Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать восьмая сессия
Пункт 12.3 предварительной повестки дня

EB138/46
23 декабря 2015 г.

Процесс выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения

Доклад Генерального директора

1. Процесс выборов Генерального директора был пересмотрен в 2012 и 2013 гг. Исполнительным комитетом и Всемирной ассамблеей здравоохранения. В настоящем докладе пересмотренный процесс не излагается, поскольку тщательный анализ этого вопроса содержится в докладах Генерального директора Исполкому на его Сто тридцать четвертой сессии и Всемирной ассамблее здравоохранения на ее Шестьдесят седьмой сессии[1].

2. В этой связи Генеральный директор хотела бы обратить внимание Исполнительного комитета на целый ряд процедурных и управленческих моментов, которые не были четко определены в процессе пересмотра, предусмотренном резолюциями Ассамблеи здравоохранения и Исполкома. Это относится, в частности, к предоставлению отпуска внутренним кандидатам, практическим условиям проведения форума кандидатов, оказанию поддержки со стороны Секретариата всем кандидатам, которые были выдвинуты Исполнительным комитетом, и предоставлению этим кандидатам возможности выступить на Ассамблее здравоохранения до назначения на должность следующего Генерального директора. Генеральный директор считает целесообразным поднять вопросы, изложенные в настоящем докладе, до начала официального процесса выборов ее преемника.

3. Генеральный директор хотела бы также напомнить о введении в действие системы электронного голосования, которая будет опробована Исполкомом и Ассамблеей здравоохранения в 2016 году.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОТПУСКА ВНУТРЕННИМ КАНДИДАТАМ

4. Кодекс поведения для выборов Генерального директора Всемирной организации здравоохранения[2] (здесь и далее «Кодекс поведения») содержит целый ряд положений, касающихся тех сотрудников, которые могут быть предложены на должность

[1] См. документы EB134/43 и A67/51.

[2] Резолюция WHA66.18 (2013 г.), Приложение 1.

Генерального директора, в целях обеспечения соблюдения максимально высоких норм этического поведения и недопущения каких бы то ни было признаков, которые могли бы создать впечатление о нарушениях[1]. Пункт 4 раздела 4 Кодекса поведения дает возможность Ассамблее здравоохранения или Исполнительному комитету обратиться к Генеральному директору с просьбой применить Правило о персонале 650, касающееся специального отпуска для внутренних кандидатов[2].

5. В соответствии с положениями Кодекса поведения Генеральный директор намерена предоставить внутренним кандидатам отпуск, с тем чтобы обеспечить четкое разделение любых мероприятий, связанных с кампанией, и работы в интересах ВОЗ. Вопрос о предоставлении отпуска будет рассматриваться после истечения крайнего срока представления кандидатур в конце сентября 2016 г. и доведения до сведения окончательного списка кандидатов. В то же время нельзя упускать из виду и финансовые последствия продленных периодов оплачиваемого отпуска для ВОЗ, прежде всего по той причине, что кандидаты могут выполнять функции старших должностных лиц и что этот процесс – в том случае, если Исполком выдвинет внутреннего кандидата, – может быть продлен до мая 2017 года.

6. В этой связи Генеральный директор намерена просить внутренних кандидатов использовать свой ежегодный отпуск начиная с даты публикации списка кандидатов до предоставления им специального отпуска с сохранением заработной платы до конца Сто сороковой сессии Исполнительного комитета в январе 2017 года. Если Исполком выдвинет одного или нескольких внутренних кандидатов, то Генеральный директор

---

[1] Резолюция WHA66.18, Приложение 1: «IV. Внутренние кандидаты

«1. Сотрудники ВОЗ, включая действующего Генерального директора, кандидатуры которых были предложены на пост Генерального директора, должны соблюдать обязанности, предусмотренные в Уставе ВОЗ, Положениях о персонале и Правилах о персонале ВОЗ, а также руководящие указания, которые может периодически издавать Генеральный директор.

«2. Сотрудники ВОЗ, чьи кандидатуры были предложены на пост Генерального директора, должны соблюдать нормы этичности по самому высокому стандарту и прилагать усилия к тому, чтобы не создавать никакого впечатления о нарушениях. Сотрудники ВОЗ должны проводить четкое разграничение между своими функциями в ВОЗ и своей кандидатурой и избегать любого совмещения или впечатления о совмещении проводимой кампании с их работой в ВОЗ. Они также должны избегать любой видимости конфликта интересов.

«3. Согласно применимым положениям и правилам в случае появления утверждений о нарушении сотрудниками ВОЗ их обязанностей в плане ведения кампании на них распространяется юрисдикция Генерального директора.

«4. Ассамблея здравоохранения или Исполнительный комитет могут обратиться к Генеральному директору с просьбой применить Правило о персонале 650, касающееся специального отпуска, в отношении сотрудников, чьи кандидатуры были предложены на пост Генерального директора».

[2] Правило о персонале 650: «Генеральный директор может предоставить сотруднику по его просьбе специальный отпуск с полным или частичным сохранением или без сохранения заработной платы на такой период и на таких условиях, которые могут быть предписаны Генеральным директором… Генеральный директор может по своей инициативе предоставить сотруднику специальный отпуск с полным сохранением заработной платы, если он или она полагает, что такой отпуск служит интересам Организации. Обычно такой отпуск предоставляется только в том случае, если весь ежегодный накопленный отпуск был полностью использован…».

намерена предоставить им специальный отпуск с полным содержанием заработной платы до Семидесятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения[1]. Независимо от вышесказанного сотрудники ВОЗ, которые являются выборными должностными лицами ВОЗ, не обязаны брать специальный отпуск в связи с их статусом и функциями.

ФОРУМ КАНДИДАТОВ

7. Резолюция WHA65.15 (2012 г.) учреждает форум кандидатов, «предоставляющий кандидатам непредназначенную для принятия решений платформу, на которой они смогут на равноправной основе представить себя и свое видение государствам-членам». Условия проведения форума кандидатов регулируется Приложением 2 к резолюции WHA66.18 (2013 г.). Генеральный директор хотела бы обратить внимание Исполнительного комитета в порядке его информирования на следующие два момента:

(i) В резолюции WHA66.18 не рассматривается вопрос о том, оплачиваются ли Организацией путевые расходы кандидатов, принимающих участие в работе форума кандидатов. Поскольку Правила процедуры Исполнительного комитета были пересмотрены в целях введения в практику краткого списка и проведения собеседования с кандидатами, Секретариат предусмотрел финансовую поддержку на покрытие путевых расходов для кандидатов, включенных в краткий список, для проведения с ними собеседования в Женеве. Финансовая поддержка в порядке покрытия путевых расходов представляет собой полное возмещение авиационного билета экономического класса и выплату суточных на время, необходимое для собеседования. В этой связи считается справедливым оказать тот же уровень поддержки и кандидатам, принимающим участие в работе форума, поскольку он представляет собой соответствующий уставной процесс, учрежденный Ассамблеей здравоохранения.

(ii) Форум кандидатов проводится не позднее чем за два месяца до открытия сессии Исполнительного комитета, при условии что точные даты будут установлены Исполкомом на его Сто тридцать девятой сессии в мае 2016 года. В соответствии с Кодексом поведения максимальная продолжительность форума кандидатов составляет три дня, а общая продолжительность каждого собеседования – 60 минут[2]. Как следствие, в течение каждого дня обычной работы сессии собеседование может быть проведено на разумных основаниях не более чем с шестью кандидатами, что позволяет провести собеседование в течение трех дней максимум с 18 кандидатами. Продление работы форума сверх трех установленных дней предполагает необходимость принятия соответствующего решения Ассамблеей здравоохранения, что, как представляется, вряд ли необходимо. Секретариат предлагает – в том случае,

[1] Поскольку специальный отпуск с сохранением половины заработной платы может быть предоставлен только по просьбе сотрудника, Генеральный директор интерпретирует факт выдвижения кандидатуры соответствующего сотрудника как просьбу этого сотрудника предоставить ему специальный отпуск с сохранением половины заработной платы на период, исчисляемый с наступления крайнего срока представления кандидатур и до назначения кандидатов Исполнительным комитетом.

[2] Резолюция WHA66.18 (2013 г.), пункты 3 и 4 Приложения 2.

если будет более 18 кандидатов, что мало вероятно, – провести вечерние заседания форума.

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ ВЫДВИНУТЫМ КАНДИДАТАМ В ПЕРИОД МЕЖДУ СЕССИЯМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА И АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

8. Хотя кандидаты, которые выдвигались в прошлом Исполнительным комитетом, не были полностью уверены в том, что они будут избраны на должность Генерального директора до их назначения Ассамблеей здравоохранения, все же на практике они начинали планировать свой переход в иной статус сразу же после их выдвижения, и в этой связи в их распоряжении было еще пять месяцев. В соответствии с пересмотренным процессом у кандидата, который добьется успеха, будет – если только дата вступления в должность Генерального директора не будет отложена (начиная с 1 июля) или если Исполком в исключительном порядке выдвинет в качестве кандидата только одно лицо, – приблизительно пять недель, с момента завершения сессии Ассамблеи здравоохранения и до 1 июля, для планирования своего перехода и передачи ему полномочий Генеральным директором, покидающим свой пост.

9. В целях облегчения упорядоченного и эффективного перехода Генеральный директор хотела бы информировать Исполнительный комитет о том, что она намерена оказать поддержку кандидатам, выдвинутым Исполнительным комитетом на должность Генерального директора на равноправной основе, по их просьбе и на прозрачных условиях. В частности, Секретариат назначит соответствующего координатора в целях удовлетворения или содействия в удовлетворении любого запроса о представлении информации, которую хотели бы направить в адрес Организации кандидаты, выдвинутые на должность Генерального директора. В целях обеспечения равенства и прозрачности Секретариат будет доводить свои ответы до сведения всех кандидатов.

КАНДИДАТЫ, ВЫДВИНУТЫЕ НА АССАБЛЕЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

10. Ассамблея здравоохранения рассмотрит кандидатуру, выдвинутую Исполкомом на закрытом заседании, и изберет Генерального директора тайным голосованием в соответствии с Правилом 108 Правил процедуры Всемирной ассамблеи здравоохранения с поправками, внесенными на основании резолюции WHA66.18 (2013 г.). Тайное голосование будет проведено с помощью электронной системы голосования.

11. С учетом новых аспектов процедуры и того факта, что Ассамблея здравоохранения должна будет, скорее всего, рассмотреть три кандидатуры, Генеральный директор намерена представить на рассмотрение Исполкома вариант, допускающий выступление выдвинутых кандидатов на Ассамблее здравоохранения до голосования. С одной стороны, у государств-членов уже будет возможность познакомиться с кандидатами и их выборной платформой с помощью веб-форума, форума кандидатов и с результатами собеседования Исполнительного комитета; с другой стороны, государства-члены могут выразить мнения о том, что заслушивание

кандидатов в последний раз в конце процесса выборов может оказать им помощь в обсуждении кандидата, выдвинутого Исполкомом. Дополнительное время, которое потребуется для выступления кандидатов, будет компенсировано за счет времени, сэкономленного в результате использования электронной системы голосования. Учитывая численность членского состава Ассамблеи здравоохранения, сеанс вопросов и ответов не предусматривается, а выступления должны ограничиваться 30 минутами. Порядок выступлений следует определить методом жеребьевки, а выступления будут сделаны на закрытом заседании, на котором Ассамблея здравоохранения рассмотрит кандидатуры, выдвинутые Исполкомом.

ЭЛЕКТРОННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ

12. Ассамблея здравоохранения утвердила на основании резолюции WHA67.2 (2014 г.) рекомендации ее Исполнительного комитета арендовать экономичную и безопасную систему электронного голосования для выдвижения кандидатуры и назначения Генерального директора и заблаговременном протестировать такую систему посредством проведения имитационного голосования на уровне руководящих органов.

13. Во исполнение этой резолюции Генеральный директор выбрала соответствующего провайдера оборудования для проведения электронного голосования, которое удовлетворяет требованиям, предусмотренным Ассамблеей здравоохранения. В целях ознакомления делегатов с совершенно новым способом голосования в ВОЗ и для того, чтобы ответить на любые возможные вопросы, Генеральный директор предлагает провести указанное выше имитационное голосование на Сто тридцать восьмой и Сто тридцать девятой сессиях Исполнительного комитета и на Шестьдесят девятой сессии Ассамблеи здравоохранения. Члены Исполкома получат до Сто тридцать восьмой сессии соответствующие инструкции по процедуре использования оборудования для электронного голосования.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

14. Если Исполнительный комитет согласится с предложением Генерального директора предоставить кандидатам возможность выступить на Ассамблее здравоохранения, он может, при желании, рекомендовать Шестьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения рассмотреть такое предложение и принять по этому вопросу соответствующую резолюцию. Секретариат подготовит проект такой резолюции для рассмотрения Ассамблеей здравоохранения.

15. Кроме того, Исполнительному комитету предлагается принять к сведению остальную часть доклада, в котором указывается – помимо действий, предусмотренных выше, – информация, касающаяся детальных логистических процедур, подлежащих соблюдению в целях выполнения в полном масштабе соответствующих решений Исполнительного комитета и Всемирной ассамблеи здравоохранения.

= = =