Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать восьмая сессия
Пункт 7.6 повестки дня

EB138/CONF./7
27 января 2016 г.

Роль сектора здравоохранения в стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ на пути к достижению цели 2020 г. и на последующий период

Проект резолюции, предложенный Канадой, Францией, Германией, Таиландом, США и Уругваем

Исполнительный комитет,

рассмотрев доклад о роли сектора здравоохранения в обеспечении безопасного обращения с химическими веществами[1],

РЕКОМЕНДУЕТ Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения принять следующую резолюцию:

Шестьдесят девятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

(PP1) напоминая резолюцию WHA59.15 (2006 г.), в которой Всемирная организация здравоохранения приветствовала Стратегический подход к международному регулированию химических веществ, принятый Международной конференцией по регулированию химических веществ в 2006 г., и его общую цель добиться «рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла с тем, чтобы к 2020 г. химические вещества использовались и производились таким образом, чтобы это сводило к минимуму значительное вредное воздействие на здоровье людей и окружающую среду» в соответствии с пунктом 23 Йоханнесбургского плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию 2002 г.;

[(PP1bis.bis.) вновь подтверждая обязательства, принятые в итоговом документе Конференции Рио+20 «Будущее, которого мы хотим», в котором все государства-члены Организации Объединенных Наций обязались поддерживать осуществление стратегий в области устойчивого развития;]

[1] Документ EB138/18.

[(PP1bis) напоминая также пункт 213 итогового документа состоявшейся в 2012 г. Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «Будущее, которого мы хотим», в котором говорится: «Мы подтверждаем нашу цель обеспечить к 2020 г. рациональное использование химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла и удаление опасных отходов таким образом, чтобы свести к минимуму вред, причиняемый ими здоровью людей и окружающей среде, как это предусмотрено в Йоханнесбургском плане выполнения решений»;]

[(PP1ter) напоминая также пункт 214 документа «Будущее, которого мы хотим», который призывает к «эффективному применению и укреплению Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ в рамках действенной, последовательной, эффективной и результативной системы рационального использования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла»;]

(PP2) отмечая, что время, остающееся для достижения прогресса в отношении цели 2020 г., является ограниченным, а также принимая во внимание неотложную необходимость практических действий и технического сотрудничества в раках сектора здравоохранения, а также с участием других секторов;

(PP3) признавая, что химические вещества играют значительную роль в мировой экономике, поддержании уровня жизни и здоровья, но что при этом нерациональное регулирование химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла оказывает значительное влияние на глобальное бремя болезней и что большая часть этого бремени приходится на долю развивающихся стран;

(PP4[1]) [отмечая, что 25% глобального бремени болезней считается обусловленным факторами окружающей среды, включая воздействие химических веществ[2].] Отмечая также, что согласно полученным в 2004 г. оценкам 4,9 миллиона случаев смерти и 86 миллионов лет жизни, утраченных в результате инвалидности, связывались с воздействием некоторых химических веществ, например воздействием свинца[3], что приводит к 143 000 случаев смерти в год, большая часть которых приходится на развивающиеся регионы, включая примерно 600 000 новых случаев умственной отсталости у детей[2]. Признавая, что, ввиду сложного характера бремени этих заболеваний, имеющаяся информация касается воздействия лишь очень небольшого числа химических веществ и что люди подвергаются воздействию гораздо большего числа химических веществ в повседневной жизни;

[1] Информация будет обновлена. Получение новых данных ожидается в марте 2016 года.

[2] Документ EB138/18.

[3] Prüss-Ustün et al. Environmental Health 2011, 10:9. http://www.ehjournal.net/content/10/1/9.

(PP5) выражая озабоченность в связи с острыми, хроническими и сочетанными неблагоприятными эффектами, которые могут быть вызваны воздействием химических веществ и отходов, а также в связи с тем, что риски нередко распределены неравномерно и могут являться более значительными для некоторых уязвимых групп населения, особенно женщин, детей и, таким образом, для будущих поколений;

(PP6) подчеркивая необходимость принятия мер в отношении социальных, экономических и экологических детерминант здоровья для улучшения показателей здоровья и достижения устойчивого развития;

(PP7) подчеркивая важное значение охраны здоровья и снижения неравенств в отношении здоровья, в том числе путем снижения неблагоприятных последствий для здоровья со стороны химических веществ и отходов, путем принятия, в соответствующих случаях, подходов с учетом интересов здоровья во всех направлениях политики и с участием всех правительственных структур;

(PP8) напоминая о признании Всемирной организацией здравоохранения на протяжении многих лет важного значения рационального регулирования химических веществ для здоровья человека, важную роль Всемирной организации здравоохранения в обеспечении руководства деятельностью в отношении аспектов рационального регулирования химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, касающихся здоровья человека, а также необходимость участия сектора здравоохранения и его вклад в эту деятельность, как отмечается в резолюциях WHA59.15 о Стратегическом подходе к международному регулированию химических веществ; WHA63.25 (2010 г.) об улучшении здоровья посредством обеспечения безопасного и экологически обоснованного удаления отходов; WHA63.26 об улучшении здоровья посредством экологически обоснованного удаления вышедших из употребления пестицидов и других вышедших из употребления химических веществ; WHA67.11 (2014 г.) о последствиях воздействия ртути и соединений ртути на здоровье населения; и WHA68.8 (2015 г.) о решении проблемы воздействия загрязнения воздуха на здоровье;

(PP9) напоминая также связанные со здоровьем итоги работы второй, третьей и четвертой сессий Международной конференции по регулированию химических веществ, которые подчеркивали необходимость расширения участия сектора здравоохранения и результатом работы которых явилось принятие Стратегии усиления участия сектора здравоохранения в осуществлении Стратегического подхода[1], в которой подробно описаны основные функции и обязанности сектора здравоохранения в обеспечении рационального регулирования химических веществ;

[1] Стратегия: SAICM/ICCM.3/20 и резолюция: SAICM/ICCM.3/III/4.

[(PP9bis) напоминая пункт 1 резолюции ICCM IV/1, принятой Четвертой сессией Международной конференции по регулированию химических веществ, который утверждает общую направленность и руководящие указания для достижения цели 2020 г. в качестве добровольного инструмента, который поможет в установлении приоритетов деятельности в области безопасного обращения с химическими веществами и отходами, что будет способствовать общему осуществлению Стратегического подхода, и памятуя о содержащемся в пункте 5 предложении «организациям, входящим в состав Межорганизационной программы по рациональному обращению с химическими веществами и Группу Организации Объединенных Наций по рациональному природопользованию, которые еще не сделали этого, выпустить, по возможности, до 1 июля 2016 г. декларацию, свидетельствующую об их приверженности уделять особое внимание важному значению рационального регулирования химических веществ и отходов как в рамках своей организации, так и вне ее, включая действия, планируемые в рамках их собственных полномочий, направленные на достижение цели 2020 г.»;]

(PP10) отмечая с одобрением обширную деятельность Всемирной организации здравоохранения в этой области, включая, в частности, оказание поддержки странам в осуществлении Международных медико-санитарных правил в отношении химических инцидентов, создание в 2013 г. Сети ВОЗ по оценке химических рисков, участие в разработке Инструментария для принятия решений в области регулирования химических веществ Межорганизационной программы по рациональному обращению с химическими веществами (МПРОХВ), совместное руководство Глобальным альянсом по ликвидации свинцовосодержащих красок, а также взаимодействие с соответствующими многосторонними природоохранными соглашениями по химическим веществам и отходам;

(PP11) признавая также инициативы, предпринимаемые на национальном и региональном уровнях, а также в рамках других структур системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих заинтересованных сторон, а также [принципы и положения] соответствующих многосторонних соглашений, включая, в частности, Стокгольмскую конвенцию, Роттердамскую конвенцию, Базельскую конвенцию и Минаматскую конвенцию, а также важный вклад этих инициатив в защиту здоровья от вредных химических веществ и отходов;

(PP12) выражая озабоченность в связи с тем что, несмотря на эти усилия, должен быть достигнут более значительный прогресс в сведении к минимуму значительных неблагоприятных эффектов для здоровья человека, которые могут быть связаны с воздействием химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, включая отходы;

[(PP12bis) [вновь подтверждая важное значение] / [признавая важную роль] предоставления [й] адекватных и устойчивых финансовых ресурсов, технического содействия и передачи

[экологически чистых альтернативных технологий] / [технологий]

развитыми странами развивающимся странам

[в соответствии с их обязательствами, закрепленными в соответствующих положениях конвенций по химическим веществам] / [в обеспечении возможности рационального регулирования химических веществ]];

[(PP12ter.) подчеркивая важное значение введения в силу Минаматской конвенции в кратчайшие возможные сроки;]

(PP13) с удовлетворением отмечая результаты проведенного Всемирной организацией здравоохранения обследования «Приоритеты сектора здравоохранения на пути к достижению цели 2020 г. в области рационального обращения с химическими веществами»[1], основанного на Стратегии усиления участия сектора здравоохранения в осуществлении Стратегического подхода;

(PP14alt) отмечая пункт 1 Дубайской декларации, который констатирует, что «рациональное регулирование химических веществ абсолютно необходимо для достижения цели устойчивого развития, включая искоренение нищеты и болезней, улучшение здоровья человека и окружающей среды и повышение и поддержание уровня жизни в странах на всех уровнях развития»;

(PP15) приветствуя Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., в частности, задачу 3.9 - к 2030 г. существенно сократить число случаев смерти и заболеваний в результате воздействия опасных химических веществ и загрязнения воздуха, воды и почв, и отмечая далее задачу 12.4 - к 2020 г. добиться экологически безопасного обращения с химическими веществами и всеми отходами на протяжении всего их жизненного цикла в соответствии с согласованными международными механизмами; а также другие цели и задачи, касающиеся медико-санитарных аспектов химических веществ и отходов, такие как задачу 6.3 по повышению качества воды,

(PP16) будучи убеждены в том, что обеспечение рационального регулирования химических веществ и отходов на протяжении всего их жизненного цикла требует многосекторального подхода, в рамках которого сектор здравоохранения играет важную роль в достижении цели 2020 г. и в установлении приоритетов в отношении химических веществ и отходов на период после 2020 г.;

[(PP16bis.) подчеркивая важное значение того, что производители и поставщики химических веществ должны предоставить доступ к информации об их воздействии, опасности и о безопасных альтернативах торговцам, работникам, потребителям и пользователям на всех уровнях производственно-сбытовой цепочки, с тем чтобы обеспечить безопасное производство, использование и

[1] SAICM/ICCM.4/INF/11.

удаление химических веществ экологически обоснованным образом. Производители химических веществ должны сотрудничать с потребителями и организациями гражданского общества в целях выявления рисков, связанных с использованием химических веществ, которые поддаются регулированию за счет применения более безопасных альтернатив и процессов, обеспечивая при этом необходимые возможности эффективным с точки зрения затрат образом;] (= пункт 68 документа СПМРХВ по общей направленности и указаниям, SAICM/ICCM.4/6)

[(PP16ter.) признавая, что развивающиеся страны могут сталкиваться с серьезными проблемами на пути к достижению цели 2020 г. и что их прогресс будет частично зависеть от наличия финансовых ресурсов, предоставляемых частным сектором, двусторонними, многосторонними и глобальными учреждениями или донорами;] (= извлечение из пункта 21 документа СПМРХВ по общей направленности и указаниям, SAICM/ICCM.4/6)

[(PP16quad.) подчеркивая, что соответствующие заинтересованные стороны должны способствовать усилению национальных учреждений, занимающихся вопросами регулирования химических веществ и отходов, принимая, в частности, меры к осуществлению комплексного подхода к финансированию, в том числе путем уделения особого внимания этим вопросам и обеспечения четкого распределения ролей и обязанностей промышленности. Заинтересованные стороны должны также вносить вклад в эту деятельность путем, по возможности, предоставления ресурсов и обеспечения доступа к ним, в рамках Специальной программы по усилению институционального потенциала на национальном уровне для обеспечения выполнения Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций, Минаматской конвенции о ртути и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ, согласованной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в июне 2014 г.];

[(PP17) сознавая необходимость усиления роли сектора здравоохранения для обеспечения его вклада в многосекторальные усилия по достижению цели 2020 г. и на последующий период, а также что этому может способствовать разработка глобальной дорожной карты с указанием конкретных действий для сектора здравоохранения;]

(OP) 1. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены[1]:

(1) принимать участие на упреждающей основе, в том числе посредством укрепления роли сектора здравоохранения, в деятельности по рациональному регулированию химических веществ и отходов на национальном, региональном и международном уровнях в целях сведения

[1] И, в случае применимости, региональные организации экономической интеграции.

до минимума риска неблагоприятного воздействия на здоровье химических веществ в течение всего их жизненного цикла;

(2) налаживать и укреплять в соответствующих случаях многосекторальное сотрудничество на национальном, региональном и международном уровнях в целях сведения до минимума и предотвращения значительного отрицательного воздействия химических веществ и отходов на здоровье, в том числе на уровне самого сектора здравоохранения;

(3) принимать во внимание ориентацию и руководство в рамках Стратегического подхода в порядке достижения цели 2020 г., включая приоритеты сектора здравоохранения, а также стратегию укрепления участия сектора здравоохранения [Возникающие вопросы политики и другие проблемные вопросы[1]], и принимать незамедлительные меры – там, где это возможно, – в целях ускорения прогресса на пути к достижению цели 2020 г.;

(4) поощрять все соответствующие заинтересованные стороны сектора здравоохранения к участию в реализации Стратегического подхода и обеспечивать надлежащую увязку с их национальными и региональными координаторами по Стратегическому подходу и принимать участие в подготовке докладов о прогрессе в реализации Стратегического подхода;

(OP1.4bis) [укреплять индивидуальные, институциональные и сетевые потенциалы на национальном и региональном уровнях в целях обеспечения успешной реализации Стратегического подхода];

ИЛИ

[укреплять сетевой потенциал на национальном и региональном уровнях];

(5) поощрять участие сектора здравоохранения в межсессионном процессе, учрежденном на Четвертой сессии Международной конференции по регулированию химических веществ в целях подготовки рекомендаций, касающихся Стратегического подхода и рационального регулирования химических веществ и отходов в период после 2020 г., в том числе в третьем совещании Рабочей группы открытого состава;

(6) продолжать и – там, где это практически осуществимо, – активизировать поддержку, в том числе финансовую [или] / [и] научную и материально-техническую поддержку натурой в работе Секретариата ВОЗ, в

[1] **Возникающие вопросы политики:** свинец в краске, химические вещества в продукции, опасные вещества в течение жизненного цикла электрических и электронных изделий, нанотехнологии и изготовленные наноматериалы, эндокринно-разрушающие химические вещества и экологически устойчивые фармацевтические загрязнители; **Другие проблемные вопросы:** Перфторированные химические вещества (ПФХ) и переход на более безопасные альтернативные вещества, а также высокоопасные пестициды».

соответствующих случаях, по безопасности химических веществ на региональном и глобальном уровнях;

(7) продолжать реализацию дополнительных инициатив, направленных на мобилизацию национальных и [ИСКЛЮЧИТЬ:, в соответствующих случаях,] международных ресурсов, в том числе для сектора здравоохранения, в целях рационального регулирования химических веществ и отходов;

(OP1.7bis) [укреплять сотрудничество в целях наращивания потенциала развивающихся стран в области рационального регулирования химических веществ и опасных отходов и передавать этим странам более чистые и более безопасные технологии;]

[(OP1.8) соблюдать свои обязательства по обеспечению новых и дополнительных финансовых ресурсов, создавать и укреплять, в случае необходимости, механизмы оказания технической помощи и передачи технологии и наращивания потенциала в интересах развивающихся стран согласно соответствующим положениям, предусмотренным в различных конвенциях по регулированию химических веществ] (= пункт 12, 14 Стокгольмской конвенции, пункт 16 Роттердамской конвенции, Преамбула к Базельской конвенции)

(OP) 2. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

(1) [разработать, в консультации с государствами-членами[1], органами системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами, дорожную карту для сектора здравоохранения на национальном, региональном и международном уровнях для достижения цели 2020 г. и на последующий период с учетом общей ориентации и руководства СПМРХВ и опираясь на существующие результаты соответствующей работы ВОЗ, а также Стратегии сектора здравоохранения СПМРХВ, и с особым упором на следующие области:]

(a) участие сектора здравоохранения в создании и укреплении соответствующих национальных законодательных и регулирующих механизмов и оказание им поддержки;

(b) поддерживать работу по созданию или, в соответствующих случаях, укреплению национальных, региональных или международных механизмов координации в целях налаживания многосекторального сотрудничества и, в частности, активизации участия всех соответствующих заинтересованных сторон в секторе здравоохранения;

[1] И, в случае применимости, региональные организации экономической интеграции.

(c) укреплять систему коммуникации и доступ к соответствующей, понятной и современной информации в целях повышения заинтересованности и осведомленности о важности для здоровья рационального регулирования химических веществ и отходов, в особенности [для уязвимых групп населения] / [наиболее [затронутых] / [подверженных воздействию] групп населения, прежде всего] [женщин, детей и, как следствие, грядущие поколения];

(d) принимать участие в двусторонней, региональной и международной деятельности по обмену знаниями и передовыми видами практики [и технологической информации] в целях рационального регулирования химических веществ, включая Сеть Всемирной организации здравоохранения по оценке химических рисков;

(e) принимать активное участие в текущей работе по решению возникающих вопросов политики и других проблемных вопросов Стратегического подхода;

(f) содействовать осуществлению стратегии активизации участия сектора здравоохранения, предусмотренной Стратегическим подходом, включая обзор его собственной роли в той степени, в какой он является как пользователем химических веществ, так и источником опасных отходов;

(g) включить гендерный фактор в качестве одного из компонентов во все виды политики, стратегии и планы рационального регулирования химических веществ и отходов с учетом гендерных различий с точки зрения воздействия токсичных химических веществ и их последствий для здоровья, обеспечивая при этом участие женщин в качестве проводников перемен в процессах разработки политики и принятия решений; и

(h) укреплять работу по решению обновленных приоритетных задач сектора здравоохранения, например тех, которые выявлены в обследовании сектора здравоохранения, проведенном в последнее время ВОЗ, посредством:

(i) разработки более эффективных и стандартных методов определения воздействия химических веществ на здоровье в целях расстановки приоритетов в работе и оценки эффективности политики и прогресса на пути к осуществлению Стратегического подхода;

(ii) разработки стратегий, направленных на профилактику заболеваемости и болезней, причиной которых на всех этапах жизни являются химические вещества, включая стратегию,

направленную конкретно на охрану здоровья детей и трудящихся;

(iii) создания потенциала стран для решения проблем, связанных с отравлениями, химических инцидентов и чрезвычайных ситуаций;

(iv) содействия применению альтернативных веществ вместо высокотоксичных и устойчивых химических веществ;

(v) заполнения пробелов в научных знаниях;

(vi) разработки согласованных на глобальном уровне методов оценки химического риска;

(vii) принятия мер по расширению доступа к научным знаниям, их интерпретации и применению.][1]

(OP2.1.1bis) воспользоваться достигнутыми результатами и активизировать осуществление мер в соответствии с резолюцией WHA63.25, касающейся улучшения здоровья посредством обеспечения безопасного и экологически обоснованного удаления отходов, и подготовить доклад о воздействии отходов на здоровье, будущую работу ВОЗ в этой области и возможные дальнейшие действия, которые мог бы предпринять сектор здравоохранения, включая ВОЗ, в целях охраны здоровья людей;

(2) и впредь выполнять и усиливать ведущую роль ВОЗ в осуществлении Стратегического подхода в целях укрепления систем рационального регулирования химических веществ в течение всего их жизненного цикла в целях сведения до минимума и – там, где это возможно, – предотвращения существенных неблагоприятных последствий для здоровья [и продолжать оказывать поддержку в работе секретариата [СПМРХВ] в тех областях, в которых ВОЗ обладает соответствующим опытом];

[(2ter alt) выполнять работу по улучшению имеющихся данных в целях дополнения предложенных показателей в отношении задачи 3.9 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.;]

(3) продолжить нынешнюю работу по привлечению сектора здравоохранения к процессу регулирования химических веществ и добиваться прогресса в области химической безопасности, в частности, в осуществлении Международных медико-санитарных правил;

[1] См. SAICM/ICCM.4/INF/11.

(4) поддерживать государства-члены посредством оказания технической помощи, в том числе на региональном и страновом уровнях, в целях укрепления роли сектора здравоохранения в работе по достижению цели 2020 г., в том числе посредством наращивания потенциала на индивидуальном, институциональном и сетевом уровнях и распространения передовых видов практики, подтвержденных фактологическими данными;

(OP2.4bis) [укреплять работу по распространению альтернатив высокотоксичным и устойчивым химическим веществам при условии наличия обоснованных научных доказательств, подтверждающих, что эти альтернативы позволяют существенным образом снизить до минимума риск для здоровья на протяжении всего жизненного цикла];

(5) зарезервировать адекватные ресурсы и штат сотрудников для работы Секретариата в соответствии с Программным бюджетом на 2016-2017 гг. и Двенадцатой общей программой работы на 2014-2019 гг. [и с учетом прозвучавших в последнее время призывов на МКРХВ-4 и в резолюции 1 Ассамблеи ООН по окружающей среде в отношении кадровой поддержки СПМРХВ];

(6) [представить на Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения дорожную карту с изложением конкретных мер по усилению [участия] / [вклада] сектора здравоохранения в достижение цели 2020 г. и на последующий период, а также доклад о ходе работы по подготовке доклада, предусмотренного в пункте 2.1bis].

= = =