



Одиннадцатая общая программа работы: мониторинг осуществления

Доклад Секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. Секретариат ВОЗ обязан осуществлять мониторинг прогресса Общей программы работы¹. Для руководства процессом мониторинга были завершены определенные принципы и подготовлены рамки². Мониторинг будет сосредоточен на тенденциях в глобальном здравоохранении, чтобы оценить адекватность международных ответных мер, а также на основных функциях ВОЗ, чтобы рассмотреть качество и сбалансированность работы ВОЗ и четко определить ее роль.

Мониторинг глобальной повестки дня в области здравоохранения

2. Показатели, связанные со стратегическими целями Среднесрочного стратегического плана на 2008-2013 гг., целевые задания и задачи, согласованные Ассамблеей здравоохранения, а также основные статистические данные ВОЗ будут использоваться для определения мер, предназначенных для мониторинга глобальной повестки дня в области здравоохранения. Доклады об этих тенденциях будут периодически представляться до 2015 года.

3. Показатели, которые будут использоваться для этой цели, были обсуждены с внешней консультативной группой³. Используя эту обратную связь, были определены критерии оценки качества имеющихся данных, которые включают измеримость, наличие, базовые тенденции, международное соответствие, рассмотрение на уровне коллег и последствия для ресурсов. Был определен основной комплект показателей, включая показатели, взятые из стратегических целей, содержащихся в Среднесрочном стратегическом плане, наряду с рядом общих для всех областей показателей, таких как ожидаемая продолжительность жизни, которые будут ежегодно представляться Ассамблее здравоохранения в качестве части доклада о статистических данных здравоохранения в мире. Этот основной комплект показателей охватит прогресс в областях содействия системам здравоохранения, доступа и охвата, факторов риска и результатов в отношении здоровья (см. Таблицу 1, ниже).

4. Ежегодно будет проводиться детальный анализ других отдельных областей глобальной повестки дня в области здравоохранения. Эти области будут выбраны в соответствии с мнениями руководящих органов и мнениями, существующими в системе Организации Объединенных Наций, и будут направлены на обеспечение последовательности и добавление стоимости существующим инициативам.

¹ Документ A59/25, Приложение 2.

² См. документ A59/25 Add.2.

³ Консультативный комитет по мониторингу здравоохранения и статистики (14-15 декабря 2006 г.).

Таблица 1. Имеющиеся показатели для мониторинга глобальной повестки дня в области здравоохранения: резюме¹

ВВОД/ПРОЦЕСС	ДОСТУП/ОХВАТ	ФАКТОРЫ РИСКА	СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ
Общие расходы здравоохранения на душу населения	Доступ к воде и санитарии	Задержка роста ребенка/недостаточная масса тела	Ожидаемая продолжительность жизни
Наличные расходы на здоровье и катастрофические расходы	Иммунизация: охват тремя дозами вакцины против дифтерии, столбняка и коклюша	Ожирение взрослых и избыточная масса тела у подростков и детей	Смертность взрослых и причины смерти среди взрослых
Плотность работников здравоохранения (врачи, медсестры/ акушерки)	Материнская помощь: квалифицированные акушерки	Использование твердых видов топлива	Смертность в возрасте до пяти лет и причины смерти в детском возрасте
Наличие лекарств-генериков и цены на них	Планирование семьи: использование контрацептивов	Недостаточность питания в чрезвычайных ситуациях и в условиях кризисов	Смертность в чрезвычайных ситуациях и в условиях кризисов
	ВИЧ/СПИД: предупреждение передачи ВИЧ от матери ребенку и наличие антиретровирусной терапии	Распространенность употребления табака	ВИЧ-инфекция, туберкулез, психические заболевания: заболеваемость/ распространенность/ последствия
	Туберкулез: степень успеха лечения под непосредственным наблюдением с помощью краткосрочного курса химиотерапии	Вредное употребление алкоголя	Бремя болезней: ожидаемая продолжительность здоровой жизни, риски, связанные с окружающей средой, неинфекционные болезни, психические заболевания
	Малярия: использование надкроватных сеток, периодическое профилактическое лечение, разбрызгивание внутри помещений Охват лечением острых детских и хронических болезней		

¹ Аспекты справедливости, подлежащие использованию в соответствующих случаях: **гендерные** (достаток, социальное положение, географическое положение, возраст); **социально-экономические** (нищета, принадлежность к этнической группе, образование, маргинализация); **возраст** (детский, подростковый, пожилой).

МОНИТОРИНГ ОСНОВНЫХ ФУНКЦИЙ ВОЗ

5. Цель мониторинга основных функций ВОЗ заключается в следующем:

- обеспечение такого положения, при котором ВОЗ будет постоянно стремиться улучшать качество своей работы на всех трех уровнях Организации
- проведение во всей Организации оценки для определения, используются ли ресурсы ВОЗ таким образом, который дает возможность установить надлежащий баланс между основными функциями
- обеспечение выполнения Секретариатом своих обязательств перед государствами-членами и выполнение им своей роли в системе Организации Объединенных Наций, а также с партнерами в целом.

6. Работа ведется в два этапа. (1) Определение основных комплексных (общих для всех программ) "деловых процессов", которые необходимо усилить для того, чтобы ВОЗ стала эффективной в осуществлении своих основных функций. Они кратко изложены в Таблице 2, и некоторые основные вопросы обсуждаются ниже. Для этих процессов будут определены качественные критерии, чтобы дать возможность проведения регулярной оценки и анализа и обеспечить стабильное улучшение. (2) Для этих деловых процессов будут созданы механизмы мониторинга, с тем чтобы предоставить старшему руководству ВОЗ обновленную краткую информацию. Глобальная система управления и другие информационные системы и базы данных в ВОЗ будут пересмотрены для изучения вопроса о том, как их можно приспособить, чтобы предоставить основные качественные показатели руководителям вместе с другой информацией, связанной с эффективностью работы.

Таблица 2. Основные комплексные действия, требующие общих стандартов качества и соответствующих информационных систем: резюме

Обеспечение лидерства по вопросам, имеющим важное значение для здоровья, и участие в партнерствах, если необходимы совместные действия	<ul style="list-style-type: none"> • Принятие резолюций руководящими органами и улучшенный мониторинг их выполнения • Мониторинг роли ВОЗ в партнерствах в области здравоохранения
Составление повестки дня в области научных исследований, а также стимулирование получения, преобразования и распространения ценных знаний	<ul style="list-style-type: none"> • Общая система отчетности для деятельности ВОЗ, связанной с исследованиями в области здравоохранения • Стандартные процедуры для проведения исследований и использования результатов
Установление норм и стандартов, содействие их применению и мониторинг их применения	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка и распространение технического руководства ВОЗ • Мониторинг и обзор публикаций ВОЗ • Механизмы для обеспечения внешней консультативной помощи • Системы предварительной квалификации

Оказание технической поддержки, стимулирование изменений и создание устойчивого институционального потенциала

- Доступ и использование национальных планов по созданию потенциала
- Мониторинг качества технической поддержки странам
- Базы данных опыта международных органов и сетей в области здравоохранения

Мониторинг ситуации и оценка тенденции в области здравоохранения

- Централизованная система мониторинга качества медико-санитарной статистики
- Соблюдение "четырёхэтапного" процесса (база данных, рассмотрение методов на уровне коллег, внешний опыт и проверка)

Стратегическая информация для принятия решений в ВОЗ

- Объединение информации о тенденциях в области здравоохранения на глобальном и региональном уровнях
- Информация Секретариата об эффективности деятельности
- Осуществление и поддержка стратегии ВОЗ по управлению рисками

Резюме основных комплексных действий по основным функциям

1. Обеспечение лидерства по вопросам, имеющим важное значение для здоровья, и участие в партнерствах, если необходимы совместные действия

7. В ходе недавних консультаций было отмечено, что ВОЗ необходимо разработать более структурированную систему обратной связи, помимо более официальных резолюций руководящих органов и мероприятий по стратегическому планированию. Обзор процесса составления резолюций и рассмотрение механизмов руководства других крупных международных организаций помогут сделать работу руководящих органов более эффективной¹. Будут изучены способы повышения эффективности сотрудничества с гражданским обществом и корпоративным сектором. Разрабатывается такая политика в отношении партнерств, чтобы Организация могла активно участвовать в формировании существующих и новых партнерств от имени государств-членов. Будет активизирована работа, ведущаяся в отношении укрепления деятельности в страновых бюро. Организация примет активное участие в нынешней реформе системы Организации Объединенных Наций.

2. Составление повестки дня в области научных исследований, а также стимулирование получения, преобразования и распространения ценных знаний

8. Под руководством внешней консультативной группы составляется стратегия в области научных исследований, с тем чтобы усилить координирующую роль ВОЗ в научных исследованиях, лучше использовать фактические данные научных исследований для основных политических решений, а также улучшить руководство и организацию деятельности по научным

¹ См. также документ EB121/5.

исследованиям в Секретариате¹. Создан потенциал управления знаниями, с тем чтобы улучшить поток знаний, связанных со здоровьем, в страны². ККНИОЗ продолжит обеспечивать внешнее рассмотрение и консультативную помощь.

3. Установление норм и стандартов, содействие их применению и мониторинг их применения

9. Создан механизм обзора для улучшения подготовки нормативного руководства. Необходима дальнейшая работа для обеспечения получения преимуществ от этого механизма для всего Секретариата и лучшего мониторинга использования руководства ВОЗ. Консультативные группы экспертов ВОЗ работают достаточно хорошо в некоторых областях, но эту работу необходимо регулярно рассматривать. Будут созданы механизмы для обеспечения транспарентности и качества выбора и состава группы внешних экспертов и знания ими процедур и политики ВОЗ.

4. Составление этических и основанных на фактических данных вариантов политики

10. Государствам-членам необходимо адекватно предоставлять варианты политики для рассмотрения в различных местах. Это требует, чтобы ВОЗ оценивала осуществимость своего руководства в различных социально-экономических условиях, учитывая эффективность с точки зрения затрат, этические аспекты и аспекты справедливости. Эта область требует дальнейших консультаций в ВОЗ и с партнерами.

5. Оказание технической поддержки, стимулирование изменений, а также создание устойчивого институционального потенциала

11. ВОЗ сосредоточится на укреплении национальных учреждений и систем посредством осуществления своей стратегической повестки дня по укреплению систем здравоохранения³. Она возьмет на себя лидирующую роль в определении общего понимания технической поддержки посредством создания межучрежденческих механизмов для мониторинга и оценки, а также посредством поощрения регулярного использования местного опыта и национальных учреждений в программах технической поддержки. ВОЗ будет укреплять свою работу с основными многосторонними учреждениями, работающими с правительствами в секторе здравоохранения, такими как ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирный банк, региональные банки развития и Европейская комиссия, с тем чтобы создать хорошую практику, укрепить сети опыта и согласовать подходы, основываясь на существующих альянсах и региональных инициативах.

6. Мониторинг ситуации и оценка тенденций в области здравоохранения

12. ВОЗ продолжит улучшать применение наивысших стандартов для составления сравнимых оценок основных медико-санитарных статистических данных и получения утверждения стран посредством интерактивного консультативного процесса и создания потенциала. Внешний Консультативный комитет по мониторингу и статистике здравоохранения, который отчитывается перед Генеральным директором, будет внимательно следить за этим. ВОЗ будет основываться на

¹ См. документ A60/23.

² См. документ EBPAC5/3.

³ Документ EB120/38.

существующих сетях для улучшения объема и качества статистических данных о смертности и здоровье и для изучения вопроса о недостаточных инвестициях в оценку эффективности деятельности систем здравоохранения.

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ИНТЕЛЛЕКТА ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА РАБОТЫ ВОЗ

13. Информационные системы ВОЗ получают дальнейшее развитие, с тем чтобы руководители не только имели доступ к информации о деятельности программ, которая будет предоставлена в Глобальной системе управления, но также понимали прогресс и качество важной перекрестной деятельности, находящейся в рамках их ответственности.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

14. Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению изложенный выше доклад.

= = =