Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто сорок четвертая сессия
Пункт 7.6 предварительной повестки дня

EB144/39
12 декабря 2018 г.

Всемирные дни здоровья

ВВЕДЕНИЕ

1. Должностные лица Исполкома обсуждали вопрос о всемирных днях здоровья на двух совещаниях, которые были проведены в октябре и ноябре 2017 г., соответственно, в частности, в целях рассмотрения предварительной повестки дня Сто сорок второй сессии Исполнительного комитета. Отметив большое количество просьб об учреждении специализированных дней по тематике здоровья, должностные лица рекомендовали всесторонне оценить затраты на проведение таких дней и их преимущества и отметили возможность подготовки Секретариатом анализа данного вопроса, включающего сводку всемирных дней/недель, оценку эффективности их проведения и рассмотрение возможных альтернатив таким мероприятиям[1]. Настоящий доклад подготовлен в качестве первого шага к дальнейшему изучению этого вопроса Исполнительным комитетом. В нем рассматриваются причины, по которым были учреждены эти «дни», перечисляются различные соответствующие мероприятия и освещаются способы отслеживания их эффективности.

Мандаты и нынешняя практика

2. Проведение мероприятий по случаю международных дней, лет и других ежегодных дат было особенностью деятельности ВОЗ на протяжении десятилетий. Некоторые из них, например, Глобальная неделя безопасности дорожного движения ООН, изначально планировались в качестве периодических мероприятий. Другие мероприятия сначала включались в программу конкретного года, а затем приобрели регулярный характер. Например, кампания «Движение – это здоровье» была изначально подготовлена в качестве центрального мероприятия Всемирного дня здоровья 2002 г., после чего Ассамблея здравоохранения в резолюции WHA55.23 (2002 г.) призвала государства-члены отмечать день, посвященный теме «Движение – это здоровье», ежегодно.

3. Многочисленные проводимые ВОЗ международные дни, недели, годы и десятилетия включают в себя Всемирный день здоровья, Всемирный день борьбы со СПИДом, Всемирный день без табака, Всемирный день борьбы с туберкулезом, Всемирный день донора крови, Всемирный день борьбы с малярией, Всемирный день борьбы с гепатитом, Всемирную неделю иммунизации и другие даты, указанные в

[1] См. документ EB142/1 (annotated) и выписку из протокола совещания Генерального директора с должностными лицами Исполкома, проведенного 23 ноября 2017 года.

Таблице 1. ВОЗ активно пропагандирует приуроченные к этим датам мероприятия различного типа и масштаба.

4. Другие организации системы Организации Объединенных Наций также учредили дни, недели, годы и десятилетия по вопросам, касающимся здоровья. Выбранные ими конкретные дни, недели, годы и десятилетия служат поводом обратить внимание на те или иные события или темы в интересах продвижения целей организации путем информирования и принятия различных мер[1]. Примером служит Международный день спорта на благо развития и мира, провозглашенный в 2013 г. в резолюции 67/296 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций[2]. ВОЗ прямо упомянута в ряде резолюций об учреждении таких дат[3] и может принимать участие в проводимых по таким случаям мероприятиях. ВОЗ участвует также в проведении некоторых международных дней, недель, лет и десятилетий, объявляемых негосударственными структурами, например в форме софинансирования мероприятий в такие дни[4].

5. Всемирная ассамблея здравоохранения в своих резолюциях устанавливает мандаты в отношении проведения международных ежегодных дат. В постановляющей части используются различные формулировки, от «постановляет» учредить определенный день в качестве международной ежегодной даты, до «соглашается» с объявлением международной ежегодной даты или «призывает» государства-члены ежегодно отмечать определенный день в качестве международной ежегодной даты[5].

6. В 1980 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла руководящие принципы в отношении международных годов и рекомендовала специализированным учреждениям и другим организациям в рамках системы Организации Объединенных Наций взять их на вооружение и применять при поступлении предложений о провозглашении международных годов[6]. В случае специализированных учреждений провозглашение международных дней регламентируется их руководящими органами и внутренними положениями. ЮНЕСКО

---

[1] Организация Объединенных Наций Международные дни [веб-сайт]. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций; 2018 год. (http://www.un.org/ru/sections/observances/international-days/index.html, по состоянию на 27 сентября 2018 г.).

[2] https://www.un.org/development/desa/dspd/2018/03/idsdp/.

[3] См., например, резолюцию 61/225 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (2006 г.) о Всемирном дней борьбы с диабетом; резолюцию 70/259 Генеральной Ассамблеи (2916 г.) о Десятилетии действий Организации Объединенных Наций по проблемам питания (2016–2025 гг.); резолюцию 70/260 Генеральной Ассамблеи (2016 г.) о повышении безопасности дорожного движения во всем мире.

[4] См., например, информацию о мероприятиях ВОЗ по случаю Всемирного дня предотвращения самоубийств и Всемирного дня борьбы против бешенства по адресам www.who.int/mental_health/prevention/suicide/wspd/en и www.who.int/rabies/WRD_landing_page/en.

[5] См. резолюции WHA2.35 (1949 г.); WHA42.19 (1989 г.); WHA50.21 (1997 г.); WHA55.23 (2002 г.); WHA58.13 (2005 г.); WHA60.18 (2007 г.); WHA63.18 (2010 г.); WHA65.18 (2012 г.); и WHA67.9 (2014 г.).

[6] Решение 35/424 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (1980 г.).

также ввела процедуру провозглашения международных дней[1]. В ВОЗ таких руководящих принципов не существует. До настоящего времени мандат на проведение всемирных дней устанавливался при наличии конкретного технического обоснования в отношении тех вопросов, которым посвящался соответствующий день, а не исходя из общей стратегии в отношении международных ежегодных дат или оценки предложений о провозглашении новых международных дней, проводимой на основании заранее определенных и согласованных критериев. В системе Организации Объединенных Наций, по всей видимости, не существует единого подразделения, отвечающего за координацию и контроль проведения международных дней, провозглашенных различными структурами системы Организации Объединенных Наций.

Обоснование и цели

7. Известно, что международные мероприятия Организации Объединенных Наций и ВОЗ преследуют самые различные конкретные цели, выходящие за рамки указанных ранее общих мандатов и оснований.

8. В 1980 г. Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций признал вклад, который «может внести проведение международных годов в развитие международного сотрудничества и взаимопонимания»[2].

9. Цели международных мероприятий, учрежденных на основании резолюций Всемирной ассамблеи здравоохранения, в основном, связаны с укреплением здоровья и повышением осведомленности. Они включают в себя: укрепление здоровья, влияние на повестку дня, информирование и просвещение общественности, разъяснение необходимости определенных действий и борьбу с дискриминацией и стигматизацией.

10. К числу других целей, упоминаемых в резолюциях Ассамблеи здравоохранения, относятся: проведение центрального мероприятия объявленного года; проведение мероприятия, объединяющего региональные и страновые инициативы; подтверждение обязательств; оценка прогресса; организация специализированных мероприятий и увековечивание памяти или празднование событий.

Общий перечень всемирных дней, недель, годов или десятилетий, касающихся здоровья

11. В Таблице 1 приводится сводка основных связанных со здоровьем ежегодных дат, отмечаемых ВОЗ, структурами Организация Объединенных Наций и партнерами.

- 110 мероприятий в течение календарного года (102 дня, 4 недели, 4 десятилетия);

[1] UNESCO. Procedure for the proclamation of the international days. 2017 (www.unesco.org/new/en/member-states/resources/international-days-years-decades/international-days/, по состоянию на 27 сентября 2018 г.).

[2] Резолюция 1980/67 Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций.

- 13 провозглашено на основании резолюций ВОЗ;
- 55 провозглашено на основании резолюций других организаций системы Организации Объединенных Наций;
- 42 мероприятия с участием ВОЗ и партнеров без соответствующих резолюций (2 мероприятия при ведущей роли ВОЗ; 4 мероприятия, организуемых другими учреждениями ООН; и 36 мероприятий, проводимых под руководством других партнеров).

Таблица 1. Сводка всемирных дней, недель, годов или десятилетий, касающихся здоровья, в разбивке по месяцам

	Всемирный день, неделя, год или десятилетие		**Всемирный день, неделя, год или десятилетие**
Январь	• Всемирный день системы **Брайля**(другое) • Всемирный день борьбы с **лепрой** (другое)	Февраль	• Всемирный день борьбы против **рака** (другое) • Международный день нетерпимого отношения к **калечащим операциям на женских половых органах** (ООН) • Международный день борьбы с **эпилепсией** (другое) • Международный день **женщин и девочек в науке** (ООН) • Международный день борьбы с **детским раком** (другое) • Всемирный день **социальной справедливости** (ООН) • День **редких заболеваний** (другое)
Март	• День **«Ноль дискриминации»** (другое) • Всемирный день **слуха** (другое) • Международный **женский** день (другие организации) • Всемирный день **почки** (другое) • Международный день **счастья** (ООН) • Всемирный день **здоровья ротовой полости** (другое) • Международный день борьбы за **ликвидацию расовой дискриминации** (ООН) • Всемирный день людей с **синдромом Дауна** (ООН) • Всемирный день **водных ресурсов** (ООН)	Апрель	• Всемирный день распространения информации о проблеме **аутизма** (ООН) • Международный день **спорта** на благо развития и мира (ООН) • Всемирный день **здоровья** (ВОЗ) • Всемирный день творчества и **инновационной** деятельности (ООН) • Всемирный день борьбы с **малярией** (ВОЗ) • Всемирная неделя **иммунизации** (ВОЗ) • Всемирный день **охраны труда** (другое)

	Всемирный день, неделя, год или десятилетие		**Всемирный день, неделя, год или десятилетие**
	• Всемирный день борьбы с **туберкулезом** (ВОЗ) • Международный день **солидарности с сотрудниками, содержащимися под стражей и пропавшими без вести** (другое)		
Май	• Всемирный день борьбы с **астмой** (другое) • Всемирный день свободы **печати** (ООН) • Всемирный день **гигиены рук** (другое) • Международный день **акушерки** (другое) • Глобальная неделя **безопасности дорожного движения** ООН (ООН) • Международных день **медсестер** (другое) • Международный день **семей** (ООН) • Всемирный день **семейного врача** (другое) • Международный день **мирного сосуществования** (ООН) • Международный день **света** (ООН) • Международный день борьбы с **гомофобией, трансфобией и бифобией** (другое) • Всемирный день борьбы с **гипертонией** (другое) • Международный день по искоренению **акушерских свищей** (другое) • День **менструальной гигиены** (другое) • Всемирный **день без табака** (ВОЗ)	Июнь	• Всемирный день **донора крови** (ВОЗ) • Всемирный день распространения информации о **злоупотреблениях в отношении пожилых людей** (ООН) • Международный день **борьбы с сексуальным насилием в условиях конфликта** (ООН) • Всемирный день **беженцев** (ООН) • Международный день **йоги** (ООН) • Международный день борьбы со **злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом** (ООН)
Июль	• Всемирный день **народонаселения** (ООН) • Всемирный день **мозга** (другое) • Всемирный день борьбы с **гепатитом** (ВОЗ)	Август	• Всемирная неделя **грудного вскармливания** (ВОЗ) • Международный день **молодежи** (ООН) • Всемирный день **гуманитарной помощи** (ООН) • День **народной медицины** Африки (ВОЗ)
Сентябрь	• Всемирный день **физической терапии** (другое) • Всемирный день предотвращения **самоубийств** (другое) • Всемирный день борьбы с **сепсисом** (другое)	Октябрь	• Международный день **пожилых людей** (ООН) • Международный день **ненасилия** (ООН)

	Всемирный день, неделя, год или десятилетие		**Всемирный день, неделя, год или десятилетие**
	• Всемирный день борьбы с болезнью **Альцгеймера** (другое) • Международный день **мира** (ООН) • Всемирный день **фармацевта** (другое) • Всемирный день **легких** (другое) • Всемирный день борьбы против **бешенства** (другое) • Всемирный день **сердца** (другое)		• Всемирный день **психического здоровья** (другое) • Международный день **девочек** (ООН) • Международный день по **уменьшению опасности бедствий** (ООН) • Всемирный день **зрения** (другое) • Всемирный день **хосписов и паллиативной помощи** (другое) • Международный день **сельских женщин** (ООН) • Всемирный день **продовольствия** (ООН) • Всемирный день **статистики** (ООН) • Всемирный день борьбы с **остеопорозом** (другое) • День **Организации Объединенных Наций** (ООН) • Всемирный день борьбы с **полиомиелитом** (другое) • Всемирный день борьбы с **псориазом** (ВОЗ) • Всемирный день борьбы с **инсультом** (другое) • Всемирный день **городов** (ООН)
Ноябрь	• Всемирный день борьбы с **пневмонией** (другое) • Всемирная неделя правильного использования **антибиотиков** (другое) • Всемирный день борьбы с **диабетом** (ООН) • Международный день, посвященный **терпимости** (ООН) • Международный день **студентов** (другое) • Всемирный день **туалета** (ООН) • Всемирный день **памяти жертв дорожно-транспортных происшествий** (ООН) • Всемирный день **исследований в целях здравоохранения** (другое) • Всемирный день **ребенка** (ООН) • Международный день борьбы за ликвидацию **насилия в отношении женщин** (ООН)	Декабрь	• Всемирный день борьбы со **СПИДом** (ВОЗ) • Международный день **инвалидов** (ООН) • Международный день **добровольцев** во имя экономического и социального развития (ООН) • Международный день **борьбы с коррупцией** (ООН) • День **прав** человека (ООН) • Международный день **всеобщего охвата услугами здравоохранения** (ООН) • Международный день **солидарности** людей (ООН)

	Всемирный день, неделя, год или десятилетие		**Всемирный день, неделя, год или десятилетие**
Другие дни	• День **«Движение – это здоровье»** (ВОЗ) • Всемирный день здоровья **кожи** (другое) • Всемирный день здоровья **матерей, новорожденных и детей** (ВОЗ)	Десятилетия	• Международное десятилетие действий **«Вода для устойчивого развития»** (ООН) • Десятилетие действий Организации Объединенных Наций по проблемам **питания** (ООН). • Десятилетие **устойчивой энергетики** для всех Организации Объединенных Наций (ООН) • Десятилетие действий по обеспечению **безопасности дорожного движения** (ООН)

ВОЗ: учреждено резолюцией Всемирной ассамблеи здравоохранения.
ООН: учреждено резолюцией структуры Организации Объединенных Наций.
Другое: инициатива ВОЗ и партнеров.

Оценка

12. Критерии оценки эффективности проведения международных дней, недель и годов могут различаться в зависимости от темы, целей, видов деятельности и мероприятий. Ниже перечислены некоторые ключевые аспекты, которые должны учитываться в ходе оценки.

13. **Тип мероприятия.** Регулярно отмечаемые дни или недели могут отличаться по критериям успеха от уникального года или десятилетия. Полезным может оказаться сравнение принятых мер с теми мерами, которые были рекомендованы при учреждении ежегодной даты. Например, в случае международных десятилетий, были ли успешно созданы на национальном уровне механизмы для мобилизации общественной поддержки проведения связанных с этим мероприятий и каким образом они были созданы.

14. **Глобальный мандат.** Как правило, поводом к проведению таких дней становятся просьбы государств об учреждении всемирных дней по определенным темам (например, в резолюциях Ассамблеи здравоохранения и Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций). Первым шагом могла бы стать оценка того, в какой степени проведение таких дней обеспечивает выполнение соответствующего мандата, с учетом того, что мандаты могут толковаться по-разному. Кроме того, было бы полезно провести оценку существующих мандатов для определения того, какие из них сохраняют свою актуальность; какие из них следует объединить; каковы их ожидаемые результаты; и имеются ли альтернативные способы достижения желаемого результата.

15. **Актуальность для стран и их возможности.** В ходе оценки можно было бы принять во внимание актуальность того или иного мероприятия с точки зрения планов и приоритетов страны в области здравоохранения, а также возможностей страны для

организации мероприятия. Ассамблея здравоохранения не раз отмечала необходимость того, чтобы ВОЗ оказывала поддержку странам в укреплении потенциала, связанного с проведением международных ежегодных дат. Например, в резолюции WHA63.18 (2010 г.) Ассамблеи здравоохранения Генеральному директору предлагается «оказывать в соответствующих случаях поддержку государствам-членам с ограниченными ресурсами в проведении мероприятий в ознаменование Всемирного дня борьбы против гепатита»; в отношении Всемирной недели иммунизации в резолюции WHA65.18 (2012 г.) содержится просьба к Генеральному директору «оказывать поддержку государствам-членам в мобилизации ресурсов, необходимых для поддержания Всемирной недели иммунизации, и побуждать организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны поддержать эту инициативу».

16. **Расходы.** Об успешности всемирных дней можно также судить по расходам на проведение запланированных мероприятий. Такой анализ можно проводить путем сравнения с альтернативными способами достижения аналогичных результатов и с аналогичными кампаниями внутри и за пределами Организации. Согласно оценкам, расходы на проведение всемирного дня могут варьироваться в диапазоне от 100 000 долл. США[1] до 1 млн. долл. США[2]. Дополнительные расходы могут быть сопряжены с региональными и страновыми мероприятиями.

17. Трудности с выделением ресурсов, необходимых для организации многочисленных всемирных дней, недель и годов, возникают на всех трех уровнях ВОЗ. В настоящее время за подготовку кампаний и выпуск материалов в основном отвечают отдельные технические департаменты, обычно за счет специально выделенных бюджетных средств. Этой работе способствовало бы наличие централизованного бюджета коммуникационной работы в связи с приоритетными всемирными днями и мероприятиями.

18. **Спектр результатов/воздействия.** В настоящее время не существует стандартизованных методов определения и оценки всего спектра результатов, потенциально достигаемых проведением всемирных дней. Результаты могут включать в себя: повышение осведомленности общественности, освещение в СМИ и политический диалог; «продвижение бренда» и улучшение имиджа организации либо кампании в глазах заинтересованных сторон; привлечение ресурсов; расширение охвата услугами (например, в случае кампаний по иммунизации); стимулирование дальнейших исследований; изменение политики; более оптимальное использование услуг; и, в конечном счете, положительные последствия для здоровья, прав человека и устойчивого развития. Если краткосрочные результаты, такие как освещение в СМИ, могут быть очевидным следствием проведения всемирного дня; то труднее бывает оценить роль

[1] Резолюция EB120/R.16 «Малярия, включая предложение об учреждении Всемирного дня борьбы против малярии». В публикации: Исполнительный комитет, Сто двадцатая сессия, Женева ,22–29 января 2007 года. Резолюции и решения, приложения. Приложение 6. Женева, Всемирная организация здравоохранения; 2007:125 (EB119/2006-EB120/2007/REC/1; http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB119-120-REC1/B119_B120_REC1-ru.pdf, по состоянию на 25 ноября 2018 г.).

[2] EB136/33 Rev.1. (2015 г.).

всемирных дней в достижении более долгосрочных конечных результатов, в том числе положительного воздействия на здоровье, права человека и устойчивое развитие.

19. **Контрольные показатели.** Было бы полезно разработать контрольные показатели в отношении целого ряда результатов проведения всемирных дней. Например, индекс цитирования является общепринятым показателем воздействия научных публикаций и может также служить контрольным показателем успеха проведенных ВОЗ всемирных дней и связанных с этим сообщений. Как правило, считается, что техническая публикация обладает «высоким импакт-фактором», если цитируется от 500 до 1000 раз. Если говорить о работе других многосторонних организаций, то доклады о мировом развитии Группы Всемирного банка и доклады ЮНИСЕФ о положении детей в мире в зависимости от темы и года цитируются от 300 до 3000 раз; статьи в журналах с высоким импакт-фактором могут иметь от 300 до 11 000 цитирований. По сравнению с этим доклады ВОЗ о состоянии здравоохранения в мире, которые ранее приурочивались к Всемирному дню здоровья, регулярно набирают свыше 5000 цитирований. Всемирный доклад о малярии, 2014 г., выпуск которого был приурочен к Всемирному дню здоровья и Всемирному дню борьбы с малярией 2014 г., цитировался более 17 500 раз, а количество цитирований Доклада о состоянии здравоохранения в мире, 2000 г., посвященного системам здравоохранения, превысило 15 000. В прошлом Доклад о состоянии здравоохранения в мире как основная публикация выпускался к Всемирному дню здоровья, при этом и доклад, и день посвящались одной и той же теме. Эта практика была прекращена, отчасти по причине нехватки ресурсов.

20. Помимо цитирования, объектом оценки может быть целый ряд других результатов. В докладе Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения по вопросу об устойчивости к противомикробным препаратам перечислялись мероприятия, приуроченные к Всемирной неделе правильного использования антибиотиков и отмечалось: «Большой эффект дало взаимодействие с широким кругом партнеров, СМИ, формирующими общественное мнение, и общественностью через социальные сети в связи с совещанием высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по устойчивости к противомикробным препаратам.., которое вылилось в беспрецедентное отражение этой тематики в сообщениях и в тиражировании инфографических материалов ВОЗ об устойчивости к противомикробным препаратам через Твиттер, Фейсбук и Инстаграм»[1]. Все это относительно простые способы изучения охвата событий средствами коммуникации, а определение более долгосрочного воздействия может потребовать более глубокого анализа.

21. **Методы и ресурсы мониторинга и оценки.** Содержательная оценка всемирных дней здоровья потребует ресурсов. Объем необходимых ресурсов может зависеть от масштабов поставленных задач и используемых методов, которые могут варьироваться от сбора мнений организаторов до более комплексных оценок воздействия.

[1] A70/12 (2017 г.).

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

22. Исполнительному комитету предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить указания Секретариату в отношении дальнейших действий, если они необходимы.

= = =