



## **Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями**

### **Доклад Секретариата**

1. Одной из ключевых особенностей работы ВОЗ является оказание поддержки странам в повышении отдачи от медико-санитарных мероприятий и ее сотрудничество с партнерами, включая членов системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации. ВОЗ также стремится внести свой вклад в реформу и укрепление системы Организации Объединенных Наций в целом в целях наращивания коллективного потенциала системы по принятию мер в ответ на проблемы развития и другие потребности ее государств-членов.

### **ПОВЫШЕНИЕ ОТДАЧИ ОТ МЕДИКО-САНИТАРНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

2. **Коллективный потенциал системы Организации Объединенных Наций в поддержку здравоохранения.** Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла на своей шестьдесят первой сессии четыре резолюции, связанные со здравоохранением: резолюция 61/228, 2001-2010 гг.: Десятилетие борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией в развивающихся странах, особенно в Африке; резолюция 61/225: Всемирный день борьбы с диабетом, объявившая 14 ноября днем Организации Объединенных Наций по борьбе с диабетом; резолюция 61/106: Конвенция о правах инвалидов, открывшая этот договор для подписания и ратификации; и резолюция 61/142: Последующая деятельность по итогам второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения. Существенные компоненты здравоохранения содержат также целый ряд и других резолюций. Вместе с ЮНИСЕФ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека ВОЗ внесла значительный вклад в исследование Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по проблематике насилия против детей.

3. В ходе Сегмента высокого уровня основной сессии 2006 г. Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций был рассмотрен вопрос о создании условий, способствующих полной и продуктивной занятости и обеспечению достойной работы для всех, и его воздействие на устойчивое развитие. В ходе работы Общего сегмента в 2006 г. ВОЗ сообщила о прогрессе, достигнутом Специальной межучрежденческой целевой группой Организации Объединенных Наций по борьбе против табака в вопросах многосекторального сотрудничества по проблематике табака и здоровья. В ходе

Координационного сегмента ВОЗ участвовала в специальном мероприятии, посвященном птичьему гриппу - чрезвычайной ситуации на глобальном уровне, которое имело целью создать систему последовательных ответных мер на чрезвычайные ситуации и кризисы.

4. В качестве одного из компонентов регулярного механизма двухгодичных консультаций 16 июня 2006 г. в Женеве состоялась третья консультация высокого уровня ВОЗ/ЮНФПА. Представители руководства высшего звена обеих организаций обсудили результаты и примеры создания системы единой и последовательной политики и информационно-пропагандистской работы. Признавая необходимость налаживания дальнейшего сотрудничества на основе коллективных преимуществ обеих организаций и их взаимодополняющих мандатов, административные руководители подготовили совместное письмо в адрес региональных и страновых бюро с призывом взять на себя обязательства и включиться в работу по осуществлению планов укрепления репродуктивного здоровья и охраны здоровья матерей, новорожденных и подростков, в духе достижения лучших результатов на основе существующих механизмов.

5. **Применение системы подходов и партнерств с участием различных заинтересованных сторон.** В прошедшем году система подходов и партнерств с участием различных заинтересованных сторон получила дальнейшее развитие. Например, руководители Инициативы по борьбе против кори<sup>1</sup> объявили о снижении смертности от кори в мире на 60%, что превышает поставленную Организацией Объединенных Наций цель снизить вдвое число случаев смерти от этой болезни в период 1999-2005 годов. Глобальному альянсу по вакцинам и иммунизации ставится в заслугу работа, позволившая обратить вспять понижающую тенденцию по иммунизации детей в беднейших странах с помощью основных вакцин, а Международный финансовый фонд иммунизации должен, как ожидается, внести свой вклад в эту совместную работу<sup>2</sup>. Международная целевая группа по борьбе с контрафактной медицинской продукцией имеет целью создать систему сетей, координирующих свою работу в странах и между ними с целью положить конец производству, обращению и сбыту контрафактных лекарственных средств в мире. В ответ на призывы со стороны глав государств африканских стран, Группы восьми и Ассамблеи здравоохранения Глобальный альянс в интересах кадровых ресурсов для здравоохранения ставит перед собой целью объединить и мобилизовать ключевых участников, которые занимаются вопросами здравоохранения на глобальном уровне, в целях оказания странам помощи в совершенствовании методов планирования, обучения и трудоустройства кадровых ресурсов для здравоохранения. Секретариат этого Альянса находится в штаб-квартире ВОЗ. Глобальный альянс против хронических респираторных болезней, который представляет собой сеть сотрудничающих сторон, созданную на добровольной основе, содействует продвижению комплексного подхода к профилактике хронических респираторных болезней и укреплению здоровью легких на глобальном уровне.

---

<sup>1</sup> Партнеры Инициативы по борьбе против кори: ВОЗ, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций, Центры по профилактике болезней и борьбе с ними (Атланта, Джорджия, Соединенные Штаты Америки) и Американский Красный Крест.

<sup>2</sup> Партнеры включают: национальные правительства, ВОЗ, Всемирный банк, ЮНИСЕФ, Фонд ГАВИ, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, учреждения общественного здравоохранения и неправительственные организации.

Международный фонд для закупки лекарственных средств (ЮНИТЭЙД) приступил к работе по оказанию поддержки странам в реализации их программ борьбы против малярии, туберкулеза и ВИЧ/СПИДа.

6. Работа с другими соответствующими организациями и группами. Принимаются меры по дальнейшему укреплению сотрудничества с учреждениями Европейского союза. В последнее время совместная работа включала применение Международных медико-санитарных правил (2005 г.); глобальные стратегии по борьбе против табака, а также в области режима питания, физической активности и здоровья; решение проблемы кризисной ситуации в области кадровых ресурсов для здравоохранения в Африке и стратегическое партнерство по ускорению прогресса в деле достижения Целей тысячелетия в области развития в Африке. Сотрудничество с Всемирным банком носит многосторонний характер и включает разработку его стратегии по вопросам здравоохранения, питания и народонаселения.

7. Здоровье занимало видное место в работе саммита Группы восьми в Санкт-Петербурге (Российская Федерация) в июле 2006 г., на котором одним из трех основных вопросов, включенных в повестку дня, являлась борьба с инфекционными болезнями. Итоговый документ встречи, посвященный вопросам здравоохранения, включает обязательства стран Группы восьми укрепить глобальную сеть эпиднадзора и мониторинга; повысить уровень глобальной готовности к возможной пандемии гриппа среди людей; вести борьбу против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии; ликвидировать полиомиелит; выполнять совместную работу по ликвидации кори и других болезней, которые можно предотвратить с помощью вакцин; обеспечить доступ к профилактике, лечению и уходу посредством осуществления соответствующей научно-исследовательской работы, использовать элементы гибкости, предусмотренные Соглашением о связанных с торговлей аспектах прав интеллектуальной собственности, и укреплять системы здравоохранения; а также устранять последствия стихийных и антропогенных катастроф. ВОЗ и Африканский союз сотрудничали в области борьбы против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии и других инфекционных болезней и приняли совместные меры по инициированию и объявлению 2006 г. Годом ускорения профилактики ВИЧ в Африканском регионе. Стратегия укрепления здоровья в Африке на 2007-2015 гг. закладывает основу для укрепления совместных действий в этой области. Организация Исламская конференция сотрудничала с ВОЗ и Глобальной инициативой по ликвидации полиомиелита в мобилизации дополнительных финансовых средств, необходимых для проведения работы по ликвидации этой болезни в тех странах, которые затронуты полиомиелитом.

## **ПРОЦЕСС РЕФОРМ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

8. Работа ВОЗ, осуществляемая в порядке вклада в процесс реформы Организации Объединенных Наций, сосредоточена на трех элементах: место ВОЗ и системы здравоохранения в реформе системы Организации Объединенных Наций, активное участие в группах координации системы Организации Объединенных Наций и совместные действия с ключевыми организациями-партнерами.

9. **Место ВОЗ и системы здравоохранения в реформе системы Организации Объединенных Наций.** Параллельно с работой Группы высокого уровня по вопросу о слаженности в системе Организации Объединенных Наций применительно к развитию, гуманитарной помощи и окружающей среде<sup>1</sup>, ВОЗ организовала широкий внутренний процесс консультаций, который позволил определить целый ряд компонентов и приоритетов в связи с нынешней программой реформы Организации Объединенных Наций<sup>2</sup>, изложенных ниже.

(a) Потребность в стратегической направленности действий с учетом перестройки позиции системы Организации Объединенных Наций вокруг ее главных функций, общего видения, принципов работы, ориентированных на достижение конкретных результатов, и разделения труда на основе взаимодополняемости.

(b) Необходимость создания общесистемных стимулирующих условий, в которых ВОЗ могла бы укрепить свою функцию лидерства, координации и налаживания партнерских связей в условиях повышения спроса на услуги глобальной системы здравоохранения, который система Организации Объединенных Наций в одиночку удовлетворить не в состоянии.

(c) **Потребность в сосредоточении работы на достижении результатов** в рамках общей системы, предусматривающей более целенаправленное выделение соответствующих ресурсов и обеспечение большей прозрачности и подотчетности..

(d) **Причастность и лидерство стран в вопросах национального развития** в качестве основы для сотрудничества ВОЗ в странах и со странами. С помощью своих стратегий сотрудничества со странами ВОЗ согласует глобальные, региональные и национальные приоритеты и планы и обеспечивает их соответствие согласованным на международном уровне целям в области развития и рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

(e) Поддержка ВОЗ работы по повышению **рентабельности функций административной поддержки** с особым акцентом на применение общих стандартов и должным учетом политики отдельных организаций.

(f) Необходимость в стратегическом подходе **к координации в рамках системы Организации Объединенных Наций**, включая эффективное согласование и в соответствующих случаях интеграцию и рационализацию конкретных потребностей в координации работы в области реформы с соблюдением общих принципов координации системы Организации Объединенных Наций.

(g) Работа организаций на индивидуальной основе и системы Организации Объединенных Наций на коллективной основе по повышению ее актуальности и

---

<sup>1</sup> См. документ A/61/583.

<sup>2</sup> См. документ EB120/31.

эффективности должна проводиться в соответствии с **согласованной и эффективной концепцией финансирования системы Организации Объединенных Наций** правительствами. Для того чтобы Организация действовала на глобальном уровне беспристрастно и эффективно, она нуждается в соответствующих финансовых средствах.

10. ВОЗ рассматривает **свое участие в инициативах по координации системы Организации Объединенных Наций** в качестве важнейшего вклада в дело создания стимулирующих условий, включая соответствующие средства и механизмы, позволяющие повысить актуальность и последовательность действий системы Организации Объединенных Наций на глобальном, региональном и страновом уровнях и обеспечить включение в эти действия аспектов здравоохранения в качестве одного из ключевых компонентов. В течение прошлого года программы работы многих координационных структур были посвящены изменениям, связанным с работой Группы высокого уровня Генерального секретаря. Как и другие организации, ВОЗ оказывала консультационным процессам, организованным в рамках Группы высокого уровня, широкую поддержку и провела у себя в штаб-квартире одну из таких консультаций.

11. Основные координационные структуры в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности Совет административных руководителей по координации (САРК), положительно оценили основную идею, отраженную в докладе Группы, однако признали, что эффективность этого процесса и степень осуществления сделанных рекомендаций можно было бы повысить за счет рассмотрения этого вопроса на межправительственном уровне. Был сделан вывод о том, что положения трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций<sup>1</sup> дают системе возможность применить на страновом уровне в экспериментальном порядке, как рекомендовалось Группой, подход "Единая Организация Объединенных Наций". ВОЗ принимает участие в экспериментальных проектах в восьми странах (Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда и Уругвай). В добавлении к настоящему документу будет конкретно изложен ход работы по реализации экспериментальных проектов в восьми странах с учетом накопленного опыта с начала этого года. В порядке поддержки соответствующей работы по реформе и в качестве члена Межучрежденческой консультативной группы по отбору координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций по гуманитарной помощи ВОЗ содействует обеспечению соблюдения высоких стандартов и предпринимает усилия по повышению диверсификации найма на работу подходящих кандидатов из всех подразделений системы Организации Объединенных Наций.

12. Успешные реформы были осуществлены в области гуманитарной помощи. В этой связи ВОЗ положительно оценивает коллективный подход к этой работе. Поскольку Межучрежденческий постоянный комитет принял так называемый "кластерный подход", ВОЗ было поручено возглавить кластер, ответственный за здравоохранение. Организация также оказывала поддержку и получала помощь по линии финансовых реформ, которые

---

<sup>1</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи 59/250.

были проведены в целях создания механизма чрезвычайного финансирования, в том числе Центрального чрезвычайного фонда реагирования. В попытке активизировать реформы и более эффективно выполнить возложенные на него обязательства в сфере здравоохранения АМРО/ПАОЗ укрепило общеамериканский механизм реагирования в области здравоохранения и объединило свои силы с Региональным бюро Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности и другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

13. В случае ВОЗ активное участие в работе координационных структур Организации Объединенных Наций также предполагает взятие на себя соответствующей лидирующей роли. С этой целью ВОЗ продолжает исполнять функции заместителя Председателя Комитета высокого уровня САПК по вопросам управления и играет ведущую роль в общей системной работе по созданию системы управления, ориентированной на конкретные результаты. ВОЗ также выполняет функции председателя или сопредседателя ряда вспомогательных органов Межучрежденческого постоянного комитета.

**14. Совместные действия с ключевыми организациями-партнерами в рамках системы Организации Объединенных Наций** - еще один важный компонент вклада ВОЗ в работу по реформированию системы Организации Объединенных Наций. Они включают соглашения о сотрудничестве с отдельными учреждениями-партнерами в областях, представляющих общий интерес, и совместные действия по решению общих проблем. В результате участия в работе совещаний Комитета высокого уровня по вопросам управления ВОЗ является активным участником целого ряда общесистемных совместных проектов, направленных на согласование практики делопроизводства в рамках общей системы Организации Объединенных Наций, например, таких как введение в действие общих норм учета (IPSAS), создание системы обеспечения безопасности, включая совместное покрытие расходов, реализация проектов в области информационно-коммуникационной технологии по созданию общих центров данных и глобальной коммуникационной сети, разработка общей методологии облегчения сбора данных по включению гендерной проблематики в основную работу и повышение эффективности, результативности, прозрачности и затратоэффективности в набирающем силу секторе закупок. Кроме того, ВОЗ взяла на себя лидирующую роль по углублению понимания и продвижению системы управления, основанной на конкретных результатах, в качестве основной концепции управления в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

15. Соглашения о сотрудничестве представляют собой еще одно важное средство, которое дает ВОЗ возможность согласовать и привести в соответствие свою работу с работой организаций-партнеров. В качестве части их усилий по дальнейшей реформе в области гуманитарной помощи ВПП и ВОЗ подписали соглашение о сотрудничестве в области планирования и создания системы логистики, в соответствии с которым ВОЗ будет координировать системы логистики в области здравоохранения с использованием сети принадлежащих ВПП складов товаров гуманитарного назначения, а ВПП будет оказывать в приоритетном порядке логистические услуги по доставке кадровых и технических ресурсов ВОЗ во время чрезвычайных ситуаций. Этот новый подход позволяет обеим организациями эффективно использовать донорскую поддержку путем

рациональной эксплуатации их материально-технической базы и максимального использования имеющихся ресурсов, повышая, тем самым, общую эффективность их работы. В частности, на региональном уровне совместные действия в приоритетных областях здравоохранения осуществляются в соответствии с положениями, регламентирующими техническое сотрудничество. Например, Региональное бюро ВОЗ для стран Западной части Тихого океана подписало в прошлом году 14 таких соглашений.

16. В областях, представляющих общий интерес, ВОЗ обращает особое внимание на совместные действия с партнерами. В этих целях ВОЗ и ЮНИСЕФ призывают, в частности, обеспечить безопасный доступ лиц, занимающихся вакцинированием населения против полиомиелита, в южный район Афганистана; обмениваются информацией о способах решения проблемы нехватки основных лекарственных средств для детей; сообщают о прогрессе в деле решения задачи, касающейся воды и санитарии (задача 10), предусмотренная Целью в области развития No. 7, содержащейся в Декларации тысячелетия<sup>1</sup>, повышают информированность о случаях пневмонии - забытой болезни, убивающей детей<sup>2</sup>, и работают совместно с частными производителями вакцин в порядке обеспечения тестирования, лицензирования, сертификации и производства новых моновалентных пероральных вакцин против полиомиелита в рекордное время. Введение в действие по линии ФАО, МБЭ и ВОЗ глобальной системы раннего предупреждения и ответных мер в качестве первой совместной общемировой системы раннего предупреждения и ответных мер в случае заболеваний животных, включая зоонозы, является еще одним примером усилий, направленных на наращивание глобального потенциала по обнаружению болезней животного происхождения и борьбе с ними в их источнике.

## ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

17. Ассамблее здравоохранения предлагается принять данный доклад к сведению.

= = =

---

<sup>1</sup> *Meeting the MDG drinking water and sanitation target: the urban and rural challenge of the decade.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2006 г.

<sup>2</sup> Wardlaw, Tessa M. *Pneumonia: the forgotten killer of children.* Женева, Всемирная организация здравоохранения, 2006 г.