Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать восьмая сессия
Пункт 12.4 предварительной повестки дня

EB138/47 Add.2
23 декабря 2015 г.

Прием и размещение партнерств в области здравоохранения

Обзор Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей

Доклад Секретариата

1. В соответствии с решением Исполнительного комитета EB132(10) (2013 г.) Комитет Исполкома по программным, бюджетным и административным вопросам периодически проводит обзор механизмов, регулирующих прием и размещение партнерств в области здравоохранения.

2. В настоящем докладе приводится сводная информация о вкладе Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей в улучшение медико-санитарных результатов, о гармонизации его работы с соответствующими направлениями деятельности ВОЗ и о взаимодействии Партнерства с Секретариатом.

3. Партнерство было учреждено в 2005 г. с целью помогать «партнерам согласовывать стратегические направления работы и служить катализатором коллективных действий по обеспечению всеобщего доступа к услугам охраны репродуктивного и материнского здоровья, здоровья новорожденных и детей». Руководит Партнерством Правление, поддержку которому оказывают два комитета: Исполнительный комитет и Комитет по финансам. Административные функции Партнерства исполняет секретариат, размещенный в штаб-квартире ВОЗ.

4. В настоящее время Партнерство насчитывает 724 члена. Их можно условно отнести к семи категориям: (i) многосторонние организации; (ii) правительства стран; (iii) доноры и фонды; (iv) организации гражданского общества; (v) научно-исследовательские и учебные учреждения; (vi) профессиональные учреждения здравоохранения; и (vii) частный сектор. В октябре 2015 г. Правление Партнерства утвердило еще одну категорию: структуры, представляющие интересы молодежи и подростков. Партнерство регулярно проводит Форум партнеров, что дает всем его членам возможность встретиться.

ВКЛАД В УЛУЧШЕНИЕ МЕДИКО-САНИТАРНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ

5. Партнерство, созданное для ускорения работы по достижению Целей тысячелетия в области развития 4 (Сокращение детской смертности) и 5 (Улучшение охраны материнства), темпы которой не соответствовали ожиданиям, играет важную роль в гармонизации и оптимизации глобальной инфраструктуры здравоохранения, в частности, оно объединило усилия трех существующих партнерств: Партнерства по вопросам безопасного материнства и здоровья новорожденных, Партнерства по обеспечению выживания детей и Партнерства по обеспечению здоровья новорожденных и занимается различными аспектами всего процесса оказания медицинской помощи. До 2010 г. Партнерство проводило кампании, такие как «Добьемся результатов уже сегодня для женщин и детей», которые позволили привлечь беспрецедентное политическое внимание к проблеме здоровья матерей, новорожденных и детей. В 2010 г. оно поддержало глобальное информационно-просветительское движение за приоритизацию здоровья женщин и детей, которое привело к принятию Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей на 2010-2015 гг. и появлению инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок», в рамках которой сотни организаций в самых разных сферах здравоохранения взяли на себя обязательства.

6. За истекший год Партнерство провело серию дискуссионных мероприятий с участием своих партнеров с целью заручиться их поддержкой в разработке Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков на 2016-2030 гг., которая была представлена в сентябре 2015 г., и создании Глобального фонда финансирования в поддержку инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок», который начал работу в июле 2015 года. На сегодняшний день в рамках этих процессов было получено более 7000 взносов от партнеров.

7. Партнерство помогает партнерам повышать эффективность информационно-разъяснительной работы в области здоровья матерей, новорожденных и детей на национальном, региональном и глобальном уровня. Оно успешно ведет работу с самыми разными заинтересованными сторонами, такими как лидеры стран Группы восьми и Группы двадцати, парламенты (Межпарламентский союз и Панафриканский парламент приняли несколько резолюций) и региональные учреждения, поощряя их к принятию обязательств в области охраны здоровья матерей, новорожденных и детей. Партнерство содействует глобальной информационно-пропагандистской работе посредством таких кампаний, как План действий «Каждый новорожденный», и предоставило сотням партнеров фактологическую информацию для вовлечения сторон, занимающихся проблематикой репродуктивного и материнского здоровья, здоровья новорожденных, детей и подростков, в обсуждение повестки дня на период после 2015 года. Партнерство также взаимодействует с регионами и странами через свою обширную членскую сеть и помогает заинтересованным структурам из частного сектора устанавливать связи с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами в целях повышения эффективности работы в области охраны репродуктивного и материнского здоровья, здоровья новорожденных, детей и подростков, в том числе с привлечением Глобального фонда финансирования.

8. Партнерство работает над расширением доступа к фактическим данным, знаниям и инновациям и содействует их более широкому применению в целях повышения эффективности политики, оказываемых услуг и механизмов финансирования. При руководящей роли ВОЗ ему удалось сформировать консенсус среди собственных членов по ключевым основанным на фактических данных мероприятиям по охране репродуктивного и материнского здоровья, здоровья новорожденных, детей и подростков, а также по смежным многосекторальным стратегиям. Кроме того, Партнерство совместно с партнерами разрабатывает и распространяет основанные на фактических данных сборники, включая 33 сборника знаний и 33 свода политики и стратегий[1], а также инструменты в области охраны репродуктивного и материнского здоровья, здоровья новорожденных, детей и подростков, обеспечивающие планирование соответствующих программ, их осуществление и руководство ими.

9. В рамках работы по усилению подотчетности в области охраны здоровья женщин и детей Партнерство с 2011 г. выпустило пять годовых докладов, в которых проанализировано выполнение странами и партнерами по развитию обязательств, принятых в рамках Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей на 2010-2015 годы. Эта информация предоставляется независимой Экспертной группе по проведению обзора Комиссии по информации и подотчетности в интересах охраны здоровья женщин и детей для ежегодной публикации. Партнерство внесло вклад в создание и укрепление национальных просветительских коалиций в 10 странах, которые поощряют совместные с организациями гражданского общества действия по повышению подотчетности в области охраны здоровья женщин и детей. Оно также разместило у себя секретариат инициативы «Обратный отсчет времени до 2015 г.: отслеживание прогресса в вопросах выживания матерей, новорожденных и детей», активное участие в которой принимает ВОЗ.

10. Правление Партнерства поручило провести в 2013 г. внешнюю оценку деятельности Партнерства за период с 2009 по 2013 год[2].

ГАРМОНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПАРТНЕРСТВА С СООТВЕТСТВУЮЩИМИ НАПРАВЛЕНИЯМИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВОЗ

11. План работы Партнерства составляется при взаимодействии с его основными членами и партнерами. Будучи партнером, ВОЗ деятельно участвует в реализации плана работы. В целом он соответствует приоритетам ВОЗ и занимает конкретную нишу, дополняя работу ВОЗ в области нормотворчества и технической помощи. Ориентация Партнерства на вопросы информационно-пропагандистской работы, гармонизации, анализа и подотчетности представляется конструктивной. Партнерство приносит пользу, синтезируя обратную связь и рекомендации от многочисленных и разнообразных категорий членов в плане практического приложения политики,

[1] См., соответственно, http://www.who.int/pmnch/knowledge/publications/summaries/en/ и http://www.who.int/pmnch/knowledge/publications/strategybriefs/en/ (по состоянию на 4 декабря 2015 г.).

[2] Независимая внешняя оценка работы Партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей (http://www.who.int/pmnch/about/strategy/evaluation/en, по состоянию на 4 декабря 2015 г.).

например, его широкие возможности в области информационно-пропагандистской работы сыграли ключевую роль в успехе Плана действий «Каждый новорожденный», который был принят Шестьдесят седьмой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в резолюции WHA67.10 (май 2014 г.). Активно участвуя в работе групп, отвечающих за информационно-пропагандистскую работу в рамках Плана действий «Каждый новорожденный» и управление его осуществлением, Партнерству удалось развить беспрецедентный успех, который без его участия невозможно представить.

12. ВОЗ и Партнерство совместно подготовили обзор основных мероприятий и товаров, а также рекомендации в области охраны здоровья матерей, новорожденных и детей[1]. Опираясь на научную категорию своих членов, Партнерство привлекло Университет Ага-хана к разработке документа и проведению масштабной работы по реферированию. Оно также обеспечило партнерские консультации по итоговому документу, который в результате был тепло принят международным сообществом и широко используется. Партнерство использовало аналогичный подход при разработке многосекторального справочника по вопросам политики в качестве документа о ходе осуществления в 2014 году[2].

13. Совместно с ВОЗ, Всемирным банком и Альянсом по изучению политики систем здравоохранения и тесно взаимодействуя с министерствами здравоохранения, научными учреждениями и другими партнерами, Партнерство организовало рассчитанный на три года мультидисциплинарный и многострановой комплекс исследований, посвященных факторам успеха в охране здоровья женщин и детей и в работе по достижению Целей тысячелетия в области развития 4 и 5 в 10 странах с низким и средним уровнем доходов. Опираясь на результаты этих исследований, Партнерство и его члены энергично призвали к усилению внимания, уделяемого охране здоровья женщин и детей, и активизации межсекторального сотрудничества, и это стало важным элементом при разработке Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков на 2016-2030 гг. и в практической реализации усилий, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития.

14. Важный аспект работы Партнерства связан с публикацией фактологических данных. Совместно с партнерами из разных категорий оно работает над публикацией сборников знаний, обобщая информацию из заслуживающих доверия источников. Каждый сборник проходит коллегиальное рецензирование Экспертной

---

[1] The Partnership for Maternal, Newborn and Child Health. Essential interventions, commodities and guidelines for reproductive, maternal, newborn and child health: a global review of key interventions related to reproductive, maternal, newborn and child health. Geneva: World Health Organization; 2011 (http://www.who.int/pmnch/topics/part_publications/essential_interventions_18_01_2012.pdf, по состоянию на 4 декабря 2015 г.).

[2] The Partnership for Maternal, Newborn and Child Health. A policy guide for implementing essential interventions for reproductive, maternal, newborn and child health: multisectoral policy compendium for reproductive, maternal, newborn and child health. Geneva: World Health Organization; 2014 (http://www.who.int/pmnch/knowledge/publications/policy_compendium.pdf?ua=1, по состоянию на 4 декабря 2015 г.).

консультативной группой, в состав которой входит сотрудник ВОЗ, при этом процедурой предусмотрено получение окончательного разрешения ВОЗ на публикацию. Такая процедура представляется ВОЗ проблематичной, поскольку ей приходится выступать арбитром, оценивая содержание сборников. Этот процесс следует оптимизировать: ВОЗ должна играть ведущую роль в наполнении сборников техническим содержанием, которое затем может быть аннотировано при участии партнеров.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВОЗ С ПАРТНЕРСТВОМ

15. С ноября 2009 г. между ВОЗ и Партнерством по охране здоровья матерей, новорожденных и детей действует Меморандум о взаимопонимании.

16. **Кадровые ресурсы.** В соответствии со специальной процедурой, согласованной с Генеральным директором, представители Правления Партнерства участвуют в работе Группы по отбору кандидатов на должность Исполнительного директора Партнерства. Для решения административных вопросов в Глобальной системе управления ВОЗ полномочия Исполнительному директору Партнерства делегируются непосредственно помощником Генерального директора по вопросам здоровья семей, женщин и детей.

17. На данный момент в секретариат Партнерства входят семь сотрудников, работающих по срочным и непрерывным контрактам, что не влечет кадровых изменений на региональном и страновом уровнях. Эти сотрудники подчиняются Положениям о персонале и Правилам о персонале ВОЗ.

18. Как правило, сотрудники назначаются исключительно для целей Партнерства, соответственно, в случае ликвидации их должностей они не имеют права на переназначение в другие подразделения ВОЗ. Однако большинство сотрудников, работающих в данный момент в Партнерстве, имеют право на переназначение в рамках ВОЗ. Все обязательства, возникающие в связи с кадровыми решениями и ликвидацией должностей, выполняются за счет Партнерства. Партнерство не создало резерв средств для выполнения соответствующих обязательств.

19. **Управление программами и финансами.** Партнерство имеет собственный бюджет, отдельный от ВОЗ, который утверждается его правлением. Партнерство не готовит полный финансовый отчет; оно представляет на утверждение своего Правления краткий годовой финансовый отчет, исходя из собственного годового плана работы. Информация о добровольных взносах доноров в Партнерство отражается в приложении к годовому финансовому отчету и подтвержденной аудиторами финансовой отчетности ВОЗ. Отдельный аудит Внешним аудитором ВОЗ не проводится. Конкурсный механизм не применяется; вместо этого секретариат Партнерства совместно с Бюро юрисконсульта ВОЗ принимает специальные меры, направленные на то, чтобы обеспечить выделение средств определенным им партнерам в надлежащем порядке.

20. **Привлечение средств и возмещение расходов.** Партнерство привлекает собственные средства, поступающие от правительств, благотворительных фондов и

международных организаций; средства организаций частного сектора не привлекает. Оно предлагает донорам направлять взносы на финансирование деятельности Партнерства, таким образом дополняя работу ВОЗ в этой области, что повышает заметность как Партнерства, так и ВОЗ.

21. В настоящее время Секретариат ВОЗ осуществляет возмещение расходов за счет таких механизмов, как расходы на поддержку программ, сбор с занимаемых должностей в секретариате Партнерства, а также отдельные сборы за почтовые услуги, предоставление конференц-залов и телефонной связи, в соответствии с практикой, принятой для всех программ ВОЗ.

22. **Коммуникации.** Информация о приеме и размещении приводится в публикациях Партнерства в виде стандартной фразы, например: «Функции по приему и размещению секретариата, а также административные функции выполняет Всемирная организация здравоохранения». Секретариат, по мере необходимости, регулярно обновляет сайт Партнерства; разрешение Департамента коммуникации ВОЗ на это не требуется. В случае если Партнерство желает использовать в своих публикациях эмблему ВОЗ, к нему применяются процедуры ВОЗ в отношении разрешений и публикаций. В настоящее время Партнерство не имеет собственных «лиц» или «послов».

23. **Другие аспекты организационной политики.** Партнерство как юридическое лицо связано с ВОЗ, и на него распространяются правила и положения ВОЗ. Секретариат Партнерства систематически направляет в Бюро юрисконсульта ВОЗ соответствующие договоры и соглашения, в соответствии с принятой в ВОЗ стандартной процедурой оформления.. Это могут быть документы о сотрудничестве с третьими сторонами, договоры об оказании услуг и соглашения с донорами. Кроме того, Партнерство регулярно проводит консультации как с Бюро юрисконсульта, так и с Департаментом по вопросам партнерств и негосударственных структур в рамках проявления должной осмотрительности в связи с участием субъектов частного сектора в деятельности Партнерства и его процессах управления.

24. На партнерства, в отношении которых ВОЗ выполняет функции по приему и размещению, распространяется действие систем отчетности и внутреннего контроля ВОЗ. Будучи одним из таких партнерств, Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей сообщает о своих основных рисках в Группу ВОЗ по соблюдению требований, управлению рисками и этике. Основные определенные им риски оцениваются в соответствии с критериями оценки рисков ВОЗ и включаются в отчеты об управлении рисками. Кроме того, на Партнерство распространяются этические принципы ВОЗ, а также его политика в отношении заявлений о заинтересованности, информирования о фактах коррупции и незаконной деятельности и защиты от возмездия.

ВЫВОДЫ

25. В контексте Целей в области устойчивого развития задачи по снижению материнской смертности, смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет, а также прекращения предотвратимой материнской смертности, предотвратимой

смертности новорожденных и детей в возрасте до 5 лет остаются высокоприоритетными во всем мире. Для их достижения необходимы комплексные, целенаправленные меры реагирования с привлечением заинтересованных сторон из различных секторов, придерживающихся различных точек зрения. Для Партнерства важно сохранить существующую динамику и продолжать привлекать партнеров и ресурсы для решения возникающих проблем с применением упреждающего подхода. Результаты показывают, что как ВОЗ, так и Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей получают от реализации механизма приема и размещения преимущества в таких областях, как информационно-пропагандистская работа, содействие использованию фактических данных и поощрение подотчетности на глобальном уровне в области охраны репродуктивного и материнского здоровья, здоровья новорожденных, детей и подростков.

26. Как партнерство, в отношении которого ВОЗ выполняет функции по приему и размещению, Партнерство по охране здоровья матерей, новорожденных и детей пользуется возможностями, которые предоставляет прочная нормативная система ВОЗ и ее нейтралитет, при разработке собственных стратегий и планов работы. Это также помогает Партнерству привлекать партнеров и ресурсы и определять стратегическое направление своей деятельности с учетом того, что ВОЗ является постоянным членом правления. При этом Партнерство обладает большей гибкостью чем ВОЗ в области информационно-просветительской работы с различными партнерами и заинтересованными сторонами, в том числе неправительственными организациями, сообществами, благотворительными фондами, научными учреждениями и субъектами частного сектора.

27. В октябре 2015 г. Правлением Партнерства был принят Стратегический план Партнерства на 2016-2020 гг., построенный на его Стратегической основе. В Правлении Партнерства были проведены обсуждения с целью разработки итогового бизнес-плана и оперативного плана для секретариата Партнерства и его управленческих структур, с тем чтобы превратить Партнерство в четко структурированную организацию, чья деятельность соответствует ее целям и эффективно способствует достижению Целей в области устойчивого развития, и которая играет надлежащую роль в успешной реализации Глобальной стратегии в области охраны здоровья женщин, детей и подростков.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

28. Исполкому предлагается принять настоящий доклад к сведению.

= = =