Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто сорок четвертая сессия
Пункт 7.3 предварительной повестки дня

EB144/36
23 ноября 2018 г.

Взаимодействие с негосударственными структурами

Доклад Генерального директора

ВВЕДЕНИЕ

1. В мае 2016 г. на Шестьдесят девятой сессии Всемирная ассамблея здравоохранения приняла резолюцию WHA69.10 «Механизм взаимодействия с негосударственными структурами», в которой Генеральному директору предлагалось, в частности, обеспечить в течение двух лет полноценное функционирование Механизма и ежегодно представлять доклады по этому вопросу Исполнительному комитету. Настоящий документ содержит третий ежегодный доклад[1]. Информация о предложениях по установлению официальных отношений с негосударственными структурами и о результатах обзоров существующих официальных отношений приведена в документе EB144/37.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ

2. ВОЗ продолжает активно взаимодействовать с широким спектром негосударственных структур. Преобразование партнерств, коммуникации и финансирования является одним из оперативных изменений, предусмотренных Тринадцатой общей программой работы на 2019–2023 гг., принятой на Семьдесят первой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения[2]. Поставленная в Общей программе работы цель «трех миллиардов» не может быть достигнута без более прочного и системного взаимодействия с негосударственными структурами. Этот подход является сквозным для Общей программы работы и в настоящее время осуществляется в рамках трансформационной повестки дня.

3. Механизм взаимодействия с негосударственными структурами обеспечивает надежную основу для совершенствования взаимодействия; он также служит инструментом для выявления рисков и их оценки с точки зрения ожидаемых выгод, а также способствует сохранению и поддержанию репутации и добросовестности ВОЗ и

[1] См. документ EB140/41 (первый ежегодный доклад) и документ EB142/28 (второй ежегодный доклад).

[2] См. резолюцию WHA71.1 (2018 г.).

выполнению ее мандата в области общественного здравоохранения[1]. Для осуществления этого мандата в эпоху Целей в области устойчивого развития ВОЗ должна более инициативно подходить к взаимодействию и обеспечить полноценное функционирование Механизма. Поэтому Организация продолжила работу над повышением информированности персонала о важности и преимуществах более активного взаимодействия с негосударственными структурами в интересах укрепления здоровья в глобальном масштабе и повышения эффективности работы самой Организации, а также о необходимости регулирования сопутствующих рисков на основе процессов, предусмотренных Механизмом. Секретариат постоянно проводит надлежащую проверку и оценку рисков в отношении взаимодействия с конкретными структурами и предпринимает необходимые усилия для того, чтобы осуществление Механизма не нарушало текущую совместную работу.

4. В соответствии с этим подходом ниже приведено несколько недавних примеров из тысяч регулярно инициируемых процессов взаимодействия. ВОЗ подписала новый меморандум о взаимопонимании с Институтом по измерению показателей здоровья и оценке состояния здоровья при Вашингтонском университете с целью совершенствования сотрудничества в области данных о здоровье. Работа Организации в области борьбы с туберкулезом, всеобщего охвата услугами здравоохранения и кампании по привлечению финансирования поддерживается тремя механизмами гражданского общества. Целевая группа гражданского общества, организованная Фондом Организации Объединенных Наций и движением RESULTS, подготовила и представила ВОЗ доклад, в котором предлагаются варианты укрепления взаимодействия ВОЗ с гражданским обществом. Начата реализация пятилетней программы сотрудничества с Детской научно-исследовательской больницей св. Иуды, нацеленной на то, чтобы радикально изменить подходы к лечению рака во всем мире и добиться излечения не менее 60% детей с шестью наиболее распространенными видами рака к 2030 году. Дан старт нескольким совместным инициативам с организациями частного сектора в сфере ИТ, в том числе разработке «фитнес-приложения» с функцией рассылки рекомендаций ВОЗ в области физической активности. Генеральный директор и руководители высшего звена провели совещания с лидерами неправительственных организаций и главными должностными лицами предприятий фармацевтической и информационно-телекоммуникационной отраслей. Меморандум о взаимопонимании, подписанный со Всемирной медицинской ассоциацией, упрочит сотрудничество в области всеобщего охвата услугами здравоохранения и готовности к чрезвычайным ситуациям. Европейское региональное бюро и семь негосударственных структур совместно работают в области борьбы с туберкулезом и его формой с множественной лекарственной устойчивостью на основе инициатив по всестороннему укреплению систем здравоохранения в 11 странах Европейского региона ВОЗ. ВОЗ и ее партнеры в области здравоохранения, в числе которых 31 негосударственная структура, поддерживают усилия Министерства здравоохранения Турции по оказанию медицинских услуг находящимся в Турции сирийским беженцам.

[1] См. документ WHA69/2016/REC/1, Приложение 5, пункт 4.

5. Однако более систематическая оценка взаимодействия в рамках Механизма вскрыла ряд связанных с его осуществлением проблем, которые необходимо решать. Например, в отношении требования, обязывающего негосударственные структуры подтверждать, что они не имеют отношения к табачной промышленности и что их деятельность не направлена на продвижение ее интересов, оказалось затруднительным найти четкое определение того, насколько широко должно толковаться «продвижение интересов». Аналогичным образом, ВОЗ намерена добиваться достижения своих целей, выступая в качестве совместного спонсора важнейших глобальных мероприятий в области здравоохранения. Однако такие мероприятия также часто спонсируются организациями частного сектора, имеющими потенциальную коммерческую заинтересованность в конечных результатах мероприятия. Поэтому Секретариат пересматривает свою практику совместного спонсорства с целью расширения взаимодействия, не нарушающего принципы Механизма. Степень, в которой негосударственные структуры могут вносить вклад в нормотворческую работу Организации, также оказалось трудным определить, учитывая важность получения определенных данных и информации и возможный риск того, что такие структуры будут иметь неоправданное и неприемлемое влияние на работу ВОЗ. Изыскание финансовых и людских ресурсов, необходимых для создания и поддержания общеорганизационной системы планомерных надлежащих проверок и оценки рисков как для стандартных, так и для упрощенных процедур, остается проблемой, которую нужно будет дополнительно рассмотреть в ходе оценки, запланированной на 2019 год.

6. Поскольку ВОЗ разрабатывает стратегию внешних связей в качестве одного из аспектов трансформационной повестки дня, она также разрабатывает стратегию взаимодействия с негосударственными структурами, которая будет включать общие принципы и конкретные планы по взаимодействию с группами негосударственных структур, таких как гражданское общество или конкретные отрасли частного сектора.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕХАНИЗМА

7. В соответствии с резолюцией WHA69.10 разработка ряда инструментов, необходимых для реализации Механизма, была завершена в установленный срок до мая 2018 года. В настоящее время в Реестре негосударственных структур содержатся справочные данные о всех негосударственных структурах, состоящих в официальных отношениях с ВОЗ, видах взаимодействия ВОЗ, а также планах сотрудничества и ежегодных отчетах негосударственных структур, состоящих в официальных отношениях с ВОЗ. Основываясь на опыте применения апробированной на практике версии *Руководства для персонала по осуществлению взаимодействия с негосударственными структурами*[1] и полученных на нее отзывах, объем упрощенной процедуры надлежащей проверки и оценки рисков был расширен и проиллюстрирован на блок-схеме, включенной в Руководство. Этот опыт и отзывы были также

[1] Guide for staff on engagement with non-State actors. Framework of Engagement with Non-State Actors – FENSA. Geneva: World Health Organization; 2018 (http://www.who.int/about/collaborations/non-state-actors/FENSA_guide-for-staff.pdf?ua=1, по состоянию на 10 октября 2018 г.).

использованы для доработки Руководства для негосударственных структур[1] и стандартных оперативных процедур, регулирующих взаимодействие с негосударственными структурами в чрезвычайных ситуациях. Создан и по мере необходимости созывается Комитет по рассмотрению предложений Механизма взаимодействия с негосударственными структурами ВОЗ (FENSA), возглавляемый заместителем Генерального директора по общеорганизационной деятельности и включающий региональных представителей[2].

8. Работа по достижению полной согласованности между процессом подачи заявки и подтверждением официальных отношений, с одной стороны, и соответствующими требованиями политики, с другой, и побуждению всех состоящих в официальных отношениях негосударственных структур к соблюдению требований, в том числе опубликованных в Реестре негосударственных структур, потребовали серьезных усилий и создали значительную рабочую нагрузку.

9. Для поддержки осуществления Механизма создана система управления проектом и руководящий комитет проекта. Кроме того, как отметил Независимый консультативный надзорный комитет экспертов в докладе о работе его двадцать восьмого заседания[3], потребности в области управления изменениями, коммуникации и обучения оказались более сложными, чем первоначально предполагалось, и поэтому руководство высшего звена отложило общеорганизационное введение в действие Инструмента управления глобальным взаимодействием, предназначенного для поддержки рабочих процессов Механизма. Ведется работа по включению этого проекта в контекст общеорганизационных изменений и его согласованию с трансформационной повесткой дня.

10. Определены координаторы Механизма в кластерах, регионах и размещенных организациях, которые в настоящее время активно участвуют в осуществлении упрощенной процедуры. В настоящее время для координаторов и персонала на основе детальной оценки потребностей разрабатываются систематические учебные материалы, которые планируются к выпуску в ноябре 2018 года.

11. В июле 2018 г. от негосударственных структур были прикомандированы три человека, один – научным учреждением[4] и два – благотворительными фондами[5]. Двое из них были прикомандированы к штаб-квартире, а один – к страновому бюро.

---

[1] Handbook for non-State actors on engagement with the World Health Organization. Geneva: World Health Organization; 2018 (http://www.who.int/about/collaborations/non-state-actors/Handbook-for-non-State-actors-on-engagement-with-WHO.pdf?ua=1, по состоянию на 10 октября 2018 г.).

[2] См. пункт 35 Механизма.

[3] Документ EBPBAC28/2.

[4] Университет Канадзава, Япония, предоставил одного специалиста Департаменту ВОЗ по ВИЧ/СПИДу с целью оказания технической поддержки Глобальной программе по борьбе с гепатитом.

[5] Фонд Билла и Мелинды Гейтс предоставил одного специалиста для оказания поддержки проектам, направленным на повышение транспарентности и подотчетности программы борьбы с полиомиелитом; Фонд Организации Объединенных Наций направил старшего сотрудника по разработке стратегий в целях повышения эффективности взаимодействия и информационно-разъяснительной работы с донорами в рамках Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита.

12. Все регионы активно сотрудничают в целях осуществления Механизма, используя сеть координаторов. Ими проведены брифинги и семинары-практикумы для ключевых сотрудников как на региональном, так и на страновом уровнях; обновлены веб-сайты с включением в них информации о Механизме; опубликована соответствующая информация и руководящие указания на региональной странице Интранета с целью надлежащего информирования персонала. В сентябре 2018 г. шестьдесят восьмая сессия Европейского регионального комитета ВОЗ впервые применила свою процедуру аккредитации региональных негосударственных структур, не имеющих официальных отношений с ВОЗ, которая была принята Комитетом в 2017 году. Комитет принял резолюцию об аккредитации 19 региональных негосударственных структур сроком на три года.

13. Размещенные в ВОЗ партнерства и организации, такие как ЮНИТЭЙД и секретариат Рамочной конвенции по борьбе против табака, также применяют Механизм в своих операционных моделях и повседневной деятельности. В этой связи относящиеся к получаемым ЮНИТЭЙД предложения по финансированию включаются в официальные процедуры оценки рисков и рассматриваются в соответствующих случаях Исполнительным комитетом ЮНИТЭЙД.

14. На своей шестидесятой сессии в мае 2018 г. Совет управляющих Международного агентства по исследованию рака (МАИР) рассмотрел и принял к сведению руководство МАИР по взаимодействию с негосударственными структурами[1], подготовленное созданной им в прошлом году Рабочей группой. Отчеты Совету управляющих по взаимодействию с МАИР в рамках Механизма будут включаться в доклад Директора. Соответствующая информация о каждой негосударственной структуре и ее деятельности рассматривается МАИР после проведения отбора. Сложные и потенциально представляющие более высокий риск случаи передаются в штаб-квартиру ВОЗ для проведения стандартной оценки.

15. ВОЗ активно делится своим опытом по взаимодействию с негосударственными структурами с другими членами системы Организации Объединенных Наций в рамках реформы Организации Объединенных Наций, а также с такими организациями, как Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Объединенная инспекционная группа опубликовала доклад о партнерских договоренностях с организациями частного сектора в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.[2], в разработку которой ВОЗ внесла свой вклад. ВОЗ также активно участвует в обсуждении историй успеха, извлеченных уроков и проблем, связанных с осуществлением Механизма, и делится соответствующей информацией с целевыми группами партнерств Организации Объединенных Наций в интересах достижения ЦУР, ориентированными на частный сектор и группы заинтересованных сторон.

[1] Резолюция GC/60/R17 Совета управляющих МАИР.

[2] «Система Организации Объединенных Наций – механизмы партнерства с частным сектором в контексте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.» (документ JIU/REP/2017/8).

16. В соответствии с пунктом 3(6) резолюции WHA69.10 первоначальная оценка результатов осуществления Механизма и его воздействия на работу ВОЗ намечена на 2019 г. с целью представления результатов вместе с возможными предложениями о пересмотре в Исполнительный комитет в январе 2020 г. через Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

17. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =