Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
146-я сессия
Пункт 20 предварительной повестки дня

EB146/26
23 декабря 2019 г.

Сфера данных и инноваций: проект глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения

Доклад Генерального директора

1. В мае 2018 г. семьдесят первая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA71.7 о цифровом здравоохранении. В резолюции Ассамблея здравоохранения, среди прочего, поручила Генеральному директору разработать в тесной консультации с государствами-членами и с участием соответствующих заинтересованных сторон глобальную стратегию в области цифрового здравоохранения с указанием приоритетных областей, включая направления действий, на которых ВОЗ следует сосредоточить свои усилия.

2. Секретариат ВОЗ в ходе внутренних консультаций подготовил первый проект глобальной стратегии и 27 марта 2019 г. на информационном совещании, проведенном для государств-членов в Женеве, представил график запланированных консультаций. Проект глобальной стратегии был доступен участникам глобальной общественной консультации с 26 марта по 3 мая 2019 г., после чего с июня по октябрь проводились консультации с государствами-членами, включая глобальную консультацию, состоявшуюся 26 июля 2019 г. в Женеве, и обсуждения на заседаниях ряда региональных комитетов. С полным текстом проекта стратегии можно ознакомиться по следующей ссылке: https://www.who.int/DHStrategy.

ОСНОВНАЯ ЦЕЛЬ

3. Основная цель глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения заключается в развитии и освоении цифровых технологий в интересах реализации концепции здоровья для всех. В проекте глобальной стратегии сформулированы концепция, миссия, стратегические задачи и общий механизм действий в интересах развития цифровых технологий здравоохранения на глобальном и национальном уровнях. Она призвана способствовать международному сотрудничеству и помогать странам в реализации их национальных программ в области цифрового здравоохранения. Она направлена также на стимулирование научных исследований, повышение качества фактических данных и обеспечение обмена информацией, а также передовым опытом в области цифрового здравоохранения, исходя из необходимости заложить твердую основу для его развития.

4. Ожидается, что глобальная стратегия будет служить ориентиром для конкретных действий на протяжении пяти лет, с 2020 по 2024 г. Стратегические задачи, в свою

очередь, призваны задать общее направление процессу развития цифрового здравоохранения в государствах-членах на более длительный период. В основе проекта глобальной стратегии лежит несколько руководящих принципов. Стратегия:

- разработана, исходя из признания того, что институционализация цифрового здравоохранения в национальной системе здравоохранения требует принятия страной соответствующего решения и твердого следования ему;
- основана на признании того, что для реализации успешных инициатив в области цифрового здравоохранения требуется единая стратегия;
- способствует надлежащему применению цифровых технологий в интересах здоровья; и
- учитывает неотложную потребность в ликвидации препятствий на пути внедрения технологий цифрового здравоохранения, с которыми сталкиваются наименее развитые страны.

ОБЩАЯ КОНЦЕПЦИЯ

5. Общая концепция проекта глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения заключается в совершенствовании охраны здоровья каждого человека, где бы он ни находился, за счет ускорения процесса разработки и внедрения надлежащих решений в области цифрового здравоохранения. Ее миссия заключается в том, чтобы применять решения в области цифрового здравоохранения для достижения связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития и предусмотренных Тринадцатой общей программой работы на 2019–2023 гг. целей «трех миллиардов».

6. Продвижение надлежащих решений в сфере цифрового здравоохранения может способствовать обеспечению справедливого и всеобщего доступа к качественным услугам здравоохранения; повышению стабильности и доступности систем здравоохранения, а также финансовой доступности услуг; повышению качества мер по укреплению здоровья, профилактике, диагностике и лечению заболеваний, реабилитации и паллиативной помощи. Глобальное сотрудничество по вопросам цифрового здравоохранения служит стимулом к практическим действиям в отношении общих возможностей и проблем, имеющих значение для всех стран и заинтересованных сторон, независимо от качества и уровня развития их цифровых систем.

7. В проекте стратегии определены четыре стратегические задачи, способствующие реализации этой общей концепции.

СЗ1 – Развитие глобального сотрудничества и содействие передаче знаний в области цифрового здравоохранения
СЗ2 – Содействие осуществлению национальных стратегий в области цифрового здравоохранения
СЗ3 – Укрепление стратегического руководства вопросами цифрового здравоохранения на глобальном и национальном уровнях
СЗ4 – Пропаганда ориентированных на нужды людей систем здравоохранения, функционирующих на основе цифровых технологий

8. Первая стратегическая задача нацелена на развитие партнерств на национальном, региональном и глобальном уровнях в целях согласования ресурсов и капиталовложений, которые обеспечат стабильный характер и развитие цифрового здравоохранения. Вторая задача направлена на стимулирование и поддержку выбора, принятия, развития и совершенствования каждой страной собственной стратегии в области цифрового здравоохранения в наилучшем соответствии с ее устремлениями, состоянием здравоохранения, доступными ресурсами и ключевыми ценностями, позволяющими осуществлять национальные стратегии в области цифрового здравоохранения. Третья стратегическая задача направлена на создание на глобальном и национальном уровнях стабильных и надежных структур для управления цифровым здравоохранением и укрепления потенциала в этой сфере. Четвертая задача обеспечивает ориентацию цифрового здравоохранения на нужды людей, нацеливая внедрение и применение технологий цифрового здравоохранения на расширение масштабов и повышение качества оказания медицинских услуг.

ОБЩИЙ МЕХАНИЗМ ДЕЙСТВИЙ

9. Общий механизм действий призван способствовать осуществлению глобальной стратегии путем создания условий для организованного сотрудничества. В ходе коллективных усилий по выполнению общих задач местные и глобальные партнеры придерживаются принципа многообразия и привлекают методологии, финансирование и другие ресурсы, помогающие продвигать глобальную повестку дня в области развития и содействовать странам в разработке, применении и оценке цифровых технологий как средства расширения справедливого, экономически доступного и всеобщего доступа к здравоохранению в интересах всех людей.

10. Общий механизм действий предусматривает четыре основных действия:

- **Постановка задач**. Побуждение стран, партнеров и других заинтересованных сторон к присоединению к глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения;

- **Создание стимулов**. Создание и поддержание условий и процессов, которые будут упрощать и стимулировать сотрудничество в целях осуществления глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения;

- **Оценка**. Внедрение процессов мониторинга и оценки эффективности стратегии; и

- **Совершенствование и повторение.** Выполнение нового цикла действий на основе полученного опыта, проведенной оценки и сделанных выводов.

11. В рамках данного механизма действий предлагается также создать международный координационный механизм для валидации систем, основанных на технологиях искусственного интеллекта и цифрового здравоохранения. Данный механизм обеспечит признание ценности медицинских данных и соответствующих разработок в области цифрового здравоохранения как глобальных благ в сфере общественного здоровья и

будет стимулировать практические меры по сохранению анонимности поставщиков медицинских данных, решению возникающих проблем и обеспечению всеобщего доступа к продукции и технологиям цифрового здравоохранения.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ

12. Разрабатываемый проект глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения будет осуществляться при ведущей роли Секретариата и обеспечивать оказание поддержки странам и реагирование на их растущие потребности при внедрении надлежащих цифровых технологий для решения стоящих перед ними первоочередных задач в области здравоохранения и ускорения прогресса в деле достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития. Оказание такой поддержки согласуется с положениями Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 гг.

13. В целях осуществления глобальной стратегии Секретариат будет поддерживать тесное взаимодействие с государствами-членами, другими органами системы Организации Объединенных Наций, международными партнерами и прочими заинтересованными сторонами. Секретариат будет также привлекать различные заинтересованные стороны для выполнения стратегических задач на национальном, региональном и глобальном уровнях. Основными группами заинтересованных сторон являются межправительственные и неправительственные организации; доноры, учреждения, предоставляющие помощь, фонды и банки развития; вузы и научно-исследовательские институты; компании медицинского страхования и другие финансирующие здравоохранение структуры; частный сектор и разработчики технологий; а также сообщество здравоохранения, пациенты и общественность.

14. Для финансирования мер по осуществлению глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения потребуются конкретные действия по мобилизации ресурсов. Для государств-членов помимо внесения программных изменений в существующие бюджеты на эксплуатацию и периодическую модернизацию уже функционирующих систем это означает разработку инвестиционных стратегий, позволяющих осуществлять новые капиталовложения, обеспечивать управление цифровым здравоохранением на национальном уровне, создавать новые модели архитектуры предприятия, наращивать потенциал и вырабатывать решения. Поддержка намеченных в глобальной стратегии направлений деятельности Секретариатом будет заключаться в создании Департамента цифрового здравоохранения и инноваций, а также в координации деятельности всех департаментов и всех уровней Организации (страны, регионы, штаб-квартира) по вопросам цифрового здравоохранения. Эта работа будет подкрепляться мобилизацией ресурсов на национальном уровне для содействия государствам-членам в осуществлении стратегии.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

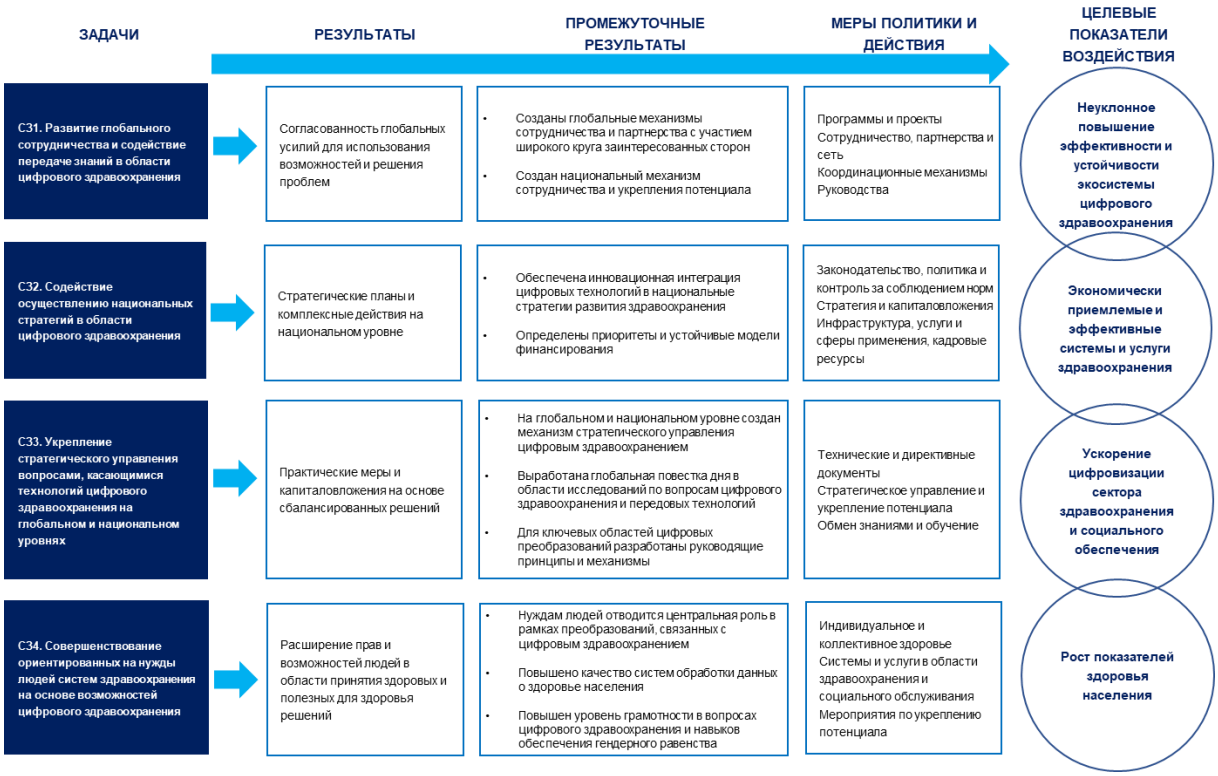
15. С целью удовлетворить потребности государств-членов, о которых они сообщили в ходе процесса консультаций, в проект глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения был включен план действий, представляющий собой динамично

изменяемый документ, который с течением времени можно будет адаптировать и непрерывно совершенствовать. Такой подход позволяет учитывать новые реалии, которые могут появиться в результате быстрых изменений в мире цифрового здравоохранения, и создает механизм для отслеживания опыта, накапливаемого в ходе практической работы в странах. План действий призван способствовать разработке и осуществлению эффективных стратегий и мер политики по вопросам цифрового здравоохранения и обеспечивать выполнение задач, изложенных в национальной политике, стратегиях и планах в области здравоохранения. План действий будет пересматриваться и при необходимости обновляться каждый год.

16. План действий основан на общем механизме действий с описанием целевых показателей воздействия, основных вариантов политики и предлагаемого комплекса действий государств-членов, Секретариата и партнеров. Сопоставленные с каждой стратегической задачей варианты политики и предлагаемые действия зависят друг от друга и для содействия всем заинтересованным сторонам в определении приоритетов и планировании подразделяются на краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные по длительности реализации.

17. План действий обобщенно представлен на рисунке ниже.

Рисунок. Осуществление глобальной стратегии



18. Согласно стратегии, одной из задач государств-членов и Секретариата являются мониторинг уровня развития и качества технологий цифрового здравоохранения на основе «модели зрелости» и отслеживание хода осуществления стратегий цифрового здравоохранения при помощи комплекса стандартизованных и согласованных

показателей. Эта задача касается как хода, так и эффективности мероприятий в области цифрового здравоохранения, и предполагает создание механизмов мониторинга и оценки, помогающих отслеживать роль цифровых систем в улучшении процессов функционирования системы здравоохранения, кадровых процессов, показателей здоровья и, соответственно, в удовлетворении потребностей людей в услугах здравоохранения.

19. В качестве основы для мониторинга и оценки хода внедрения и использования технологий цифрового здравоохранения государствам-членам предстоит выработать и согласовать ряд показателей и других способов оценки.

20. Ниже представлены некоторые конкретные промежуточные результаты в сопоставлении со стратегическими задачами глобальной стратегии. Они приводятся в качестве иллюстрации того типа и характера мер, которые должны быть предусмотрены государствами-членами в целях мониторинга реализации технологий в области цифрового здравоохранения на национальном уровне.

Стратегическая задача 1. Развитие глобального сотрудничества и содействие передаче знаний в области цифрового здравоохранения

Промежуточный результат 1.1. Цифровое здравоохранение пользуется приоритетным вниманием на глобальном, региональном и национальном уровнях благодаря наличию специализированных органов и механизмов стратегического управления.

Промежуточный результат 1.2. Регулярно проводятся совещания групп с участием широкого круга сторон, заинтересованных в стимулировании и массовом внедрении технологий и инноваций в области цифрового здравоохранения в рамках усилий по ускоренному достижению связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития.

Стратегическая задача 2. Содействие осуществлению национальных стратегий в области цифрового здравоохранения

Промежуточный результат 2.1. Имеется национальная стратегия в области цифрового здравоохранения или эквивалентная стратегическая программа, которая включена в национальную стратегию развития здравоохранения и активно используется в качестве ориентира развития и средства ускорения прогресса в выполнении связанных со здоровьем задач в рамках Целей в области устойчивого развития и в контексте цифрового преобразования систем здравоохранения.

Промежуточный результат 2.2. В качестве приоритетных областей для инвестиций в цифровое здравоохранение выбраны поддержка первичной медико-санитарной помощи и всеобщего охвата услугами здравоохранения.

Стратегическая задача 3. Укрепление стратегического управления вопросами, касающимися технологий цифрового здравоохранения на глобальном и национальном уровнях

Промежуточный вариант 3.1. Стратегическое управление обеспечивается в соответствии с нормами осуществляемого под руководством Секретариата международного регулирования медицинских данных, которым обеспечивают признание медицинских данных как глобальных благ в сфере общественного здоровья и устанавливают принципы равноправного обмена данными и ведения международного исследовательского сотрудничества и партнерского взаимодействия по вопросам цифрового здравоохранения и искусственного интеллекта.

Промежуточный результат 3.2. Государствами-членами реализован механизм регулирования, эталонного тестирования или сертификации технологий искусственного интеллекта и цифровых медицинских устройств.

Промежуточный результат 3.3. Разработаны глобальные руководящие принципы в отношении планирования, создания и использования виртуальных больниц и цифровых систем терапевтической помощи.

Промежуточный результат 3.4. В сотрудничестве с основными заинтересованными сторонами разработаны и приняты руководящие принципы в отношении стандартов совместимости в цифровом здравоохранении.

Промежуточный результат 3.5. Разработаны глобальные руководящие принципы по вопросам этики и стратегического управления при применении искусственного интеллекта в здравоохранении.

Стратегическая задача 4. Совершенствование ориентированных на нужды людей систем здравоохранения на основе возможностей цифрового здравоохранения

Промежуточный результат 4.1. Базовые навыки применения инструментов и систем цифрового здравоохранения признаются приоритетом и доступны всем группам населения.

Промежуточный результат 4.2. Внедрен и используется механизм, позволяющий оценивать эффективность инструментов и услуг цифрового здравоохранения на основании отзывов об удовлетворении потребностей конкретных людей.

Промежуточный результат 4.3. Выработаны и приняты глобальные минимальные стандарты ведения электронных медицинских карт пациентов.

Промежуточный результат 4.4. Промежуточный результат 4.4. Разработаны глобальные руководящие принципы по персонализированной медицине.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

21. Исполнительному комитету предлагается рассмотреть следующий проект решения:

> Исполнительный комитет, рассмотрев доклад о проекте глобальной стратегии в области цифрового здравоохранения[1], постановил рекомендовать семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующий проект решения:
>
> > семьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения, рассмотрев проект стратегии в области цифрового здравоохранения, постановила:
> >
> > > (1) одобрить глобальную стратегию в области цифрового здравоохранения; и
> > >
> > > (2) просить Генерального директора в 2023 г. представить Всемирной ассамблее здравоохранения доклад о ходе осуществления стратегии.

= = =

[1] Документ EB146/26.