Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать восьмая сессия
Пункт 7.4 предварительной повестки дня

EB138/16
18 декабря 2015 г.

Многосекторальные действия по обеспечению здоровой старости на основе подхода, охватывающего весь жизненный цикл: проект глобальной стратегии и плана действий по проблеме старения и здоровья

Доклад Секретариата

1. Во всем мире происходит стремительное старение населения. С 2000 по 2050 год доля мирового населения в возрасте 60 лет или старше увеличится вдвое – с примерно 11% до 22%. В абсолютном выражении численность лиц в возрасте 60 лет или старше возрастет, по прогнозам, с 900 миллионов в 2015 г. до 1400 миллионов к 2030 г. и до 2100 миллионов к 2050 г. и может достичь 3200 миллионов в 2100 году. К 2050 г. в Европе лиц в возрасте 60 лет или старше будет примерно 34%, а в Латинской Америке и Карибском регионе – около 25%; хотя среди крупных регионов Африка имеет самую молодую структуру населения, в абсолютном выражении численность лиц в возрасте 60 лет или старше увеличится с 46 миллионов в 2015 г. до 147 миллионов в 2015 году.

2. Эти дополнительные годы жизни и эта трансформация общества имеют серьезные последствия для каждого из нас, а также для окружения, в котором мы живем. В отличие от большинства изменений, которые затронут общество в следующие 50 лет, эти тенденции в значительной мере прогнозируемы. Мы знаем о грядущем демографическом сдвиге в направлении старения населения, и мы можем заняться планированием, чтобы добиться максимальной отдачи в этой ситуации.

3. Увеличение продолжительности жизни позволяет переосмыслить не только то, какой может быть старость, но и как могла бы разворачиваться вся наша жизнь. Однако степень, в которой каждый из нас и общество в более широком плане могут воспользоваться этим демографическим сдвигом, будет в значительной мере определяться одним ключевым фактором – состоянием здоровья. К сожалению, хотя часто предполагается, что увеличению продолжительности жизни сопутствует более продолжительный период хорошего здоровья, у нас мало фактов в пользу того, что сегодня здоровье пожилых лучше, чем у их родителей в таком же возрасте. Кроме того, хорошее состояние здоровья в пожилом возрасте не распределяется равномерно ни между странами, ни внутри стран.

4. Большинство проблем со здоровьем в старости связано с хроническими патологиями, особенно неинфекционными заболеваниями. Многие из этих заболеваний можно предотвратить или отсрочить, придерживаясь здорового образа жизни. И действительно, даже в глубокой старости физическая активность и хорошее питание могут оказывать мощное позитивное воздействие на здоровье и благополучие. Другие проблемы со здоровьем и снижение способностей могут эффективно контролироваться, особенно при их достаточно раннем выявлении. И даже при ослаблении способностей в благоприятных условиях можно обеспечить достойную жизнь и непрекращающийся личностный рост. Однако человечеству до этого идеала очень далеко, особенно бедным старикам и представителям социальных групп, поставленных в неблагоприятное положение. Существует неотложная потребность в комплексных мероприятиях в области общественного здравоохранения. Эти мероприятия можно рассматривать в контексте Целей в области устойчивого развития, которые станут основой для многострановых и международных усилий в 2015-2030 гг., в том числе Цели 3: «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте с помощью всеобщего охвата медицинским обслуживанием, включая защиту от финансовых рисков».

5. В мае 2014 г. Шестьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения предложила Генеральному директору разработать в консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами и в координации с региональными бюро и в пределах имеющихся ресурсов комплексную глобальную стратегию и план действий по старению и здоровью для рассмотрения Исполнительным комитетом в январе 2016 г. и Шестьдесят девятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2016 года[1]. Проект стратегии прилагается.

6. Подготовке этой стратегии предшествовали широкие консультации. Процесс ее разработки начался с выхода в 2015 г. *Всемирного доклада о старении и здоровье*[2], в основу которого было положено 19 справочных документов, подготовленных экспертами по ключевым вопросам старения и здоровья, а также соображения представителей основных организаций пожилых, организаций гражданского общества, занимающихся проблематикой старения, международных организаций, профессиональных организаций и многочисленных экспертов. Процесс включал очные консультации, состоявшиеся в апреле 2015 г., в ходе которых были рассмотрены основные вопросы политики и потенциальные шаги с целью их решения.

7. Первоначальный проект стратегии был подготовлен в мае-августе 2015 г. с использованием основ деятельности общественного здравоохранения в отношении старения, изложенных в докладе, и последующих консультаций с широким кругом заинтересованных сторон, в том числе сотрудниками каждого Регионального бюро. Пять из шести регионов (Восточного Средиземноморья, Европейский, Американский, Юго-Восточной Азии и Западной части Тихого океана) имеют стратегии или основы

---

[1] Решение WHA67.13 (2014 г.).

[2] World report on ageing and health. Geneva: World Health Organization; 2015 (http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/186463/1/9789240694811_eng.pdf, по состоянию на 4 декабря 2015 г.).

действий в отношении старения и здоровья; они также учитывались при подготовке первоначального проекта.

8. В ходе консультаций по докладу и первоначальному проекту стратегии также использовались механизмы, созданные в масштабах ВОЗ, с целью обеспечить реагирование «всех эшелонов организации» на старение. Они включали регулярные совещания всех департаментов, причастных к работе на направлении старения, и регулярные контакты с сотрудниками региональных и страновых бюро. В обоих случаях был внесен вклад по данной тематике многими экспертами и сотрудничающими центрами ВОЗ.

9. Первоначальный проект на английском и французском языках был широко распространен и рассмотрен в ходе широких консультаций, проведенных с конца августа по конец октября 2015 г., которые включали: открытые для всех веб-консультации (с 20 августа по 30 октября); региональные консультации, организованные Африканским региональным бюро (Браззавиль, 23–24 сентября) в ознаменование того факта, что этот Регион создает свой первый региональный механизм по старению и здоровью параллельно с процессом формулирования глобальной стратегии; брифинг и вклад постоянных представительств стран при Организации Объединенных Наций в Женеве (28 сентября); и углубленные обсуждения с заинтересованными государствами-членами и неправительственными организациями (в сентябре-октябре) и с региональными организациями экономической интеграции и организациями системы Организации Объединенных Наций (в октябре). С помощью структурированного опроса по первоначальному проекту было получено более 500 замечаний от лиц или организаций из 55 стран. В число респондентов входили: государства-члены, то есть министерства или государственные учреждения (22%), физические лица, в том числе пожилые (51%), гражданское общество и другие неправительственные организации (24%), исследовательские и академические учреждения (19%) и международные организации (9%).

10. По получении этих откликов в октябре 2015 г. был подготовлен и распространен на всех шести официальных языках ВОЗ первый проект стратегии. Он был рассмотрен в ходе дальнейших консультаций в период с середины октября до середины ноября 2015 года. Они включали региональные консультации с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами до проведения глобальных консультаций под эгидой региональных бюро: Восточного Средиземноморья (Женева, 28 октября), Африканского (Женева, 28 октября); Юго-Восточной Азии (Женева, 28 октября) и Американского (Женева, 28 ноября). В пределах имеющихся ресурсов состоялись дальнейший консультации с ключевыми сотрудниками Европейского и Западно-Тихоокеанского региональных бюро и штаб-квартиры ВОЗ (октябрь).

11. Двадцать девятого и 30 октября 2015 г. состоялись очные глобальные консультации со 180 участниками, в том числе представителями около 75 государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций и таких международных и национальных партнеров по развитию, как учреждения, занимающиеся вопросами развития, организации гражданского общества (в том числе организации пожилых) и профессиональные ассоциации. Все шесть региональных

бюро были причастны к выявлению участников среди всех групп заинтересованных сторон и широко распространили первый проект. Еще 100 замечаний по тексту проекта стратегии были получены до конца октября. На веб-сайте ВОЗ выложены подробный график программы консультаций, предыдущие проекты и неофициальные доклады, включая сведения об участниках[1].

12. Секретариат учел замечания, высказанные в ходе этих неофициальных консультаций, при подготовке обновленных проектов глобальной стратегии и плана действий по старению и здоровью. Резюме проекта глобальной стратегии и завершенного плана действий содержится в Приложении; полные варианты проекта глобальной стратегии и плана действий доступны на веб-сайте ВОЗ[1].

13. Проект стратегии возобновляет обязательство сосредоточить внимание на потребностях и правах пожилых людей и дополняет ранее принятые политические инструменты в новом контексте Целей в области устойчивого развития. Он предусматривает ясные цели и действия для государств-членов, Секретариата и международных и национальных партнеров по усилению этого обязательства всеми заинтересованными сторонами; по созданию благоприятных для пожилых условий; по приведению систем здравоохранения в соответствие с потребностями пожилых людей; по созданию систем долгосрочного ухода и по продвижению измерений, мониторинга и исследований для обеспечения здорового старения.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

14. Исполкому предлагается рассмотреть проект глобальной стратегии и плана действий по проблеме старения и здоровья и подготовить рекомендацию об их возможном одобрении Шестьдесят девятой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения..

[1] См. http://www.who.int/ageing/global-strategy/en/.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПРОЕКТ ГЛОБАЛЬНОЙ СТРАТЕГИИ И ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПРОБЛЕМЕ СТАРЕНИЯ И ЗДОРОВЬЯ - РЕЗЮМЕ

ВИДЕНИЕ, ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ

1. Видение стратегии – это мир, где каждый имеет возможность прожить долгую и здоровую жизнь. Это будет мир, в котором функциональные возможности развиваются на протяжении всего жизненного цикла и где пожилые пользуются равными правами и возможностями и могут жить, не подвергаясь возрастной дискриминации.

2. Определено пять стратегических задач. Первые две – приверженность деятельности в отношении здорового старения в каждой стране и создание благоприятных условий для пожилых – отражают множественные и межсекторальные факторы воздействия на здоровое старение. Они также определяют более широкий контекст, в котором секторы здравоохранения и социальной помощи могут принимать более целенаправленные меры. Эта деятельность является предметом стратегических задач 3 и 4, Приведение систем здравоохранения в соответствие с потребностями населения старшего возраста и Создание систем обеспечения долгосрочного ухода (на дому, в местных сообществах, учреждениях). Хотя в стратегии эти две задачи сформулированы раздельно, для содействия конкретным секторальным мероприятиям их следует рассматривать в качестве элементов единого континуума помощи. Заключительная стратегическая задача – Совершенствование измерений, мониторинга и исследований в области здорового старения – охватывает усилия, необходимые для содействия созданию базы фактических данных, которая позволит обеспечить достижение желаемого эффекта от всех усилий, их направленность на обеспечение справедливости и их затратоэффективность. Вместе взятые, эти пять стратегических задач взаимосвязаны, взаимозависимы и взаимодополняют друг друга, будучи увязаны с видением здорового старения. Каждая из пяти стратегических задач включает три приоритетных направления деятельности.

3. Предлагаемый вклад, который могут внести государства-члены, Секретариат и другие партнеры в реализацию этого видения и этих стратегических задач в период 2016–2020 гг., изложены в Дополнении. Этот вклад излагается в рамках двух целей. Хотя в нашем понимании факторов, которые могут способствовать здоровому старению, есть много существенных пробелов, во многих областях имеется достаточно фактических данных, позволяющих определить усилия, которые можно сегодня предпринять с целью облегчить достижение этого видения. Поэтому первая цель – «К 2020 г. проводить в течение пяти лет мероприятия на основе фактических данных по максимизации функциональных возможностей с охватом каждого человека»” – сформулирована таким образом, чтобы обеспечить возможно более широкое проведение этих мероприятий, уделяя особое внимание лицам, располагающим наименьшим доступом к ресурсам, которые им необходимы для поддержания своих функциональных возможностей.

4. Однако во *Всемирном докладе о старении и здоровье* констатируется отсутствие фактических данных и инфраструктуры во многих важных областях. Вторая цель – «К 2020 г. располагать фактическими данными и партнерствами, необходимыми для поддержки Десятилетия здорового старения с 2020 по 2030 год» – предусматривает использование этого пятилетнего периода 2016-2020 гг. для заполнения указанных пробелов и обеспечения того, чтобы государства-члены и другие заинтересованные стороны были ориентированы на осуществление в 2020-2030 гг. десятилетия согласованных действий на основе фактических данных.

Дополнение

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ НА 2016–2020 гг.

Стратегическая задача 1: Приверженность деятельности по здоровому старению во всех странах

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
1.1 Создать национальные основы для деятельности по здоровому старению	Определить государственных координаторов по здоровому старению Систематически привлекать пожилых к разработке, осуществлению, мониторингу и оценке всех законов, мер политики и планов в отношении старения и здоровья Подготовить в сотрудничестве со всеми соответствующими заинтересованными сторонами национальные и региональные планы содействия здоровому старению, установив четкие сферы ответственности и механизмы координации, подотчетности, мониторинга и отчетности во всех соответствующих секторах Выделить достаточные ресурсы для осуществления планов действий, обеспечивая эффективное управление государственными ресурсами с целью содействия здоровому старению	Поддерживать диалоги по вопросам политики в связи со *Всемирным докладом о старении и здоровье* и глобальной стратегией и планом действий Обеспечить информационную платформу по надлежащей практике и инструменты для усиления межсекторального сотрудничества в отношении здорового старения Оказывать странам техническую поддержку в разработке и осуществлении их мер политики и планов в отношении здорового старения Включать здоровое старение на протяжение всего жизненного цикла в повестки дня совещаний руководящих органов на всех уровнях и на других социальных, здравоохранительных и экономических форумах Вовлекать пожилых в формулирование политики на международном, региональном и национальном уровнях в рамках собственных	Включать здоровое старение во все диалоги и меры политики в отношении здоровья, прав человека и развития Обмениваться информацией, координировать мероприятия и обмениваться усвоенными уроками с целью поддержки разработки мер политики и планов укрепления здорового старения Поддерживать участие пожилых и их представительных организаций в пересмотре и разработке законов, мер политики и планов, которые влияют на здоровое старение

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
	Пересмотреть общие и касающиеся старения законы и меры политики с целью усиления здорового старения и пересмотра механизмов соблюдения нормативов и правоприменения	структур ВОЗ	
1.2 Укреплять национальный потенциал в области формулирования мер политики на основе фактических данных	Формировать культуру принятия решений, в которой ценятся фактические данные и их использование Создать официальные структуры и обеспечить возможности, потенциал и мероприятия по практическому использованию научных исследований и фактических данных с целью учета при формулировании политики Выявить пробелы в исследованиях и стимулировать исследования в этих областях Создать механизмы для обеспечения эффективных потоков информации между исследователями и лицами, принимающими решения	Поддерживать деятельность по практическому использованию знаний в поддержку формулирования политики на основе фактических данных	Обеспечить передачу фактических данных лицам, формулирующим политику, в доступной и пригодной для использования форме Осуществлять исследования в областях, где выявлены пробелы в отношении политики и практики Содействовать установлению отношений между исследователями, пользователями знаний, финансовыми донорами, пожилыми, семьями и лицами, осуществляющими уход, а также профессиональными организациями в поддержку формулирования политики в отношении здорового старения, в т.ч. путем организации региональных форумов и коллегиальных обменов информацией, надлежащей практикой и инструментами
1.3 Вести борьбу против дискриминации пожилых и трансформировать понимание старения и здоровья	Поддерживать сбор и распространение фактической информации в разбивке по возрасту о старении и здоровье и о вкладе пожилых	Обобщать текущие фактические данные и готовить руководящие указания относительно понимания дискриминации пожилых и принятия	Собирать и распространять фактические данные о старении, роли и вкладе пожилых и социальных и экономических последствиях

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
	Принять законодательство против возрастной дискриминации и учредить соответствующие правоприменительные механизмы. Изменить или отменить существующие законы, меры политики или программы, в частности в отношении здоровья, занятости и обучения на протяжении всей жизни, которые прямо или косвенно дискриминационны и препятствуют использованию пожилыми благ, которые обеспечивают их потребности и права, или доступу пожилых к этим благам Проводить информационные кампании с опорой на исследования в области восприятия, представлений и последствий дискриминации против пожилых с целью расширения знаний и понимания общественностью здорового старения	мер с целью совершенствования мер политики Обеспечить, чтобы меры политики, руководящие документы и коммуникация ВОЗ были свободны от возрастной дискриминации	дискриминации пожилых Обеспечить сбалансированное отображение пожилых в СМИ и развлекательных программах, например, сводя к минимуму сенсационные репортажи о преступлениях против пожилых и используя взрослых старшего возраста в качестве ролевых моделей

Стратегическая задача 2: Создание благоприятных условий для пожилых

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
2.1 Усиление самостоя-тельности пожилых	Повышать информированность о правах пожилых и создать механизмы устранения нарушений их прав, в т.ч. в ситуациях продолжительного ухода и чрезвычайных ситуациях	Содействовать росту информированности о правах пожилых и понимания этих прав Подготовить техническое	Повышать информированность пожилых о своих правах человека Поддерживать предоставление

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
	Обеспечить механизмы планирования профессионального ухода (в т.ч. долгосрочного обеспечения ухода), надлежащие технологии поддержки и поддержку в принятии решений, что позволит пожилым сохранить максимальный контроль над своей жизнью несмотря на значительную утрату способностей Обеспечить информацию в таких форматах, как крупный шрифт, “облегченно чтение” и рисунки, которые удовлетворят потребности пожилых в плане принятия свободных информированных решений Осуществлять основанные на фактических данных программы предотвращения плохого обращения с пожилыми и принятия ответных мер	руководство по максимизации самостоятельности с охватом комплекса таких основных вопросов, как профилактика плохого обращения с пожилыми и реагирование на него и предотвращение падений Обеспечить базу имеющихся фактических данных о распространенности плохого обращения с пожилыми, факторах риска, его последствиях и мерах реагирования на него Подготовить перечень основных ассистивных устройств	ассистивных технологий Оказывать техническую и финансовую поддержку в осуществлении мер политики и программ, повышающих самостоятельность пожилых Создать и поддерживать платформы для обмена информацией об эффективных средствах повышения самостоятельности пожилых
2.2 Обеспечить условия для вовлечения пожилых	Обеспечить официальное участие пожилых в принятии решений по относящимся к ним мерам политики, программам и услугам Поддерживать создание и развитие организаций пожилых	Содействовать росту информированности и понимания вклада пожилых и ценности работы с различными поколениями Обеспечивать техническое руководство и поддержку, чтобы позволить пожилым участвовать в разработке Привлекать пожилых к принятию решений в рамках собственных процессов ВОЗ и по касающимся их вопросам	Укреплять возможности организаций пожилых эффективно участвовать в разработке и планировании политики Развивать возможности организаций пожилых предоставлять информацию, проводить обучение, оказывать поддержку силами ровесников и обеспечивать долгосрочный уход Поддерживать и создавать платформы для обмена, позволяющие услышать различные мнения пожилых

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
2.3 Содейст-вовать принятию межсекто-ральных мер	Приспосабливать к конкретным секторам разъяснения о том, как они могут внести вклад в здоровое старение Поощрять и поддерживать муниципалитеты в принятии мер к созданию более благоприятных условий для пожилых Принимать на всех уровнях и во всех секторах меры к повышению функциональных возможностей, в т.ч.: • защищать пожилых от нищеты, обеспечивая поддержку пожилым женщинам, которые чаще всего страдают от нее • расширять варианты обеспечения жилья и содействовать благоустройству жилья, что позволит пожилым стареть в подходящем для них месте, не подвергаясь финансовому бремени • разработать стандарты в отношении доступности зданий, транспорта, информационных и коммуникативных технологий и других ассистивных технологий и обеспечить их соблюдение • обеспечить по месту жительства места, где могут собираться пожилые, например центры для пожилых и общественные парки • обеспечить социальные возможности, а также доступную информацию о досуге и социальной активности • обеспечить программы повышения медицинской грамотности пожилых • обеспечить возможности для обучения на протяжении всей жизни • содействовать сотрудничеству, возрастным многообразию и всеобъемлемости на рабочих местах Обеспечить эффективную координацию осуществления и	Расширять и развивать глобальную сеть ВОЗ, включающую благоприятные для пожилых города и местные сообщества, чтобы объединить города и местные сообщества всего мира Обеспечить интерактивную платформу для содействия обучению и обмену информацией и опытом в создании благоприятных для пожилых условий, подкрепляющих здоровое старение Оказывать странам техническую поддержку в содействии созданию благоприятных для пожилых условий Документировать, поддерживать и распространять оценки существующих инициатив по обеспечению благоприятных для пожилых условий, подбирать фактические данные об эффективных методах в различных ситуациях Предложить показатели для информирования лиц, формулирующих политику, о прогрессе в создании благоприятных условий для пожилых Обеспечить техническое руководство и поддержку в обеспечении	Продвигать концепцию благоприятных для пожилых условий Поддерживать создание благоприятных для пожилых условий в городах, местных сообществах и странах, налаживая связи между субъектами, содействуя обмену информацией и надлежащей практикой Оказывать государствам-членам техническое и финансовое содействие, чтобы обеспечить с помощью государственных услуг функциональные способности Обеспечить руководство для государств-членов по комплексу таких вопросов, как создание и поддержание национальных минимальных уровней социальных защиты; обеспечение достойной работы для всех возрастов и обеспечение надлежащего жилья Оказывать поддержку пожилым и их организациям в получении доступа к информации об основных программах

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
	мониторинга, например с помощью целевых групп (в увязке с общими координационными механизмами, указанными в Стратегической задаче 1)	потребностей и прав пожилых в чрезвычайных ситуациях	

Стратегическая задача 3: Приведение систем здравоохранения в соответствие с потребностями пожилых

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
3.1 Ориентировать системы здравоохранения на внутренние способности и функциональные возможности	Оценивать реагирование национальной системы здравоохранения на старение населения и разрабатывать планы реорганизации Финансировать на устойчивой основе реорганизацию программ, услуг и систем, которая необходима для содействия здоровому старению Адаптировать информационные системы для сбора, анализа и представления данных о внутренних способностях и тенденциях в отношении способностей Обеспечить наличие медицинской продукции, вакцин и технологий, которые необходимы для оптимизации внутренних способностей и функциональных возможностей Обеспечить сотрудничество между секторами, прежде всего между медицинскими и социальными службами, в целях удовлетворения потребностей пожилых	Обеспечивать техническое содействие и руководство по включению реагирования систем здравоохранения на старение населения в национальные меры политики и планы в отношении здорового старения Обеспечить техническое руководство и разработать стандартные подходы, позволяющие проводить региональные и национальные оценки реорганизации систем здравоохранения с учетом потребностей пожилых Обеспечить техническое содействие с целью создания условий для изменений в системе здравоохранения, в т.ч. в плане кадров здравоохранения, систем информации в области здравоохранения, медицинской продукции и технологии	Выступать за и поддерживать участие пожилых, их семей и местных сообществ в принятии решений по политике и планированию Поддерживать взаимодействие пожилых с системами здравоохранения Содействовать сексуальному здоровью и правам пожилых Обеспечивать фактические данные и исследования в отношении изменения систем здравоохранения в интересах пожилых

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. организации системы ООН)	Национальные и международные партнеры
		Документировать надлежащую практику и подготовить на основе фактических данных модели обслуживания для обеспечения комплексного ухода в условиях оказания медицинской помощи при высокой, средней и низкой обеспеченности ресурсами и обмениваться моделями ухода, которые продемонстрировали свою эффективность в поддержании внутренних способностей	
3.2 Организовать и обеспечить приемлемый в ценовом отношении доступ к качественной и комплексной клинической помощи, ориентированной на пожилых	Обеспечить пожилым всесторонние оценки во время их контактов с системой здравоохранения и периодически в дальнейшем Разработать системы для содействия самостоятельности пожилых Определить и использовать модели комплексного оказания помощи на основе фактических данных Создать благоприятные для пожилых инфраструктуру, организацию и процессы обслуживания Организовать обслуживание пожилых как можно ближе к месту их проживания Осуществлять стратегии обеспечения всеобщего охвата медицинским обслуживанием с целью сокращения платежей из собственных средств,	Оказывать техническую поддержку в обеспечении комплексных услуг, в т.ч. стратегий охвата обслуживанием и сокращения катастрофических медицинских расходов Разработать на основе фактических данных рекомендации и клинические руководящие принципы по профилактике и ведению снижения функциональных возможностей и зависимости от ухода среди пожилых и распространить и протестировать эти принципы на страновом уровне Готовить фактические данные и руководящие принципы по клиническому ведению	Участвовать в информационно-разъяснительных кампаниях и выступать в качестве партнеров существующих инициатив с целью стимулировать принятие моделей оказания комплексной помощи Повышать информированность о медицинских потребностях стареющего населения и пожилых и поддерживать самостоятельность и участие пожилых, их семей и местных сообществ

	расширяя, когда это возможно, охват населения, и пакет услуг, в которых часто нуждаются пожилые; Обеспечить мероприятия на уровне местных сообществ с целью предотвращения снижения функциональных возможностей и зависимости от ухода Принять и осуществлять руководящие принципы ВОЗ по оказанию комплексной помощи пожилым Обеспечить континуум оказания помощи, в т.ч. увязку с программами сексуального здоровья, и наличие медицинской помощи при острых состояниях, реабилитацию и паллиативную помощь	конкретных нарушений пожилых, в т.ч. костно-мышечных и сенсорных нарушений, множественной заболеваемости, сердечно-сосудистых болезней и таких факторов риска, как гипертония и диабет, психические заболевания и деменция, а также рак Разработать инструменты и руководства по содействию ведению пациентов	
3.3 Обеспечить стабильные и должным образом подготовленные, развернутые и управляемые кадры здравоохранения	Обеспечить включение в учебные программы всех специалистов здравоохранения знаний и навыков в отношении старения и здоровья Обеспечить с помощью обучения до поступления на работу и в процессе работы знания и навыки у имеющихся специалистов здравоохранения (в т.ч. для проведения комплексных оценок здорового старения и интегрированного удовлетворения комплексных потребностей в медицинской помощи) Обеспечить потенциал учебных заведений вводить /расширять гериатрическое обучение Обеспечить сбалансированное распределение кадров внутри стран и их подготовку в соответствии со спросом на услуги	Обеспечить техническую поддержку и руководство в отношении знаний и навыков, необходимых для удовлетворения потребностей пожилых Представлять информацию о последствиях старения населения для кадров здравоохранения и об адекватности текущих кадров для удовлетворения потребностей пожилых Оказывать странам техническое содействие в разработке на основе фактических данных стратегий в отношении кадров здравоохранения Поддерживать разработку руководств и программ обучения для повышения	Оказывать поддержку учебным заведениям в пересмотре их учебных программ в области старения и здоровья Обеспечить техническую поддержку и знания для проведения обучения, особенно в странах, где наблюдается нехватка медицинских специалистов в области старения Ознакомиться с нормами и руководящими принципами ВОЗ в отношении оказания комплексной помощи пожилым и способствовать их соблюдению

	Продвигать новые кадры (например, координаторов по оказанию помощи, специалистов по ведению пациентов и работников местных сообществ по оказанию помощи) Обеспечить возможности для расширения роли имеющегося персонала в оказании помощи пожилым	навыков и знаний специалистов здравоохранения в странах с низким и средним уровнями доходов	

Стратегическая задача 4: Создание систем для оказания долгосрочной помощи (на дому, в местных сообществах, учреждениях)

	Государства-члены	**Секретариат (ВОЗ и др. учреждения системы ООН)**	**Национальные и международные партнеры**
4.1 Заложить и постоянно совершенствовать основы устойчивой и справедливой системы долгосрочного ухода	Рассматривать доступ к долгосрочному уходы в качестве приоритета общественного здравоохранения и права человека Направлять создание инфраструктуры и оказание поддержки, необходимых для обеспечения долгосрочной помощи в рамках всеобщего охвата медицинским обслуживанием Определить подходящие модели оказания помощи с целью улучшения функциональных возможностей и благосостояния пожилых людей, утративших или рискующих утратить способности Определить и развернуть устойчивые механизмы обеспечения ресурсов для долгосрочной помощи Созвать форум соответствующих заинтересованных сторон, в т.ч. пожилых и провайдеров помощи, и разработать план по устойчивой и справедливой	Обеспечить руководство по соответствующим и устойчивым моделям долгосрочной помощи, подходящим для различных ситуаций с наличием ресурсов Оказывать государствам-членам техническую поддержку в определении устойчивых механизмов обеспечения ресурсов для долгосрочной помощи Обеспечить техническую поддержку для анализа национальной ситуации и формулирования, осуществления и мониторинга законодательства, услуг, мер политики и планов в отношении долгосрочной помощи	Обеспечить фактические данные для создания и применения соответствующих моделей и устойчивых механизмов для обеспечения ресурсов на оказание долгосрочной помощи в различных ситуациях с наличием ресурсов Способствовать созданию и использованию комплексной, устойчивой и справедливой системы долгосрочной помощи

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. учреждения системы ООН)	Национальные и международные партнеры
	долгосрочной помощи, включая ее оказание, обеспечение ресурсов, регулирование и мониторинг, а определить роли и обязанности (в увязке со стратегической задачей 1) Укреплять сотрудничество между основными заинтересованными сторонами, включая зависящих от помощи лиц и её провайдеров, неправительственные организации и государственный и частный сектора, с целью оказания долгосрочной помощи		
4.2 Наращивать потенциал кадровых ресурсов и поддерживать провайдеров помощи	Разработать и осуществлять стратегии обеспечения информации, обучения и временной подмены для бесплатно ухаживающих лиц, а также гибкую организацию труда или отпуска для работающих (желающих работать) в этой сфере Подготовить национальные стандарты обучения профессиональных специалистов по уходу Подготовить – путем обучения и перераспределения нагрузки – кадры для долгосрочного ухода (включая также мужчин, лиц более молодого возраста и лиц, не являющихся членами семьи, например добровольцев старшего возраста и ровесников) Улучшить условий труда, вознаграждение и карьерные возможности с	Обеспечить руководство по обучению и перераспределению нагрузки при долгосрочном уходе Обеспечить веб-ресурсы по долгосрочному уходу для неоплачиваемых сиделок	Способствовать организации подготовки и повышения квалификации кадров долгосрочного ухода, а также надзора за ними Обеспечить оплату, льготы и условия труда для работников, обеспечивающих уход Обеспечить гибкий режим труда или отпуска для неоплачиваемых сиделок Создать и поддерживать платформы для организации и оценки затратоэффективных мероприятий в поддержку кадров, обеспечивающих долгосрочный уход Используя научные исследования и фактические данные, способствовать разработке и оценке затратоэффективных мероприятий в поддержку кадров, обеспечивающих долгосрочный уход

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. учреждения системы ООН)	Национальные и международные партнеры
	цель привлечения и удержания платных сиделок Обеспечить повышение квалификации, надзор и иную поддержку имеющимся платным сиделкам		
4.3 Обеспечить качество ориентированного на человека и комплексного долгосрочного ухода	Обеспечить подготовку и применение национальных стандартов, руководящих принципов, протоколов и механизмов сертификации в отношении ухода для обеспечения ориентированного на человека, комплексного долгосрочного ухода Обеспечить создание официальных механизмов обеспечения ориентированного на человека, комплексного долгосрочного ухода, например путем ведения пациентов, заблаговременного планирования ухода и сотрудничества между оплачиваемыми и неоплачиваемыми работниками по уходу Обеспечить надлежащее использование инновационных ассистивных технологий здравоохранения и приемлемый в ценовом отношении доступ к ним с целью улучшить функциональные возможности и благополучие лиц, нуждающихся в долгосрочном уходе Обеспечить, чтобы службы долгосрочного ухода были	Оказывать государствам-членам техническую поддержку в обеспечении ориентированного на человека, комплексного долгосрочного ухода Подготовить руководство по конкретным подходам к долгосрочному уходу в различных ситуациях с обеспеченностью ресурсами	Соблюдать национальные стандарты, руководящие принципы, протоколы, механизмы сертификации и мониторинга в отношении обеспечения ухода Проявляя благожелательность к пожилым и соблюдая нормы этики, предоставлять качественные услуги по долгосрочному уходу с соблюдением национальных стандартов, руководящих принципов и протоколов, содействуя соблюдению прав человека пожилых Обеспечить провайдерам ухода механизмы для обмена опытом и обучения на его основе Организовать и обеспечить предоставление инновационных услуг по долгосрочному уходу, в т.ч. используя технологии для координации, ухода, оказания поддержки и мониторинга

	Государства-члены	Секретариат (ВОЗ и др. учреждения системы ООН)	Национальные и международные партнеры
	благожелательны к пожилым, этичны и содействовали укреплению прав пожилых и лиц, обеспечивающих им уход Обеспечить мониторинг долгосрочного ухода в плане функциональных возможностей и благополучия, а также непрерывное улучшение долгосрочного ухода, исходя из результатов		

Стратегическая задача 5: Совершенствование измерений, мониторинга и исследований в отношении здорового старения

	Государства-члены	Секретариат ВОЗ	Национальные и международные партнеры
5.1 Согласовать методы измерения, анализа, описания и мониторинга здорового старения	Обеспечить ведение регистрации и статистики естественного движения населения на протяжении всей жизни в разбивке по возрасту и полу, а также по важным социально-экономическим параметрам Стимулировать мониторинг, эпиднадзор и представление отчетности в соответствии с согласованными глобальными показателями Стимулировать обмен данными и увязки между секторами (например, здравоохранения, социального обеспечения, труда, образования, окружающей среды и транспорта) Проводить периодический популяционный мониторинг пожилых, в т.ч. находящихся в	Проводить совещания и поддерживать связь со специализированными учреждениями системы ООН и другими партнерами по развитию для формирования консенсуса по количественным показателям и методам Проводить обзор имеющихся источников данных, методов и показателей и содействовать обмену данными и методами для мониторинга и отслеживания здорового старения на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях Подготовить нормы, систему показателей и новые аналитические подходы для описания и мониторинга здорового старения, в т.ч. уровни и распределения, а также методы обобщения и представления информации о внутренних способностях, функциональных возможностях и	Обеспечить пожилым возможности для участия и обмена надлежащей практикой с целью здорового старения Обеспечивать качественную и количественную информацию для отслеживания прогресса в направлении здорового старения и продвигать подотчетность всех заинтересованных сторон Сотрудничать с партнерами в целях совершенствования систем измерения, мониторинга и представления отчетности, в т.ч. создания условий для анализа с возрастным и гендерным уклоном Поддерживать формулирование политики, информируя о тенденциях и возникающих вопросах

	Государства-члены	Секретариат ВОЗ	Национальные и международные партнеры
	учреждениях обеспечивающих долгосрочный уход Увязать мониторинг показателей здорового старения с оценкой национальных секторальных, межсекторальных и многосекторальных мер политики и программ и обеспечить привязку к другим международным усилиями (например, Целям в области устойчивого развития)	продолжительности жизни Развивать ресурсы, в т.ч. стандартизированные модули обследования, инструменты сбора данных и биомаркеров и программы анализа Подготовить к 2020 г. глобальный базовый доклад о здоровом старении, который отразит систему показателей, наличие данных и распределение внутри стран и между ними Разработать улучшенные экономические модели для оценки вклада пожилых, а также затрат и выгод от инвестиций в здоровое старение	
5.2 Укре-пить потенциал в области исследо-ваний и инноваций	Включать пожилых во все этапы исследований и инноваций, в т.ч. затрагивающих их потребности и предпочтения Обеспечить значимую и статистическую представленность пожилых в популяционных исследованиях с достаточными возможностями для анализа данных и их включение в клинические испытания Укреплять потенциал в области исследований и сотрудничество по тематике здорового старения Создать стимулы и поддерживать инновации, удовлетворяющие потребности различных возрастных групп, в т.ч. пожилых, принимая многосекторальные и межсекторальные меры, включающие технические	Продвигать укрепление потенциала, методов и сотрудничества в области научных исследований для поддержки здорового старения и борьбы с возрастной дискриминацией, в т.ч. с помощью сотрудничающих центров ВОЗ по старению и здоровью, стран всех регионов ВОЗ, которые служат испытательными полигонами, и организаций гражданского общества Поддерживать международное сотрудничество с целю усиления технических инноваций, в т.ч. содействуя передаче знаний и технологий, например ассистивных устройств, информации с коммуникационной технологией, научных данных, а также обмену надлежащей практикой Разработать этические основы для выявления здравоохранительных и социальных услуг,	Побуждать пожилых участвовать в исследованиях, определять вопросы для исследований и потребность в инновациях, включая разработку планов исследований Поддерживать усилия в области обучения и развития потенциала, включая академические сети, исследователей и инструкторов, с охватом стран с низким и средним уровнями доходов Обеспечить участие пожилых в клинических испытаниях и в оценке новых технологий, учитывающих особые физиологию и потребности пожилых мужчин и женщин Поддерживать малые и крупные инновации Поощрять участие пожилых в разработке, проектировании и оценке услуг, технологий или

	Государства-члены	Секретариат ВОЗ	Национальные и международные партнеры
	и социальные инновации, по обслуживанию пожилых на дому и в местных сообществах Поддерживать добровольную и взаимосогласованную передачу технологий, включая услуги, инновации, знание и надлежащую практику Обеспечить такую направленность исследований и инноваций, чтобы разработчики и провайдеры государственного и частного секторов (в т.ч. медицинских услуг и услуг по уходу, устройств для этого и препаратов) удовлетворяли конкретные потребности всех пожилых, в т.ч. с ограниченными ресурсами Укреплять национальный потенциал в области обобщения результатов исследований в порядке вклада в практическое использование знаний и меры политики на основе фактических данных (связь со Стратегической задачей 1)	отвечающих потребностям и правам пожилых, и обеспечить приоритетность элементов национальных пакетов льгот и всеобщего охвата медицинским обслуживанием Способствовать разработке новых методов и подходов и обмену ими, чтобы: - оказывать комплексные, ориентированные на человека медицинские услуги и услуги по долгосрочному уходу - повысить актуальность клинических исследований для пожилых - финансировать медицинские услуги и долгосрочный уход в рамках всеобщих программ - удовлетворять потребности и ожидания пожилых в местных сообществах, городах и сельских районах, облегчая старение по месту жительства, в таких отношениях, как здоровье, землепользование, жилье, транспорт и широкополосная сеть - определить распространенность плохого обращения с пожилыми и начать его профилактику - определить в количественном отношении вклад пожилых и необходимые инвестиции в обеспечение услуг, которые им необходимы - сочетать многочисленные дисциплины и качественные и количественные данные для информирования о различных потребностях и ожиданиях пожилых Проводить совещания и сотрудничать с партнерами с целью разработки и распространения глобальной повестки дня в области	продукции Содействовать инновациям для ускорения разработки новых и улучшенных ассистивных технологий и мер в поддержку в поддержку пожилых Поддерживать сотрудничество в формировании глобальной повестки дня в области исследований и инноваций в отношении здорового старения и продвигать и поддерживать финансирование и укрепление потенциала

	Государства-члены	Секретариат ВОЗ	Национальные и международные партнеры
		исследований по тематике здорового старения	
5.3 Проводить исследования и обобщать фактические данные о здоровом старении	Проводить продольные популяционные обследования для измерения состояния здоровья и сопутствующих потребностей пожилых и установления того, в какой мере удовлетворяются потребности С учетом потребностей и ожиданий пожилых, формулировать, финансировать и осуществлять национальные приоритеты в отношении исследований и инноваций в области здорового старения Содействовать и поддерживать исследования с целью установления детерминант здорового старения и оценки мер, способных усилить функциональные возможности Продвигать и поддерживать многосекторальное и межсекторальное сотрудничество с различными заинтересованными сторонами по организации и оценке мер к усилению функциональных возможностей Обеспечить форумы для обмена опытом, надлежащей практикой и усвоенными уроками Содействовать исследованиям и инновациям, которые способствуют благоприятной для пожилых среде, в т.ч. на рабочем месте Обобщать результаты исследований и	Проводить международные форумы с целью повышения информированности о приоритетах в исследованиях в области здорового старения и участвовать в них Координировать приоритетные усилия многих стран в области исследований и оценки, например, опираясь на исследование ВОЗ по вопросам глобального старения и здоровья взрослых или развивая другие предпринимаемые усилия Сотрудничать с заинтересованными сторонами для установления диапазона и потенциально общих траекторий внутренних способностей и функциональных возможностей и их более широких социальных, экономических и экологических детерминант среди различных групп населения и в различных контекстах Выступать в поддержку и создавать условия для исследований в области расширения мероприятий и укрепления национальных систем здравоохранения, включающих медработников, неофициальных сиделок и долгосрочный уход (на дому, в местных сообществах и учреждениях), с целью удовлетворения потребностей пожилых Провести обзор и обмен моделями, продемонстрировавшими эффективность в поддержке внутренних способностей Разработать и определить основанные на фактических данных подходы к межсекторальным	Сотрудничать и участвовать в разработке и проведении исследований, в т.ч. в оценке элементов, дающих отдачу в различных условиях Содействовать получению знаний, в т.ч. о пожилых, от ассоциаций и организаций, занимающихся вопросами факторов риска, конкретных заболеваний или нарушений (включая деменцию, плохое обращение с пожилыми и подходы к самопомощи) Развивать и тестировать инновационные подходы к укреплению обеспечения ухода в учреждениях, местных сообществах и на дому с целью реализации наиболее подходящих мероприятий и расширения доступа к основным лекарственным средствам для пожилых, в т.ч. таким анальгетикам, как опиоидные препараты Поддерживать исследования и распространение фактических данных о воздействии служб здравоохранения, долгосрочного ухода и экологических мер на траектории здорового старения. Участвовать в диалоге в местных сообществах и СМИ, и использовать эффективные методы

	Государства-члены	Секретариат ВОЗ	Национальные и международные партнеры
	распространять фактические данные о здоровом старении, которые дают ответы на важные вопросы отвечают ожиданиям пожилых С учетом глобальных фактических данных об действенных мерах в различных контекстах и базовых стандартов, поощрять тестирование подходов к дальнейшему развитию систем долгосрочного ухода (на дому, в местных сообществах или учреждениях)	мероприятиям по максимальному наращиванию функциональных возможностей, особенно в условиях отсутствия ресурсов Документировать проявления неравенства и несправедливости в здравоохранении и их воздействие на протяжении жизненного цикла на здоровое старение и информировать о возможных путях их ослабления с помощью здравоохранительных и социальных мер и многосекторальных и межсекторальных мероприятий	коммуникации для распространения обращений о здоровом старении

= = =