



## 艾滋病毒/艾滋病

### 世卫组织实施改进多边机构和国际捐助者 防治艾滋病工作协调问题全球工作队的建议

#### 秘书处的报告

1. 执行委员会在第 117 届会议审议普遍获得艾滋病毒/艾滋病预防、护理和治疗期间同意向卫生大会提交一份关于技术问题的报告<sup>1</sup>。
2. 在一次关于“全球应对艾滋病：使资金发挥效益，三一在起作用”的会议（伦敦，2005 年 3 月 9 日）上，捐助者和发展中国家政府、民间社会、联合国机构以及其它多边和国际机构的领导人同意组成一个全球工作队就改进全球应对艾滋病毒/艾滋病的体制结构拟定建议。该工作队工作的背景是必须在国家级实施“三一”原则<sup>2</sup>，联合国改革的持续进程，全球努力达到“三五”目标和千年发展目标，以及国际上通过的关于提高发展援助的质量和实效的决议，例如发展筹资问题国际会议（墨西哥蒙特雷，2002 年）的《蒙特雷共识》和《关于援助效果的巴黎宣言（2005）》。
3. 工作队由 25 个受援国和捐助国政府、联合国机构、政府间组织和民间社会团体的高级别代表组成，其工作的中心是确定多边系统可怎样使程序和做法合理化、简化和协调统一，以便改善由国家领导的应对艾滋病毒/艾滋病的效果和减少对国家的负担。世卫组织作为工作队的一名成员积极参与并联合主持其协调技术支持工作组。

<sup>1</sup> 文件 EB117/2006/REC/2，第八次会议摘要记录，第 3 部分。还见文件 A59/39。

<sup>2</sup> 一个为协调所有伙伴工作提供基础的商定的艾滋病毒/艾滋病行动框架，一个具有广泛基础的多部门职权的艾滋病国家协调机构，以及一个商定的国家级监测和评价系统。

4. 全球工作队在其最后报告<sup>1</sup>中在四个主要领域提出了建议。第一组建议针对国家以及必须在政府、民间社会和其它利益相关者之间分担国家艾滋病应对的职责。为授权包罗广泛的国家领导和所有权，工作队建议了改进国家艾滋病应对计划工作的措施，包括制定与减贫战略文件在内的更广泛发展计划相结合的年度或双年度艾滋病业务计划。工作队还建议，国家应确保其宏观经济和公共支出框架支持艾滋病规划的实施。联合国艾滋病规划署及其联合发起组织，特别是世界银行，与开发计划署和国际货币基金组织合作，同意领导这一领域的工作。

5. 第二组建议注重于多边机构和国际伙伴必须与国家艾滋病协调机构合作，将其支持与国家战略、政策、系统、周期和业务计划协调和统一。特别是，抗艾滋病、结核和疟疾全球基金以及世界银行应参与联合年度审评并将它们作为评价其规划的主要手段。同时，全球基金、世界银行和其它国际伙伴应逐步从向项目提供资金转为资助方案。

6. 第三组建议涉及改革领域以便作出更有效的多边应对。在全球级，工作队建议在联合国艾滋病规划署及其联合发起组织之间更好地分工，进一步确定抗艾滋病、结核和疟疾全球基金会和世界银行各自的作用和职责。在国家级，应建立联合国艾滋病问题联合小组来草拟统一的国家支持方案。其它建议包括设立一个联合国系统 - 全球基金解决问题联合小组以便克服国家实施工作的障碍，以及为技术支持加强全球筹资，包括扩大联合国艾滋病规划署方案加快基金机制。

7. 在第四个领域的建议涉及问责制和监督，包括国家艾滋病协调机构对国际伙伴业绩的正式审评 — 例如，参与式利益相关者审评，利用诸如记分卡等建立在现有标准和准则基础上的工具以便协调和统一捐助者援助。工作队还建议了各项措施以加强国家监测和评价机制以及使这一领域的国家和国际努力调整一致，包括在国家艾滋病部门安排委派国际监测和评价官员、在国家建立联合监测和评价支持小组以及发展联合监测和评价机制。

8. 建议获得了国际社会的广泛支持。2005年6月，联合国艾滋病规划署方案协调委员会认可了全部建议并敦促联合国艾滋病规划署所有联合发起组织的理事机构、抗艾滋病、结核和疟疾全球基金以及其它多边机构也这样做。在2005年世界首脑会议成果中，联合国大会支持各项建议，作为全球努力实现到2010年普遍获得治疗的一部分<sup>2</sup>。

---

<sup>1</sup> 改进多边机构和国际捐助者防治艾滋病工作协调问题全球工作队：最后报告。日内瓦，联合国艾滋病规划署，2005年。

<sup>2</sup> 第60/1号决议。

## 世卫组织关于全球工作队建议的实施情况

9. 全球工作队要求包括世卫组织在内的联合国系统和包括抗艾滋病、结核和疟疾全球基金在内的多边系统实施与建立联合国联合小组、更好地分工和为技术支持筹集更多资金有关的建议。世卫组织密切参与了已经开展的大量工作以实施各项建议，在若干情况下起了带头作用。秘书处已编制一份指导文件，指导世卫组织工作人员（特别在国家级）解释和实施各项建议。

10. 世卫组织已支持采取措施在国家一级建立联合国艾滋病问题联合小组和促进更有效的联合规划工作。2005年12月12日，秘书长写信给联合国驻地协调员，指示他们建立艾滋病问题联合小组。世卫组织随后鼓励其国家代表确保在国家的有关世卫组织工作人员成为联合小组的积极成员并充分参与制定和实施国家支持方案。预期世卫组织代表确保世卫组织的国家规划与其它联合国机构和组织的规划密切协调并充分纳入国家支持方案。还鼓励他们参与联合小组列入其工作人员的业绩评价。

11. 世卫组织于2005年7月带头建立全球解决问题和实施支持联合小组，汇集联合国系统伙伴（世卫组织、开发计划署、儿童基金会、人口基金和艾滋病规划署）、世界银行以及全球基金，并当选担任其首任主席。世卫组织与联合国艾滋病规划署和全球基金一起为该小组建立了一个秘书处。支持小组迅速分析在国家阻碍实施主要赠款的障碍和促进采取行动克服障碍。到2006年4月，其联合行动已在9个国家和1个地区（加勒比）解决严重问题和提供紧急援助。在联合国系统与其它伙伴（双边捐助者、国家和地区伙伴）合作共事的一些国家或地区已看到相应机制，以便评估问题和寻找办法支持加快执行赠款。

12. 世卫组织已与联合国艾滋病规划署以及后者的其它联合发起组织密切合作，以确定更具功能性的分工，以此根据其优势将职责分配给一个牵头组织<sup>1</sup>。牵头组织为国家在相关责任领域向联合国提供单一的进入点，协调来自所有相关联合国机构的技术投入，并酌情与其它机构合作提供技术支持。世卫组织已被指定为涉及抗逆转录病毒治疗、机会性感染、全面普遍防范措施、血液和注射安全、咨询和检测、性传播感染诊断和治疗、艾滋病毒监测和预防艾滋病毒的母婴传播（与儿童基金会联合）等事宜方面的牵头组织。除这些活动外，世卫组织将在它不是牵头组织的若干领域继续提供技术援助，例如注射毒品使用（牵头组织：联合国毒品和犯罪问题办事处）、监测和评价（联合国艾滋病规划署）、人力资源（世界银行）以及青少年（教科文组织和人口基金）。

<sup>1</sup> 联合国艾滋病规划署技术支持分工：摘要和理由，联合国艾滋病规划署，2005年8月。  
[http://data/unaid.org/UNA-docs/jc1146-division\\_of\\_labour.pdf](http://data/unaid.org/UNA-docs/jc1146-division_of_labour.pdf)

13. 全球工作队关于为技术支持筹集更多资金的建议既针对捐助者，又指向负责建立机制以便迅速灵活地使用补充资金的联合国系统。作为对这项建议的反应，世卫组织已与联合国艾滋病规划署及其其它联合发起组织一起拟定 2006-2007 年期间技术支持综合计划<sup>1</sup>。该计划包括对帮助国家有效使用抗艾滋病、结核和疟疾全球基金以及其它来源大额赠款的活动提供计算成本的技术支持。

### 卫生大会的行动

14. 请卫生大会审议 EB117.R8 号决议中包含的决议草案。

= = =

---

<sup>1</sup> 通过联合国对艾滋病应对的更多支持使资金发挥效益。2006-2007 年联合国艾滋病问题技术支持综合计划，日内瓦，联合国艾滋病规划署，2005 年 8 月。[http://data.unaids.org/UNA-docs/JC\\_1115-MakingMoneyWork.pdf](http://data.unaids.org/UNA-docs/JC_1115-MakingMoneyWork.pdf)