Всемирная
организация здравоохранения

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
Сто тридцать восьмая сессия EB138/42
Пункт 11.1 предварительной повестки дня 15 января 2016 г.

Финансирование программного бюджета на 2016–2017 гг.

Доклад Секретариата

1. В мае 2015 г. Шестьдесят восьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения утвердила бюджет на финансовый период 2016–2017 гг. в размере 4384,9 млн. долл. США[1]. Эта цифра на 8% превышает программный бюджет на 2014-2015 гг. и включает в себя «базовый» бюджет по шести основным категориям работы ВОЗ в размере 3194,3 млн. долл. США, который будет финансироваться за счет начисленных взносов на сумму 929 млн. долл. США и добровольных взносов на сумму 2265,3 млн. долл. США. Расходы на сумму 1190,6 млн. долл. США, связанные с реагированием на вспышки болезней и кризисные ситуации, ликвидацией полиомиелита, исследованиями в области тропических болезней и в области репродуктивной функции человека и представленные отдельно от базового бюджета, будут финансироваться исключительно за счет добровольных взносов.

2. Обеспечению финансирования программного бюджета систематически препятствуют нехватка прозрачности, непредсказуемость и несогласованность выделения ресурсов, слишком частое целевое выделение добровольных взносов, а также возросшая уязвимость финансирования ввиду растущей зависимости от небольшого числа доноров, делающих добровольные взносы. В целях преодоления этих трудностей Шестьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения приняла решение учредить диалог о финансировании[2].

3. В настоящем докладе содержится информация о прогрессе в улучшении финансирования ВОЗ и о положении дел с финансированием Программного бюджета на 2016-2017 гг. в свете недавно состоявшегося совещания в рамках диалога о финансировании и принятия мер по преодолению сохраняющихся трудностей.

4. В состоявшемся недавно совещании в рамках диалога о финансировании (Женева, 5 и 6 ноября 2015 г.) участвовали представители государств-членов, двусторонних и многосторонних доноров и ряда негосударственных субъектов. Участники

---

[1] Резолюция WHA68.1 (2015 г.).

[2] Диалог о финансировании был начат 24 июня 2013 г. во исполнение решения WHA66(8) (2013 г.). Дополнительная информация доступна по ссылке: http://www.who.int/about/finances-accountability/funding/financing-dialogue/ru/ (по состоянию на 29 декабря 2015 г.).

приветствовали прогресс в том что касается финансирования Организации и мер, принимаемых в целях укрепления подотчетности. По общему мнению, несмотря на благоприятный прогноз относительно финансирования на 2016-2017 гг., в среднесрочной перспективе ситуация с финансированием вызывает большее беспокойство.

ПРОГРЕСС В УЛУЧШЕНИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ВОЗ

Прозрачность

5. Цель новой версии веб-сайта, посвященного программному бюджету, заключается в повышении прозрачности и подотчетности в вопросах финансирования ВОЗ. На новом сайте размещена намного более подробная информация об источниках финансирования и прохождении ресурсов вплоть до странового уровня. Теперь есть возможность легко получить доступ к информации о ежеквартальных тенденциях в области финансирования, об осуществлении программы работы и всех конкретных результатах, о наличном и прогнозируемом финансировании, финансовых потоках, включая показатели освоения финансовых средств, и достигнутых результатах по каждой из шести категорий работы и 30 программных областей, по каждому из семи основных бюро и около 150 страновых бюро, а также по каждому донору (как отдельному субъекту, так и группе субъектов). В настоящее время идет работа по дальнейшему совершенствованию веб-портала.

6. Генеральный директор взяла на себя обязательство обеспечить присоединение ВОЗ к Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи (МИТП) до конца 2016 года. Для этого сейчас разрабатываются принципы раскрытия информации. Также идет подготовка дорожной карты осуществления, включая точную оценку необходимых ресурсов.

Предсказуемость

7. За время существования диалога о финансировании уровень предсказуемости финансирования программного бюджета до начала его выполнения повысился. На начало двухгодичного периода 2012-2013 гг. базовый бюджет был профинансирован на 62%. По состоянию на начало двухгодичного периода 2014-2015 гг. эта цифра выросла до 77% и, как ожидается, достигнет 80% в начале двухгодичного периода 2016-2017 годов.

Гибкость

8. Объем гибких добровольных взносов, которые поступают, главным образом, на Счет основных добровольных взносов, в последние годы оставался относительно стабильным (около 250 млн. долл. США за каждый двухгодичный период).

Согласованность

9. Для Организации сохраняются трудности с обеспечением согласованности финансирования по всем составляющим программного бюджета. Как ожидается,

ситуация на двухгодичный период 2016-2017 гг. останется аналогичной ситуации на 2014-2015 гг., принимая во внимание большую долю добровольных взносов целевого назначения. В рамках исполнения Программного бюджета на 2014-2015 г. по итогам консультаций с Группой по глобальной политике Генеральный директор приняла стратегических подход, основанный на использовании гибких ресурсов несколькими траншами, исходя из результатов систематического анализа уровня финансирования, с тем чтобы позволить всем программам бесперебойно продолжать работу; благодаря такому подходу была обеспечена высокая степень согласованности на уровне категорий.

Сокращение уязвимости финансирования

10. За последние годы отмечалось медленное, но устойчивое расширение донорской базы ВОЗ. Тем не менее, 76% финансирования Организации по-прежнему поступает лишь от 20 доноров. В двухгодичный период 2014-2015 гг. эта цифра достигала 80%.

ПРЕОДОЛЕНИЕ СОХРАНЯЮЩИХСЯ ТРУДНОСТЕЙ

11. Для преодоления сохраняющихся трудностей в области финансирования Секретариат намерен придерживаться описанной ниже стратегии, состоящей из четырех компонентов.

Координация работы по мобилизации ресурсов в рамках всей Организации

12. Создание в рамках Канцелярии Генерального директора Департамента по координации мобилизации ресурсов способствовало работе сети по общеорганизационной мобилизации ресурсов, в которую вошли все координаторы по вопросам мобилизации ресурсов из каждого региона и различных кластеров штаб-квартиры. Это структурное изменение, среди прочего, способствовало совершенствованию координации мобилизации ресурсов по всей Организации, например посредством проведения двусторонних совещаний с донорами.

13. В 2016 г. будет осуществлен переход на комплексный подход к мобилизации ресурсов, охватывающий все этапы процесса от переговоров до заключения соглашений, мониторинга и отчетности. Перечень подробных типовых характеристик доноров позволит точнее отражать индивидуальную информацию о потенциальных донорах, что даст возможность предоставлять сотрудникам, занимающимся мобилизацией ресурсов, инструкции по работе с конкретными донорами. Этому будет способствовать создание общеорганизационного электронного инструмента, который будет в полной мере интегрирован с электронным инструментом, применяемым для ведения реестра негосударственных субъектов.

Форма отчетности

14. Ежегодно донорам представляется около 3000 финансовых и технических отчетов. Необходимо создание механизмов контроля качества этих отчетов и их увязывания с промежуточными результатами, установленными в программном бюджете. Представление отчетности донорам будет упорядочено посредством

внедрения принципов комплексного представления отчетности с опорой на упомянутый выше электронный инструмент и меры по укреплению подотчетности. Как ожидается, это позволит повысить качество и своевременность отчетов, представляемых донорам, и создаст стимул к сокращению их числа. Более того, будут проанализированы и упорядочены все остальные аспекты представления отчетности страновыми бюро, регионами и программами, и информация, содержащаяся в отчетах, будет более систематически размещаться на веб-портале, посвященном программному бюджету.

15. Следующим шагом станет представление Ассамблее здравоохранения единого финансового и программного доклада в 2016 г. – впервые в истории Организации. Ежегодный финансовый доклад Генерального директора, ревизованные финансовые отчеты и доклады об исполнении программного бюджета будут объединены в сводном документе в целях проведения четких связей между финансовыми ресурсами и измеряемыми результатами.

Более стратегический характер использования гибкого финансирования

16. В соответствии с реформами, одобренными государствами-членами, использование гибких добровольных взносов носит стратегический характер в целях обеспечения полноценного финансирования всех программ программного бюджета на всех трех уровнях Организации. В рамках непрекращающихся усилий по улучшению финансирования ВОЗ Секретариат продолжит диалог с донорами в целях максимального повышения гибкости поступающего от них финансирования, например посредством получения от доноров согласия на более широкое использование финансовых средств – на различные программные области в рамках определенной технической категории, а не на конкретную программную область внутри этой категории. Для содействия выполнению этой задачи Секретариат рассмотрит возможные способы создания у доноров стимулов для предоставления более гибкого финансирования.

Расширение донорской базы

17. В целях снижения уязвимости финансирования необходимы дальнейшие шаги по расширению донорской базы ВОЗ. Будут приняты дополнительные меры по поиску новых путей привлечения финансирования со стороны традиционных и нетрадиционных доноров, включая банки развития и межправительственные организации.

ДЕЙСТВИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА

18. Исполкому предлагается принять доклад к сведению.

= = =