**Всемирная организация здравоохранения**
**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**
**Сто сорок четвертая сессия** **EB144/43**
**Пункт 8.1 предварительной повестки дня** **18 декабря 2018 г.**

# Обзор финансирования и исполнения Программного бюджета на 2018–2019 гг.

## Доклад Генерального директора

1. В мае 2017 г. Семидесятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла резолюцию WHA70.5, в которой был утвержден Программный бюджет на сумму 4421,5 млн. долл. США на финансовый период 2018–2019 гг., состоящий из базового программного компонента (3400,3 млн. долл. США) и компонента, направленного на ликвидацию полиомиелита и реализацию специальных программ, а именно программ по научным исследованиям в области тропических болезней и научным исследованиям в области репродукции человека (1021,2 млн. долл. США).

2. В момент утверждения Программного бюджета на 2018–2019 гг. не были приняты параметры расходов по компоненту реагирования на гуманитарные ситуации и другие призывы, который в предыдущих программных бюджетах входил в программную область «Реагирование на вспышки болезней и кризисные ситуации», поскольку такие расходы зависят от наличия или отсутствия соответствующих событий. По состоянию на 31 октября 2018 г. на компонент реагирования на гуманитарные ситуации и другие призывы в соответствии с масштабами оперативной деятельности были выделены бюджетные средства на сумму 1110,9 млн. долл. США.

3. Сегмент бюджета, касающийся базовых программ, финансируется на 956,9 млн. долл. США из обязательных взносов и на 2443,4 млн. долл. США из добровольных взносов. Деятельность по ликвидации полиомиелита, реагированию на гуманитарные ситуации и другие призывы, а также специальные программы (по научным исследованиям в области тропических болезней и научным исследованиям в области репродукции человека) финансируется преимущественно за счет добровольных взносов.

4. В соответствии предложениями, содержащимися в резолюции WHA70.5, в настоящем докладе описываются общая ситуация с финансированием Программного бюджета на 2018–2019 гг. и ход работы по улучшению финансирования, включая принятие плановых мер по решению остающихся проблем.

## ОБЩАЯ СИТУАЦИЯ С ФИНАНСИРОВАНИЕМ В РАМКАХ ДВУХГОДИЧНОГО ПЕРИОДА 2018–2019 гг. (ПО СОСТОЯНИЮ НА 31 ОКТЯБРЯ 2018 г.)

5. Информация об обеспеченности финансированием Программного бюджета на 2018–2019 гг. по состоянию на 31 октября 2018 г. представлена в Таблице.

**Таблица. Программный бюджет на 2018–2019 гг. и его финансирование по сегментам, включая прогнозы, по состоянию на 31 октября 2018 г.**

| Сегмент | Утвержденный Программный бюджет на 2018-2019 гг. (млн долл. США) | Финансирование (млн. долл. США) | Процентная доля утвержденного бюджета | Расходы (млн. долл. США) | Процентная доля утвержденного бюджета |
|---|---|---|---|---|---|
| Базовые программы | 3400,3 | 3429,1 | 101 | 1104,5 | 32 |
| Полиомиелит | 902,8 | 1068,3 | 118 | 386,0 | 43 |
| Реагирование на гуманитарные чрезвычайные ситуации и другие призывы об оказании помощи | | 924,9 | | 300,0 | |
| Специальные программы | 118,4 | 158,9 | 134 | 33 | 28 |
| **Общий итог** | **4421,5** | **5581,2** | | **1823,5** | |

6. Показанные в Таблице данные о финансировании включают в себя прогнозы поступления добровольных взносов. За вычетом прогнозируемых поступлений в размере 519 млн. долл. США, но с учетом средств, еще не распределенных по основным бюро или категориям, доля средств, доступных базовым программам в 2018–2019 гг., составляет 86% и превышает данный показатель на такой же момент времени в предыдущий двухгодичный период (82%[1]). Это означает, что в 2018–2019 гг. произошло заметное повышение общей обеспеченности финансированием, учитывая, что бюджет базовых программ на этот период увеличился.

7. Хотя приведенные выше значения говорят о полном финансировании Программного бюджета на макроуровне, можно выделить ряд не заметных на этом уровне проблем.

[1] Для обеспечения сравнимости показателей были исключены показатели по Специальной программе ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по исследованиям и подготовке специалистов по тропическим болезням и Специальной программе ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных кадров в области воспроизводства населения.

(a) Несмотря на общую позитивную ситуацию с финансированием, распределение средств между основными бюро, категориями и программными областями осуществляется неравномерно по причине целевого предоставления добровольных взносов и особенностей внутренних механизмов распределения финансов.

(b) Как и в предыдущем двухгодичном периоде, в двухгодичном периоде 2018–2019 гг. (Рисунок 1) уровень обеспеченности финансированием основных бюро остается неравномерным, варьируясь от 77% в штаб-квартире до 57% в Африканском регионе.

(c) Среди технических категорий лучше всего финансируется категория 1 (инфекционные болезни), за которой следует категория 4 (системы здравоохранения). Вместе с тем, средства, выделяемые на эти категории, как правило, являются узкоцелевыми и предназначены для четко определенной работы, что нередко не позволяет использовать данные ресурсы совместно со смежными программными областями из той же категории или других категорий. Категория 2 (неинфекционные заболевания), так же как и в течение трех предыдущих двухгодичных периодов, по-прежнему обеспечена финансированием меньше всего. Даже несмотря на то, что большинство видов деятельности в категории 2 считаются высокоприоритетными, интерес к ним со стороны доноров не отвечает тому выбору приоритетов, который сделали государства-члены.

(d) За счет гибких средств по-прежнему может быть профинансировано лишь около трети Программного бюджета; эти средства используются в качестве катализаторов деятельности в таких областях, как неинфекционные заболевания, медико-санитарная информация, старение, обеспечение справедливости, социальные детерминанты, гендерное равенство и права человека, а также Программа ВОЗ по чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения.

**Рисунок 1. Базовый программный бюджет, обеспеченность финансированием и расходы в разбивке по основным бюро[1] (проценты означают долю финансирования из утвержденного Программного бюджета, полученную на 31 октября 2018 г.)**

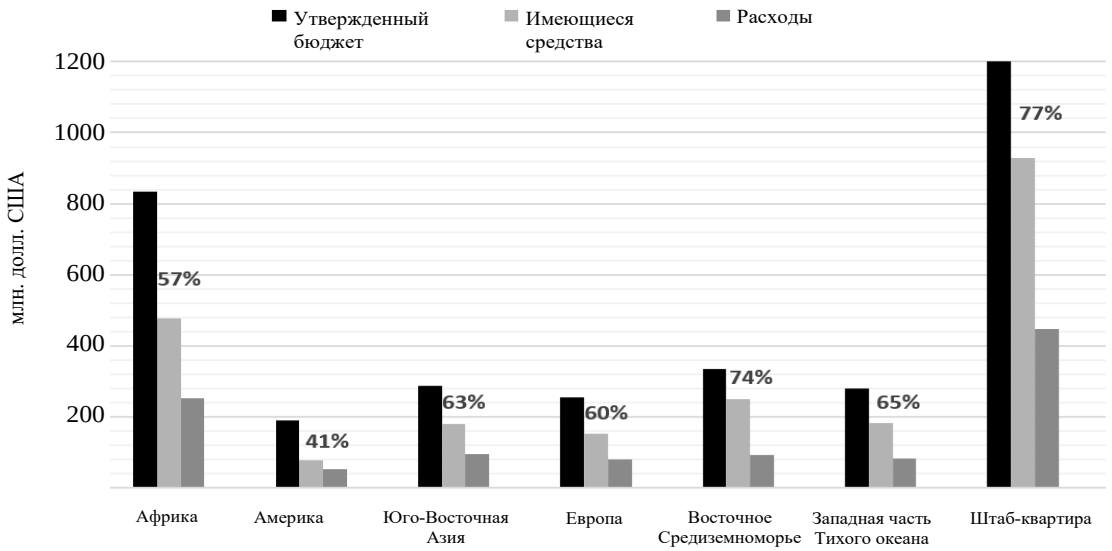
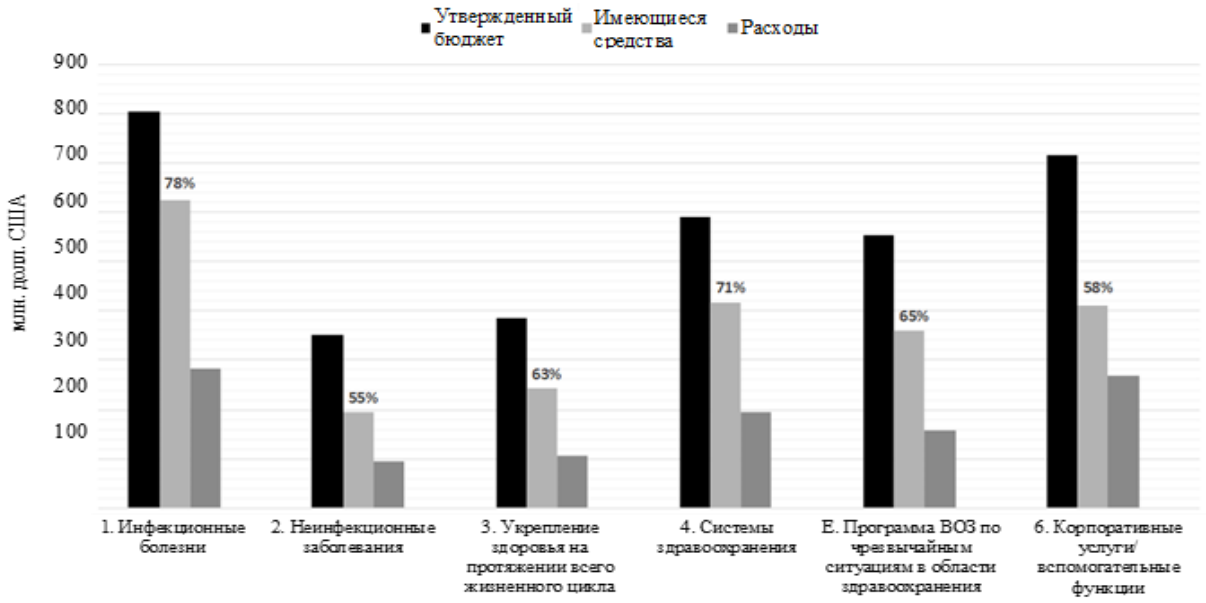



**Рисунок 2. Базовый программный бюджет, обеспеченность финансированием и расходы в разбивке по категориям (проценты означают долю финансирования из утвержденного Программного бюджета, полученную на 31 октября 2018 г.)**




[1] На Рисунках 1 и 2 не учтены средства, которые в настоящий момент не распределены по основным бюро или категориям, а также прогнозируемые добровольные взносы. Если исключить эти средства, общая обеспеченность финансированием бюджета базовых программ составит 66%. Ситуация находится под непрерывным наблюдением.

## ИСПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММНОГО БЮДЖЕТА НА 2018–2019 гг.: ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ

8. По состоянию на 31 октября 2018 г. показатель исполнения бюджета в части сегмента базовых программ составлял 32% (см. Таблицу). Это такая же процентная доля, что и в октябре 2016 г., хотя сравнение в данном случае опять проводится с более крупным бюджетом базовых программ на 2018–2019 годы. Поскольку показатель исполнения бюджета базовых программ на 2016–2017 гг. за два года достиг 85%, есть все основания ожидать, что процесс исполнения Программного бюджета ускорится по истечении начальных месяцев, в течение которых проводилось подробное планирование и подготовка к осуществлению деятельности.

9. Как отмечалось в предыдущем двухгодичном периоде, уровень обеспеченности финансированием, в том числе его предсказуемость и увязка с согласованными приоритетами, является одним из основных факторов, обеспечивающих своевременное исполнение Программного бюджета. Как показано на Рисунках 1 и 2, лучше всего обеспеченные финансированием основные бюро и категории (а именно, штаб-квартира и категории 1 и 4) демонстрируют самые высокие показатели исполнения. Логично ожидать, что к концу двухгодичного периода в штаб-квартире и в рамках категорий 1 и 4 также будут достигнуты более высокие показатели по сравнению с другими основными бюро и категориями.

## ПРОГРЕСС В УЛУЧШЕНИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

10. В 2018 г. Секретариат заложил надежную основу для создания стратегического механизма мобилизации ресурсов на 2019–2023 годы. В частности, в ходе этой работы были представлены Обоснование инвестиций в деятельность ВОЗ на 2019–2023 гг.[1] и связанный с ним план информационно-просветительской работы, согласованные планы взаимодействия с новыми и существующими донорами, выработана стратегическая концепция внешних связей, неотъемлемым элементом которой является функция мобилизации ресурсов, и проведен анализ рабочих процессов.

11. В 2019 г. основное внимание будет уделяться двум направлениям работы: (1) получению всех непоступивших денежных ресурсов, которые были запланированы на 2018–2019 гг., с тем чтобы обеспечить наличие достаточных средств для завершения исполнения Программного бюджета в 2019 г.; и (2) внедрению стратегического механизма мобилизации ресурсов в интересах достижения полной обеспеченности финансированием предлагаемого Программного бюджета на 2020–2021 годы.

12. Механизм в настоящее время находится в разработке, которая ориентировочно должна завершиться в первом квартале 2019 года. Он состоит из трех сегментов, ориентированных на три группы: доноры из числа государств-членов (существующие и новые); частные доноры (в соответствии с Механизмом взаимодействия с негосударственными структурами), включая учреждения и фонды; и международные

[1] WHO. A healthier humanity: the WHO Investment Case for 2019–2023. Geneva: World Health Organization; 2018 (http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/274710/WHO-DGO-CRM-18.2-eng.pdf, по состоянию на 27 ноября 2018 г.).

банки развития и многосторонние организации. Механизм будет также предусматривать использование инновационных финансовых решений для получения доходов, повышать гибкость и предсказуемость финансирования и служить основой для целенаправленной работы по мобилизации ресурсов, особенно в целях укрепления потенциала стран в соответствии с Тринадцатой общей программой работы на 2019–2023 годы.

13. Для каждого сегмента были установлены целевые показатели, в случае достижения которых ВОЗ сможет в запланированные сроки привлечь весь объем финансовых средств, необходимых для финансирования ее Тринадцатой общей программы работы на 2019–2023 годы. Основными группами, от которых прогнозируется увеличение притока средств, являются: новые доноры из числа государств-членов (увеличение на 120% сверх исходного уровня), частные доноры и фонды (13% сверх исходного уровня), международные банки развития и многосторонние организации (18% сверх исходного уровня).

14. На 2019 г. запланировано два основных этапа процесса мобилизации ресурсов, которые призваны дать толчок внедрению механизма мобилизации ресурсов.

(a) Созыв Форума партнеров. Форум будет организован в развитие успешного опыта Диалога о финансировании ВОЗ и обеспечит встречу ключевых доноров, с тем чтобы они могли получить четкое представление о результатах, которые должны быть достигнуты в рамках Программного бюджета ВОЗ, и выработали решения по наилучшему финансированию бюджета. В программу форума с высокой вероятностью будут включены заседания, на которых будет продолжено обсуждение тем, поднятых в ходе Диалога о финансировании ВОЗ, в том числе о новых механизмах, позволяющих предоставлять гибкое финансирование более широкому кругу доноров, а также более новых тем, таких как инновационное финансирование со стороны частного сектора и партнерское взаимодействие с этим сектором.

(b) Достижение целевых показателей увеличения взносов и создание предпосылок для полного обеспечения финансированием Тринадцатой общей программы работы на 2019-2023 годы.

## ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

15. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и предоставить дальнейшие указания.

= = =