Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто сорок пятая сессия
Пункт 6.2 предварительной повестки дня

EB145/6
30 апреля 2019 г.

Оценка: годовой доклад

1. На своей 143-й сессии в 2018 г. Исполнительный комитет утвердил политику ВОЗ в области оценки с поправками[1]. В соответствии с этой политикой Секретариат должен ежегодно представлять Исполнительному комитету доклад о ходе осуществления деятельности по оценке. Настоящий годовой доклад содержит: (i) информацию о ходе осуществления политики ВОЗ в области оценки, включая план работы в области оценки в масштабах Организации на 2018–2019 гг.[2]; (ii) краткое резюме двух недавно проведенных оценок, по которым имеются ответы руководства, в целях накопления организационного опыта, с указанием основных выводов и рекомендаций; и (iii) краткое описание круга ведения и предлагаемого подхода к первоначальной оценке Механизма взаимодействия с негосударственными структурами для рассмотрения Исполкомом.

ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ СЕКРЕТАРИАТОМ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ОЦЕНКИ

Усиление потенциала по осуществлению функции общеорганизационной оценки[3]

2. Бюро по оценке продолжает использовать механизм усиления оценки и организационного обучения в ВОЗ[4], который был представлен Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на его двадцать первом совещании в январе 2015 года[5]. Данный механизм охватывает шесть основных направлений деятельности: (i) формирование благоприятной среды и стратегическое руководство; (ii) потенциал и ресурсы по проведению оценки; (iii) план работы, сфера охвата и методы оценки; (iv) рекомендации по результатам оценки и ответы руководства; (v) организационное обучение; и (vi) распространение информации о работе по оценке.

---

[1] Решение EB143(9) (2018 г.).

[2] Документ EB142/27, приложение, одобрен Исполнительным комитетом на его 142-й сессии (см. документ EB142/2018/REC/2, протоколы заседаний, одиннадцатое заседание, раздел 2).

[3] Корпоративные или централизованные оценки – это оценки, которые заказываются или проводятся Бюро по оценке ВОЗ.

[4] A framework for strengthening evaluation and organizational learning in WHO. Geneva: World Health Organization (http://who.int/about/who_reform/documents/framework-strengthening-evaluation-organizational-learning.pdf?ua=1, по состоянию на 11 апреля 2019 г.).

[5] Документ EB136/38, принят к сведению Исполкомом на его 136-й сессии (см. документ EB136/2015/REC/2, протокол четырнадцатого заседания, раздел 4).

3. В отношении формирования благоприятной среды и стратегического руководства независимое Бюро по оценке принимает активное участие в осуществлении общеорганизационных, а также оказывает содействие в проведении децентрализованных оценок. В отношении потенциала и ресурсов по проведению оценки участие региональных и кластерных координаторов Глобальной сети по оценке в текущих корпоративных и децентрализованных оценках позволило усилить координацию деятельности по оценке на всех трех уровнях Организации. Как корпоративные, так и децентрализованные оценки проводятся при внешней экспертной поддержке, в том числе со стороны прошедших предварительный отбор и включенных в реестр экспертов по оценке.

4. Относительно плана работы, сферы охвата и методов оценки план работ на 2018–2019 гг., включающий как корпоративные, так и децентрализованные запланированные оценки, был доведен до сведения высшего руководства, обсужден с Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов и рассмотрен и утвержден Исполнительным комитетом на его 142-й сессии[1].

5. Что касается областей деятельности, связанных с рекомендациями по результатам оценки, ответами руководства и организационным обучением, результаты завершенных в 2018 г. оценок, по которым имеются ответы руководства, были рассмотрены, а краткая информация о выводах приводится ниже в разделе, посвященном организационному обучению. ВОЗ был также создан механизм для закрепления в своей деятельности организационного обучения с учетом консолидированных выводов и рекомендаций, сделанных в результате проведения различных проверок, оценок и обзоров. В рамках этого механизма руководители подразделений, осуществляющих функции контроля, определяют краткий перечень повторяющихся, системных сквозных вопросов, выявленных на основе анализа выводов и рекомендаций из различных источников, а также возможные коренные причины и составляют перечень вопросов для интеграции в рабочие процессы при участии лиц, ответственных за корпоративные процессы, включая членов группы по осуществлению преобразований.

6. В целях информирования о работе по оценке веб-сайт Бюро по оценке[2], на котором размещены отчеты по оценке и ответы руководства, регулярно обновляется по мере их появления. Кроме того, регулярно выпускается бюллетень «Вопросы оценки». Кроме того, Бюро по оценке регулярно проводит информационные брифинги по результатам текущих и завершенных оценок для государств-членов и внутренних заинтересованных сторон. Оно также организует вебинары для региональных и кластерных координаторов Глобальной сети по оценке для ознакомления с выводами корпоративных оценок. Проводятся также регулярные брифинги о функциях оценки, в том числе ознакомительные курсы для руководства высшего звена, руководителей страновых бюро ВОЗ и других сотрудников.

---

[1] См. ссылку 3 в пункте 1 документа EB143/6.

[2] Адрес веб-сайта Бюро по оценке: http://www.who.int/evaluation (по состоянию на 11 апреля 2019 г.).

7. В настоящее время Бюро по оценке оказывает содействие в проведении Объединенной инспекционной группой системы Организации Объединенных Наций десяти обзоров: (i) интеграция мер по снижению риска бедствий в деятельность учреждений системы Организации Объединенных Наций; (ii) усиление роли исследовательской работы по вопросам политики в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.; (iii) Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; (iv) управление услугами облачных вычислений в системе Организации Объединенных Наций; (v) управление преобразованиями в системе Организации Объединенных Наций; (vi) комитеты по аудиту/надзору в системе Организации Объединенных Наций; (vii) обзор политики и современной практики в области использования услуг на условиях внешнего подряда в организациях системы Организации Объединенных Наций; (viii) обзор программ обмена персоналом и аналогичных мер обеспечения межучрежденческой мобильности в организациях системы Организации Объединенных Наций; (ix) меры политики, программы и платформы в поддержку обучения в системе Организации Объединенных Наций; и (x) обзор вопросов управления и административного руководства в Объединенной программе Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Более подробная информация о выполнении рекомендаций по результатам обзоров, проведенных Объединенной инспекционной группой, содержится в докладе Генерального директора Комитету Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам на его тридцатом совещании в мае 2019 года[1].

8. Бюро по оценке также оказывает содействие внешним структурам в проведении обзоров деятельности ВОЗ и в настоящее время способствует проведению в 2017–2018 гг. оценки деятельности Организации Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций; ожидается, что итоговый доклад по этому вопросу будет представлен в мае 2019 года.

9. ВОЗ является активным членом Группы Организации Объединенных Наций по оценке и регулярно участвует в ее совещаниях для руководителей подразделений по оценке и в совещаниях ее различных целевых групп (в частности, рабочих групп по правам человека и гендерному равенству, Целям в области устойчивого развития, оценке политики и целевой группы по оценке гуманитарной деятельности). ВОЗ также участвует в работе Межучрежденческой руководящей группы по оценке гуманитарной помощи[2], которая выступает за коллективную ответственность в отношении результатов гуманитарной помощи и обеспечивает усвоение и применение уроков, извлеченных по результатам оценок гуманитарной деятельности. Она отвечает за предоставление руководящих указаний и проведение оценок всех общесистемных чрезвычайных ситуаций 3-го уровня (большая часть которых являются также чрезвычайными

[1] Документ EBPBAC30/4.

[2] Функции председателя Межучрежденческой руководящей группы по оценке гуманитарной помощи осуществляет Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ); в ее состав входят ответственные представители подразделений по оценке ФАО, ПРООН, УВКБ, ЮНИСЕФ, ВПП и Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца.

ситуациями 3-го уровня по классификации ВОЗ). Наконец, Организация является членом Сети активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности, которая способствует повышению качества оценки гуманитарной деятельности, а также занимается исследованиями и подготовкой кадров в области оказания гуманитарной помощи.

10. Помимо выполнения своего основного плана работы, касающегося оценки деятельности ВОЗ, Бюро по оценке в партнерстве с подразделениями по оценке других организаций принимает участие в проведении совместных оценок в некоторых областях, представляющих взаимный стратегический интерес существенной значимости. Одним из примеров такого сотрудничества является проведение по поручению ЮНЭЙДС среднесрочной оценки ее стратегии и Единых принципов бюджета, результатов и подотчетности на 2016–2021 годы. Вместе с представителями подразделений по оценке других организаций, которые участвуют в выполнении Единых принципов ЮНЭЙДС в качестве доноров (ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ), Бюро по оценке является членом группы по руководству этой среднесрочной оценкой, имеющей важное значение. Помимо участия в осуществлении общего технического руководства этой оценкой, целью группы по руководству оценкой является обеспечение оптимального управления проведением оценки, независимости и использования надлежащего подхода, ориентированного на достижение практических результатов, для проведения максимально возможного достоверного, объективного и значимого анализа для всех организаций, являющихся донорами, на оставшийся период выполнения Единых принципов и далее.

11. Бюро по оценке входило также в состав руководящего комитета по проведению по поручению ГАВИ оценки кампаний по борьбе с корью и их эффективности в рамках общей системы иммунизации, результаты которой были представлены в ноябре 2018 года.

ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПЛАН РАБОТЫ ПО ОЦЕНКЕ И ДРУГАЯ ТЕКУЩАЯ РАБОТА

12. Основой для осуществляемой в настоящее время деятельности является утвержденный план работы по оценке на 2018–2019 годы. В приложении к настоящему докладу содержится обзор хода осуществления корпоративных и децентрализованных оценок, включенных в план работы по оценке на 2018–2019 гг., по состоянию на март 2019 года.

Корпоративные оценки

13. Были завершены следующие корпоративные оценки, предусмотренные планом работы по оценке на 2018–2019 гг., и их итоги были представлены Исполнительному комитету на его 143-й сессии в мае 2018 г.[1]: (i) оценка процесса выборов Генерального

[1] См. документ EB143/6.

директора; и (ii) предварительная оценка Глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними.

14. Ниже приводится обновленная информация за период, прошедший со времени представления последнего доклада 143-й сессии Исполнительного комитета в мае 2018 г., о ходе работы по проведению оценок, предусмотренных общеорганизационным планом работы по оценке на 2018–2019 годы.

15. Объектом второй оценки странового бюро, проведенной Бюро по оценке, и первой в Африканском регионе стала Руанда. В рамках оценок страновых бюро рассматриваются конечные/промежуточные результаты работы страновых бюро и их вклад в реализацию страновой программы на глобальном и региональном уровнях. Цель этой оценки заключалась в выявлении достижений, проблем и пробелов, а также в документировании передовой практики и инноваций ВОЗ в Руанде в 2014–2017 годах. Отчет об оценке[1] имеется на веб-сайте Бюро по оценке.

16. Двадцать первого января 2016 г. вступила в силу политика географической мобильности[2] для международных сотрудников ВОЗ, имеющих непрерывные и срочные контракты. В первые три года (2016–2018 гг.) эта политика применялась на добровольной основе. Политика предусматривала, что оценка ее осуществления на этом этапе будет проводиться ежегодно. Принимая во внимание результаты оценок, проведенных в 2016 г. и 2017 г., а также соответствующие организационные преобразования, имевшие место после введения этой политики в действие, окончательный годовой отчет об оценке был оформлен в виде общей оценки осуществления политики на добровольном этапе в целях выработки соответствующих предложений в отношении планирования и осуществления данной политики на следующем этапе. Отчет об оценке[3] имеется на веб-сайте Бюро по оценке.

17. Бюро по оценке провело оценку Регионального центра по улучшению санитарного состояния окружающей среды Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья. Цель этой оценки состоит в выявлении достижений, проблем и пробелов, а также в документировании передовой практики и инноваций. Конечная цель заключается в том, чтобы обобщить опыт, накопленный в процессе оказания Региональным бюро для стран Восточного Средиземноморья помощи странам в решении проблем, связанных с экологическими опасностями, и опасностями, вызванными изменением климата, и определить наиболее эффективные и действенные варианты дальнейшего развития Центра. Оценка была ограничена периодом 2014–2017 гг., но при ее проведении принималась во внимание деятельность Центра со

[1] См. отчет об оценке: https://www.who.int/docs/default-source/documents/evaluation/report-rwanda-country-office.pdf?sfvrsn=cc30cbbe_2 (по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

[2] WHO geographical mobility policy. Geneva: World Health Organization; 2016 (http://www.who.int/employment/WHO-mobility-policy.pdf, по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

[3] См. отчет по оценке: https://www.who.int/docs/default-source/documents/evaluation/summative-evaluation-implementation-mobility-policy.pdf?sfvrsn=21c5ad18_2 (по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

времени его создания в 1985 году. Отчет об этой оценке был представлен директору Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья в январе 2019 года.

18. Бюро по оценке заказало оценку Программы в области забытых тропических болезней, особое внимание в которой должно быть уделено осуществлению текущей дорожной карты в области борьбы с забытыми тропическими болезнями. Цель оценки заключается в определении достижений этой программы и опыта, накопленного в ходе ее осуществления на всех трех уровнях Организации. В процессе оценки будут документально закреплены успехи, проблемы и пробелы этой программы за двухгодичные периоды 2014–2015 гг. и 2016–2017 гг., а также обобщен накопленный опыт и подготовлены стратегические рекомендации для разработки и реализации последующих шагов, направленных на устранение последствий забытых тропических болезней в контексте Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 годы. Отчет об оценке будет опубликован во втором квартале 2019 года.

19. Бюро по оценке также поставило задачу провести оценку использования национальных сотрудников категории специалистов на страновом уровне. Цель этой оценки состоит в том, чтобы оценить роль национальных сотрудников категории специалистов в эффективном выполнении мандата ВОЗ на страновом уровне в области поддержки деятельности государств-членов по достижению их национальных целей в области здравоохранения. В ходе оценки особое внимание будет уделяться анализу роли национальных сотрудников категории специалистов и возможностей их использования ВОЗ, а также изучению способов более эффективного использования их навыков и компетенций в будущем. В рамках оценки будут также документироваться успехи, проблемы и передовая практика, а также будут предоставлены результаты анализа накопленного опыта и выработаны рекомендации для будущего использования руководством в целях информационного обеспечения процессов разработки политики и принятия решений. Отчет об оценке будет опубликован во втором квартале 2019 года.

20. В настоящее время оценки деятельности страновых бюро осуществляются также в Индии и Сенегале. Отчет об оценке странового бюро в Индии должен быть подготовлен во втором квартале 2019 г., а отчет по Сенегалу ожидается в начале третьего квартала 2019 года. До конца 2019 г. планируется проведение оценок страновых бюро в Кыргызстане, Нигерии и Мьянме.

21. В соответствии с предложением Исполнительного комитета на его 142-й сессии в январе 2018 г., Бюро по оценке приступило также к проведению обзора деятельности по внедрению систем первичной медико-санитарной помощи в странах на протяжении 40 лет. Цель обзора заключается в следующем: (a) документально закрепить достигнутый в глобальных масштабах прогресс в области осуществления первичной медико-санитарной помощи, выявить достижения и истории успеха, передовую практику и основные проблемы, с которыми приходилось сталкиваться, и (b) выработать рекомендации относительно дальнейших действий в целях ускорения реализации национальных, региональных и глобальных стратегий и планов в области здравоохранения по всеобщему охвату услугами здравоохранения/первичной медико-санитарной помощью и достижения Целей в области устойчивого развития. Отчет об

этой оценке будет представлен Исполнительному комитету на 146-й сессии в январе 2020 года.

Децентрализованные оценки

22. Бюро по оценке оказывает также техническую поддержку и обеспечивает контроль качества в отношении децентрализованных оценок, в том числе путем участия, в соответствующих случаях, в составе групп по руководству оценкой. Информация о ходе выполнения рекомендаций завершенных децентрализованных оценок будет включаться в ежегодный доклад об оценке по мере поступления реакции руководства.

23. Внешняя оценка онлайновых курсов обучения иностранным языкам ВОЗ была проведена независимым внешним консультантом. Эта оценка проводилась с целью оказания содействия старшему руководству в предоставлении всем сотрудникам Организации возможности получить наилучшую языковую подготовку, обеспечивая охват максимально возможного числа сотрудников самым эффективным образом. Отчет был выпущен в ноябре 2018 года.

24. Пятая внешняя оценка Специальной программы ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/ Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке кадров в области воспроизводства населения (2013–2017 гг.), проводившаяся по поручению Комитета по политике и координации этой Программы, была завершена в декабре 2018 г., а отчет по оценке выпущен в марте 2019 года.

25. Проведение оценки осуществления Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг. было отложено ввиду финансовых трудностей. Секретариат созовет представительную группу заинтересованных сторон в составе государств-членов и международных партнеров, которая будет работать во втором квартале 2019 г. для проведения среднесрочной оценки хода работ по осуществлению Глобального плана действий. Результаты будут представлены семьдесят третьей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения через Исполнительный комитет[1].

26. В Африканском регионе среднесрочная оценка деятельности сети руководителей программ в регионе была завершена в октябре 2018 года. Оценка Региональной программы борьбы с номой была завершена в январе 2019 года. В настоящее время подготавливается ответ руководства. Оценка структур, поддерживающих Расширенный специальный проект по элиминации забытых тропических болезней, находится на завершающем этапе. Наконец, в третьем квартале 2019 г. планируется начать оценку использования мер профилактической химиотерапии для борьбы с забытыми тропическими болезнями в Южном Судане и среднесрочную оценку проекта, финансируемого ГАВИ в Южном Судане.

27. В Регионе стран Америки рекомендации в отношении методики и планирования проведения децентрализованных оценок представляет Бюро служб внутреннего

[1] См. документ A72/19, пункт 26.

контроля и оценки ПАОЗ. В 2018 г. была завершена оценка бюджетной политики ПАОЗ. В настоящее время проводятся оценки региональной программы иммунизации, а также технического сотрудничества стран Карибского бассейна на субрегиональном уровне. Страновое бюро в Бразилии подготовило больше отчетов об оценке, чем любое другое бюро в этом регионе; большинство их них были связаны с проектом «Больше врачей». Другая оценка на региональном уровне, имеющая важное значение, касалась операционной модели Оборотного фонда. В отношении корпоративных оценок в Регионе стран Америки деятельность по проведению региональных оценок также координируется с Бюро по оценке, которое принимает участие в проведении оценок в отношении Программы по забытым тропическим болезням, использования национальных сотрудников категории специалистов на страновом уровне, а также предварительной оценки Глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. Деятельность по разработке политики включала подготовку пересмотренной политики в области оценки, которая тесно перекликается с политикой ВОЗ в области оценки 2018 г., но адаптирована к конкретным условиям ПАОЗ.

28. В Регионе Восточного Средиземноморья проведение среднесрочного обзора Дорожной карты деятельности ВОЗ в Регионе Восточного Средиземноморья (2017–2021 гг.) было отложено в связи с осуществлением планов преобразований в данном регионе, в соответствии с которыми приоритетное внимание уделялось разработке новой Концепции развития Региона Восточного Средиземноморья до 2023 г., принятой в октябре 2018 года. Эта концепция основывается на предыдущей дорожной карте и важных показателях, достигнутых в начале 2018 года.

29. В Регионе Юго-Восточной Азии продолжается выполнение регионального плана работы по оценке на 2018–2019 гг.[1], представленного на семидесятой сессии Регионального комитета для стран Юго-Восточной Азии с сентябре 2017 года. Из 16 оценок, предусмотренных этих планом работы, в регионе уже завершена оценка деятельности Регионального фонда Юго-Восточной Азии для реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения в течение 10 лет. Шесть оценок находятся в процессе выполнения, а еще четыре на этапе планирования. Кроме того, в 2018 г. была завершена оценка эффективности борьбы против табака с помощью мер MPOWER в Регионе Юго-Восточной Азии (перенесенная с 2017 г.), и в настоящее время готовится ответ руководства. Наконец, в начале 2019 г. Региональное бюро приступило к оценке деятельности по восьми ведущим приоритетным направлениям.

ОТ ОЦЕНКИ К ОРГАНИЗАЦИОННОМУ ОБУЧЕНИЮ

30. В соответствии с нормами Группы Организации Объединенных Наций по оценке, при заказе и проведении оценки должно присутствовать ясное намерение учитывать итоговый анализ, заключения или рекомендации в процессе принятия решений и мер. Полезность оценки проявляется в ее использовании для внесения соответствующего и

[1] Документ SEA/RC70/6-INF.DOC.2, который впоследствии был обновлен с целью включения трех дополнительных оценок в области охраны здоровья семьи, гендерного равенства и укрепления здоровья на протяжении всей жизни.

своевременного вклада в организационное обучение[1]. Стремясь усилить использование фактических данных, полученных в ходе оценок, при разработке стратегий, в 2018 г. Бюро по оценке продолжало проводить обзоры всех новых страновых стратегий сотрудничества, с тем чтобы, с одной стороны, данные, полученные вследствие оценок, ясно отражались и учитывались при формулировании приоритетов новых страновых стратегий сотрудничества, и, с другой стороны, составлялись соответствующие планы оценок, позволяющие независимо демонстрировать результаты в странах и получать фактические данные, влияющие на будущие приоритеты.

31. Принимая во внимание особое внимание, которое уделяется организационному обучению в методике оценки ВОЗ, выводы и рекомендации по результатам проведенных корпоративных и децентрализованных оценок постоянно отслеживаются[2] в целях повышения эффективности деятельности и информационного обеспечения основных процессов принятия решений и планирования.

32. В этой связи был проведен обзор оценок, завершенных в течение 2018 г., в отношении которых были получены ответы руководства. Ниже представлены наиболее важные аспекты.

Оценка процесса выборов Генерального директора

33. Оценка процесса выборов Генерального директора проводилась на открытом заседании, состоявшемся в ходе 142-й сессии Исполнительного комитета в январе 2018 года. Секретариату было поручено выдвинуть сформулированное на основе доклада группы по руководству оценкой[3] и по итогам проведенных Исполкомом обсуждений предложение о внесении изменений в процесс выборов Генерального директора и о необходимых поправках к кодексу поведения для представления его на рассмотрение Исполкома на 144-й сессии в январе 2019 года[4]. В докладе Секретариата на 144-й сессии Исполкома[5] были представлены на рассмотрение Исполкома предложения и варианты, а также предложены поправки к кодексу поведения для выборов Генерального директора в целях оптимизации его применения на практике.

---

[1] См. United Nations Evaluation Group’s Norms and standards for evaluation, 2016: p. 10 (http://www.unevaluation.org/document/download/2787, по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

[2] A report on corporate and decentralized evaluations: findings, recommendations, actions and learning, May 2019. Предоставляется Бюро по оценке ВОЗ только на английском языке по соответствующему запросу.

[3] Документ EB142/26.

[4] См. решение EB142(8).

[5] Документ EB144/35.

Общая оценка Программы ВОЗ по расширению оперативного доступа[1]

34. По просьбе Министерства глобальных отношений Канады Бюро по оценке поручило провести внешнюю оценку общей оценки Программы ВОЗ по расширению оперативного доступа. Данная Программа обеспечивает предоставление странам с высокими показателями заболеваемости содействия в расширении охвата населения услугами по диагностике, лечению и оказанию специализированной помощи в отношении основных причин смертности детей в возрасте до пяти лет (диареи, пневмонии и малярии) путем расширения масштабов комплексного ведения случаев заболевания на уровне местных сообществ (кВЗС). Целью этой работы является оценка эффективности, результативности, значимости, действенности и устойчивости результатов выполнения данной программы в целях обеспечения информационной основы для проведения диалога по вопросам политики, а также разработки и внедрения методов комплексного ведения случаев заболевания на уровне местных сообществ в будущем.

35. По результатам оценки был сделан вывод о том, что услуги кВЗС, предоставляемые в рамках Программы по расширению оперативного доступа, могут заполнить серьезные пробелы в национальных стратегиях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения путем обеспечения доступа к основным услугам здравоохранения для детей, которые нуждаются в своевременном лечении малярии, диареи и острых респираторных инфекций, но не имеют свободного доступа к учреждениям первичной медико-санитарной помощи, при условии наличия устойчивого финансирования. Рекомендации касались следующих вопросов: (i) обеспечение того, чтобы успехи, достигнутые в рамках Программы по расширению оперативного доступа, не были утрачены, путем сотрудничества с партнерскими правительствами для обеспечения устойчивого финансирования; (ii) обеспечение возможности осуществления программы с участием негосударственных структур в качестве альтернативы обычному подходу к осуществлению с непосредственным участием правительств; (iii) обобщение и распространение опыта, накопленного в рамках программы, поддержка научных исследований в целях лучшего понимания роли и эффективности стратегий участия местных сообществ в предоставлении услуг кВЗС, а также проведение систематического обзора вопросов соблюдения гендерного равенства в отношении спроса и предложения на услуги кВЗС в разных социальных и культурных условиях; и (iv) уделение особого внимания технической и программной поддержке услуг кВЗС, предоставляемой ВОЗ министерствам здравоохранения и партнерам по развитию, в целях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и сокращения детской смертности с помощью услуг кВЗС.

36. В своем ответе руководства[2] Секретариат указал, что им уже проводилась работа с соответствующими техническими и финансовыми партнерами в странах в целях

[1] См. отчет по оценке (имеется на английском, французском и португальском языках): https://www.who.int/about/what-we-do/evaluation/corporate-evaluations/programmatic-evaluations/summative-evaluation-of-the-who-rapid-access-expansion-programme-(2018) (по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

[2] См. ответ руководства: https://www.who.int/docs/default-source/documents/evaluation/management-response-race.pdf?sfvrsn=84673973_2 (по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

содействия расширению масштабов использования кВЗС в рамках финансирования основных стратегий, таких как охрана здоровья детей и борьба с малярией, и новых инициатив, и он продолжает оказывать поддержку этим странам в выполнении плана обеспечения устойчивости предоставления услуг кВЗС. Отмечая, что успех данной Программы в значительной мере связан с уделением ВОЗ особого внимания ведущей роли министерств здравоохранения, Секретариат отметил, что ВОЗ будет играть активную роль в расширении участия партнеров в целях выявления и устранения пробелов в деятельности систем здравоохранения. Возможности проведения совещаний на национальном уровне используются для информирования о периодически подготавливаемых докладах об осуществлении и оценке, а также уделения особого внимания обмену опытом, накопленным на национальном уровне. Продолжаются научные исследования в отношении кВЗС, включая стратегии участия местных сообществ и обеспечения гендерного равенства, и к июню 2020 г. планируется проведение систематического обзора вопросов соблюдения гендерного равенства при предоставлении услуг кВЗС.

Оценка странового бюро – Румыния[1]

37. Оценка странового бюро в Румынии охватывала двухгодичные соглашения о сотрудничестве между правительством Румынии и Европейским региональным бюро ВОЗ на 2014–2017 годы. Это первая оценка странового бюро, которая проводилась в Европейском регионе ВОЗ. Как и во всех оценках страновых бюро, ее главная цель заключалась в выявлении достижений, проблем и пробелов, а также в документировании передовой практики и инноваций ВОЗ в Румынии. При этом рассматривались не только результаты работы страновых бюро, но и вклад в реализацию страновой программы на глобальном и региональном уровнях.

38. По результатам оценки был сделан вывод о том, что в целом в отчетный период ВОЗ рассматривалась в качестве одного из основных партнеров Румынии на политическом и техническом уровнях, и ее руководящая роль считалась необходимой для продвижения национальной повестки дня в области здравоохранения. Были предложены следующие рекомендации: (i) разработка инструмента более долгосрочного планирования на период 4–5 лет с учетом системных и долгосрочных потребностей Румынии, определенных правительством направлений, Тринадцатой общей программы работы, Целей в области устойчивого развития и сравнительных преимуществ ВОЗ; (ii) обеспечение наличия у странового бюро ВОЗ требуемого потенциала и ресурсов для оказания необходимой поддержки Румынии в проведении долгосрочной реформы системы здравоохранения; (iii) укрепление тех основных функций, которые будут способствовать повышению и поддержанию эффективности поддержки, оказываемой ВОЗ Румынии; и (iv) расширение стратегических партнерств на страновом уровне.

[1] См. отчет об оценке: https://www.who.int/docs/default-source/documents/evaluation/report-romania-country-office.pdf?sfvrsn=336f7e53_2 (по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

39. В своем ответе руководства[1] страновое бюро подчеркнуло, что новый стратегический подход предусматривает в качестве первого шага согласование стратегических приоритетов для двустороннего сотрудничества на период действия Тринадцатой общей программы работы, что обеспечивает возможность разработки стратегического плана на более длительный срок, чем двухгодичный период, предусмотренный двухгодичными соглашениями о сотрудничестве. В рамках процесса стратегического планирования в настоящее время изучается кадровый потенциал странового бюро в свете долгосрочных приоритетных задач, предусмотренных планом страновой поддержки. Страновое бюро также намерено разработать официально установленные механизмы взаимодействия с соответствующими заинтересованными сторонами для усиления своих мобилизационных возможностей и расширения партнерской базы в целях внесения большего вклада в улучшение показателей здоровья населения в Румынии.

КРУГ ВЕДЕНИЯ И ПРЕДЛАГАЕМАЯ ПРОЦЕДУРА ПЕРВОНАЧАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ МЕХАНИЗМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

История вопроса

40. Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA69.10 (2016 г.) приняла Механизм взаимодействия с негосударственными структурами. Далее Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору провести в 2019 г. первоначальную оценку осуществления Механизма и его воздействия на работу ВОЗ в целях представления полученных результатов вместе с любыми предложениями о пересмотре данного Механизма Исполнительному комитету в январе 2020 г. через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам. План работы по оценке на двухгодичный период, принятый Исполнительным комитетом на его 142-й сессии, предусматривал проведение в 2018–2019 гг. первоначальной оценки осуществления Механизма взаимодействия с негосударственными структурами в качестве одной из корпоративных оценок. В настоящем круге ведения указывается цель, а также сфера охвата и общий подход к проведению этой первоначальной оценки.

Цель

41. Целью первоначальной оценки является оценка статуса осуществления Механизма взаимодействия с негосударственными структурами и его воздействия на деятельность Организации. Данная оценка обеспечит: (a) документирование основных достижений, передового опыта, сложных задач, пробелов и проблемных областей в ходе работы по осуществлению Механизма с момента его принятия в мае 2016 г.; и (b) составление, при необходимости, рекомендаций для обеспечения возможности полномасштабного, согласованного и последовательного осуществления данного Механизма.

[1] См. ответ руководства: https://www.who.int/docs/default-source/documents/evaluation/romania-country-office-evaluation-management-response.pdf?sfvrsn=6c35aadf_2 (по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

Сфера охвата и подход

42. Оценка будет охватывать деятельность по осуществлению Механизма на всех уровнях Организации[1] во взаимодействии с различными группами негосударственных структур, предусмотренных Механизмом[2].

43. Оценка будет проводиться с учетом основных критериев оценки, которыми являются актуальность, эффективность, результативность, устойчивость результатов и действенность, в целях получения следующей информации:

- осуществление Механизма, включая требования, указанные в резолюции WHA69.10;
- существующие процессы и результаты работы;
- благоприятствующие факторы и возникающие проблемы; и
- общее воздействие Механизма на деятельность Организации.

44. Важнейшее значение имеет обоснованное мнение государств-членов и негосударственных структур как основных заинтересованных сторон. Эта информация может быть получена с помощью бесед с основными информаторами и/или онлайнового опроса.

45. Оценка будет проводиться при помощи количественных и качественных методов, включая следующие:

- анализ имеющейся документации, включая документы руководящих органов, такие как доклады Секретариата и Независимого консультативного надзорного комитета экспертов Исполнительному комитету и материалы Секретариата, касающиеся процессов и продуктов, связанных с осуществлением Механизма; и
- беседы с основными информаторами и/или онлайновые опросы (последние проводятся на шести официальных языках Организации) основных заинтересованных сторон, в число которых входят государства-члены, негосударственные структуры, секретариат Департамента партнерств и негосударственных структур (PNA), старшее руководство ВОЗ и другой соответствующий технический персонал в рамках Секретариата, включая назначенных координаторов по Механизму взаимодействия с негосударственными структурами.

[1] Штаб-квартира, региональные бюро и страновые бюро, структуры, созданные на базе ВОЗ, а также размещенные партнерства.

[2] Неправительственные организации, организации частного сектора, благотворительные фонды и академические учреждения.

46. Общий процесс и методологический подход будут основываться на принципах, изложенных в Практическом пособии ВОЗ по оценке[1], а также на нормах, стандартах и этических принципах оценки, предложенных Группой Организации Объединенных Наций по оценке[2]. В ходе работы будут также учитываться стратегии сквозных оценок ВОЗ в отношении гендерного равенства, справедливости, уязвимых групп населения и прав человека, а также, насколько это возможно, дезагрегированные данные и результаты анализа.

Процесс оценки

47. Оценка будет проводиться независимым внешним оценщиком, выбранным Бюро по оценке с помощью открытого тендера. Группа по оценке должна располагать надлежащими знаниями предмета оценки и профессиональными навыками, а также соответствующим опытом в области проведения аналогичных оценок в многосторонних организациях или в учреждениях Организации Объединенных Наций. Оценщик разработает методологию оценки, проведет анализ и представит отчет о полученных результатах, включая рекомендации.

48. В ходе проведения оценки Бюро по оценке будет предоставлять оценщику необходимую поддержку (окончательная доработка методологии, содействие в проведении процедур оценки, выявление соответствующей документации и данных).

49. Важную консультативную роль будет играть Независимый консультативный надзорный комитет экспертов. Он будет получать информацию о процессе оценки и оказывать консультативное содействие в проведении оценки на основных этапах, включая рассмотрение круга ведения, а также результатов и рекомендаций.

Предлагаемый график работы

- Рассмотрение круга ведения и предлагаемой процедуры на 145-й сессии Исполнительного комитета: май 2019 г.
- Объявление открытого тендера (запрос на представление предложений): июнь 2019 г.
- Выбор оценщика: июль-август 2019 г.

[1] WHO Evaluation Practice Handbook. Geneva: World Health Organization; 2013. (https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/96311/9789241548687_eng.pdf?sequence=1, по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

[2] Norms and Standards for Evaluation. New York: United Nations Evaluation Group; 2016 и UNEG Ethical Guidelines for Evaluation, United Nations Evaluation Group Foundation Document, UNEG/FN/ETH(2008) (http://www.unevaluation.org/document/detail/102) (по состоянию на 12 апреля 2019 г.).

- Представление окончательного доклада на рассмотрение Исполнительному комитету через Комитет по программным, бюджетным и административным вопросам: январь 2020 год.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

50. Исполкому предлагается принять доклад к сведению и рассмотреть круг ведения и предлагаемую процедуру первоначальной оценки Механизма взаимодействия с негосударственными структурами.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ХОД ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНОК ИЗ УТВЕРЖДЕННОГО ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОГО ПЛАНА РАБОТЫ ПО ОЦЕНКАМ В 2018–2019 гг., ПО СОСТОЯНИЮ НА МАРТ 2019 г.

		2018 г.				2019 г.			
	Дата начала[a]	**I кв.**	**II кв.**	**III кв.**	**IV кв.**	**I кв.**	**II кв.**	**III кв.**	**IV кв.**
КОРПОРАТИВНЫЕ/ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ОЦЕНКИ ИЗ УТВЕРЖДЕННОГО ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОГО ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНОК НА 2018–2019 гг.									
Оценка процесса выборов Генерального директора	Июль 2017 г.	**Завершена**							
Предварительная оценка Глобального координационного механизма ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними	Июль 2017 г.	**Завершена**							
Общая оценка Программы ВОЗ по расширению оперативного доступа	Июль 2017 г.	**Завершена**							
Третья ежегодная оценка осуществления политики ВОЗ в отношении географической мобильности на ее добровольном этапе				**Завершена**					
Оценки страновых бюро			**Руанда**	**Румыния**		**Индия**	**Сенегал**		
Оценка Регионального центра по улучшению санитарного состояния окружающей среды Регионального бюро для стран Восточного Средиземноморья				**Завершена**					
Оценка программы в области забытых тропических болезней с уделением особого внимания текущей дорожной карте реализации в области забытых тропических болезней				**Продолжается**					
Оценка использования национальных сотрудников категории специалистов на страновом уровне				**Продолжается**					
Обзор деятельности по внедрению систем первичной медико-санитарной помощи в странах на протяжении 40 лет[b]							**Продолжается**		
Оценка Глобальной стратегии и плана действия по проблеме старения и здоровья (2016–2020 гг.)							**Планируется**		
Механизм взаимодействия с негосударственными структурами – первоначальная оценка в 2019 г.								**Планируется**	
Оценка нормативной деятельности ВОЗ на страновом уровне[b]								**Планируется**	
Корпоративная оценка системы управления ВОЗ на основе результатов									**Планируется**
Оценка одной чрезвычайной ситуации 3-го уровня (будет определено позднее)									

a Информация о начале проведения оценки указывается для оценок, которые были перенесены из плана работы на 2016-2017 гг. и, соответственно, были начаты в предыдущем двухгодичном периоде. Для оценок, начатых в 2018-2019 гг., дата начала проведения не указывается. Оценки приведены в порядке начала их проведения.

b Дополнительные оценки, предложенные Исполнительным комитетом в январе 2018 г.

ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ОЦЕНКИ ИЗ УТВЕРЖДЕННОГО ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННОГО ПЛАНА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНОК НА 2018–2019 гг.

Завершена

– Оценка онлайновых курсов обучения иностранным языкам

– Внешняя оценка Специальной программы ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/Всемирного банка по исследовательской деятельности, разработкам и обучению -специалистов в области репродукции человека (2013–2017 гг.)

– Оценка эффективности борьбы против табака с помощью мер MPOWER в Регионе Юго-Восточной Азии

– Оценка деятельности Регионального фонда Юго-Восточной Азии для реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения в течение 10 лет

Продолжается

– Оценка использования и предполагаемого воздействия руководящих принципов ВОЗ по охране репродуктивного здоровья, а также здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков на страновом уровне в Регионе Юго-Восточной Азии

Планируется/не начата

– Оценка осуществления Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013-2020 гг.

– Оценка программы элиминации кори и краснухи в Европейском регионе

Отложена в связи с осуществлением региональных планов преобразований

– Среднесрочный обзор Дорожной карты деятельности ВОЗ в Регионе Восточного Средиземноморья (2017–2021 гг.).

= = =