Всемирная организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто сорок вторая сессия **EB142/3 Add.2**
Пункт 3.1 предварительной повестки дня **15 января 2018 г.**

Финансовая оценка проекта тринадцатой общей программы работы на 2019-2023 гг.

Доклад Генерального директора

1. В своем проекте тринадцатой общей программы работы на 2019-2023 гг. (ОПР 13) ВОЗ выдвигает амбициозную повестку дня с ясными целями и поддающимися количественной оценке задачами, а также стратегию, направленную на достижение связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития во всем мире намеченными темпами.

2. Мир уже отстает от графика выполнения многих задач, поставленных в рамках ЦУР, конкретным примером которых может служить обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ). Достижение успеха в отношении ЦУР будет сопряжено с большими трудностями, однако Секретариат будет делать все возможное для оказания странам содействия в этом отношении. ОПР 13 призвана помочь в этом. Представленные здесь финансовые оценки составлены с учетом масштабов поддержки, предоставляемой Секретариатом государствам-членам.

3. В ответ на просьбу государств-членов о предоставлении информации Секретариат подготовил общую финансовую оценку затрат в отношении проекта ОПР 13, объем которых составит 10,8 млрд. долл. США за пятилетний период для базового сегмента бюджета. Исходя из утвержденного Программного бюджета на 2018-2019 гг., это представляет собой увеличение расходов на 2 млрд. долл. США за пятилетний период, или примерно на 400 млн. долл. США в год.

4. В историческом плане Двенадцатая общая программа работы на 2014-2019 гг. была первой общей программой работы за всю историю Организации, которая предусматривала пакет финансовых ресурсов на весь период[1]. Однако более подробная информация, помимо ориентировочной цифры, не приводилась.

---

[1] «Общая программа работы предусматривает более или менее постоянные рамки финансирования на период действия общей программы работы, объем которого в целом составляет примерно 12 млрд. долл. США. Этот общий объем средств будет распределяться более или менее равномерно по каждому из трех двухгодичных периодов; это означает, что на каждый двухгодичный период будет приходиться примерно по 4 млрд. долл. США». (Двенадцатая общая программа работы на 2014-2019 годы. Не только отсутствие болезней. Женева: Всемирная организация здравоохранения; 2014 г. стр. 59 (http://www.who.int/about/resources_planning/twelfth-gpw/ru/, по состоянию на 12 января 2018 г.)).

5. Финансовая оценка ОПР 13 исходит прежде всего из усиления деятельности ВОЗ на страновом уровне и предусматривает выполнение задачи повышения эффективности и экономичности деятельности на 5%. Секретариат уже приступил к осуществлению этих мер, направленных на улучшение деятельности.

6. Параллельно с этим Секретариат также пересматривает свою деятельность по мобилизации ресурсов и ожидает получения результатов уже в будущем году.

7. В настоящем докладе приводится общая оценка финансовых потребностей для выполнения ОПР 13 на пятилетний период, которая была сделана по принципу «от общего к частному». Поскольку большинство дополнительных инвестиций будут осуществляться на страновом уровне, в качестве следующего шага страновым бюро будет предложено подтвердить и уточнить полученные оценки и более точно определить объемы требуемых ресурсов.

8. Секретариат уже отмечал, что он не предусматривает внесения каких-либо корректировок в Программный бюджет на 2018-2019 гг., который был утвержден и в настоящее время выполняется; любые возможные корректировки будут осуществляться в рамках существующих полномочий Генерального директора. Подготовка проекта программного бюджета на 2020-2021 гг. начнется в ближайшее время: он будет обсуждаться на сессиях региональных комитетов в 2018 г., на Сто сорок четвертой сессии Исполнительного комитета в январе 2019 г. и на Семьдесят второй сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2019 года.

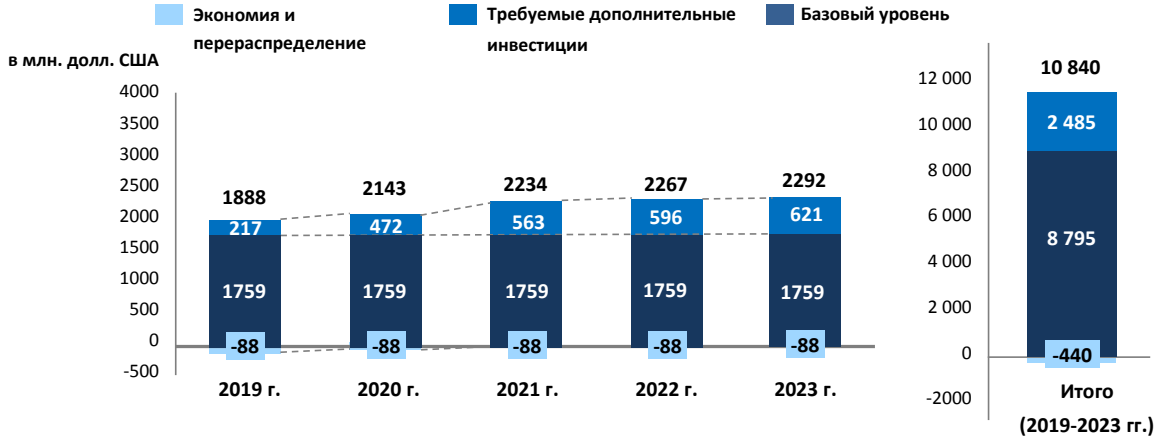
ФИНАНСОВАЯ ОЦЕНКА ОПР 13

9. В отношении Программного бюджета на 2020-2021 гг. и далее мы предлагаем, чтобы программный бюджет состоял из двух сегментов: базовый сегмент и операции с возможностью расширения масштабов деятельности. Сегмент операций с возможностью расширения масштабов деятельности может включать меры реагирования на чрезвычайные ситуации; завершение деятельности в рамках Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита и специальные проекты. Специальными проектами обычно являются незапланированные согласованные проекты на страновом уровне, которые необходимы для выполнения стратегических приоритетов ОПР 13[1]. Поскольку сегмент операций с возможностью расширения масштабов деятельности ориентирован в первую очередь на конкретные события, в этом документе мы будем уделять основное внимание базовому сегменту.

10. Представленные на Рисунке ниже финансовые потребности на пятилетний период выполнения ОПР 13 структурированы по трем категориям: базовый уровень, требуемые дополнительные инвестиции и экономия и перераспределение средств.

[1] Сегмент операций с возможностью расширения масштабов деятельности зависит от конкретных событий. Таким образом, первоначальные предполагаемые бюджетные показатели носят лишь ориентировочный характер.

Рисунок. Финансовая оценка ОПР 13 в отношении базового сегмента: 10,8 млрд. долл. США за пятилетний период



11. При разработке финансовых оценок для ОПР 13 были приняты следующие допущения.

(a) **Текущий базовый бюджет:** в качестве такового был принят базовый бюджет на двухгодичный период 2018–2019 годов[1]. **Базовый уровень бюджета, таким образом, составляет 1759 млн. долл. США в год или 8795 млн. долл. США за пятилетний период.**

(b) **Осуществление новых стратегических приоритетов и преобразований в рамках ОПР 13:** для достижения амбициозной цели, поставленной в ОПР 13, и поддержания потенциала, бюджетирование и финансирование которого ранее осуществлялось за счет Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита[2], необходимы дополнительные инвестиции в двух областях, описанных ниже: укрепление странового потенциала и нормативные функции.

(i) **Новая страновая модель:** Разработана модель деятельности в странах, основанная на потенциальных возможностях обеспечения ВОУЗ, уделяя основное внимание важнейшим компонентам Глобальной инициативы по ликвидации полиомиелита и обсуждениям с руководителями страновых бюро[3], что позволяет выявлять пробелы в достижении приоритетов ОПР 13: ВОУЗ, уделяя основное внимание укреплению систем

[1] Базовый уровень включает бюджеты Специальной программы ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по научным исследованиям и подготовке специалистов по тропическим болезням и Специальной программы ПРООН/ЮНФПА/ЮНИСЕФ/ВОЗ/Всемирного банка по научным исследованиям, разработкам и подготовке научных работников в области воспроизводства населения.

[2] В отношении мер, направленных на ликвидацию полиомиелита, финансирование персонала, осуществляющего основные функции общественного здравоохранения, которое в настоящее время осуществляется вне базового сегмента программного бюджета, начиная с 2020 г. должно предусматриваться в рамках базового компонента.

[3] Как указывалось в пункте 7, эта модель подлежит подтверждению и дальнейшей доработке в рамках процесса по принципу «от общего к частному» для каждой страны.

здравоохранения; преодоление чрезвычайных ситуаций в области здравоохранения, уделяя основное внимание обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям; и улучшение показателей здоровья населения, уделяя основное внимание основным функциям эпиднадзора и иммунизации, неинфекционным заболеваниям, устойчивости к противомикробным препаратам, человеческому капиталу и изменению климата. На долю странового компонента приходится значительное большинство дополнительных инвестиций.

(ii) **Усиление некоторых функций нормотворчества и глобального лидерства.** Хотя основное внимание уделяется укреплению странового потенциала, предлагается усилить также некоторые области нормотворческой и санитарно-просветительской деятельности в штаб-квартире, региональных бюро и основных страновых бюро, которыми являются: руководство и информационно-разъяснительная деятельность; данные; коммуникации и мобилизация ресурсов.

(c) **Требуемые дополнительные инвестиции:** на основе моделирования **общая сумма дополнительных инвестиций, требуемых в течение пятилетнего периода, составляет 2485 млн. долл. США** для указанных выше областей деятельности. Эта сумма включает также умеренное пропорциональное увеличение административно-управленческих расходов, связанных с дополнительными задачами. Предполагается, что осуществление инвестиций будет происходить постепенно в течение пяти лет (принимая во внимание также рассчитанные на разумных основаниях темпы инфляции), достигая требуемого полного объема к 2023 году.

(d) **Сбережения за счет повышения эффективности и экономичности деятельности:** некоторые требуемые объемы чистых дополнительных инвестиций будут компенсироваться (в размере до 5%) за счет внутренних накоплений в результате значительного повышения эффективности и экономичности деятельности, что позволит получить **до 440 млн. долл. США**.

(e) **Чистые инвестиции:** общий объем требуемых чистых инвестиций включает базовый уровень финансирования (8795 млн. долл. США) плюс требуемые дополнительные инвестиции (2485 млн. долл. США) минус сбережения за счет повышения эффективности и экономичности деятельности (440 млн. долл. США), составляя в целом 10,8 млрд. долл. США.

12. Величина затрат, связанных с пандемиями и многими другими угрозами здоровью, с которыми борется ВОЗ во всем мире, составляет значительную сумму, которая может достигать триллионов долларов. Эти затраты, которые станут неизбежными, если такие угрозы здоровью не будут устранены, потребуют гораздо большего объема средств во всем мире, чем сумма дополнительных инвестиций, указанных в настоящем документе. Таким образом, ОПР 13 дает уникальные возможности получить отдачу от вложенных средств.

= = =