



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 13 повестки дня

A59/INF.DOC./3
22 мая 2006 г.

Медико-санитарные условия проживания населения на оккупированной территории Палестины, включая Восточный Иерусалим, а также на оккупированных Голанских сирийских высотах: доклад о ходе работы

По просьбе Постоянного наблюдателя от Палестины при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве Генеральный директор имеет честь препроводить участникам Пятьдесят девятой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения содержащийся в Приложении доклад.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Министерство здравоохранения

**МЕДИКО-САНИТАРНЫЕ УСЛОВИЯ ПРОЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА
ОККУПИРОВАННОЙ ТЕРРИТОРИИ ПАЛЕСТИНЫ,
ВКЛЮЧАЯ ВОСТОЧНЫЙ ИЕРУСАЛИМ**

**Доклад, представленный Пятьдесят девятой сессии
Всемирной ассамблеи здравоохранения**

Май 2006 г.

ВВЕДЕНИЕ

1. Службы здравоохранения на оккупированной территории Палестины находятся на грани развала. Однако израильские оккупационные власти, обязанные в соответствии с международным гуманитарным правом предоставлять медико-санитарные услуги палестинцам, проживающим в условиях оккупации с июня 1967 г., продолжают сохранять блокаду палестинского сектора здравоохранения. Министерство здравоохранения Палестины, предоставляющее всем палестинцам на оккупированной территории Палестины медико-санитарные услуги, больше не может осуществлять свои основные функции из-за отсутствия средств и необходимого медицинского оборудования и лекарственных препаратов; а также из-за израильской военной и экономической блокады, установленной на оккупированной территории Палестины; отказа оккупационных властей выплачивать палестинцам налоговые поступления, на которые они имеют право, и из-за отказа в оказании им помощи. Персонал сектора здравоохранения, включая работников по оказанию неотложной помощи, и людей, работающих на машинах скорой помощи, также служил целью нападения израильских оккупационных сил, и многие из них были убиты. В этих условиях народ Палестины обращается к международному сообществу с призывом оказать ему помощь в прекращении оккупации, снятии израильской блокады, наложенной на население и на сектор здравоохранения Палестины, защитить его медико-санитарных работников и способствовать восстановлению сектора.

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ

2. По данным ВПП, ожидается увеличение на 25% числа людей на оккупированной территории Палестины, которым в течение последующих месяцев потребуется продовольственная помощь. Представитель Программы Christiane Berthiaume отмечает увеличение числа случаев нерегулярного поступления продовольствия через пограничные контрольно-пропускные пункты, контролируемые Израилем, и прекращения перевода средств правительству Палестины. Она заявила, что в связи с тем, что больше не выплачивается заработная плата, возрастает число людей, которым потребуется продовольственная помощь. По данным Всемирного банка, заработная плата, выплачиваемая 140 000 палестинским гражданским служащим, помогает поддерживать 23% населения Палестины.

3. ВПП оказывает помощь 432 000 людей на оккупированной территории Палестины; ее цель заключается в обеспечении продовольствием 480 000 человек, а если существующее экономическое положение ухудшится еще больше, то число нуждающихся в помощи может возрасти до 6 000 000 человек.

4. Отдел Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных операций на оккупированной палестинской территории предупредил об ухудшении там гуманитарной ситуации, объясняя существующий кризис израильскими ограничениями на передвижение палестинцев, периодическими военными операциями, лишением права собственности на землю, разрушением домов, строительством разделительной стены и

изъятием налоговых поступлений, которые Израиль обязан передавать Палестинскому органу - налог на добавленную стоимость и таможенные сборы, взимаемые Израилем от имени Палестинского органа.

5. Отдел Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных операций на оккупированной территории Палестины предлагает израильскому правительству передать Палестинскому органу принадлежащие ему налоговые поступления, выполнять свои обязанности по предоставлению гуманитарной помощи народу Палестины и прекратить препятствовать оказанию помощи.

6. В связи с продолжением израильской блокады и прекращением помощи со стороны Запада органы и организации по правам человека предупреждают о дальнейшем ухудшении экономической и гуманитарной ситуации на оккупированной территории Палестины. Всемирный банк подчеркивает, что прекращение перевода налоговых поступлений, принадлежащих палестинцам, введение ограничений на их передвижение и на доступ к месту работы, а также действия по препятствию поступления международной помощи вызовут огромный экономический ущерб, что в этом году приведет к сокращению валового внутреннего продукта на душу населения на 27% и доходов на душу населения на 30%, в результате чего уровень безработицы достигнет 47%, а уровень нищеты - 74%.

7. По заявлению, сделанному на слушаниях в Конгрессе Специальным представителем "Четверки" по разъединению в секторе Газа, г-ном James Wolfensohn, 940 000 палестинцев (почти четверть населения Палестины на оккупированной территории) непосредственно зависят от заработной платы, выплачиваемой Палестинским органом.

8. Поскольку более 50 000 палестинцев заняты в секторах здравоохранения и образования, продолжающееся прекращение финансовой поддержки этим жизненно важным секторам приведет к острой нехватке основных и жизненно важных служб, таких как образование, здравоохранение, водоснабжение и канализация, и может даже привести к их полному разрушению. Министерство здравоохранения Палестины обеспечивает деятельность почти 60% клиник по оказанию первичной медико-санитарной помощи и проводит иммунизацию, соответственно, 85% и 25% детей на Западном берегу и в секторе Газа. Доноры обеспечивают финансирование 87% действующего бюджета министерства здравоохранения. Развал служб здравоохранения и системы образования, которые удовлетворяют потребности одного миллиона детей, будет иметь трагические последствия для народа Палестины. Министерство здравоохранения оказывает 47% медико-санитарных услуг, а БАПОР - 25%; учреждения частного сектора и неправительственные организации отвечают за предоставление 16% и 12% услуг, соответственно.

9. Г-н Wolfensohn заявил на слушаниях в Конгрессе, что пропускной пункт "Карни", контролирующий переход из сектора Газа в Израиль, который является единственным путем для перевозки грузов в сектор Газа и обратно, часто закрывается на длительные периоды времени. С начала этого года этот контрольно-пропускной пункт был закрыт в течение 51% всего времени. Такое закрытие ведет к серьезной нехватке молочных продуктов, муки, фруктов и химических веществ в дополнение к острой нехватке медикаментов, медицинского оборудования и материала для лабораторий.

10. По этому поводу Директор по оперативным действиям Международного Комитета Красного Креста г-н Pierre Kraehenbuehl заявил, что, в соответствии с международным гуманитарным правом, Израиль в качестве оккупационной власти несет ответственность за удовлетворение основных потребностей гражданских лиц на оккупированной территории Палестины, которое также включает обеспечение их продовольствием, поставки предметов медицинского назначения, обеспечение жильем и другие основные потребности.

ВЛИЯНИЕ ИЗРАИЛЬСКОЙ ОККУПАЦИИ НА КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАРОДА ПАЛЕСТИНЫ

11. Обследование, проведенное в декабре 2005 г. ВОЗ в сотрудничестве с местными научно-исследовательскими институтами по изучению качества жизни населения Палестины на палестинской оккупированной территории, показало следующее:

- В общей сложности 25% палестинского населения страдает от физических проблем и проблем, связанных со здоровьем, которые пагубны для их качества жизни.
- В общей сложности 38% населения редко занимается простой повседневной деятельностью или не занимается ею никогда; то же самое население страдает от фрустрации, стресса и тоски.
- Около 25% населения страдает от психических расстройств, вызываемых убийством или заключением в тюрьму их родственников, а также в результате необходимости прохождения через израильские контрольно-пропускные пункты и преодоления ограждений по пути на работу или в школы или в связи с тем, что они живут поблизости от израильских населений, что наблюдается у 25% населения на оккупированном Западном берегу.
- Около 20% населения живет поблизости от разделительной стены, которая отрицательно сказывается на их эмоциональном и психическом состоянии.
- Более половины населения Палестины удовлетворенно своей жизнью; 68% из них опасается за свое будущее и 73% подвергается унижениям со стороны израильских оккупационных сил и испытывает потрясения в связи с продолжающейся осадой и постоянными закрытиями КПП, а также в результате строительства разделительной стены.

МИКРОВОЛНОВЫЙ РАДАРНЫЙ ДЕТЕКТОР

12 Израильские власти продолжают нарушать право палестинского населения на личную жизнь и таким образом ставят под угрозу их право на здоровье. Израильские власти установили новое устройство - "Микроволновый радарный детектор, действующий в миллиметровом диапазоне для обеспечения безопасности" - на контрольно-пропускных пунктах от КПП "Рафах" до КПП "Бейт Ханун", на КПП "Аль-Карамо" и на других КПП,

через которые ежедневно проходят и подвергаются просвечиванию тысячи туристов и лиц, направляющихся на работу в Израиль. В этом высокотехнологическом устройстве американского производства применяется голографическая технология в режиме миллиметровых волн для просвечивания палестинских туристов и лиц, направляющихся на работу. Этот осмотр посредством лазерного радара представляет собой нарушение личной жизни и благопристойности населения, особенно женщин, и является угрозой для их здоровья.

ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

13. На оккупированной территории Палестины список людей с психическими заболеваниями ежегодно пополняется за счет 3000 новых психически больных; 13% из них страдают от шизофренических нарушений, 15% от неврозов и 27% от аффективных расстройств. Психбольницы ежегодно принимают более 100 000 пациентов.

ПТИЧИЙ ГРИПП

14. В соответствии с рекомендациями ВОЗ в отношении птичьего гриппа, Министерство здравоохранения Палестины разработало комплексную многосекторальную стратегию, охватывающую аспекты здоровья как человека, так и животных. Как только появилось заявление об обнаружении вируса птичьего гриппа в некоторых частях оккупированного сектора Газа, осуществление этой стратегии обеспечивалось посредством совместных усилий с различными местными и международными учреждениями.

15. В соответствии с указаниями ВОЗ, этот план использовался и по-прежнему используется в сложных чрезвычайных ситуациях. Такие ситуации характеризуются отсутствием безопасности в большинстве районов Палестины из-за проводимой Израилем практики реоккупации и расчленения городов и деревень, что ведет к их изоляции от сельской окружающей среды и ограничению быстрого доступа к службам здравоохранения и ветеринарным службам.

16. Разделительная стена, отделение сектора Газа от Западного берега, частое закрытие контрольно-пропускных пунктов, а также наличие ограждений и контрольно-пропускных пунктов являются факторами, замедляющими и препятствующими выполнению этого плана в соответствии с установленным графиком. Ограниченные финансовые возможности играют серьезную obstructивную роль, особенно в предоставлении компенсации фермерам, пострадавшим от этой эпидемии.

17. Слабый потенциал министерства здравоохранения в области диагностики этой болезни среди людей и наша неспособность диагностировать ее у птиц из-за отсутствия специализированной лаборатории общественного здравоохранения вызвали значительную задержку в принятии необходимых профилактических мер в нужное время. Поэтому Министерство здравоохранения Палестины призывает международное сообщество и соответствующие организации, занимающиеся вопросами здоровья:

- оказывать политическое давление на Израиль, с тем чтобы он прекратил свою бесчеловечную практику, пренебрегающую всеми международными соглашениями, и разрешил медико-санитарным и ветеринарным группам осуществлять свои служебные обязанности в течение этого критического периода времени;
- оказывать необходимую помощь палестинским медико-санитарным и ветеринарным учреждениям и, в частности, оказать помощь в создании хорошо оборудованной лаборатории общественного здравоохранения для проведения диагностических тестов в отношении птичьего гриппа у людей и животных;
- оказывать прямую финансовую помощь правительственным медико-санитарным и ветеринарным учреждениям, с тем чтобы позволить им продолжать осуществление национального плана борьбы с птичьим гриппом;
- оказывать давление на оккупационные власти, с тем чтобы позволить руководителю национальной комиссии по птичьему гриппу и его персоналу для последующего осуществления и мониторинга осуществления данного плана свободно передвигаться между сектором Газа и Западным берегом, а также между различными городами и деревнями на Западном берегу.

18. Мы призываем международное сообщество и международные медицинские учреждения оказывать помощь в вышеупомянутых областях, с тем чтобы мы могли осуществлять защиту населения этого района, учитывая, что ни границы, ни ограждения не могут остановить распространение инфекционных болезней.

ИЗРАИЛЬСКИЕ АГРЕССИИ

19. В статистическом отчете было указано, что в период с 8 февраля 2005 г. по 17 апреля 2006 г. на оккупированной территории Палестины стали жертвами 260 палестинцев, а 1693 палестинца были ранены.

20. В докладе также было упомянуто, что в течение периода, последовавшего за соглашением по умиротворению, было зарегистрировано 34 507 израильских нарушений, включая 3422 случая перестрелки, в которых 260 палестинских граждан были убиты, 1693 - ранены и 7057 - арестованы.

21. В докладе было также подтверждено, что в течение того же периода общая площадь изъятой земли оккупационными властями земли составила 36 333 донума, причем было совершено 219 актов вырубки и выкорчевывания деревьев. В докладе далее было указано, что поселенцы совершили 670 актов агрессии в отношении гражданских лиц в различных частях оккупированной территории Палестины. Число воздвигнутых израильских ограждений на Западном берегу увеличилось до 505 по сравнению с 376 в августе 2005 года. В докладе было показано, что имели место десятки случаев ареста граждан и отказа людям проходить через международные пункты переезда, а также обстрела жилых районов, нападения на дома и продолжающегося строительства разделительной стены.

22. В докладе было подтверждено соблюдение палестинской стороной соглашения об умиротворении, несмотря на продолжающийся произвол, творимый израильскими оккупационными силами, совершение ими различных видов нарушений прав народа Палестины, использование ими всего своего военного потенциала и нанесение огромного физического, гуманитарного и морального ущерба палестинскому народу.

23. Продолжающийся обстрел Израилем северных и восточных частей сектора Газа, в том числе бомбардировка с применением около 400 ракет класса "море-земля", и ежедневные обстрелы создают огромные трудности для населения, проживающего в этих районах, заставляя огромное число палестинских семей покидать свои дома. Это также еще больше препятствует доступу к службам здравоохранения и поставке медицинских материалов, необходимых для оказания больничной и медицинской помощи в этом районе.

НЕХВАТКА ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ

24. Министр здравоохранения Палестины предупредил о возможном гуманитарном кризисе вследствие продолжающегося израильского запрета и поспешных решений Соединенных Штатов Америки и Европейского союза, которые привели к прекращению оказания помощи палестинскому народу. Он указал, что существует острая нехватка запасов лекарственных средств на складах министерства здравоохранения в связи с продолжающейся блокадой израильскими силами сектора Газа и их закрытием торговых контрольно-пропускных пунктов.

25. Министр здравоохранения также подтвердил истощение стратегических запасов лекарственных средств, которые хранились на случай чрезвычайных ситуаций. Больницы страдают от острой нехватки лекарственных средств, необходимых для лечения рака, сердечно-сосудистых болезней, высокого кровяного давления и диабета. Существует также острая нехватка лекарственных средств для больных с заболеванием почек, а также растворов для гемодиализа и дезинфектантов для оборудования для проведения диализа. Кроме того, существует острая нехватка хирургических материалов, таких как нити, анестезирующие средства и медицинские перевязочные материалы. Больницы также страдают от частой нехватки поставок продовольствия, необходимого для их больных.

26. Министерству здравоохранения лишь для покрытия своих оперативных расходов (исключая заработную плату) каждый месяц требуется 4 млн. долл. США. Частые закрытия вызывают прекращение больничных мероприятий и срывают оказание значительной международной помощи.

27. Организация *Врачи мира* предупреждает о прекращении прямой финансовой помощи Палестинскому органу, хотя существующее тревожное положение может еще больше ухудшиться в условиях роста нищеты и повышающегося уровня безработицы среди палестинцев.

ОГРАНИЧЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ГУМАНИТАРНЫХ УСЛУГ И НАПАДЕНИЯ НА МЕДИЦИНСКИЙ ПЕРСОНАЛ

28. Непрерывные репрессии, проводимые израильскими оккупационными силами, касаются и сектора здравоохранения. Учреждения сектора здравоохранения, включая министерство здравоохранения и несколько других учреждений, таких как Палестинское общество Красного Полумесяца, Международный комитет Красного Креста и БАПОР, подвергаются нарушениям их прав и нападениям, совершаемым оккупационной израильской армией на оккупированной территории Палестины. Эти акты включают неоднократные нападения на безоружное население Палестины и сектор здравоохранения, суммарные казни, военные действия против гражданского населения и создание препятствий для оказания гуманитарной помощи.

29. Израильянами было совершено 383 нападения на машины скорой помощи, причем 38 машин были полностью уничтожены, а 2051 были лишены возможности доступа к районам, где они были необходимы для оказания помощи. Было совершено 375 нападений на учреждения здравоохранения. В общей сложности, 447 медицинских работников и водителей машин скорой помощи получили ранения, находясь при исполнении служебных обязанностей; 36 медицинских работников и водителей машин скорой помощи были убиты при исполнении служебных обязанностей. В результате расчленения страны 75% медицинского персонала не могут приходить на работу; это привело к ухудшению медицинских услуг и понижению уровней вакцинации, а также к прекращению осуществления программ по охране здоровья матери и ребенка.

30. Министерство здравоохранения призывает учреждения международного здравоохранения оказывать давление на израильские власти, с тем чтобы они прекратили нападения на палестинские учреждения здравоохранения, машины скорой помощи и медицинский персонал и соблюдали международные соглашения.

ОГРАНИЧЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ БОЛЬНЫХ

31. С начала 2005 г. израильские власти лишили возможности 1823 больных, то есть 37% больных, нуждающихся в специальном лечении, получать такое лечение в больницах в Израиле и на оккупированном Западном берегу, включая восточный Иерусалим, а в период с января по конец апреля 2006 г. такой возможности были лишены 562 больных. Из этих больных 40% составляют женщины и 35% - дети. Больные страдают от следующих заболеваний: врожденная аномалия сердца, поражающая новорожденных и детей младшего возраста; нарушения крови у детей грудного возраста; опухоли; состояния, требующие катеризации сердца; состояния, требующие глазной хирургии и роговичных трансплантатов; состояния, требующие диагностики методом магнитно-резонансной томографии; нозокомиальные инфекции; и состояния, поражающие недоношенных детей и требующие интенсивной помощи.

32. Необходимо упомянуть, что с 25 января 2006 г. израильские власти запретили госпитализацию новых больных (за исключением больных, нуждающихся в неотложной помощи) в израильские больницы и больницы на оккупированном Западном берегу и

разрешают проводить последующее наблюдение лишь за бывшими больными (женщинами в возрасте более 35 лет и мужчинами в возрасте более 40 лет).

**Таблица с изложением основных израильских нарушений в отношении
безоружного гражданского населения и медицинского персонала**

Показатель	С 29 сентября 2000 г. по 10 марта 2006 г.
Число раненых	56 380
Число убитых	4106
Число убитых детей	935
Число убитых медицинских работников и водителей машин скорой помощи	36
Число нападений на машины скорой помощи	383
Число раненых медицинских работников и водителей скорой помощи	447
Число уничтоженных автомашин	38
Число поврежденных во время нападений машин скорой помощи	135
Число захваченных машин скорой помощи	2051
Число нападений на медицинские центры и учреждения	375
Число больных, умерших на израильских блок-постах	129
Число родов на израильских блок-постах в связи с закрытием территорий	68
Число детей, умерших во время родов на блок-постах	39
Число выкорчеванных деревьев	1 389 190

РАЗДЕЛИТЕЛЬНАЯ СТЕНА

33. Отдел Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных операций на оккупированной территории Палестины, который осуществляет строгий мониторинг за решением проблем, связанных со строительством разделительной стены, сообщил, что к октябрю прошлого года было построено приблизительно 75% стены на оккупированной территории на Западном берегу и 25% в районе границы до 1967 года.

34. Стена и поселения отрезали целые общины от основных служб здравоохранения, таких как больницы имени Аль-Уюна и Аль-Макасида в Иерусалиме, таким образом подвергая опасности более 70 000 палестинцев, которые имеют вид на жительство в Иерусалиме. Эта стена также создает угрозу для города Калькилия, поскольку она серьезно препятствует доступу к единственной больнице города с его 46 000 жителей, превращая 20-минутную поездку в переход продолжительностью в три с половиной часа. Кроме того, 80 000 палестинцев испытывают затруднение при посещении служб здравоохранения в Рамаллахе и Иерусалиме; 35 000 палестинцев получают недостаточные медико-санитарные услуги, а 5000 не получают их вовсе. Эта стена также изолировала целые районы друг от друга, что затрудняет доступ в службы здравоохранения, такие, например, как службы здравоохранения в Дженине, Сельфите, Каландии и Вифлееме.

35. Министерство здравоохранения призывает государства и медицинские учреждения оказать давление на израильское правительство, с тем чтобы оно выполняло решение Международного суда в Гааге о прекращении строительства разделительной стены, разрушении уже построенных частей и о выплате компенсации палестинцам за понесенный огромный моральный и физический ущерб.

36. В период с 1967 г. по март этого года израильские оккупационные силы арестовали более 650 000 граждан, 9499 из которых по-прежнему содержатся в 30 израильских тюрьмах и местах заключения, и 421 из которых были заключены в тюрьму на срок более 10 лет. В период между объявлением об умиротворении в конце февраля 2005 г. и мартом 2006 г. они арестовали более 4000 палестинцев.

37. С 1967 г. в общей сложности умерли 183 арестованных: 72 человека были убиты после их ареста, 69 человек умерли под пытками в израильских тюрьмах и местах заключения, а 42 человека умерли в результате неоказания медицинской помощи. С 1967 г. израильские оккупационные силы арестовали около 10 000 женщин, 500 из которых содержались под арестом с 2000 г.; 120 женщин по-прежнему находятся в тюрьме, пять из них в возрасте менее 18 лет и 16 являются матерями, отделенными от своих детей (в общей сложности, около 60 детей). Кроме того, с 2000 г. были арестованы более 4000 детей; 330 из них по-прежнему находятся в тюрьмах, а 70 детей страдают от различных заболеваний из-за отсутствия надлежащей помощи и лечения.

38. Лечение, недавно назначенное г-же Samar Sbeih, заключенной в израильской тюрьме, вызывает презрение. Г-жу Sbeih перевели из тюрьмы в роддом с цепями на руках и ногах, раздетую вовремя обыска на полный обзор израильским солдатам, и она родила своего первого ребенка, который будет жить с ней в тюрьме и станет самым молодым

заклученным в мире. Этот инцидент должен взволновать международное сообщество, гуманитарные организации и организации по правам человека и заставить предпринять энергичные меры по защите прав палестинских заключенных в целом и, в частности, женщин и детей.

39. Ассоциация *Ansar Assajin* выявила 76 случаев пыток заключенных, проводимых Израилем, из которых более 98% были избиты и 60% помещены в камеры морга, что является распространенной практикой в израильских тюрьмах. Приблизительно 32% заключенных, подвергнутых пыткам, имели физические осложнения, 38% страдают от серьезных психических и обсессивно-компульсивных нарушений, а 48% - от депрессии в результате лечения в тюрьме. По этим причинам мы настоятельно просим организации по правам человека расследовать практику пыток в израильских тюрьмах, проверить факт их существования и осуществлять контроль за незаконной израильской практикой в отношении палестинцев, содержащихся под арестом.

= = =