоставлена возможность «высказывать замечания и представлять свой вклад во все глобальные стратегии, политику и правовые инструменты, такие как конвенции, положения и кодексы».

консультаций, параллельных мероприятий, организованных на полях сессий региональных комитетов, а также веб-консультаций. Принимая во внимание эту сложившуюся практику, государства-члены могли бы пожелать рассмотреть вопрос о принятии решения, в силу которого для получения от региональных комитетов замечаний и предложений могли бы использоваться консультативные механизмы, не имеющие непосредственной связи с совещаниями региональных комитетов.

## ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

14. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть следующий проект решения:

Исполнительный комитет, рассмотрев доклад Генерального директора о реформе ВОЗ[1], постановил:

(1) поручить Генеральному директору:

(a) в отношении каждой резолюции или каждого решения, не содержащих конкретного графика представления докладов и принятых шесть или более лет назад, принять следующие меры:

(i) составить перечень резолюций и решений, которые могли бы рассматриваться как заменившие собой исходные резолюции и решения, установить, были ли представлены руководящим органам доклады о выполнении содержащихся в них поручений, и дать описание текущей работы по темам, являющимся предметом данных резолюций или решений;

(ii) составить перечень критериев исключения из общего правила о прекращении представления докладов по истечении шестилетнего срока с момента принятия резолюции или решения[2];

(iii) на основе критериев, упомянутых в пункте (1) (a) (ii), составить перечень резолюций и решений, представление докладов по которым рекомендуется прекратить;

(b) в отношении каждой резолюции или решения, принятых менее шести лет назад и не содержащих конкретного графика представления докладов, принять следующие меры:

(i) составить перечень резолюций и решений, которые могли бы рассматриваться как заменившие собой исходные резолюции и решения, установить, были ли представлены руководящим органам

[1] Документ EB146/32.

[2] Таким критерием могло бы быть наличие в резолюции или решении требования по представлению докладов о текущей работе по ликвидации какого-либо заболевания, например, полиомиелита или дракункулеза.

доклады о выполнении содержащихся в них поручений, и дать описание текущей работы по темам, являющимся предметом данных резолюций или решений;

(ii) на основе критериев, упомянутых в пункте (1) (b) (ii), дать рекомендации относительно графика представления докладов по этим резолюциям и решениям;

(c) сформулировать рекомендации относительно консолидации и упорядочения требований о представлении докладов по резолюциям и решениям, касающимся сходных вопросов, в контексте прекращения представления докладов по отдельным решениям и резолюциям;

(d) передать упомянутые в пунктах(a)-(c) рекомендации на рассмотрение государств-членов в формате неофициальных консультаций и представить окончательный перечень рекомендаций на рассмотрение Исполнительного комитета на его 148-й сессии;

(2) рекомендовать семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующий проект решения:

Семьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения постановила:

(1) что после закрытия текущей сессии доклады о ходе работы будут впредь рассматриваться только Исполнительным комитетом и более не будут передаваться на рассмотрение Ассамблее здравоохранения;

(2) что под упомянутыми в решении WHA65(9) (2012 г.) замечаниями и предложениями по глобальным стратегиям, мерам политики и правовым документам, таким как конвенции, нормативные положения и кодексы, могут также подразумеваться замечания и предложения, полученные от государств-членов в рамках технических совещаний, неофициальных консультаций и других межправительственных совещаний на уровне регионов;

(3) поручить Генеральному директору систематически включать в повестки дня руководящих органов ВОЗ в качестве одного из основных пунктов вопрос о глобальных стратегиях или планах действий, срок выполнения которых истекает в течение ближайшего года, с тем чтобы государства-члены могли изучить вопрос о том, были ли достигнуты заявленные в этих глобальных стратегиях или планах действий цели и не следует ли продлить или скорректировать срок их осуществления.

ПРИЛОЖЕНИЕ

## ПЕРЕЧЕНЬ ДЕЙСТВУЮЩИХ ГЛОБАЛЬНЫХ СТРАТЕГИЙ И ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ

| | Дата окончания осуществления | Соответствующая резолюция/ решение | Глобальная стратегия/план действий | График представления докладов руководящим органам (сессия Ассамблеи здравоохранения) |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2019 г. | WHA69(11) | Дорожная карта по усилению глобальных ответных мер в связи с негативным воздействием загрязнения воздуха на здоровье | Семьдесят третья |
| 2 | 2020 г. | WHA65.17<br>WHA70.14 | Глобальный план действий в отношении вакцин (2011-2020 гг.) | Семьдесят третья и семьдесят пятая |
| 3 | 2020 г. | WHA66.4 | Глобальный план действий на 2014–2019 гг. по всеобщему доступу к здоровью глаз | Семьдесят третья |
| 4 | 2020 г. | WHA69.3 | Глобальная стратегия и план действий по проблеме старения и здоровья | Семьдесят третья |
| 5 | 2021 г. | WHA67.7 | Глобальный план действий ВОЗ по инвалидности на 2014-2021 гг.: лучшее здоровье для всех людей с инвалидностью | Семьдесят четвертая |
| 6 | 2021 г. | WHA68.7 | Глобальный план действий по борьбе с устойчивостью к противомикробным препаратам | Семьдесят четвертая |
| 7 | 2021 г. | WHA69.5 | Глобальный план действий ВОЗ по усилению роли системы здравоохранения в рамках национальных межсекторальных ответных мер по борьбе с межличностным насилием, в частности, в отношении женщин и девочек, а также детей | Семьдесят четвертая |
| 8 | 2021 г. | WHA69.22 | Глобальные стратегии сектора здравоохранения по ВИЧ, гепатиту и инфекциям, передаваемым половым путем, на период 2016-2021 гг. | Семьдесят четвертая |
| 9 | Срок действия продлен до 2022 г. в | WHA61.21 | Глобальная стратегия и план действий в области общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности | Семьдесят третья |

| | Дата окончания осуществления | Соответствующая резолюция/ решение | Глобальная стратегия/план действий | График представления докладов руководящим органам (сессия Ассамблеи здравоохранения) |
|---|---|---|---|---|
| | соответствии с резолюцией WHA66.18 | | | |
| 10 | 2023 г. | WHA67.18 | Стратегия ВОЗ в области народной медицины на 2014-2023 гг. | Периодически, сообразно необходимости |
| 11 | 2023 г. | WHA71(15) | Пятилетний глобальный стратегический план повышения уровня готовности и реагирования систем общественного здравоохранения (2018-2023 гг.) | Ежегодно |
| 12 | 2023 г. | WHA70(9) | Стратегический план действий в отношении переходного периода после ликвидации полиомиелита и постсертификационного периода[1] | Бюро ВОЗ по оценке поручено выполнить среднесрочную оценку в конце 2021 г. и итоговую оценку в конце 2023 г. с представлением докладов руководящим органам |
| 13 | 2023 г. | WHA72(14) | Глобальный план действий ВОЗ по охране здоровья беженцев и мигрантов на 2019–2023 гг. | Семьдесят четвертая и семьдесят шестая |
| 14 | 2025 г. | WHA70(17) | Глобальный план действий сектора общественного здравоохранения по реагированию на деменцию на период 2017–2025 гг. | Семьдесят третья, семьдесят шестая и семьдесят девятая |
| 15 | Срок действия продлен до 2030 г. в соответствии с решением EB142(6) | WHA65.6 | Всеобъемлющий план осуществления деятельности в области питания матерей и детей грудного и раннего возраста | Каждые два года[2] |

[1] См. документ A71/9 и протоколы заседаний семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, Комитет A, шестое и восьмое заседания.

[2] См. пункт 21 проекта всеобъемлющего плана осуществления деятельности (документ A65/11).

| | Дата окончания осуществления | Соответствующая резолюция/ решение | Глобальная стратегия/план действий | График представления докладов руководящим органам (сессия Ассамблеи здравоохранения) |
|---|---|---|---|---|
| 16 | Срок действия продлен до 2030 г. в соответствии с решением WHA72(11) | WHA66.8 | Комплексный план действий в области психического здоровья на 2013-2020 гг. | Семьдесят четвертая |
| 17 | Срок действия продлен до 2030 г. в соответствии с решением WHA72(11) | WHA66.10<br>WHA57.17<br>WHA63.13 | Глобальный план действий по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 гг.<br>• Глобальная стратегия по питанию, физической активности и здоровью<br>• Глобальная стратегия по сокращению вредного употребления алкоголя | Семьдесят третья |
| 18 | 2030 г. | WHA69.2 | Глобальная стратегия охраны здоровья женщин, детей и подростков (2016–2030 гг.) | Регулярно |
| 19 | 2030 г. | WHA67.10 | План действий по охране здоровья новорожденных | Представление докладов включено в повестки дня семьдесят третьей и семьдесят четвертой и сессий и совмещено с представлением докладов об осуществлении Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков (2016-2030 гг.) |
| 20 | 2030 г. | WHA68.2 | Глобальная техническая стратегия и цели в отношении малярии на 2016–2030 гг. | Регулярно |
| 21 | 2030 г. | WHA70(23) | Дорожная карта по усилению участия сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ для достижения цели 2020 г. и на последующий период | Семьдесят четвертая |

| | Дата окончания осуществления | Соответствующая резолюция/ решение | Глобальная стратегия/план действий | График представления докладов руководящим органам (сессия Ассамблеи здравоохранения) |
|---|---|---|---|---|
| 22 | 2030 г. | WHA69.19 | Глобальная стратегия в отношении кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г. | Регулярно |
| 23 | 2030 г. | WHA70.6 | Пятилетний план действий ВОЗ/МОТ/ОЭСР по занятости в области здравоохранения и всеохватному экономическому росту (2017-2021 гг.) «Работа в интересах здоровья» | Ежегодное представление доклада о ходе работы Ассамблее здравоохранения, совмещенное с представлением доклада об осуществлении Глобальной стратегии ВОЗ в отношении кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г. |
| 24 | 2030 г. | WHA70.16 | Стратегический подход к комплексной глобальной борьбе с переносчиками инфекции | Семьдесят пятая, восьмидесятая и восемьдесят пятая |
| 25 | Срок действия продлен до 2030 г. в соответствии с решением WHA72(11) | WHA70(19) | План по осуществлению дальнейших действий по выполнению рекомендаций, включенных в доклад Комиссии по ликвидации детского ожирения | В решении WHA72(11) на период с 2021 по 2031 г. также предусмотрено включение дальнейших докладов в консолидированные доклады по неинфекционным заболеваниям |
| 26 | 2030 г. | WHA71.6 | Глобальный план действий ВОЗ по повышению уровня физической активности на 2018–2030 гг. | Семьдесят четвертая, семьдесят девятая и восемьдесят третья |
| 27 | 2030 г. | WHA72(9) | Глобальная стратегия ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата | Семьдесят четвертая |
| 28 | 2030 г. | WHA72(10) | План действий по вопросам изменения климата и здоровья в малых островных развивающихся государствах | Семьдесят четвертая |
| 29 | 2035 г. | WHA67.1 | Глобальная стратегия и цели в области профилактики, лечения и борьбы с туберкулезом на период после 2015 г. | Семьдесят третья |

| | Дата окончания осуществления | Соответствующая резолюция/ решение | Глобальная стратегия/план действий | График представления докладов руководящим органам (сессия Ассамблеи здравоохранения) |
|---|---|---|---|---|
| 30 | Не указано | WHA57.12 | Стратегия по ускорению хода работы в направлении достижения международных целей и задач в области развития, касающихся репродуктивного здоровья | Каждые два года |
| 31 | Не указано | WHA60.25 | Стратегия включения гендерного анализа и действий в работу ВОЗ | Каждые два года |
| 32 | Не указано | WHA63.21 | Стратегия ВОЗ в области научных исследований в целях здравоохранения | Каждые два года |