Всемирная организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто сорок четвертая сессия **EB144/15**
Пункт 5.6 предварительной повестки дня **5 декабря 2018 г.**

Здоровье, окружающая среда и изменение климата

Проект глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата: преобразования, необходимые для устойчивого повышения качества жизни и благополучия путем оздоровления окружающей среды

Доклад Генерального директора

1. В решении EB142(5) (2018 г.) Исполнительный комитет на своей Сто сорок второй сессии предложил Генеральному директору, среди прочего, разработать проект комплексной глобальной стратегии в области здоровья, окружающей среды и изменения климата для рассмотрения на Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2019 г. через Исполнительный комитет на его Сто сорок четвертой сессии в январе 2019 года. Секретариат подготовил проект глобальной стратегии, который в соответствии с решением WHA65(9) (2012 г.) был представлен региональным комитетам ВОЗ. В ходе этого процесса государства-члены представили свои замечания и мнения относительно проекта стратегии, которые были отражены в настоящем документе[1].

СФЕРА ПРИМЕНЕНИЯ

2. Данный проект стратегии призван обозначить цели и наметить дальнейшие действия в решении вопроса о том, каким образом мир и сообщество мирового здравоохранения должны реагировать на экологические риски и угрозы для здоровья в период до 2030 г. и обеспечивать безопасные, справедливые и благоприятные для здоровья условия окружающей среды путем изменения нашего образа жизни, работы, производства, потребления и управления.

3. В рамках настоящей стратегии экологические риски для здоровья определяются как любые физические, химические, биологические факторы и факторы, связанные с

[1] В соответствии с резолюцией WHA69.19 (2016 г.) о глобальной стратегии развития кадровых ресурсов здравоохранения: трудовые ресурсы 2030 г., в рамках подготовки проекта глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата была выполнена оценка воздействия на кадровые ресурсы здравоохранения (см. https://www.who.int/hrh/documents/B144_HRH-links_160119-climate.pdf, по состоянию на 16 января 2019 г.).

трудовой деятельностью, которые являются внешними по отношению к человеку, а также все связанные с этим формы поведения, исключая, однако, такие условия природной окружающей среды, которые с разумной точки зрения не могут быть изменены. В ней уделяется особое внимание тем компонентам окружающей среды, которые поддаются изменению в разумных пределах.

СУТЬ ПРОБЛЕМЫ

4. Текущая ситуация и предстоящие задачи требуют изменения методов, при помощи которых мы распоряжаемся ресурсами окружающей нас среды, исходя из соображений здоровья и благополучия. Нынешние подходы заложили основу для этого; они, однако, оказались недостаточными для неуклонного и действенного сокращения экологических рисков здоровью и создания поддерживающих и укрепляющих здоровье условий среды, чем и объясняется потребность в новой стратегии в области здоровья, окружающей среды и изменения климата.

5. Известные экологические риски предотвратимого характера являются причиной примерно четверти всех случаев смерти и бремени болезней во всем мире, неизменно вызывая около 13 миллионов случаев смерти ежегодно. Здоровая окружающая среда является решающим фактором здоровья и развития человека. Только лишь загрязнение воздуха, которое представляет собой один из самых серьезных рисков для здоровья, ежегодно вызывает семь миллионов случаев смерти от предотвратимых причин, при этом более 90% людей дышат загрязненным воздухом, и почти 3 миллиарда человек все еще вынуждены пользоваться загрязняющими окружающую среду видами топлива, такими как твердое топливо или керосин, для освещения, отопления помещений и приготовления пищи. Более половины мирового населения до сих пор пользуется водоснабжением, организованным без соблюдения требований безопасности, и ненадлежащими средствами санитарии, а также страдает от низкого уровня гигиены, в результате чего каждый год происходит свыше 800 000 предотвратимых случаев смерти. Значительная доля случаев заболевания малярией и другими трансмиссивными болезнями тесно связана с такими формами природопользования и воздействия на ресурсы окружающей среды, как осушение земель, устройство ирригационных систем и проектирование плотин. Ежегодно более одного миллиона работающих умирают из-за отсутствия мер безопасности на рабочем месте и свыше одного миллиона человек гибнут в результате воздействия химических веществ.

6. На здоровье и благополучие человека все больше воздействует изменение климата, а также другие глобальные изменения в окружающей среде, в частности утрата биоразнообразия. Во многих районах изменение климата повышает частоту периодов аномальной жары, засухи, крайне сильных дождей и интенсивных циклонов, меняя динамику передачи болезней водного и пищевого происхождения, а также зоонозных инфекционных болезней и порождая серьезные последствия для здоровья. Непомерно высокому риску подвергаются группы населения, находящиеся в уязвимом положении, в том числе жители малых островов и наименее развитых стран и регионов. Более масштабные потенциальные последствия включают в себя нехватку воды, вынужденную миграцию и повышение политической напряженности внутри стран и между ними. Все это часть более широкой тенденции глобального изменения окружающей среды,

примером которой являются неуклонная утрата биоразнообразия и стабильности экосистем, которая препятствует обеспечению продовольственной безопасности и безопасности водоснабжения, защите от экстремальных погодных явлений и открытию новых лекарственных средств.

7. Несмотря на активные усилия по уменьшению экологических рисков для здоровья, риски традиционного характера все еще имеют место, усугубляя неравенство в области здравоохранения. Благодаря принятию норм и руководящих принципов, внедрению решений, в том числе мер регулирования, а также мониторингу предпринимаемых усилий были достигнуты важные успехи в деле защиты населения от известных экологических рисков. Они закладывают основу для деятельности по защите здоровья населения от воздействия экологических факторов и должны быть воспроизведены в более широких масштабах. Вместе с тем в силу неравномерности процесса развития без внимания остаются значительные группы мирового населения, до сих пор не имеющие доступа к таким базовым экологическим услугам, как санитария. Кроме того, имеется недостаток институционального потенциала, обеспечивающего охрану здоровья посредством законодательства, регулирования химических и других угроз и реагирования на чрезвычайные ситуации. Воздействие человеческой деятельности на окружающую среду представляет собой также этическую и правозащитную проблему, поскольку будет ощущаться будущими поколениями и продолжит непропорциональным образом затрагивать население, находящееся в уязвимом положении и принадлежащего к различным гендерным, возрастным, этническим и социально-экономическим группам, которые зачастую играют минимальную роль в изменении окружающей среды.

8. Появляются новые экологические, климатические и медико-санитарные проблемы, требующие быстрого выявления и решения. Актуальными примерами таких проблем являются обращение с электронными отходами, наночастицами, микрочастицами пластмасс и химическими веществами, нарушающими работу эндокринной системы. Мир быстро меняется в связи с ускорением темпов технического развития, новой организацией труда, усилением миграции, изменением климата и усугубляющейся нехваткой воды; он должен иметь возможность выявлять такие изменения и новые проблемы и своевременно реагировать на них.

9. Заинтересованные стороны, органы управления здравоохранением и сообщества должны играть более активную роль в обеспечении перехода к современным способам получения энергии, регулировании процесса урбанизации и повышении качества других магистральных тенденций развития в интересах охраны и укрепления здоровья. Непрерывно воздействующие на общество крупномасштабные изменения включают в себя: повышение спроса на энергию и перевозки; технологические инновации, расширение числа вариантов удовлетворения такого спроса; урбанизацию, благодаря которой более половины мирового населения на сегодняшний день проживает в городах (к 2050 г. эта доля вырастет до более чем 70%); и повышение мобильности людей, товаров и услуг. Здоровье редко становится основным критерием при принятии решений, влияющих на данные тенденции, и это не позволяет использовать имеющиеся возможности для защиты и укрепления здоровья. Плохо спланированная и некачественно регулируемая городская среда с экологически неустойчивыми транспортными системами и недостаточной доступностью общественных пространств и

зеленых зон способствует еще большему загрязнению воздуха и появлению «тепловых островов», сужает возможности для физической активности, достойной занятости и получения образования, и негативно сказывается общественной жизни и психическом здоровье людей. В силу тесной связи между загрязнением воздуха и изменением климата бездействие в решении проблем загрязнения воздуха и уменьшении последствий изменения климата в совокупности не позволяет пользоваться «дополнительными выгодами» более эффективных транспортных и энергетических систем, низкоуглеродной экономики и более экологичных продовольственных систем для здоровья, экономики и окружающей среды. Необходимы новые подходы, учитывающие последствия принимаемых мер во всей их полноте, исходя из более долгосрочных перспектив и с учетом принципа справедливости.

10. Отсутствие серьезного внимания к коренным причинам[1] заболеваний ставит под угрозу устойчивость систем здравоохранения. На цели здравоохранения расходуется примерно 10% глобального валового внутреннего продукта, но ничтожно мало – на профилактику заболеваний[2]. Повторяющийся характер и высокая распространенность диарейных болезней, респираторных инфекций и особенно неинфекционных заболеваний, обусловленных состоянием окружающей среды, создает тяжелую нагрузку на службы здравоохранения и бюджеты национальных домохозяйств. Уровень финансовых и кадровых ресурсов, выделяемых на цели укрепления здоровья и первичной профилактики, остается недостаточным для сокращения значительного бремени заболеваний, вызванных экологическими рисками для здоровья. Если методы ценообразования не будут учитывать все экономические последствия мер политики, применения технологий и продукции, то расходы будут и дальше перекладываться на сектор здравоохранения и граждан.

11. Подходов, ориентированных на лечение отдельных болезней, а не на позитивное воздействие на детерминанты здоровья, будет недостаточно для решения современных проблем здравоохранения, вызванных состоянием окружающей среды. Подходы, призванные воздействовать только на одну детерминанту, вряд ли обеспечат ожидаемое укрепление справедливости в области здравоохранения и повышение благополучия, учитывая сложное взаимодействие различных факторов на трансграничном уровне, уровне общества и отдельного человека. Требуются более комплексные подходы, позволяющие устранять коренные причины болезней, нередко предопределенные политикой, проводимой в ключевых секторах за пределами сектора здравоохранения. Отсутствие мер по противодействию коренным причинам болезней и чрезмерная опора на лекарственные препараты и инсектициды может даже приводить к усугублению таких

[1] Под коренными причинами в данном контексте понимаются меры политики или виды деятельности, непосредственно ведущие к усугублению экологических рисков для здоровья. В качестве примеров можно привести выбор таких способов производства энергии, ведения сельского хозяйства, промышленного производства, предпринимательской деятельности или территориального планирования, которые приводят к увеличению объема выбросов, усиливают воздействие вредных факторов или повышают уязвимость к ним, побуждают к неблагоприятным для здоровья формам поведения или ускоряют процесс изменения климата.

[2] Первичная профилактика имеет целью предупреждение заболевания или травмы еще до их возникновения.

проблем, как устойчивость к противомикробным препаратам и инсектицидам, чреватых серьезными последствиями для здоровья населения.

12. Эффективное осуществление стратегий по защите здоровья все еще затрудняется пробелами в знаниях, делая необходимым эффективное распространение информации, основанной на фактических данных. До сих пор наблюдается нехватка или отсутствие фактических данных об определенных рисках для здоровья, таких как изменение климата, электронные отходы, наночастицы и многочисленные химические вещества или их сочетания. Необходима более точная оценка воздействия на здоровье условий труда и связанных с работой рисков, таких как сидячая работа, продолжительный рабочий день и трудовая миграция. Равным образом необходимы дополнительные фактические данные о действенных решениях, стратегиях и связанных с ними финансовых расходах, а также об их эффективной реализации. Подобные фактические данные и значимая для общественности медико-санитарная информация все чаще распространяются посредством новых платформ: их потенциал необходимо задействовать в полной мере.

13. Нынешние механизмы стратегического руководства, в том числе на местном уровне, не позволяют эффективно учитывать всеобъемлющий характер проблем воздействия окружающей среды на здоровье. Превратное понимание совокупных преимуществ тех или иных мер политики будет сохраняться до тех пор, пока они будут вырабатываться без учета их возможных последствий для здоровья и систем здравоохранения; отчасти это обусловлено отсутствием всеохватных механизмов стратегического руководства.

14. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. предусматривает новый подход к вопросам здоровья, окружающей среды и обеспечения справедливости. Увязывая социально-экономическое развитие с задачами охраны окружающей среды и укрепления здоровья и благополучия, она закладывает общий механизм учета детерминант здоровья при выработке мер политики или принятии ключевых решений на основе принципов предупреждения и устойчивости в противовес реагированию на повторяющиеся неблагоприятные явления и проявления несправедливости. Твердый курс на решение проблем нерационального использования природных ресурсов, крупномасштабного образования отходов, а также неправомерного влияния и корыстных интересов, идущих вразрез с интересами общества, должен создавать возможности для расширения более устойчивых видов экономической деятельности и создания общественных благ в интересах укрепления здоровья.

15. Общее видение: мир, в котором благодаря устойчивому развитию ликвидирована почти четверть бремени болезней, вызываемых нездоровыми условиями окружающей среды, посредством охраны и укрепления здоровья, мер профилактики в соответствующих секторах и выбора здорового образа жизни и в котором обеспечивается управление экологическими рисками для здоровья. В ключевых секторах обеспечивается полноценный учет вопросов здравоохранения в процессе принятия решений и достигается максимально возможное благополучие общества.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ НЕОБХОДИМЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ

16. Для преодоления вызовов в области здравоохранения, защиты окружающей среды и борьбы с изменением климата правительствам, обществу и отдельным людям необходимо продолжать переосмысление нашего образа жизни, работы, производства, потребления и управления. Для таких преобразований будет необходимо уделять первоочередное внимание первичным детерминантам здоровья, окружающей среды и изменения климата в рамках всеобъемлющего и всестороннего подхода, охватывающего все секторы, подкрепляемого и усиливаемого соответствующими механизмами управления и политической волей высокого уровня. Для продвижения этих преобразований сектор здравоохранения должен взять на себя новую роль, руководствуясь подходом, основанным на принципах устойчивости и справедливости.

Стратегическая цель 1. Первичная профилактика: активизировать действия в отношении детерминант здоровья в интересах охраны и укрепления здоровья в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.

В отношении факторов экологических рисков для здоровья будут приняты эффективные меры исходя из принципа справедливости.

17. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 г. содержится призыв противодействовать экологическим рискам на уровне их коренных причин, то есть путем сдвига акцентов в сторону мер первичной профилактики и поощрения здоровых вариантов поведения. Для уменьшения показателя смертности в результате экологических рисков, который составляет 13 миллионов случаев в год, необходимо динамично расширять меры первичной профилактики с участием всех ключевых заинтересованных сторон и всех секторов следующими путями:

(i) **Взаимодействие для значительного расширения масштабов первичной профилактики.** Расширение масштабов первичной профилактики требует массового и планомерного выделения ресурсов на цели противодействия основным рискам для здоровья в целях создания безопасных и здоровых условий окружающей среды и улучшения жизни людей сегодня и в будущем. Ресурсы для межсекторальных действий могут быть обеспечены реформированием механизмов ценообразования, налогообложения и предоставления субсидий с учетом реальных затрат общества на те или иные виды продукции технологии или меры политики.

(ii) **Включение мер первичной профилактики в программы по борьбе с конкретными заболеваниями.** Решающее значение будет иметь внедрение профилактических мер по созданию здоровой окружающей среды в качестве основного компонента концепции всеобщего охвата услугами здравоохранения, в том числе в рамках стратегий и программ, посвященных конкретным заболеваниям (неинфекционным и инфекционным) и факторам риска (например, устойчивости к противомикробным препаратам).

Стратегическая цель 2. Межсекторальные действия: воздействие на детерминанты здоровья в рамках всех мер политики и во всех секторах

Меры политики в различных секторах будут систематически учитывать критерии и фактические данные сектора здравоохранения и обеспечивать дополнительные преимущества мер по защите окружающей среды для здоровья. Примером этого служит переход к менее вредным для здоровья технологиям в энергетике и на транспорте.

18. Ответственность за воздействие на многие детерминанты здоровья и предназначенные для этого инструменты будут находиться за пределами зоны непосредственного контроля отдельных лиц или сектора здравоохранения в целом (Рисунок 1). В энергетической, транспортной и других важнейших системах происходят коренные изменения, которые должны иметь далеко идущие последствия для здоровья населения. Поэтому необходим более широкий социально-ориентированный, межсекторальный, более целостный и учитывающий интересы населения подход к общественному здравоохранению. Несмотря на имеющиеся примеры передовой практики, такие интегрированные подходы не применяются повсеместно и редко призваны воздействовать на первичные экологические и социальные детерминанты здоровья.

(i) **Систематический учет компонента здоровья при разработке затрагивающих здоровье мер политики за рамками сектора здравоохранения.** Достижение и защита хорошего состояния здоровья должны быть напрямую выраженной целью решений, принимаемых в отношении факторов риска для здоровья в таких ключевых секторах, как энергетика, транспорт, жилищная сфера, трудовые отношения, промышленность, продовольственные системы и сельское хозяйство, водоснабжение и санитария и градостроительство. Такая концепция учета интересов здоровья во всех направлениях политики предполагает вовлечение населения, охват вопросов здоровья экологическими и трудовыми нормами и гарантиями и оценку воздействия проектов и политики в области развития на здоровье, позволяя комплексно решать сразу несколько проблем в области санитарного состояния окружающей среды в том или ином регионе, сообществе или системе.

(ii) **Достижение дополнительных преимуществ для здоровья за счет более устойчивых вариантов политики**. Всеобъемлющая оценка негативных и позитивных последствий политических мер для здоровья должна проводиться наряду с оценкой финансовых и экологических последствий. Активный поиск дополнительных преимуществ для здоровья и учет этого компонента с самого начала процесса разработки мер политики может обеспечить достижение гораздо более значительных преимуществ.

Рисунок 1. Основные секторы (неполный перечень), имеющие отношение к здоровью, окружающей среде и изменению климата

Стратегическая цель 3. Укрепление сектора здравоохранения: усилить ведущую, управляющую и координирующую роль сектора здравоохранения

Сектор здравоохранения будет играть ведущую и координирующую роль в улучшении жизни людей, взаимодействуя с другими секторами, имеющими значение для здоровья, окружающей среды и изменения климата.

19. Постепенные изменения в процессе противодействия отдельным экологическим рискам не являются достаточными. Чтобы уменьшить вклад окружающей среды в глобальное бремя болезней, который в течение 10 лет оставался практически на одном и том же уровне, но начинает расти, необходимо укрепить сектор здравоохранения и обеспечить всем необходимым для выполнения его задач по построению здорового и устойчивого будущего. Наращивание потенциала министерств здравоохранения и других составляющих кадровых ресурсов здравоохранения имеет важнейшее значение для: взаимодействия с другими государственными секторами на принципах лидерства, партнерского взаимодействия в рамках информационно-разъяснительной работы и посредничества в интересах улучшения показателей здоровья; расширения институциональных и кадровых возможностей министерств для внедрения концепции учета интересов здоровья во всех направлениях политики; и накопления фактических данных о детерминантах здоровья и неравенства и об эффективных мерах реагирования. Такой подход, в свою очередь, помог бы избежать текущих и будущих убытков, делая возможным реинвестиции в здравоохранение и устойчивое развитие.

(i) **Расширение возможностей сектора здравоохранения для участия в разработке мер политики совместно с другими секторами.** Работникам сектора здравоохранения требуются навыки поддержания межсекторального диалога, отслеживания инвестиций и их влияния на другие области экономики, общие экономические стратегии и торговлю, а также навыки широкого распространения

полученных выводов. Укрепление потенциала и расширение возможностей позволяет продвигать взаимовыгодные меры, которые одновременно защищают здоровье и окружающую среду. Используя механизмы управления и межсекторального стратегического руководства, научно обоснованной информационно-разъяснительной деятельности, оперативных программ, надзора и мониторинга, национальные министерства могут способствовать прогрессу в борьбе с экологическими, социальными и климатическими рисками для получения кратко- и долгосрочных выгод. Возможности сектора здравоохранения для участия в политическом диалоге предполагают наличие связанных с этим компетенций по внедрению концепции учета интересов здоровья во всех направлениях политики. Укрепление потенциала соответствующих кадров здравоохранения по проблемам здоровья, окружающей среды и изменения климата такие имеет важное значение в целях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения.

(ii) **Активизация усилий сектора здравоохранения по взаимодействию с другими секторами в интересах защиты здоровья.** Ввиду многочисленности проблем и широкого круга привлекаемых сторон важно, чтобы сектор здравоохранения предоставлял руководящие указания и выстраивал системы регулирования для оценки рисков и последствий для здоровья, внедрения надлежащих решений и мониторинга прогресса в различных секторах.

(iii) Обеспечение основных экологических услуг и здоровых условий труда в учреждениях здравоохранения и экологизация сектора здравоохранения. В странах с низким и средним уровнем доходов необходимо преодолевать значительную недооснащенность учреждений здравоохранения безопасно организованными средствами водоснабжения, санитарии и гигиены, а также надежными источниками энергии и обеспечивать их устойчивость к экстремальным погодным явлениям и другим чрезвычайным ситуациям. Сектор здравоохранения должен также подавать положительный пример в таких областях, как политика и практика закупок, обращение с отходами и выбор источников энергии, ограничивая любое негативное воздействие на здоровье, окружающую среду и меняющийся климат.

Стратегическая цель 4. Укрепление поддержки: создать механизмы стратегического руководства и обеспечения политической и социальной поддержки

Механизмы стратегического руководства и политическая поддержка на высоком уровне обеспечат возможности для межсекторальной работы и поддержания общественных благ в интересах здоровья. Выбор мер политики будет определяться требованиями граждан в отношении более здоровой окружающей среды. Для противодействия основным факторам рисков для здоровья и глобальным угрозам для здоровья будут использоваться многосторонние соглашения и другие договоренности высокого уровня.

20. Механизмы стратегического руководства, соглашения и политические меры должны предусматривать более целостные подходы, в том числе межведомственное и

межсекторальное сотрудничество, позволяющее получать положительные результаты во всех затрагиваемых секторах. Это обеспечит выбор мер политики на основании их совокупного воздействия на общество, в том числе на здоровье. В настоящее время деятельность секторов в основном определяется стоящими перед ними специфическими целями.

(i) **Укрепление механизмов стратегического руководства для обеспечения устойчивых мер по защите здоровья.** Для стимулирования межсекторальной работы и комплексного учета затрат и выгод необходимы эффективные и всеохватные механизмы стратегического руководства. Требуются более целостные подходы и способы защиты общественных благ в интересах здоровья в координации с сектором здравоохранения. Поскольку результаты действий по улучшению санитарного состояния окружающей среды редко увязаны с этапами политического цикла, важно, чтобы такие механизмы позволяли также принимать меры по охране окружающей среды, приносящие долгосрочные дополнительные выгоды и отдачу в плане здоровья. Такие механизмы обладают повышенной устойчивостью по сравнению с повторяющимся оказанием услуг здравоохранения.

(ii) **Стимулирование спроса и лидерство в интересах здоровья.** Реализация благоприятных для здоровья мер политики требует не только учета интересов здоровья в процессе экологического проектирования и регулирования, но и широкого сотрудничества и практических усилий от сектора здравоохранения, заинтересованных сторон из других секторов, а также местных сообщества. Экологические риски порождают значительные последствия для здоровья: традиционные системы здравоохранения не в состоянии в одиночку справляться с ними на устойчивой основе. Предотвратимые факторы воздействия на здоровье встречают все более непримиримое отношение со стороны общества. В рамках этого процесса полезно применять концепцию учета интересов здоровья во всех направлениях политики, а также общегосударственный подход.

(iii) **Мобилизация поддержки и заключение соглашений на высоком политическом уровне.** В результате многолетних глобальных усилий по противодействию экологическим рискам для здоровья были собраны важные фактические данные и созданы действенные инструменты. Накоплена доказательная база решений, позволяющих значительно сократить бремя болезней, обусловленных небезопасными условиями окружающей среды: эти важные и успешные решения демонстрируют высокую отдачу от инвестиций, в частности преимущества в виде уменьшения загрязнения воздуха и связанного с этим улучшения показателей здоровья в результате применения стратегий противодействия последствиям выбросов парниковых газов, а также семикратную отдачу от инвестиций в водоснабжение и санитарию. Переходу к их использованию будет способствовать не только Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., но и, с большой вероятностью, организованные в последнее время политические форумы высокого уровня, заявления об обязательствах, такие как Парижское соглашение об изменении климата (2015 г.), и различные альянсы.

Стратегическая цель 5. Расширение базы фактических данных и улучшение коммуникации: накопить доказательную базу в отношении рисков и решений и обеспечить эффективное распространение такой информации для поддержки принятия решений и выделения инвестиций

По всем важнейшим областям будет обеспечен достаточный объем основанной на фактических данных информации, способствующей выбору мер по защите здоровья в соответствии с негативным воздействием на здоровье, экономическими последствиями решений, их эффективностью и дополнительными выгодами.

21. Для активизации межсекторальных действий, мобилизации поддержки на высоком уровне и расширения масштабов первичной профилактики потребуется надежная и расширенная база фактических данных о последствиях для здоровья, стоимости, эффективности и широкой общественной полезности решений, а также регулярный мониторинг. Важное значение для стимулирования и поддержания работы имеет расширение сетей, укрепление партнерства, активизация информационно-разъяснительной работы и широкое распространение информации и повышение осведомленности о медико-санитарных преимуществах действий по проблемам здоровья, окружающей среды и изменения климата.

(i) **Интеграция экологического мониторинга и санитарно-эпидемиологического надзора для оценки воздействия экологических рисков и экологических услуг на здоровье.** Глобальная и местная динамика показателей качества окружающей среды и ее воздействия на здоровье будет и далее служить источником фактических данных о том, как окружающая среда влияет на здоровье и развитие человека, и позволит выявлять области, больше всего нуждающиеся в принятии мер.

(ii) **Разработка основанных на фактических данных руководящих принципов в поддержку эффективных действий на национальном и субнациональном уровнях.** На сектор здравоохранения и другие соответствующие секторы возложена обязанность доводить до сведения директивных органов прогнозы последствий для здоровья и расчетные экономические параметры различных мер противодействия коренным причинам болезней, включая правовые инструменты. Так, неотъемлемым элементом процесса принятия решений могло бы стать более систематическое проведение обзоров затратоэффективности различных мер политики, призванных решать приоритетные задачи в области окружающей среды и здоровья. Для оптимального осуществления таких мер требуется взаимодействие с их исполнителями. Ключевым заинтересованным сторонам необходимо будет на адресной основе предоставить инструменты, помогающие им выбирать меры по укреплению здоровья.

(iii) **Интерпретация и адресное распространение фактических данных.** Основанная на фактических данных информация общественного здравоохранения об объективных наблюдениях и тенденциях, публичные сообщения, информационно-разъяснительные инициативы и кампании будут направлены на

информирование заинтересованных сторон на различных уровнях, содействие принятию политических решений и стимулирование действий и поддержки на высоком политическом уровне. Осуществляемое при поддержке работников здравоохранения широкое распространение среди граждан достоверной информации по таким вопросам, как воздействие химических веществ, содержащихся в потребительской продукции, на человека или обусловленные загрязнением воздуха риски для здоровья населения в загрязненных районах и возможные пути решения проблемы, обеспечивает информированность общественности и побуждает ее требовать оздоровления условий окружающей среды. Требования граждан, в свою очередь, должны служить сигналом к действиям со стороны лиц, принимающих решения. Важную роль в изменении моделей поведения в сторону более здорового и экологически устойчивого образа жизни играют специалисты здравоохранения.

(iv) **Механизмы и возможности для раннего выявления новых угроз здоровью и принятия ответных мер.** Необходимо укрепить потенциал и разработать механизмы для реагирования на быстро меняющиеся проблемы санитарного состояния окружающей среды, связанные с новыми технологиями, организацией труда или глобальными изменениями в окружающей среде. Масштабы и опасность некоторых из этих угроз неясны; они включают в себя факторы, связанные с изменением климата, остающиеся в окружающей среде фармацевтические препараты, вещества, нарушающие работу эндокринной системы, микрочастицы пластмасс, наночастицы и электронные отходы. Укрепление потенциала и разработка механизмов потребует проведения авторитетных обзоров фактических данных и оценки эффективности мер контроля, а также адресного экологического мониторинга в увязке с эпиднадзором со стороны общественного здравоохранения. Это также предполагает внедрение решений, усиливающих межсекторальное взаимодействие, в частности в области защиты биоразнообразия и связанного с этим эпиднадзора за патогенами в дикой природе и у человека в целях снижения уровня риска и повышения готовности к угрозам для здоровья, порождаемых воздействием человека на природные экосистемы.

(v) **Определение приоритетов научных исследований и стимулирование инноваций.** Научные исследования служат базовым условием стратегических перемен, которые потребуются для ускорения процесса достижения Целей в области устойчивого развития. Для продвижения Повестки дня на период до 2030 г. необходимо определить потребности в научных исследованиях и обеспечить преобразование знаний для заполнения критичных информационных пробелов путем скоординированной поддержки исследований. Такие исследования воздействия окружающей среды на здоровье в течение длительного времени финансируются в недостаточном объеме, особенно по сравнению с биомедицинскими исследованиями. Особый интерес с точки зрения укрепления здоровья путем повышения безопасности и оздоровления окружающей среды будут представлять научные исследования, увязанные с мерами политики в связанных со здоровьем областях и прикладной науке и имеющие значение для всех регионов.

(vi) **Обоснование необходимости выделения достаточного финансирования и влияние на инвестиции.** Расширение масштабов мер по защите здоровья в интересах повышения безопасности окружающей среды требует надлежащего финансирования и переориентации инвестиций. При распределении финансирования и формировании цен и выделении субсидий необходимо учитывать данные оценок, проведенных на основе фактических данных, например о факторах уязвимости к изменению климата и адаптации к нему, уделяя внимание всем расходам и всем дополнительным выгодам. Необходимо исчерпывающим образом систематически проанализировать совокупные издержки общества, порождаемые бездействием в краткосрочной и долгосрочной перспективе, а также последствия связанных со здоровьем мер политики во всех секторах, с тем чтобы избежать скрытого переноса затрат на сектор здравоохранения и ущерба для экологической устойчивости.

Стратегическая цель 6. Мониторинг: направлять действия путем мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития

Действия будут осуществляться с ориентацией на отслеживание прогресса в осуществлении первичной профилактики посредством оздоровления и повышения безопасности окружающей среды.

22. Целью мониторинга будет пристальное отслеживание детерминант здоровья, а также их распределения между группами населения и внутри них. Тем самым он будет служить источником информации о темпах прогресса для корректировки мер политики, в том числе в области обеспечения экологической справедливости.

(i) **Мониторинг прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития, используемых для этого показателей, а также других показателей**. Страны в сотрудничестве с ВОЗ и другими соответствующими учреждениями продолжат по мере необходимости осуществлять мониторинг прогресса в достижении связанных со здоровьем Целей и других актуальных показателей здоровья, окружающей среды и изменения климата в целях комплексного противодействия коренным экологическим причинам заболеваемости. Стратегически выверенная дезагрегация данных обеспечит обнаружение проявлений неравенства в области здравоохранения и их побудительных причин. Долгосрочный сбор данных о социальных и экологических детерминантах, призванный обеспечить понимание побудительных причин неравенства в области здравоохранения, будет способствовать повышению согласованности политики на всех уровнях государственной власти.

(ii) **Мониторинг изменений и осуществления соответствующих стратегий на уровне регионов и стран.** Оценка изменений на уровне стран в целях отслеживания прогресса и корректировки мер политики требует мониторинга значимых показателей воздействия и достижения результатов.

ПЛАТФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

Процесс активизации мер в отношении экологических коренных причин заболеваемости на основе комплексных подходов будет иметь конкретные отправные точки.

23. Решение проблем, порождаемых существующими и новыми рисками для здоровья, происходит не только в рамках официального сектора здравоохранения. Ответные меры смогут соответствовать масштабу проблем только в том случае, если их инициатором выступает сообщество здравоохранения, участвующее в разработке ключевых стратегий и планов в сотрудничестве с другими сторонами для осуществления укрепляющих здоровье многосекторальных мер политики в ключевых секторах и сферах. Эти ответные меры должны подкрепляться общественной поддержкой и благоприятной политической средой при учете и отслеживании самых лучших доступных фактических данных. Для воплощения этого видения в жизнь требуется целый ряд механизмов и платформ осуществления. Они кратко описаны ниже.

Расширение возможностей сектора здравоохранения

24. Официальный сектор здравоохранения представляет собой важный и растущий компонент глобальной экономики. Он является одним из самых крупных работодателей мира и занимает уникальное положение в силу доверия к нему и его интеграции в жизнь местного населения. Поэтому он обладает оптимальными возможностями для того, чтобы: осуществлять мероприятия по улучшению санитарного состояния окружающей среды на уровне местных сообществ (напрямую или в партнерстве с организациями гражданского общества); на собственном примере демонстрировать передовые методы обеспечения устойчивости, сокращая воздействие медико-санитарной деятельности на окружающую среду; и проявлять лидерство и активно отстаивать интересы здоровья и устойчивого развития. Для этого потребуется: смещение баланса расходов сектора здравоохранения в долгосрочной перспективе в сторону первичной профилактики; дополнительные финансовые средства, которые могут быть получены за счет отмены вредных субсидий и реформирования налогов с учетом всех последствий мер политики и необходимости сокращать проявления неравенства; глобальная активизация и расширение деятельности специалистов по вопросам окружающей среды и здоровья для решения масштабных и сложных проблем современности в области воздействия окружающей среды на здоровье, в том числе надлежащая подготовка специалистов здравоохранения; ведущая роль сектора здравоохранения в продвижении концепции укрепления здоровья, имеющей более долгосрочную ориентацию с акцентом на детерминанты здоровья; и усилия специалистов здравоохранения по изменению поведения в сторону более устойчивого и здорового образа жизни.

Укрепление национальных и субнациональных платформ для формирования политики на межсекторальной основе

25. В ряде стран имеются институциональные структуры, предоставляющие рекомендации в отношении политики в области здоровья и окружающей среды или обладающие полномочиями инициировать межсекторальную оценку последствий для здоровья тех решений, которые принимаются в других секторах. Такие структуры,

обеспечивающие учет интересов здоровья во всех направлениях политики, должны быть более широко распространены, проводить «первичные» меры политики, в частности стратегические оценки в противовес отдельным проектам, и более непосредственным образом влиять на политику (например, в силу законных полномочий, а не просто совещательного статуса). Большой вклад в продвижение повестки дня по вопросам здоровья и окружающей среды вносят региональные форумы высокого уровня.

Ключевые сферы для принятия мер

26. В ключевых сферах имеются возможности для противодействия экологическим рискам для здоровья и сокращения проявлений неравенства в здравоохранении при одновременном реагировании на демографические, социальные, экономические, технологические изменения и изменения образа жизни. Основные сфера и задачи практических действий представлены ниже.

- **Домашние хозяйства.** Обеспечение условий для проживания: конструктивная прочность; поддержание нормального температурного режима во внутренних помещениях; наличие надлежащего водоснабжения, средств санитарии и освещения, а также достаточного пространства; обеспеченность чистыми, приемлемыми по стоимости и надежными источниками энергии для приготовления пищи, обогрева и освещения помещений, а также вентиляцией; и защита от источников загрязнения в помещениях, травм, плесени и вредных организмов.

- **Школы.** Обеспечение безопасных условий для получения образования; использование школ в качестве центров повышения осведомленности о взаимосвязях между здоровьем и окружающей средой и получения знаний о более благоприятных для здоровья и экологически устойчивых подходах; и содействие распространению передовых методов среди широких слоев населения.

- **Рабочие места.** Обеспечение работы служб гигиены труда, которые учитывают полный спектр физических, химических, биологических, психосоциальных и эргономических рисков на рабочем месте; которые помогают предупреждать и ограничивать поддающиеся изменению факторы риска, особенно риски неинфекционных заболеваний; и которые адаптированы к новым формам работы, тенденциям миграции и организации рабочих мест.

- **Учреждения здравоохранения.** Обеспечение предоставления и устойчивого регулирования основных услуг по защите здоровья от воздействия экологических факторов, включая доступ к чистым и надежным источникам энергии и безопасному водоснабжению, санитарии и гигиене; обеспечение устойчивости к экстремальным погодным явлением и последствиям изменения климата; и защита работников здравоохранения и общества в целом посредством мероприятий в области химической безопасности, инфекционного контроля и удаления отходов.

- **Города.** Решение таких специфически городских проблем, как концентрация в них рисков негативного воздействия окружающей среды, включающих в себя загрязнение атмосферного воздуха, неудовлетворительное состояние санитарных систем, отходы или профессиональные риски, при одновременном использовании возможностей, возникающих благодаря наличию единого центра власти в лице главы города, уполномоченного принимать межсекторальные решения, например по вопросам градостроительства, энергоснабжения, водопроводных и санитарных систем, а также обращения с отходами. Особенно серьезной проблемой является быстрая урбанизация. Залогом создания благоприятных для здоровья условий окружающей среды будет стратегически ориентированное городское планирование.

27. Приведенный перечень не является исчерпывающим: в число значимых сфер могут дополнительно входить развивающиеся сельскохозяйственные районы, компактные экономические зоны, лагеря беженцев, в том числе временные жилища и приюты для мигрантов, рынки, сельские поселения и небольшие острова.

Партнерства в поддержку общественного движения за более здоровую окружающую среду

28. Наличие политической воли является важнейшей предпосылкой практических действий. Она может появиться только благодаря широкой осведомленности общества об основных рисках для здоровья, связанных с экологическими рисками и изменением климата, а также о возможных решениях. Отдельные активисты, профессиональные объединения работников здравоохранения и организации гражданского общества играют важнейшую роль в мобилизации общественной поддержки в пользу более устойчивых и благоприятных для здоровья вариантов развития.

Многосторонние соглашения по вопросам окружающей среды, здоровья и развития

29. Угрозы здоровью указываются в числе наиболее серьезных причин для беспокойства в большинстве глобальных соглашений по вопросам окружающей среды (таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижское соглашение, Конвенция о биологическом разнообразии, Минаматская конвенция о ртути) и региональных соглашений по этим вопросам (включая Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния). Вместе с тем, механизмы осуществления этих соглашений не всегда должным образом учитывают эти угрозы здоровью и не отражают проблем в области здравоохранения на национальном, региональном и международном уровнях. Более тесное взаимодействие с сектором здравоохранения способствовало бы укреплению синергизма, минимизации непредвиденных негативных последствий и выработке необходимых компромиссов между целями в сфере здравоохранения, охраны окружающей среды и экономики. Аналогичным образом, обеспечение полного отражения экологических рисков и мер по противодействию им в международных соглашениях в области здравоохранения, таких как Международные медико-санитарные правила (2005 г.), было бы особенно полезно для укрепления и расширения потенциала в области предупреждения чрезвычайных экологических ситуаций, обеспечения готовности к ним и принятия мер реагирования.

Такая интеграция способствовала бы применению целостного подхода, сформулированного в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Платформы достижения Целей в области устойчивого развития

30. Вслед за принятием Повестки дня на период до 2030 г. были созданы политические форумы высокого уровня, которые укрепляют механизмы осуществления и контроля за осуществлением провозглашенных обязательств. Многие из Целей не противоречат и всячески способствуют действиям, которые предполагается осуществить для оздоровления окружающей среды. Поэтому такие форумы служат основными платформами для стимулирования прогресса в направлении противодействия «первичным» экологическим причинам заболеваемости и укрепления здоровья на принципах справедливости. Основные цели, касающиеся здоровья, окружающей среды и изменения климата, помимо Цели 3 об укреплении здоровья и благополучия, включают в себя Цель 6, посвященную доступу к чистой воде и санитарии, Цель 8, посвященную достойной работе и экономическому росту, Цель 11 об экологической устойчивости городов и населенных пунктов, Цель 12 об ответственных моделях потребления и производства и Цель 13 о мерах по борьбе с изменением климата.

Фактические данные и мониторинг

31. Лишь ограниченное число стран имеют консультативные органы, обладающие полномочиями и возможностями для принятия национальных программ в области научных исследований, обобщения имеющихся фактических данных, отслеживания прогресса в решении проблем здоровья и окружающей среды и представления такой информации лицам, формулирующим политику. На международном уровне Межправительственная группа экспертов по изменению климата выполняет данную функцию в отношении последствий изменения климата для здоровья, однако охват других экологических проблем аналогичными институциональными структурами является гораздо менее всеобъемлющим и более фрагментарным. Важную роль в определении национальных стратегий могут также сыграть такие национальные и международные структуры, как исследовательские институты и университеты, а также источники информации, как рецензируемые журналы. Расширение охвата, как с точки зрения числа стран, обладающих такими механизмами, так и диапазона изучаемых – отдельно или в совокупности – экологических рисков, во многом способствовало бы разработке политики на основе фактических данных. Все подобные усилия должны быть увязаны с Целями в области устойчивого развития и напрямую способствовать мониторингу их достижения на национальном и международном уровнях.

ФУНКЦИИ И РУКОВОДЯЩАЯ РОЛЬ ВОЗ В ОБЛАСТИ ГЛОБАЛЬНОГО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

32. Действия Секретариата в рамках предлагаемой глобальной стратегии в области здоровья, окружающей среды и изменения климата основаны на трех стратегических приоритетах Тринадцатой общей программы работы ВОЗ на 2019–2023 гг. (Вставка 1). Основные направления деятельности по вопросам здоровья окружающей среды и изменения климата подпадают под стратегический приоритет «Улучшение показателей

здоровья населения», однако известно, что они также вносят значительный вклад в достижение приоритета «Принятие мер по преодолению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения». Принятый ВОЗ стратегический приоритет «Обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения» должен служить ориентиром для механизмов внедрения базовых услуг в области гигиены окружающей среды, таких как доступ к безопасному водоснабжению и чистым видам топлива.

Вставка 1. Здоровье, окружающая среда и изменение климата и Тринадцатая общая программа работы ВОЗ на 2019–2023 гг.[a]

1. Согласно общеорганизационной стратегии ВОЗ ее вклад в обеспечение здоровой жизни и повышение благополучия всех людей в любом возрасте будет продиктован тремя стратегическими приоритетами и целями. Ниже приводится описание этих трех стратегических приоритетов и того, как решение вопросов здоровья и окружающей среды способствует достижению каждого из них.

(i) *Обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения.* Неотъемлемой составляющей всеобщего охвата услугами здравоохранения должны являться основные услуги, знания и возможности в области гигиены окружающей среды.

(ii) *Принятие мер по преодолению чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения.* Предупреждение и уменьшение последствий экологических чрезвычайных ситуаций для здоровья будут обеспечены путем повышения устойчивости сектора здравоохранения и местных сообществ перед лицом изменения климата за счет снижения уязвимости и повышения уровня готовности, активизации эпиднадзора и мер реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения.

(iii) *Улучшение показателей здоровья населения.* Условия для улучшения показателей здоровья населения включают в себя: оздоровление городской среды; экологически устойчивые и безопасные водоснабжение, санитарию и гигиену; здоровые решения в области транспорта; политику перехода на чистые источники энергии; устойчивое продовольственное снабжение; безопасную и экологически устойчивую продукцию, жилье и рабочие места; а также устойчивое сельское хозяйство.

[a] Статус Тринадцатой общей программы работы ВОЗ (http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/WHA71/A71_4-ru.pdf?ua=1).

33. В рамках этих трех стратегических приоритетов ВОЗ вносит свой вклад в выполнение повестки дня по проблемам здоровья, окружающей среды и изменения климата посредством выполнения своих шести основных функций[1]. Их можно подразделить на следующие группы: (a) лидерство и меры политики; (b) обобщение фактических данных и информационно-разъяснительная работа, включая нормативную функцию Организации, разработку инструментов, мониторинг осуществления и

[1] Обеспечение ведущей роли в вопросах, имеющих исключительно важное значение для здоровья, и налаживание партнерских отношений в тех областях, где необходимы совместные действия; формирование повестки дня научных исследований и стимулирование получения, преобразования и распространения ценных знаний; установление норм и стандартов, содействие их внедрению и мониторинг их соблюдения; формулирование вариантов политики на основе этических принципов и фактических данных; оказание технической поддержки, стимулирование изменений и создание устойчивого институционального потенциала; и мониторинг ситуации и оценка тенденций в области здравоохранения.

формирование повестки дня научных исследований, которые будут способствовать созданию общественных благ в интересах здравоохранения; и (c) предоставление прямой поддержки странам. Хотя основные функции ВОЗ будут и впредь служить основой ее работы (роль ВОЗ схематически представлена на Рисунке 2), для реагирования на меняющиеся требования необходимо осуществить ряд важных изменений, которые подробно описываются ниже.

Рисунок 2. Общая схема функций и руководящей роли ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата

Воздействие

Все люди достигают наивысшего возможного уровня здоровья после значительного сокращения экологического бремени болезни и принятия мер по борьбе с изменением климата и другими экологическими угрозами здоровью.

Конечные результаты

- Укрепление механизмов управления и потенциала сектора здравоохранения для осуществления межсекторальных действий и концепции учета интересов здоровья во всех направлениях политики
- Наличие норм, стандартов и правовых инструментов и обеспечение их соблюдения для защиты здоровья людей путем первичной профилактики
- Осуществление мер политики и их регулярная адаптация на основе мониторинга, научно обоснованных решений и скоординированных исследований
- Защита групп населения, находящихся в уязвимом положении, от рисков, связанных с окружающей средой и изменением климата, справедливым образом, в том числе во время чрезвычайных ситуаций

Промежуточные результаты

- Поддержка надлежащих механизмов управления и обеспечение ведущей роли в отношении мер политики, стратегий и планов
- Разработка на основе фактических данных норм и распространение информации о существующих решениях, а также мониторинг изменений
- Полное информирование соответствующих сторон о рисках, их участие в выработке решений и доступ к необходимым инструментам и формам технического сотрудничества
- Многократное воспроизведение промежуточных результатов и деятельности по осуществлению посредством эффективной коммуникации и стратегических партнерств

Ключевые направления деятельности

Лидерство и меры политики

- Обеспечение ведущей роли в вопросах, касающихся здоровья, окружающей среды и изменения климата
- Поддержка механизмов управления для обеспечения комплексных и межсекторальных действий
- Создание глобальных альянсов для продвижения глобальных повесток дня
- Участие в межсекторальной диалоге по вопросам политики в сотрудничестве с партнерами
- Содействие разработке и внедрению правовых инструментов
- Предоставление платформ для проведения глобальных и региональных форумов высокого уровня

Обобщение фактических данных и информационно-разъяснительная работа

- Формирование повестки дня научных исследований
- Выявление и оценка новых экологических угроз здоровью и принятие ответных мер
- Обобщение фактологической базы для разработки и обновления норм и руководящих принципов в отношении мер вмешательства
- Предоставление инструментов для оценки затрат и выгод, связанных с мерами политики
- Мониторинг рисков, последствий для здоровья и процесса осуществления решений и распространение информации о достигнутом прогрессе в целях адаптации стратегий
- Расширение масштабов коммуникации для повышения осведомленности о факторах воздействия на здоровье, затратах общества и существующих решениях

Предоставление прямой поддержки странам

- Активизация действий и влияние на выбор решений в секторах, а также предоставление платформ для ключевых заинтересованных сторон
- Укрепление потенциала национальных учреждений и других партнеров-исполнителей
- Оказание содействия в осуществлении норм и решений
- Осуществление специальных инициатив в интересах уязвимых групп населения
- Содействие расширению всеобщего охвата услугами здравоохранения за счет основных услуг в области гигиены окружающей среды
- Обеспечение мер реагирования на экологические и профессиональные угрозы здоровью в чрезвычайных ситуациях
- Развитие стратегических партнерств на уровне стран для тиражирования результатов

Ключевые платформы для осуществления

- Многосторонние, региональные и глобальные политические платформы
- Партнерства в поддержку социальных движений
- Платформы фактических данных и мониторинга
- Поддержка сектора здравоохранения
- Различные сферы жизни: города, рабочие места, домохозяйства
- Платформы реагирования на чрезвычайные ситуации

Области деятельности

- Водоснабжение, санитария, обращение с отходами и гигиена
- Борьба с переносчиками
- Химическая безопасность
- Профессиональные риски и условия труда
- Изменение климата и экосистем
- Загрязнение воздуха
- Антропогенная окружающая среда
- Радиация
  Шум

Улучшение показателей здоровья населения

В рамках данного стратегического приоритета ВОЗ будет осуществлять следующие направления деятельности:

Обеспечение ведущей роли

(a) Обеспечение ведущей роли в руководстве процессами перехода на чистые источники энергии, внедрения решений в области благоприятного для здоровья транспорта и городского проектирования, построения безопасной и здоровой экономики замкнутого цикла и другими продолжающимися преобразованиями путем предоставления научно обоснованных рекомендаций ВОЗ в сочетании с активизацией информационно-разъяснительной работы. Укрепление поддержки на высоком политическом уровне во взаимодействии с государствами-членами и гражданским обществом.

(b) Координация региональных политических процессов путем создания или расширения региональных платформ стратегического руководства в области окружающей среды и здравоохранения, путем налаживания связей между ключевыми секторами и заинтересованными сторонами.

(c) Побуждение структур городского управления к развитию здоровых и устойчивых городов.

(d) Обеспечение того, чтобы «голос здравоохранения» был слышен и вопросам здоровья уделялось центральное место в рамках различных договоров, таких как Парижское соглашение об изменении климата. Не меньшее значение имеет участие сектора здравоохранения в последующем осуществлении договоров, например в рамках принятой ВОЗ дорожной карты для повышения роли сектора здравоохранения в Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути достижения цели 2020 г. и на последующий период[1].

Обобщение фактических данных и информационно-разъяснительная работа в интересах создания глобальных общественных благ

(e) Обеспечение пополнения знаний путем активизации и координации процесса расширения фактологической базы данных о нормах, эффективных решениях, политически актуальных научных исследованиях и новых экологических угрозах здоровью. Основанная на фактических данных информация о последствиях политики будет иметь важнейшее значение для поддержки межсекторальных действий и формулирования убедительных доводов в пользу достижения дополнительных выгод. Накопленные знания будут затем обобщаться в нормативных руководствах для обеспечения доступности таких необходимых для

[1] См. http://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/273141/9789244513637-ru.pdf (по состоянию на 17 октября 2018 г.).

здоровья общественных благ, как безопасное водоснабжение и чистый воздух, либо безопасной продукции и технологий, в частности потребительских товаров.

(f) Распространение основанной на фактических данных информации для максимального учета компонента здоровья при принятии решений. Информация порождает осведомленность о рисках для здоровья и имеющихся решениях и стимулирует спрос на более здоровые условия окружающей среды.

(g) Мониторинг динамики рисков для здоровья и хода внедрения решений по критериям скорости их реализации, воздействия, финансовых расходов и эффективности затрат. Непрерывный мониторинг для корректировки приоритетов и стратегий осуществления в странах по мере необходимости. ВОЗ продолжит расширять свою работу по координации усилий партнеров для разработки информационных платформ, объединяющих разнообразные данные, необходимые для мониторинга прогресса. ВОЗ также представляет отчетность по нескольким показателям, касающимся здоровья и окружающей среды (в рамках Целей 3, 6, 7 и 11).

Прямое воздействие деятельности ВОЗ в странах

(h) Активизация мер по повышению безопасности окружающей среды и влияние на принятие решений внутри секторов, в частности путем участия в политическом диалоге, предоставления руководящих указаний в отношении благоприятных для здоровья мер политики и механизмов управления, а также содействия во внедрении стандартов и осуществлении мониторинга. Характер участия сектора здравоохранения и других секторов будет зависеть от потребностей стран и может быть ориентирован либо на «первичные» меры (политические и стратегические) и «вторичные» меры (такие как техническое сотрудничество).

(i) Укрепление потенциала сектора здравоохранения для выполнения им все более важных функций рационального управления, руководства и координации по вопросам здравоохранения на межсекторальной основе. А также демонстрация на собственном примере необходимости ограничения воздействия сектора здравоохранения на здоровье, окружающую среду и изменение климата, то есть экологизации сектора здравоохранения.

(j) Предоставление заинтересованным сторонам платформ для формирования здоровых вариантов поведения в отношении окружающей среды и изменения климата. Предоставление гражданскому обществу данных, информации и разъяснительных материалов для содействия его вовлечению в решение вопросов, касающихся выбора здоровых вариантов в рамках соответствующих мер политики. Оказание главам городов и другим ключевым субъектам на местах поддержки в деле формирования поддерживающей здоровье среды путем предоставления инструментов и информации о здоровых вариантах поведения.

(k) Разработка специальных инициатив в интересах групп населения, находящихся в уязвимом положении. Расширение мер поддержки групп населения,

находящихся в уязвимом положении (в частности детей, на чье развитие могут влиять экологические риски, особенно негативные воздействия на ранних этапах жизни, работников неофициального сектора экономики, групп населения, живущих в условиях чрезвычайных ситуаций, бедных общин, населения малых островных развивающихся государств, наименее развитых стран и других уязвимых географических районов). Оказание такой поддержки путем укрепления устойчивости систем здравоохранения к климатическим рискам, содействия принятию усилий по адаптации к изменению климата и пропаганды мер по уменьшению его последствий во всем мире в целях обеспечения долгосрочных перспектив для наиболее уязвимых групп населения.

(l) Принятие мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Поддержка стран в разработке систем обеспечения готовности к экологическим катастрофам и чрезвычайным ситуациям и предоставление нормативных и технических руководств. Укрепление глобальных и региональных сетей экспертов для оказания помощи странам в реагировании на экологические чрезвычайные ситуации. Еще одним важным направлением деятельности в странах является реагирование на чрезвычайные ситуации, затрагивающие здоровье, и предоставление услуг по оздоровлению окружающей среды.

Меры в отношении чрезвычайных ситуаций, затрагивающих здоровье

34. Конфликты, технологические инциденты и стихийные бедствия отнимают у людей жизнь и здоровье по всему миру, при этом изменение климата и вынужденная миграция будут с большой вероятностью только усугублять такие чрезвычайные ситуации. Растет количество бежавших от чрезвычайных ситуаций перемещенных лиц, при этом наиболее серьезные последствия ощущаются в странах с наихудшим санитарным состоянием окружающей среды и наименьшими возможностями для реагирования на чрезвычайные ситуации, угрожающие здоровью.

35. Систематический подход к чрезвычайным ситуациям экологического характера, в частности химическим и радиоактивным выбросам, и эколого-медицинским аспектам чрезвычайных ситуаций всех типов предусматривает взаимодействие Секретариата со всеми государствами-членами для осуществления инвестиций в оценку уязвимости и риска, а также планирования мер по обеспечению готовности, ответных мер и мероприятий по восстановлению. Международные медико-санитарные правила (2005 г.) содержат общедоступный алгоритм укрепления национальных и региональных возможностей в области ключевых компетенций, имеющих значение для выявления химических, зоонотических, радиационных и ядерных происшествий, обеспечения готовности и реагирования на них.

36. Управление эколого-медицинскими аспектами в условиях чрезвычайных ситуаций преследует следующие цели:

(a) Выявление, оценка и картирование экологических и профессиональных рисков и факторов уязвимости в странах, подверженных кризисам.

(b) Укрепление потенциала в целях действенного обеспечения готовности и реагирования на экологические и профессиональные факторы воздействия чрезвычайных ситуаций на здоровье.

(c) Обеспечение того, чтобы учреждения здравоохранения имели доступ к основным услугам по защите здоровья от экологических воздействий, таким как надлежащее водоснабжение, санитария и гигиена, надежное энергоснабжение; располагались на удалении от зон риска, например наводнений; и имели системы обеспечения охраны и гигиены труда.

(d) Защита здоровья людей от экологических рисков на всех этапах цикла реагирования на бедствие или чрезвычайную ситуацию.

37. Предлагаемые приоритетные действия по управлению эколого-медицинскими аспектами в чрезвычайных ситуациях приведены в Таблице.

Таблица. Предлагаемые приоритетные действия по управлению эколого-медицинскими аспектами в чрезвычайных ситуациях

Стратегические ответные меры	Действия государств-членов	Действия Секретариата
Развитие потенциала сектора здравоохранения в области управления работой санитарно-экологических служб и служб гигиены труда на протяжении всего цикла чрезвычайных ситуаций	• Разработка профилей чрезвычайных ситуаций экологического характера, затрагивающих здоровье (в частности, картирование и организация ресурсов) и составление либо обновление планов здравоохранения на случай чрезвычайных ситуаций • Практическое внедрение мер политики, программ и систем управления, имеющих значение для работы санитарно-экологических служб в учреждениях здравоохранения, в том числе касающихся оценки, предоставления и восстановления оказания услуг • Включение вопросов защиты здоровья и безопасности на рабочих местах в национальные планы обеспечения безопасности в области здравоохранения	• Разработка систем прогнозирования и раннего оповещения и обеспечения готовности к экологическим катастрофам и чрезвычайным ситуациям антропогенного характера • Создание глобальной и региональных сетей квалифицированных специалистов по охране и гигиене труда и санитарных работников, которые могут быть своевременно вызваны и направлены для оказания помощи нуждающимся странам • Укрепление потенциала стран в области защиты здоровья и безопасности при чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения
Предоставление надлежащих услуг по защите здоровья от воздействия экологических факторов в учреждениях здравоохранения во время чрезвычайных ситуаций	• Укрепление потенциала сектора здравоохранения в области разработки и практического внедрения мер политики, программ и систем управления, касающихся работы санитарно-экологических служб и служб гигиены труда в учреждениях здравоохранения, лагерях беженцев и других местах размещения внутренне перемещенных лиц	• Предоставление нормативных и технических руководств
Развитие национального потенциала в области реагирования на химические и	• Укрепление национального потенциала в области реагирования на химические, радиационные и	• Предоставление нормативных и технических руководств

Стратегические ответные меры	Действия государств-членов	Действия Секретариата
ядерные происшествия в рамках осуществления Международных медико-санитарных правил (2005 г.)	ядерные происшествия. Активизация укрепления потенциала для формирования возможностей, предусмотренных Международными медико-санитарными правилами (2005 г.)	• Укрепление глобальных и региональных тематических сетей экспертов для оказания поддержки странам в области мониторинга и реагирования на химические и ядерные происшествия

Обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения путем предоставления эколого-санитарных услуг

38. Одним из стратегических приоритетов ВОЗ является оказание поддержки странам в процессе продвижения вперед к достижению всеобщего охвата услугами здравоохранения. Всеобщий охват услугами здравоохранения, в частности, предполагает обеспечение того, чтобы все люди имели доступ к услугам по профилактике и укреплению здоровья, которые соответствуют их потребностям и не создают финансовых трудностей для пользователя. Основные экологические услуги, нацеленные на укрепление здоровья, являются неотъемлемой составляющей всеобщего охвата услугами здравоохранения. Такие услуги включают в себя, например, обеспечение питьевой водой безопасного качества, безопасно организованными услугами санитарии, чистыми источниками энергии и технологиями, а также защиту работников как в учреждениях здравоохранения, так и в местах проживания населения.

39. Основные услуги здравоохранения будут иметь решающее значение для уменьшения масштабов вспышек инфекционных болезней (обеспечивая, в частности, снижение числа лиц, страдающих диарейными болезнями, за счет совершенствования услуг водоснабжения и санитарии), а также неинфекционных заболеваний (например, сердечно-сосудистых и хронических респираторных заболеваний, благодаря использованию чистых источников энергии и технологий в домашних хозяйствах).

Цели, подлежащие достижению

40. Цели, которые должны быть достигнуты на основе преобразующего подхода в рамках настоящего проекта глобальной стратегии, указаны во Вставке 2.

Вставка 2. Цели, которые должны быть достигнуты на основе преобразующего подхода

Добиться устойчивого повышения качества жизни и благополучия путем оздоровления окружающей среды

1. **Люди.** Люди живут более продолжительной и здоровой жизнью благодаря сокращению масштабов болезней, связанных с факторами окружающей среды. Люди осведомлены о вредных для их жизни факторах воздействия окружающей среды и о преимуществах более экологически устойчивых вариантов поведения, и их мнения учитываются лицами, формулирующими политику. Это, в конечном счете, приводит к **укреплению здоровья и повышению благополучия**.
2. **Всеобщий охват услугами здравоохранения.** Люди пользуются мерами **первичной профилактики**, такими как основные услуги по защите здоровья от экологических факторов, гигиене труда и укреплению здоровья, в качестве неотъемлемого компонента охвата услугами здравоохранения.
3. **Загрязнение воздуха.** Страны и крупные города установили медико-санитарные **целевые показатели качества воздуха** и ввели меры политики по достижению этих целевых показателей в

сотрудничестве с соответствующими секторами. Прекращено использование загрязняющих окружающую среду видов **топлива** и неэкономичных **технологий**. Значительно снижен уровень выбросов.

4. **Изменение климата.** Системы здравоохранения и местные сообщества по всему миру обладают **устойчивостью** к климатической нестабильности и изменению климата и снижают распространенность климатически обусловленных инфекционных болезней. Выбросы углеродосодержащих веществ соответствуют целевым показателям **Парижского соглашения об изменении климата**. Создаются более чистые **энергетические системы**, имеются экономичные **системы общественного транспорта**, способствующие **двигательной активности** и пропагандируются и внедряются в практику более устойчивые рационы питания и более надежные продовольственные системы.

5. **Водоснабжение, санитария и гигиена.** Все страны отразили в своих стратегиях основные компоненты подхода **«Планирование безопасности в области водоснабжения и санитарии»** и включили в планы по обеспечению безопасности воды компонент надлежащей гигиены. В целях **борьбы с устойчивостью к противомикробным препаратам** введены в действие барьеры для изоляции санитарных систем и сточных вод.

6. **Химическая безопасность.** Масштабы **воздействия химических веществ на здоровье** уменьшились благодаря **расширению знаний** о последствиях воздействия химических веществ и их сочетаний на здоровье, надлежащему регулированию применения химических веществ, наличию у национальных учреждений **возможностей** для противодействия химическим угрозам, включая инциденты и **чрезвычайные ситуации**, и их участию в **деятельности по регулированию** химических веществ.

7. **Радиационная безопасность.** Масштабы воздействия **ультрафиолетового излучения уменьшаются** благодаря повышению осведомленности о рисках и более широкому применению индивидуальных средств защиты. Не допускается излишнее воздействие излучения при применении **методов медицинской визуализации**. Благодаря эффективным мерам профилактики снижено число случаев рака легких, вызванного воздействием **радона**. В случае **ядерных инцидентов** принимаются надлежащие меры реагирования и контроля.

8. **Учреждения здравоохранения.** Все учреждения и службы здравоохранения работают на принципах экологической устойчивости, используя **безопасно организованные услуги водоснабжения и санитарии и чистые источники энергии**; обеспечивая экологически устойчивое обращение со своими отходами и устойчивые закупки товаров; обладают **устойчивостью** к экстремальным погодным явлениям; и способностью защищать здоровье, безопасность и неприкосновенность **работников здравоохранения**.

9. **Рабочие места.** На всех рабочих местах созданы системы **охраны и гигиены труда** и **укрепления** здоровья в процессе трудовой деятельности. Все работники имеют доступ к основным мерам по профилактике профессиональных и связанных с работой заболеваний и травм и борьбе с ними.

10. **Глобальный и региональный уровни.** Имеются международные соглашения и стратегии, которые обеспечивают эффективное противодействие **глобальным и региональным факторам, влияющим на здоровье**, таким как изменение климата и экосистем.

11. **Чрезвычайные ситуации.** Все страны обладают возможностями для эффективного **управления работой санитарно-экологических служб** на всех этапах чрезвычайных ситуаций. Страны обладают потенциалом в области **реагирования** на химические, радиационные и ядерные инциденты и **защиты** здоровья и безопасности участников сил реагирования при исполнении ими своих обязанностей.

12. **Стратегическое руководство** Национальные и местные (например, городские) органы власти имеют механизмы, упрощающие **межсекторальное сотрудничество**, обеспечивающие **включение вопросов здравоохранения во всех соответствующие направления политики** и гарантирующие выполнение ими своих обязательств по обеспечению безопасных условий окружающей среды для граждан.

41. На веб-сайте ВОЗ доступны сопроводительная документация и подробная информация о мероприятиях в рамках приоритетных направлений деятельности Секретариата, в том числе в переводе[1].

ОЦЕНКА ПРОГРЕССА НА ПУТИ К ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

42. Ниже приводятся основные целевые показатели для оценки прогресса, согласованные с Тринадцатой общей программой работы ВОЗ (на период 2019-2023 гг.).

В рамках Цели 3 (обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте)

- Снижение смертности, вызванной загрязнением воздуха, на 5%.

В рамках Цели 6 (обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех)

- Обеспечение доступа 1 миллиарда человек к услугам безопасно организованного питьевого водоснабжения.
- Обеспечение доступа 0,8 миллиарда человек к безопасно организованным услугам санитарии.
- Снижение на 40–50% числа жителей стран с низким и средним уровнем доходов, которые обслуживаются в больницах без надежного электроснабжения, базовых услуг водоснабжения и санитарии.

В рамках Цели 13 (принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями)

- Увеличение в два раза финансирования, выделяемого в странах с низким и средним уровнем доходов на цели охраны здоровья от воздействия климатических факторов.
- Сокращение на 10% смертности от климатически обусловленных болезней (благодаря мерам по борьбе с изменением климата, а не другим факторам).

43. В каждой из областей гигиены окружающей среды ведется мониторинг дополнительных или более детальных показателей. Основные связанные со здоровьем Цели в области устойчивого развития и показатели перечислены во Вставке 3.

[1] См. http://www.who.int/phe/publications/global-strategy/en/ (по состоянию на 29 ноября 2018 г.).

Вставка 3. Основные Цели в области устойчивого развития и показатели, имеющие отношение к здоровью и окружающей среде[a]

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

3.9.1 Смертность от загрязнения воздуха в жилых помещениях и атмосферного воздуха.

3.9.2 Смертность от отсутствия безопасной воды, безопасной санитарии и гигиены (от отсутствия безопасных услуг в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) для всех).

3.9.3 Смертность от неумышленного отравления.

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

6.1.1 Доля населения, пользующегося услугами водоснабжения, организованного с соблюдением требований безопасности.

6.2.1 Доля населения, использующего (a) организованные с соблюдением требований безопасности услуги санитарии и (b) устройства для мытья рук с мылом и водой.

6.3.1 Доля безопасно очищаемых сточных вод.

6.a.1 Объем официальной помощи в целях развития, выделенной на водоснабжение и санитарию в рамках координируемой государственной программы расходов.

6.b.1 Доля местных административных единиц, в которых действуют правила и процедуры участия граждан в управлении водными ресурсами и санитарией.

Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

7.1.2 Доля населения, использующего в основном чистые виды топлива и технологии.

Цель 8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

8.8.1 Производственный травматизм со смертельным и несмертельным исходом в разбивке по полу и миграционному статусу.

Цель 9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

11.6.2 Среднегодовой уровень содержания мелких твердых частиц (например, класса PM2.5 и PM10) в атмосфере городов (в пересчете на численность населения).

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития
Системные вопросы: Последовательность политики и деятельности учреждений

17.14.1 Число стран, в которых созданы механизмы для повышения согласованности политики в области устойчивого развития.

[a] Курсивом выделены показатели, куратором которых является ВОЗ. Просьба учесть, что данный перечень не является исчерпывающим: многие другие цели и показатели их достижения имеют отношение к здоровью.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

44. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению и представить дальнейшие замечания и указания в отношении проекта глобальной стратегии ВОЗ в области здоровья, окружающей среды и изменения климата.

= = =