Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
146-я сессия
Пункт 15.4 предварительной повестки дня

EB146/19
16 декабря 2019 г.

Последствия осуществления Нагойского протокола для общественного здравоохранения

Промежуточный доклад Генерального директора

1. Настоящий доклад представлен во исполнение решения WHA72(13) (2019 г.), в котором Всемирная ассамблея здравоохранения на своей семьдесят второй сессии поручила Генеральному директору с целью расширить взаимодействие с государствами-членами, секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии и другими соответствующими международными организациями и заинтересованными сторонами (1) предоставить информацию о текущей практике и механизмах обмена патогенами, о ходе осуществления мер в отношении доступа и совместного использования выгод, а также о возможных последствиях для общественного здравоохранения и других последствиях; и (2) представить доклад семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 148-й сессии, а также промежуточный доклад Исполнительному комитету на его 146-й сессии.

2. В настоящем промежуточном докладе содержатся: справочная информация о работе, проделанной ВОЗ в связи с механизмами доступа и совместного использования выгод; новая информация о работе Секретариата по выполнению решения WHA72(13) и предлагаемый план работы на период с февраля 2020 г. по март 2021 г.

3. Учитывая разнообразие сторон, проявляющих интерес к этой теме, и в соответствии с поручением Ассамблеи здравоохранения расширить взаимодействие с ними настоящий доклад был подготовлен в тесном контакте с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, который поддерживает его.

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Обмен патогенами и Нагойский протокол

4. Нагойский протокол к Конвенции о биологическом разнообразии[1] представляет собой международное соглашение, цель которого – обеспечить совместное использование выгод от применения генетических ресурсов на справедливой и равноправной основе. Протокол направлен на обеспечение пользователям и

[1] Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии: текст и приложение. Монреаль, Квебек, Канада: Секретариат Конвенции о биологическом разнообразии; 2011 г (https://www.cbd.int/abs/doc/protocol/nagoya-protocol-ru.pdf, по состоянию на 13 марта 2019 г.).

поставщикам генетических ресурсов более четкой правовой определенности и механизмов совместного использования выгод путем формирования национальной нормативно-правовой базы. Согласно Протоколу доступ к генетическим ресурсам предоставляется при условии «предварительного обоснованного согласия» страны, предоставляющей ресурсы, и наличия договоренности относительно «взаимосогласованных условий», регулирующих в том числе справедливое и равноправное совместное использование выгод от использования таких ресурсов.

5. В Нагойском протоколе «генетическим ресурсам» дается следующее определение: «генетический материал, представляющий фактическую или потенциальную ценность». «Генетический материал», в свою очередь, означает «любой материал растительного, животного, микробного или иного происхождения, содержащий функциональные единицы наследственности», и в эту категорию обычно включают и патогены человека.

6. В настоящее время обмен патогенами ведется разными способами: на разовой основе; на двусторонней основе при возникновении необходимости; в рамках существующих сетей учреждений и исследователей. Обмен вирусами сезонного гриппа осуществляется систематически с помощью Глобальной системы ВОЗ по эпиднадзору за гриппом и принятию ответных мер, которая представляет собой международную сеть лабораторий по гриппу, ведущую круглогодичный эпиднадзор за этим заболеванием. Обмен вирусами гриппа, имеющими пандемический потенциал, ведется в рамках Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу[1]. Стороны обмениваются образцами патогенных микроорганизмов для улучшения эпиднадзора и диагностики или для выявления эпидемиологических изменений или формирования резистентности. В качестве примера механизма обмена вирусами можно привести Глобальную сеть лабораторий по полиомиелиту, участники которой обмениваются образцами материалов с подозрением на полиомиелит в целях оперативного выявления, ограничения распространения и реагирования на основе отслеживания закономерностей передачи полиовируса.

Работа ВОЗ в области биоразнообразия и здоровья, а также по вопросам доступа и совместного использования выгод

7. ВОЗ и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии давно сотрудничают в области доступа и совместного использования выгод, а также по другим вопросам. ВОЗ тесно взаимодействует с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии, особенно после учреждения в 2012 г. программы совместной работы по вопросам биоразнообразия и здоровья. В частности, в 2015 г. партнеры совместно подготовили доклад о биоразнообразии и здоровье человека[2], в 2018 г. провели семинар-практикум по содействию доступу и совместному использованию выгод применительно

[1] См. резолюцию WHA64.5 (2011 г.).

[2] World Health Organization and Convention on Biological Diversity. Connecting global priorities: biodiversity and human health: a state of knowledge review. Geneva: World Health Organization; 2015 (https://www.who.int/globalchange/publications/biodiversity-human-health/en, по состоянию на 29 октября 2019 г.).

к патогенам в интересах общественного здравоохранения[1], а также подготовили в рамках Конвенции о биологическом разнообразии несколько решений, касающихся взаимосвязи между здоровьем и биоразнообразием[2]. Эти взаимосвязи также рассматриваются в недавно опубликованном документе, подготовленном секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии при содействии межучрежденческой контактной группы по вопросам здоровья и биоразнообразия[3].

8. В 2015 г. ВОЗ и секретариат Конвенции о биологическом разнообразии подписали меморандум о взаимопонимании, который предусматривает укрепление сотрудничества, максимально эффективное использование совместно с соответствующими партнерами их собственного научно-технического потенциала в области взаимосвязи между здоровьем и биоразнообразием и создание контактной группы для обмена информацией и координации деятельности, касающейся взаимосвязи между здоровьем человека и биоразнообразием. Для содействия странам в интеграции проблематики биоразнообразия и здоровья в национальные стратегии, программы и планы обе стороны (включая региональные бюро ВОЗ) и другие партнеры совместно организовали серию региональных семинаров по укреплению потенциала для представителей министерств здравоохранения и лиц, отвечающих за вопросы биоразнообразия[4]. Кроме того, во исполнение решения XIII/6 Конференции сторон Конвенции о биологическом разнообразии (2016 г.) были подготовлены единые руководящие указания по учету аспектов управления биоразнообразием и экосистемами в рамках концепции «единого здравоохранения». Вспомогательный орган КБР по научным, техническим и технологическим консультациям одобрил эти руководящие указания, и на четырнадцатом совещании Конференции сторон в ноябре 2018 г. была представлена сводная информация о мероприятиях, проведенных в последнее время в рамках программы совместной работы.

9. На своей 138-й сессии в январе 2016 г. Исполнительный комитет постановил, что Секретариату ВОЗ следует провести анализ того, как осуществление Нагойского протокола может повлиять на обмен патогенами и какие последствия это может иметь для общественного здравоохранения[5]. Главный вывод анализа, результаты которого были представлены Исполнительному комитету на его 140-й сессии в январе 2017 г.[6],

---

[1] См. http://www.who.int/influenza/ABSworkshop_June2018/en/, по состоянию на 29 октября 2019 г.

[2] См. решение XIII/6 (https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-13/cop-13-dec-06-en.pdf, по состоянию на 29 октября 2019 г.) и решение 14/4 (https://www.cbd.int/doc/decisions/cop-14/cop-14-dec-04-en.pdf, по состоянию на 29 октября 2019 г.).

[3] Документ CBD/SBSTTA/21/4 (https://www.cbd.int/doc/c/72d6/b5bb/9244e977048688ec45735d2c/sbstta-21-04-en.pdf, по состоянию на 29 октября 2019 г.).

[4] Семинары проводились в Регионе стран Америки (Манаус, Бразилия, 4–6 сентября 2012 г.), в Африканском регионе (Мапуту, 2–5 апреля 2013 г.) и в Европейском регионе (Хельсинки, 23-25 октября 2017 г.) при участии представителей более чем 80 стран.

[5] См. документ EB136/2011/REC/2, протоколы первого заседания, раздел 4, и второго заседания, раздел 1.

[6] Документ EB140/15.

состоял в том, что Нагойский протокол влияет на то, как системы общественного здравоохранения реагируют на инфекционные болезни.

10. В марте 2017 г. делегация Секретариата ВОЗ посетила секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, чтобы обменяться информацией и обсудить вопросы, связанные с координацией деятельности. Стороны согласовали области совместной деятельности, наметили направления будущего сотрудничества и определили ключевые взаимосвязи между Нагойским протоколом и работой ВОЗ по обеспечению доступа и совместному использованию выгод в области патогенов человека, включая такие вопросы, как: (a) осуществление Нагойского протокола в контексте чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения, в частности по статье 8(b) Нагойского протокола; (b) обращение к специализированным международным документам, регулирующим доступ и совместное использование выгод в соответствии со статьей 4(4) Нагойского протокола; (c) цифровая информация о генетических последовательностях, а также доступ и совместное использование выгод в соответствии с Конвенцией о биологическом разнообразии, Нагойским протоколом и Механизмом обеспечения готовности к пандемическому гриппу; (d) связи с другими положениями Нагойского протокола, такими как статьи 19 и 20, особенно применительно к обмену патогенами.

11. В мае 2018 г. ВОЗ, секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, ФАО и МЭБ совместно разработали документ в формате «вопрос-ответ» под названием «Осуществление Нагойского протокола в контексте здоровья человека и животных и безопасности пищевых продуктов: доступ к патогенам и совместное использование выгод на справедливой и равной основе».

12. Наконец, следует отметить, что на семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения Секретариату было поручено, среди прочего, подготовить доклад (при необходимости – в консультации с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии) о том, как вопросы обмена вирусами гриппа и связанные с ними аспекты общественного здравоохранения регулируются действующими законами и нормативными актами, в том числе касающимися осуществления Нагойского протокола[1]. Дополнительная информация об этом приводится в документе EB146/18.

Прогресс в выполнении решения WHA72(13)

13. К 1 октября 2019 г. на всех трех уровнях ВОЗ была улучшена внутренняя координация работы по обмену патогенами, прежде всего в контексте Нагойского протокола. ВОЗ наладила работу в этой области с партнерами, в том числе с другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также с негосударственными субъектами, включая частный сектор.

Внутренняя координация

14. ВОЗ координирует работу своих подразделений и активно взаимодействует со всеми техническими структурами, которые могут обладать опытом или знаниями в

[1] См. решение WHA72(12) (2019 г.).

области обмена патогенами, в том числе с секретариатом Механизма обеспечения готовности к пандемическому гриппу, координаторами по Международным медико-санитарным правилам (2005 г.) и группами по безопасности пищевых продуктов и инфекционным заболеваниям.

Сотрудничество и сетевое взаимодействие с партнерами

15. В сотрудничестве с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии Секретариат ВОЗ в рамках работы по выполнению решения WHA72(13) подготовил опрос для сбора информации о: (a) текущей практике и механизмах обмена патогенами и (b) осуществлении мер по обеспечению доступа и совместному использованию выгод. В соответствии с поручением государств-членов, содержащимся в решении WHA72(13), этот опрос также позволит выявить точки зрения на возможные результаты в области общественного здравоохранения и другие последствия. Опрос был нацелен на получение как количественных данных (например, о числе стран, в которых действует законодательство, имплементирующее Нагойский протокол), так и качественных (например, анализ опыта осуществления мер по обеспечению доступа и совместного использования выгод). Опрос дает возможность как выбрать ответ из готовых вариантов, так и дать развернутое пояснение по ключевым вопросам. Предполагается, что для дополнительного сбора информации будут проводиться очные и телефонные собеседования с соответствующими заинтересованными сторонами и экспертами, если из полученных ответов будет видна их необходимость. Помимо соответствующих внутренних подразделений Секретариата ВОЗ, ответы на вопросник предоставил секретариат Конвенции о биологическом разнообразии, который одобрил его содержание и методику, кроме того, были проведены консультации с различными международными организациями, в том числе с ФАО и МЭБ.

16. Опрос будет опубликован на веб-сайте ВОЗ, а также на сайте Конвенции о биологическом разнообразии. В целях получения как можно более широкого набора данных Секретариат ВОЗ будет призывать пройти опрос государства-члены, международные и национальные учреждения, сотрудничающие центры ВОЗ, негосударственные структуры, состоящие в официальных отношениях с ВОЗ, компании частного сектора и другие заинтересованные стороны.

17. В ожидании проведения анализа и принятия решения о дальнейших мероприятиях в период после выхода настоящего промежуточного доклада и до публикации заключительного доклада, который будет представлен семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в 2021 г., Секретариат ВОЗ продолжит работу, начатую непосредственно после семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения. В частности, он будет анализировать и дополнять результаты первоначального опроса, о котором идет речь выше в пунктах 15–16, и проводить последующие исследования, если при анализе результатов первоначального опроса будут выявлены пробелы в данных.

18. Также в конце октября – начале ноября 2019 г. планируется организовать для государств-членов и заинтересованных сторон брифинги о ходе выполнения решения WHA72(13). Участникам брифингов будет предложено поделиться отзывами,

предложениями и рекомендациями, которые будут учтены в дальнейшей работе по выполнению решения.

19. Кроме того, проводится анализ имеющихся данных, в том числе через Механизм посредничества для регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод (МП-ДГРСИВ)[1], служащий платформой для обмена информацией о доступе и совместном использовании выгод и являющийся одним из основных инструментов содействия осуществлению Нагойского протокола. Механизм содержит информацию по странам, в частности о компетентном национальном органе и о законодательных, административных или политических мерах, принятых согласно Протоколу, а также доклады сторон Протокола о ходе его осуществления, включая информацию о разработке мер обеспечения доступа и совместного использования выгод и о ходе осуществления статьи 8(b) Протокола[2]. Анализ результатов обследования будет дополнен этой информацией.

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕШЕНИЯ WHA72(13)

20. Как предусмотрено решением WHA72(13), Генеральный директор ВОЗ представит семьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет на его 148-й сессии доклад, содержащий информацию о текущей практике и механизмах обмена патогенами, о ходе осуществления мер в отношении доступа и совместного использования выгод, а также о возможных результатах в сфере общественного здравоохранения и других последствиях. Для обеспечения полноты и содержательности этого доклада Секретариат разработал предлагаемый в настоящем разделе план работы на период с февраля 2020 г. по март 2021 г.

Дальнейшие исследования и анализ

21. Исходя из результатов первого опроса и последующих углубленных исследований, Секретариат в сотрудничестве с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии и в консультации с другими партнерами может провести среди заинтересованных сторон второй опрос в целях устранения пробелов в собранных данных или полученных от заинтересованных сторон ответах. Если это будет сочтено необходимым, опрос будет размещен на веб-сайтах ВОЗ и секретариата Конвенции о биологическом разнообразии. При необходимости Секретариат ВОЗ также проведет работу с группами заинтересованных сторон с целью обеспечить их более активное участие.

---

[1] См. https://absch.cbd.int/ru/ (по состоянию на 29 октября 2019 г.).

[2] Секретариатом КБР была подготовлена и направлена в ВОЗ записка, в которой содержится актуальная информация, предоставленная странами в их докладах об осуществлении на национальном уровне Нагойского протокола, в том числе статьи 8(b); см. документ CBD/NP/MOP/3/INF/4, в частности пункт 3 приложения (https://www.cbd.int/doc/c/d59c/1f59/360a556de30e9e7026b82bae/np-mop-03-inf-04-en.pdf, по состоянию на 22 ноября 2019 г.).

Дальнейшее взаимодействие с государствами-членами и заинтересованными сторонами

22. На протяжении всего 2020 г. Секретариат будет регулярно проводить брифинги для государств-членов в штаб-квартире ВОЗ в Женеве, а также будет по запросу проводить брифинги в рамках других мероприятий с участием государств-членов (включая сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения и региональных комитетов). Секретариат также будет проводить брифинги для заинтересованных сторон с целью обеспечить широкую осведомленность о ходе выполнения решения WHA72(13).

23. Секретариат продолжит тесно сотрудничать с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии и секретариатами ФАО и МЭБ. В зависимости от полученных данных будут проводиться консультации с другими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, а также, в соответствующих случаях, с другими заинтересованными сторонами из числа негосударственных структур. Информация о совещаниях и сотрудничестве с партнерами будет доведена до сведения государств-членов и других заинтересованных сторон на брифингах.

24. В рамках сотрудничества с секретариатом Конвенции о биологическом разнообразии и государствами – участниками Нагойского протокола Секретариат ВОЗ также проведет брифинг о ходе своей работы для Конференции сторон, служащей совещанием сторон Нагойского протокола, на ее следующей (четвертой) сессии, которая в настоящее время запланирована на последний квартал 2020 г.

25. Полная версия доклада Секретариата ВОЗ будет размещена на веб-сайте ВОЗ на всех шести официальных языках до начала 148-й сессии Исполнительного комитета. Доклад будет основан на настоящем промежуточном докладе и, согласно решению WHA72(13), будет содержать информацию о существующей практике и механизмах обмена патогенами, доступа и совместного использования выгод, а также о потенциальных результатах в области общественного здравоохранения и других последствиях. Резюме заключительного доклада, содержащее краткое изложение использованной методики, справочную информацию, основные выводы, а также высказанные государствами-членами и заинтересованными сторонами ключевые соображения и предложенные ими варианты, будет распространено в середине 2020 г. для оказания государствам-членам содействия в рассмотрении полной версии доклада.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

26. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и одобрить предлагаемые дальнейшие шаги, изложенные в пунктах 20-25 выше. Исполкому также предлагается дать дальнейшие указания по этому вопросу, если он сочтет это необходимым.

= = =