



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ДЕВЯТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 19 предварительной повестки дня

A59/37
4 мая 2006 г.

Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями, включая процесс реформы Организации Объединенных Наций

Доклад Секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе представлен обзор сотрудничества ВОЗ с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими правительственными организациями. В него включен промежуточный отчет о ходе осуществления резолюции WHA58.25 о процессе реформы Организации Объединенных Наций и роли ВОЗ в согласовании оперативной деятельности в области развития на страновом уровне.

ШЕСТИДЕСЯТАЯ СЕССИЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

2. Собравшиеся в Нью-Йорке в сентябре 2005 г. в рамках пленарного заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций мировые лидеры приняли итоговый документ Всемирного саммита 2005 г.¹, в котором они рассмотрели пути изыскания способов осуществления решений Саммита тысячелетия, в том числе в области укрепления Организации Объединенных Наций. Среди касающихся здоровья положений резолюции можно упомянуть инициативы быстрой отдачи, например раздачу противокомарийных надкроватных сеток и противомалярийных лекарств, а также упразднение, там, где это возможно, платы за медико-санитарное обслуживание. Что касается ВИЧ/СПИДа, малярии, туберкулеза и других проблем здравоохранения, мировые лидеры также взяли обязательство увеличить инвестиции в целях совершенствования

¹ Содержащийся в резолюции 60/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (доступной в режиме он-лайн на сайте: <http://www.un.org/summit2005/>). Для получения экземпляров документа можно обратиться в Секретариат ВОЗ.

систем здравоохранения в развивающихся странах и в странах с переходной экономикой; разработать и обеспечить применение комплекса мер для профилактики и лечения СПИДа, а также ухода за больными; в полной мере осуществить все положения, содержащиеся в Декларации обязательств по ВИЧ/СПИДу; обеспечить полное выполнение своих обязательств по Международным медико-санитарным правилам (2005 г.); активно сотрудничать в целях проведения в жизнь "Триединого принципа"; и добиться всеобщего доступа к репродуктивному здоровью к 2015 году. Концентрируясь на особых потребностях Африки, мировые лидеры решили предоставлять помощь, с тем чтобы в максимально возможной степени приблизиться к достижению всеобщего доступа к лечению ВИЧ/СПИДа в африканских странах к 2010 году. Особую актуальность для ВОЗ имеют еще три резолюции, принятые Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее шестидесятой сессии: резолюция 60/5 - Повышение безопасности дорожного движения во всем мире; резолюция 60/35 - Укрепление глобальной системы здравоохранения; резолюция 60/221, 2001-2010 гг.: Десятилетие борьбы за сокращение масштабов заболеваемости малярией в развивающихся странах, особенно в Африке.

3. Основная сессия Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций проходила в Нью-Йорке с 29 июня по 27 июля 2005 года. На протяжении общей дискуссии ораторы подчеркивали, что борьба против ВИЧ/СПИДа, малярии и туберкулеза предоставляет возможность для улучшения работы систем медико-санитарной помощи. Приняв к сведению резолюцию 2005/24 Комиссии по правам человека, Совет одобрил решение Комиссии продлить на трехлетний период мандат Специального докладчика о праве каждого на обладание наивысшим достижимым уровнем физического и психического здоровья¹. В рамках этой сессии ВОЗ организовала диалог за круглым столом по вопросам здравоохранения с участием ЮНФПА и ЮНЭЙДС, а также встречу министров за круглым столом по теме: "Помимо денег: работники здравоохранения за достижение Целей тысячелетия в области развития". Организация также участвовала в двух тематических дискуссиях: одной - о достижении международно согласованных целей в области развития и другой - о реформировании операций Организации Объединенных Наций благодаря более скоординированному, последовательному и эффективному присутствию Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КООРДИНАЦИЯ И СОГЛАСОВАННОСТЬ В РАМКАХ ВСЕЙ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

4. В качестве части своей программы работы Совет административных руководителей ООН по координации (САРК) просил **Межучрежденческую сеть по положению женщин и равенству полов** провести обзор учета гендерной проблематики в основной деятельности в целях разработки общесистемной политики и стратегии по данному вопросу параллельно с механизмами для обеспечения отчетности. ВОЗ, которая одновременно вносит свой вклад в эти общесистемные усилия и получает пользу от участия в них, в настоящее время разрабатывает общую для всей Организации стратегию,

¹ Решение Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций 2005/261.

а также план действий по учету гендерной проблематики в основной деятельности для представления их своим руководящим органам. ВОЗ придает большое значение своему участию и своей роли в САРК и его вспомогательных органах - Комитете высокого уровня по программам и Комитете высокого уровня по управлению, в котором она является заместителем председателя на двухлетний период 2006-2007 годов.

5. ВОЗ изыскивает более стратегический подход к своему участию в **Группе Организации Объединенных Наций по вопросам развития**. Организация остается председателем Группы по вопросам резидентов-координаторов Организации Объединенных Наций и сопредседателем Рабочей группы ОЭСР/Комитета по содействию развитию, согласованию и унификации. Для повышения эффективности и действенности механизмов координации Организации Объединенных Наций ВОЗ сотрудничала с партнерскими организациями по выработке предложений в целях рационализации деятельности между САРК и Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Предполагается, что это укрепит согласованность и взаимодополняемость данных двух механизмов координации, одновременно обеспечивая более четкую стратегическую ориентацию их собственных программ работы.

6. В качестве члена **Межучрежденческого постоянного комитета** ВОЗ участвовала в Обзоре гуманитарной помощи, который позволил выработать кластерный подход для устранения недостатков и пробелов в потенциале гуманитарной помощи. Назначенная в 2005 г. головной организацией Кластера по медико-санитарным аспектам гуманитарной помощи, ВОЗ сотрудничает с другими организациями, участвующими в Постоянном комитете, в целях повышения потенциала, готовности, эффективности и улучшения отчетности в секторе здравоохранения благодаря Совместной инициативе по улучшению результатов медико-санитарных мероприятий в ходе гуманитарных операций. ВОЗ также является сопредседателем двух целевых групп Постоянного комитета, а именно: группы по психическому здоровью и психосоциальной поддержке в условиях чрезвычайных ситуаций и группы по гендерным проблемам и гуманитарной помощи. Преследуя цель интеграции работы по ликвидации последствий катастроф с включением аспекта общественного здравоохранения в усилия по укреплению устойчивости стран к стихийным бедствиям и сопутствующим технологическим и экологическим катастрофам, ВОЗ взаимодействует с **Международной стратегией уменьшения опасности стихийных бедствий** и является членом **Межучрежденческой целевой группы по уменьшению опасности стихийных бедствий**. Организация также участвует в **Исполнительном комитете Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам**.

7. В сентябре 2005 г. Генеральный секретарь назначил специалиста ВОЗ по общественному здравоохранению Старшим координатором системы Организации Объединенных Наций по птичьему и человеческому гриппу. ВОЗ работает в тесном сотрудничестве с секретариатом Организации Объединенных Наций и с такими партнерскими организациями, как ФАО, Международное бюро по эпизоотиям, ПРООН, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, ЮНИСЕФ, ВПП и Всемирный банк. В определении политики и ориентиров в целях скоординированных ответных мер на пандемию гриппа Организация также участвует в Технической рабочей группе спецучреждений Организации Объединенных Наций по организации

скоординированных ответных мер; в системе резидентов-координаторов и в страновой бригаде Организации Объединенных Наций по подготовке согласованных ответных мер и вспомогательных мероприятий на страновом уровне.

8. ВОЗ остается лидером в ряде инициатив системы Организации Объединенных Наций. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций предложила ВОЗ координировать вопросы безопасности дорожного движения в системе Организации Объединенных Наций¹; Ассамблея здравоохранения также предложила сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях укрепления потенциала по предупреждению травматизма². В этой связи ВОЗ способствовала формированию группы из более чем 40 учреждений системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, занимающихся безопасностью дорожного движения, которое получило название **Сотрудничество Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности дорожного движения**. В резолюции 60/5 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций региональным комиссиям Организации Объединенных Наций и Всемирной организации здравоохранения предлагается совместно организовать первую Неделю Организации Объединенных Наций по безопасности дорожного движения в мире. Эта Неделя, посвященная теме "Молодежь на дорогах", будет проходить с 23 по 29 апреля 2007 г. Проведение этой Недели, организация которой базируется на принципах проведения Всемирного дня здоровья 2004 г., предоставит прекрасную возможность, для того чтобы привлечь внимание к важности обеспечения безопасности дорожного движения. Государствам-членам предлагается создавать многосекторальные комитеты для организации действий на национальном уровне. Глобальное мероприятие, которое будет включать "молодежную ассамблею" и другие встречи, пройдет в Женеве. ВОЗ также является председателем **Специальной межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по борьбе против табака**, в работе которой участвует 17 спецучреждений и две неправительственные организации. Эти два межучрежденческих механизма представляют через Генерального секретаря ежегодный доклад Генеральной Ассамблее. В качестве участника **Межучрежденческой фармацевтической координационной группы ВОЗ** сотрудничает с ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИДО, Всемирным банком и Глобальным фондом для борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией в целях содействия согласованию в международном масштабе политических ориентиров, касающихся фармацевтических препаратов.

9. ВОЗ и Всемирный банк совместно организовали третий и последний **Форум высокого уровня по связанным со здравоохранением Целям тысячелетия в области развития** (Париж, 14-15 ноября 2005 г.). Политики высокого уровня из стран-доноров и стран-партнеров, а также ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА обратили основное внимание на ключевые проблемы и препятствия, мешающие достижению международных целей в области здравоохранения и развития. Рассматривавшиеся области включали: кадровые ресурсы в здравоохранении, инвестиции в здравоохранение, улучшение координации и

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 58/289.

² Резолюция WHA57.10.

совершенствование систем здравоохранения. ВОЗ сотрудничает со Всемирным банком для обеспечения того, чтобы результаты Форума были воплощены в конкретные изменения национальной политики.

РЕФОРМА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

10. В резолюции WHA58.25 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору следовать международной повестке дня **в области согласования и унификации** и учитывать **трехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций**¹. В своем промежуточном докладе о ходе работы Исполнительному комитету² Секретариат подчеркнул активное участие более 80% своих страновых бюро в процессе реформ Организации Объединенных Наций. Несколько позже ВОЗ представила дальнейшие указания в отношении согласования и унификации, а также о своей роли в применении общесекторальных подходов³. Кроме того, Организация дорабатывает свой план действий по согласованию и унификации на страновом уровне, который включает соответствующие мероприятия по подготовке кадров.

11. В соответствии с Римской декларацией о согласовании (2003 г.) и Парижской декларацией об эффективности помощи, причастности, согласовании, унификации, результатах и взаимной отчетности, ВОЗ ставит еще больший акцент на **совместную оценку, миссии, планирование и программы** для деятельности на страновом уровне. Примеры участия ВОЗ в таких усилиях включают совместную миссию по оценке в Судане, проводившуюся Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком; межучрежденческую миссию по оценке в Кыргызстане; совместную программу Организации Объединенных Наций по укреплению работы в медико-санитарных чрезвычайных ситуациях во Вьетнаме; и совместное с ЮНИСЕФ планирование мероприятий в регионах и странах в 2006 г. в области прав ребенка и подростка, а также питания. В рамках совместной ВОЗ/ЮНЭЙДС Инициативы по вакцине против ВИЧ эти два родственных учреждения стремятся, используя новаторскую модель, совместно планировать, финансировать и в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами осуществлять конкретные целенаправленные мероприятия по согласованным международным приоритетам. ВОЗ также участвовала в совещании по Совместной стратегии помощи Замбии в октябре 2005 г., на котором резидент-координатор Организации Объединенных Наций, выступивший от имени 13 организаций системы Организации Объединенных Наций, действующих в стране, подчеркнул дополнительные преимущества вклада различных частей системы Организации Объединенных Наций для процессов национального развития.

¹ Резолюция Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 59/250.

² Документ EB117/29.

³ Документы доступны в режиме он-лайн по адресу: <http://who.int/hdp/publications/harmonization/en/>.

12. В итоговом документе Всемирного саммита 2005 г. подчеркиваются элементы более смелой повестки дня реформирования Организации Объединенных Наций и содержатся ориентиры, указывающие стратегические направления для укрепления Организации Объединенных Наций. Среди этих ориентиров особое значение для ВОЗ имеет концентрация на **общесистемной согласованности**. Используя поддержку, выраженную в итоговом документе по укреплению связи между нормативной работой системы Организации Объединенных Наций и ее оперативными мероприятиями, ВОЗ вместе со своими основными партнерами в системе Организации Объединенных Наций участвует в анализе характера своей работы как на глобальном, так и на страновом уровнях.

13. Напоминая о значении повестки дня реформирования Организации Объединенных Наций для ВОЗ и ее сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций, секретариат положил начало диалогу по вопросам политики и анализу в масштабах всей Организации в отношении ее участия в первых фазах повестки дня реформирования, с тем чтобы прояснить роль и ответственность Организации и наметить необходимые стратегические направления. При этом Организация преследует цель внести свой вклад в глобальную дискуссию по вопросу политики и практическую деятельность как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, с особым акцентом на общесистемную согласованность.

14. В духе соответствующих положений итогового документа Всемирного саммита 2005 г. ВОЗ продолжает осуществлять свои **реформы Секретариата и управления**, которые должны в основном осуществиться к концу 2006 года. Инициативы включают: завершение создания полностью интегрированной глобальной системы управления, проведение углубленного обзора и последующую корректировку кадрового профиля и штатного расписания Организации, обновление принципов управления, ориентированного на конкретные результаты, укрепление структуры надзора и отчетности и дальнейшую разработку политики, определяющей этическое поведение и меры для предупреждения мошенничества.

ПРИМЕРЫ СОТРУДНИЧЕСТВА НА РЕГИОНАЛЬНОМ И СТРАНОВОМ УРОВНЯХ

15. **Развитие национального потенциала** устойчивым образом является одной из первоочередных задач деятельности ВОЗ. С тем чтобы решать конкретные проблемы общественного здравоохранения, вызываемые ВИЧ/СПИДом и туберкулезом в Восточной Европе, Европейское региональное бюро ВОЗ проводило региональные и страновые курсы подготовки кадров и информационные совещания в шести странах. ВОЗ также организовала ряд межстрановых семинаров для обсуждения и содействия применению Стандартных правил Организации Объединенных Наций по обеспечению равных возможностей для инвалидов. В рамках Программы стратегического партнерства ВОЗ/ЮНФПА в 2004-2005 гг. было проведено шесть совместных региональных семинаров, в которых приняли участие 60 стран. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ЮНФПА ВОЗ организовывала семинары в Регионах для стран Африки и Юго-Восточной Азии по укреплению национального потенциала и обмену опытом в отношении

профилактики ВИЧ/СПИДа среди молодежи и ухода за больными. В конце 2005 г. ВОЗ официально открыла сеть ответных мер в связи с чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения под эгидой Постоянного межучрежденческого комитета. В ходе первых учебных курсов для этой сети была обеспечена подготовка 32 специалистов по общественному здравоохранению и смежным дисциплинам из ряда учреждений и стран. Государства - члены Европейского союза и Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана поддержали усилия ВОЗ по укреплению потенциала национального сектора здравоохранения и ускорению достижения Целей тысячелетия в области развития благодаря более активному участию министерств здравоохранения в стратегиях по снижению масштабов нищеты, общесекторальным подходам и процессам бюджетной поддержки.

16. ВОЗ принимает меры для укрепления **сотрудничества с другими органами системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне** в разработке стратегий. В целях оказания поддержки своим государствам-членам в наращивании потенциала для прослеживания работы по достижению связанных со здравоохранением Целей тысячелетия в области развития Европейское региональное бюро представило стратегию по этим Целям в Европе для рассмотрения Региональным комитетом для Европы¹. Это Региональное бюро также обеспечивает сотрудничество и координацию мероприятий в этой области с соответствующими региональными бюро ПРООН и ЮНИСЕФ, а также с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Европы. Другие области сотрудничества на региональном уровне включают подготовку стратегии ВОЗ/ЮНИСЕФ по выживанию детей.

17. Примером **быстрой и гибкой поддержки усилиям Организации Объединенных Наций на страновом уровне** является Глобальная инициатива по ликвидации полиомиелита, предусматривающая партнерство между ВОЗ, ЮНИСЕФ, Ротари Интернэшнл и Центрами борьбы с болезнями и их профилактики США. При том, что основное внимание Инициативы сосредоточено на ее непосредственном мандате, она сыграла важную роль в обеспечении поддержки операциям Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи в связи с землетрясением на юге Азии в 2005 году. Инициатива также тесно координирует свои усилия с работой страновых бригад Организации Объединенных Наций в связи с ответными мерами на другие чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, включая последствия вспышек геморрагической лихорадки Марбург в Анголе, птичьего гриппа в Нигерии и геморрагической лихорадки Эбола в Африке.

УКРЕПЛЕНИЕ ПАРТНЕРСКИХ СВЯЗЕЙ

18. В мае 2005 г. ВОЗ и Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца подписали совместное письмо странам в целях улучшения координации и сотрудничества в таких областях, как психическое здоровье и психосоциальная поддержка;

¹ Документ EUR/RC55/Inf.Doc./1.

водоснабжение, гигиена и санитария; предупреждение вспышек болезней; здоровье женщин; а также ВИЧ/СПИД, туберкулез и малярия в кризисных ситуациях.

19. ВОЗ и Европейская комиссия активизировали свое сотрудничество благодаря стратегическому партнерству для ускорения достижения Целей тысячелетия в области развития. Европейская комиссия продолжала оказывать важную стратегическую поддержку деятельности ВОЗ, касающуюся медико-санитарных мероприятий в кризисных ситуациях. Это включало финансирование для повышения потенциала ВОЗ оказывать поддержку странам в Африке и странам с переходной экономикой.

20. **Партнерство в интересах охраны здоровья матерей, новорожденных и детей**, созданное в сентябре 2005 г., для активизации усилий по достижению целей международного развития в области здоровья детей и матерей объединяет развивающиеся страны и страны-доноры, органы и спецучреждения системы Организации Объединенных Наций (ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, Всемирный банк), профессиональные ассоциации, академические и научно-исследовательские учреждения, фонды и неправительственные организации. Задача Партнерства - активизировать и согласовывать усилия на национальном, региональном и глобальном уровнях по достижению Целей тысячелетия в области развития 4 и 5.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

21. Ассамблее здравоохранения предлагается принять этот доклад к сведению.

= = =