Всемирная организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать восьмая сессия **EB138/44**
Пункт 12.1 предварительной повестки дня **4 декабря 2015 г.**

Оценка: обновленная информация и предлагаемый план работы на 2016-2017 гг.

1. Исполнительный комитет утвердил на своей Сто тридцать первой сессии политику ВОЗ в области оценки[1]. В соответствии с этой политикой Секретариат должен представлять Исполнительному комитету ежегодный доклад о ходе осуществления деятельности по оценке. Этот доклад будет представлен Исполнительному комитету на его Сто тридцать девятой сессии в мае 2016 г.; настоящий доклад содержит краткую обновленную информацию о ходе работы и предлагаемый план работы по оценке на двухгодичный период 2016–2017 годов.

ОБНОВЛЕННАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ РАБОТЫ

2. Усиление оценки и обучения в масштабах Организации по-прежнему является важнейшим элементом текущей реформы ВОЗ. Бюро по оценке продолжает использовать механизм укрепления оценки и организационного обучения в ВОЗ[2], который был представлен двадцать первому совещанию Комитета Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам. Механизм охватывает шесть основных направлений деятельности: формирование благоприятной среды и стратегическое руководство; потенциал оценки и ресурсы; план работы по оценке, сферу охвата и условия такой работы; рекомендации по результатам оценки и реакцию руководства; организационное обучение и распространение информации о работе по оценке.

3. План работы по оценке на 2014–2015 гг.[3] обеспечил основу для текущей работы по оценке. Оценка присутствия ВОЗ в странах, являющаяся одной из приоритетных корпоративных оценок, была проведена во второй половине 2015 г. с целью оценить вклад Секретариата в обеспечение результатов в масштабах всей Организации и в достижение целей на уровне стран. Эта оценка была проведена внешней группой по оценке с широким вовлечением всех основных внешних и внутренних заинтересованных сторон ВОЗ, включая государства-члены, основные международные неправительственные организации и гражданское общество. Специальная группа по

---

[1] Решение EB131(1) (2012 г.).

[2] Доступен на веб-сайте http://who.int/about/who_reform/documents/framework-strengthening-evaluation-organizational-learning.pdf?ua=1 (по состоянию на 15 апреля 2015 г.).

[3] См. протокол Сто тридцать пятой сессии Исполнительного комитета, второе заседание, раздел 2 (документ EB135/2014/REC/1).

руководству оценкой в составе основных внутренних заинтересованных сторон сотрудничала с Бюро по оценке в осуществлении данной оценки. Итоговый доклад по оценке будет помещен на веб-сайте Бюро оценок в январе 2016 года.

4. Оценка воздействия публикаций ВОЗ силами внешней группы по оценке будет представлена в начале 2016 года. Специальная группа по руководству оценкой так же сотрудничает с Бюро по оценке в ее проведении. Эта оценка призвана рассмотреть: в какой степени публикации ВОЗ доходят до своих целевых аудиторий, основные пробелы в охвате и почему эти пробелы возникли; субъективно воспринимаемую пользу от публикаций ВОЗ; в какой мере публикации ВОЗ используются в качестве справочных и авторитетных источников информации в случаях принятия решений в контексте лечебной практики, общественного здравоохранения и формулирования политики и степень реализации политики ВОЗ в отношении публикаций и ее влияние на воздействие публикаций ВОЗ.

5. В 2015 г. важным направлением в работе Бюро по оценке являлось оказание поддержки в работе Группе по промежуточной оценке Эболы, учрежденной в соответствии с резолюцией EBSS3.R1, которую приняла специальная сессия Исполнительного комитета в январе 2015 года. Группа представила свой первый доклад Шестьдесят восьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения, а итоговый доклад был подготовлен в июле 2015 года. В августе 2015 г. от Секретариата поступила ответная реакция на доклад Группы. Рекомендации Группы были также учтены в работе Группы высокого уровня Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по глобальному реагированию на кризисы в области здравоохранения, в обсуждениях Комитета по обзору по рассмотрению роли Международных медико-санитарных правил (2005 г.) в связи со вспышкой Эболы и реагированием на нее и в работе Консультативной группы Генерального директора по реформе работы ВОЗ в ходе вспышек и чрезвычайных ситуаций с медико-санитарными и гуманитарными последствиями. Бюро по оценке также обобщает усвоенные уроки и рекомендации в рамках других различных оценок и обзоров реагирования на вспышку болезни, вызванной вирусом Эбола.

6. Была завершена оценка Проекта и Фонда ФАО/ВОЗ по усилению участия в Доверительном фонде Кодекса алиментариус[1], и итоговый доклад был рассмотрен на тридцать восьмой сессии Комиссии по Кодекс алиментариус в июле 2015 года. Оценкой руководил администратор Доверительного фонда Кодекса при Секретариате ВОЗ, а функции специальной группы по руководству оценкой исполняла Консультативная группа ФАО/ВОЗ по Доверительному фонду при технической поддержке и обеспечении качества со стороны Бюро по оценке.

7. Бюро по оценке также осуществляет всестороннюю оценку Глобальной стратегии и Плана действий в области общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности в соответствии с резолюцией WHA68.18 (2015 г.). Проводимая работа в связи с этой оценкой представлена в документе EB138/38.

[1] http://www.who.int/foodsafety/areas_work/food-standard/cac38_18_add3e.pdf?ua=1.

8. Бюро по оценке также поддерживает или совместно осуществляет ряд других оценок как в ВОЗ, так и с другими партнерами. К числу последних относится совместная оценка Организацией Объединенных Наций Партнерства REACH ООН по заказу Бюро по оценке Всемирной продовольственной программы, в которой ВОЗ участвует в качестве члена группы по руководству оценкой. Итоговый доклад об этой оценке был представлен Исполнительному комитету ВПП в ноябре 2015 года.

9. ВОЗ также принимает активное участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке и руководителей в составе Группы по оценке и ее различных целевых групп.

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ПЛАН РАБОТЫ ПО ОЦЕНКЕ НА 2016–2017 гг.

10. Политикой в области проведения оценки предусматривается, что ВОЗ будет составлять двухгодичный план работы по оценке в масштабах всей Организации в рамках своего цикла планирования и составления бюджета. Двухгодичный план работы обеспечивает подотчетность и надзор в отношении хода работы и результатов и подкрепляет организационное обучение, которое учитывается при формулировании политики и принятии оперативных решений.

11. Предлагаемый двухгодичный план работы на 2016–2017 гг. включает как корпоративные /централизованные, так и децентрализованные планируемые оценки, и он был разработан в консультации с коллегами ВОЗ руководящего звена в масштабах Организации, особенно применительно к децентрализованным оценкам. Этот план работы обсуждался с Независимым консультативным надзорным комитетом экспертов в ходе его совещания в октябре 2015 года.

12. В этом отношении предлагаемые корпоративные/централизованные оценки будут управляться, заказываться или проводиться Бюро по оценке и будут включать оценки, увязанные с приоритетами в области лидерства Общей программы работы, оценки программ, тематические оценки и оценки в рамках конкретных бюро. Имеется ряд скользящих оценок, начатых в 2015 г. и подлежащих завершению в 2016 году. Кроме того, вследствие дополнительного объема работы, порожденного Группой по промежуточной оценке Эболы, три оценки, предусмотренные утвержденным планом работы по оценке на 2014-2015 гг., были перенесены на 2016–2017 гг.: лидерство и управление в ВОЗ – оценка реформы ВОЗ, третий этап; осуществление политики ВОЗ в области оценки и механизм укрепления оценки и организационного обучения (коллегиальный обзор Группы Организации Объединенных Наций по оценке) и оценка использования национальных сотрудников категории специалистов на страновом уровне.

13. Децентрализованные оценки, предложенные в двухгодичном плане работы, будут управляться, заказываться или проводиться вне центрального Бюро по оценке, то есть они будут проводиться по инициативе кластеров штаб-квартиры, региональных или страновых бюро и будут включать в основном программные и тематические оценки. В этом случае центральное Бюро по оценке обеспечит гарантирование качества и техническую поддержку. Согласованность и гармонизация в масштабах Организации

достигаются путем соблюдения руководящих указаний из Практического руководства ВОЗ по оценке[1] и с помощью Глобальной сети по оценке.

14. Оценки, предлагаемые в двухгодичном плане работы, согласуются с одним или несколькими следующими критериями отбора, сформулированными в политике по оценке: потребности Организации, организационная значимость и полезность для Организации.

Корпоративные оценки, которые будут заказаны, управляться или проводиться Бюро по оценке:

15. Корпоративные/централизованные оценки, запланированные на 2016–2017 гг., являются сочетанием оценок, перенесенных из плана работы по оценкам на 2014-2015 гг., и новых оценок.

16. Скользящие оценки были начаты в 2015 г. и должны быть продолжены в ходе двухгодичного периода 2016–2017 гг.: (i) всесторонняя оценка Глобальной стратегии и Плана действий в области общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности, (ii) оценка присутствия ВОЗ в странах, (iii) оценка воздействия публикаций ВОЗ и (iv) оценка нормотворческой функции ВОЗ.

17. В 2016–2017 гг. предлагается провести следующие новые корпоративные оценки:

- оценку вклада Секретариата в связанные с охраной здоровья Цели тысячелетия в области развития, в частности, с целью определить основные уроки и рекомендации, которые будут учитываться в ходе будущей поддержки Секретариатом Целей в области устойчивого развития;
- лидерство и управление в ВОЗ: оценка реформы ВОЗ, третий этап;
- осуществление политики ВОЗ в области оценки и механизм укрепления оценки и организационного обучения (коллегиальный обзор Группы Организации Объединенных Наций по оценке);
- оценку использования национальных сотрудников категории специалистов на страновом уровне;
- оценку Программы в области забытых тропических болезней с особым упором на текущую дорожную карту реализации в области забытых тропических болезней[2]; и

[1] WHO Evaluation Practice Handbook. Geneva: World Health Organization; 2013.

[2] Текущая дорожная карта реализации в области забытых тропических болезней содержит два основных набора целевых ориентиров/вех: один из них рассчитан на 2015 г., а другой – на 2020 год. Формативная программная оценка будет своевременной, состоится в самом начале 2016 г. и документировано отразит успехи, проблемы, пробелы и сформулирует усвоенные уроки/рекомендации на следующий этап реализации.

- оценки трех страновых бюро[1].

Децентрализованные оценки[2], которые будут заказаны или будут управляться региональными бюро, страновыми бюро и департаментами штаб-квартиры

18. Скользящие оценки, которые были начаты в 2015 г. и будут продолжены в ходе двухгодичного периода 2016–2017 гг., включают оценку вклада Регионального бюро для стран Юго-Восточной Азии в охрану здоровья матерей в Бангладеш, Индонезии, Мьянме, Непале и Шри-Ланке, а также оценку вклада Регионального бюро для стран Юго-Восточной Азии в осуществление национальной программы иммунизации в Бангладеш с особым упором на программу в отношении медработников по эпиднадзору.

19. В 2016–2017 гг. предлагается провести следующие новые децентрализованные оценки:

- оценку усилий по укреплению потенциала в Регионе Восточного Средиземноморья;
- оценку работы консультантов в Регионе Восточного Средиземноморья;
- оценку повестки дня реформы в Регионе Западной части Тихого океана – страны остаются в центре внимания;
- оценку проекта укрепления системы здравоохранения в Камбодже;
- оценку демонстрационного проекта обслуживания в связи с неинфекционными болезнями и в сфере психического здоровья на уровне местных общин во Вьетнаме;
- оценку осуществления региональных планов действий по неинфекционным заболеваниям и обеспечению здоровья на протяжении всего жизненного цикла в Регионе Западной части Тихого океана;
- оценку осуществления Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг.;
- предварительную оценку глобального координационного механизма ВОЗ по неинфекционным заболеваниям;

[1] Оценки страновых бюро будут проводиться с учетом уроков и инструментов, полученных в ходе текущей оценки присутствия ВОЗ в странах. Они будут сосредоточены на результатах, достигнутых страновым бюро, а также на глобальном и региональном вкладе в стране. Кроме того, задачей оценок является анализ эффективности программ и инициатив ВОЗ в стране и их стратегической актуальности в национальном контексте.

[2] Это предварительный перечень децентрализованных оценок, так как в предстоящие месяцы он, вероятно, будет расширен. Дальнейшие обновления будут отражаться в предстоящих докладах руководящим органам об оценке.

- обзор Механизма обеспечения готовности к пандемии гриппа;
- заключительную оценку проекта Альянса по транспарентности в области лекарственных средств;
- обзор Механизма государств-членов по некондиционной/поддельной/ложно маркированной/фальсифицированной/контрафактной медицинской продукции;
- оценку проекта в области миграции Европейского сообщества по людским ресурсам для здравоохранения;
- оценку Партнерства ЕС/Люксембурга-ВОЗ в области всеобщего охвата медицинским обслуживанием;
- оценку программы обучения в странах в области национальных мер политики, стратегий и планов в области здравоохранения; и
- внешний обзор Специальной программы ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по исследованиям и подготовке специалистов по тропическим болезням.

20. Дополнительная информация по этим корпоративным и децентрализованным оценкам содержится в Приложении к этому документу.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

21. Исполкому предлагается принять этот доклад к сведению и утвердить план работы по оценке в масштабах Организации на 2016–2017 годы.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЛАН РАБОТЫ ПО ОЦЕНКЕ В МАСШТАБАХ ОРГАНИЗАЦИИ НА 2016–2017 гг.

Тип оценки	**Область оценки**	**Обоснование**	**Категория в 12-й общей программе работы**
Корпоративные/централизованные оценки			
Программная	Всесторонняя оценка Глобальной стратегии и Плана действий в области общественного здравоохранения, инноваций и интеллектуальной собственности	*Потребность/ полезность*	4
Тематическая	Оценка присутствия ВОЗ в странах	*Полезность*	6
Тематическая	Оценка воздействия публикаций ВОЗ	*Потребность/ полезность*	4.6
Тематическая	Оценка нормотворческой функции ВОЗ	*полезность*	6
Приоритет в области лидерства	Оценка вклада Секретариата в достижение связанных со здоровьем Целей тысячелетия в области развития: в частности, с целью выявления основных уроков /рекомендаций, которые будут использоваться при оказании Секретариатом в будущем поддержки в отношении целей в области устойчивого развития	*Значимость/ полезность*	Перекрестная категория
Тематическая	Лидерство и управление в ВОЗ: оценка реформы ВОЗ, третий этап	*Значимость/ полезность*	
Тематическая	Осуществление политики ВОЗ в области оценки и механизма усиления оценки и организационного обучения	*Потребность*	6
Тематическая	Оценка использования национальных сотрудников категории специалистов на страновом уровне	*Полезность*	6
Программная	Оценка Программы в области забытых тропических болезней с особым упором на текущую дорожную карту реализации в области забытых тропических болезней	*Значимость/ полезность*	1
Конкретное бюро	Оценка трех страновых бюро	*Полезность*	6

Тип оценки	Область оценки	Обоснование	Категория в 12-й общей программе работы
Децентрализованные оценки			
Программная	Оценка осуществления Глобального плана действий ВОЗ по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 гг.;	*Потребность/ полезность*	2
Программная	Предварительная оценка Глобального координационного механизма по неинфекционным заболеваниям	*Потребность/ полезность*	2
Программная	Обзор Механизма обеспечения готовности к пандемии гриппа	*Потребность/ полезность*	5
Программная	Заключительная оценка проекта Альянса по транспарентности в области лекарственных средств	*Полезность*	4
Программная	Оценка механизма государств-членов по медицинской продукции НПЛФК	*Потребность/ полезность*	4
Программная	Оценка проекта в области миграции Европейского сообщества по людским ресурсам для здравоохранения	*Полезность*	4
Программная	Оценка Партнерства ЕС/Люксембурга-ВОЗ в области всеобщего охвата медицинским обслуживанием	*Полезность*	4
Программная	Оценка программы обучения в странах в области национальных мер политики, стратегий и планов в области здравоохранения	*Полезность*	4
Программная	Внешний обзор Специальной программы ЮНИСЕФ/ПРООН/Всемирного банка/ВОЗ по исследованиям и подготовке специалистов по тропическим болезням	*Потребность/ полезность*	1
Тематическая	Оценка усилий по укреплению потенциала в Регионе Восточного Средиземноморья	*Полезность*	6
Тематическая	Оценка работы консультантов в Регионе Восточного Средиземноморья	*Полезность*	6
Программная	Оценка вклада Регионального бюро Юго-Восточной Азии в охрану здоровья матерей в Бангладеш, Индонезии, Мьянме, Непале и Шри-Ланке	*Полезность*	3

Тип оценки	Область оценки	Обоснование	Категория в 12-й общей программе работы
Программная	Оценку вклада Регионального бюро Юго-Восточной Азии в осуществление национальной программы иммунизации в Бангладеш с особым упором на программу в отношении медработников по эпиднадзору.	*Полезность*	1
Тематическая	Оценка повестки дня реформы в Регионе Западной части Тихого океана – страны остаются в центре внимания	*Полезность*	6
Программная	Оценка проекта укрепления системы здравоохранения в Камбодже	*Полезность*	4
Программная	Оценка демонстрационного проекта обслуживания в связи с неинфекционными болезнями и в сфере психического здоровья на уровне местных общин во Вьетнаме	*Полезность*	2
Программная	Оценка осуществления региональных планов действий по неинфекционным заболеваниям и обеспечению здоровья на протяжении всего жизненного цикла в Регионе Западной части Тихого океана	*Полезность*	2.3

= = =