



联合国系统内及与其它政府间组织的合作， 包括联合国改革过程

秘书处的报告

前言

1. 本报告提供世卫组织在联合国系统内及与其它政府间组织的合作概要。它包括一份实施关于联合国改革过程和世卫组织在协调国家级业务发展活动方面的作用的 WHA58.25 号决议方面进展的中期报告。

联合国大会第六十届会议和联合国经济及社会理事会

2. 世界各国领导于 2005 年 9 月在纽约聚集一堂，作为联合国大会高级别全体会议的一部分，通过了《2005 年世界首脑会议成果》¹。他们在文件中决心继续想方设法落实千年首脑会议的成果，包括在加强联合国领域。在该决议与卫生有关的条款中，有速效倡议，例如分发防疟疾蚊帐和防治疟疾，以及酌情取消医疗保健费。关于艾滋病毒/艾滋病、疟疾、结核病和其它卫生问题，世界各国领导还承诺增加投资，以便改善发展中国家和经济转型期国家的保健系统；制定并执行艾滋病毒预防、治疗和照顾一揽子计划；充分履行《关于艾滋病毒/艾滋病问题的承诺宣言》确定的各项承诺；确保全面履行《国际卫生条例（2005）》的义务；积极努力执行“三个一”原则；以及到 2015 年时实现普遍获得生殖保健服务。注重于非洲的特殊需要，世界各国领导决心提供援助，以便尽可能实现到 2010 年在非洲国家普及艾滋病毒/艾滋病治疗的目标。联合国大会在第六十届会议上通过的另外 3 项决议与世卫组织特别有关：第 60/5 号决议，加强全球道路安全；第 60/35

¹ 在联合国大会第 60/1 号决议中表达（可在<http://www.un.org/summit2005/>上在线获取）。可向世卫组织秘书处索取副本。

号决议，加强全球公共卫生的能力建设；以及第 60/221 号决议，2001-2010：在发展中国家特别是非洲减少疟疾十年。

3. 联合国经济及社会理事会实质性会议于 2005 年 6 月 29 日至 7 月 27 日在纽约举行。在整个一般性辩论中，发言者强调了与艾滋病毒/艾滋病、疟疾和结核病作斗争，作为改善卫生保健系统的一个机会。注意到人权委员会第 2005/24 号决议，理事会批准委员会将人人有权享有最佳身心健康问题特别报告员的任期延长三年的决定¹。作为 2005 年会议的一部分，世卫组织就卫生问题组织了一次与人口基金和联合国艾滋病规划署的联合圆桌对话和一次部长级圆桌会议，题为“超越金钱：卫生工作者致力于实现千年发展目标”。本组织还参加了 2 次小组讨论，一次关于实现国际商定的发展目标，另一次关于通过更为协调、一致和有效的联合国在国家级的存在改革联合国业务活动。

机构间协调和联合国全系统一致性

4. 作为其工作方案的一部分，联合国系统行政首长协调理事会已要求**机构间妇女和两性平等网络**审查将性别问题纳入主流方面的进展，以便就这一主题制定一项全系统政策和战略以及确保问责制的机制。世卫组织既促进又利用其参与这些联合国全系统努力，目前正在就将性别问题纳入主流制定一项全组织战略和行动计划，以便提交其理事机构。世卫组织十分重视参与联合国系统行政首长协调理事会及其附属机构方案问题高级别委员会和管理问题高级别委员会以及在其中发挥的作用，并且本组织在 2006-2007 双年度担任后一机构的副主席。

5. 世卫组织正在探索对其参与**联合国发展集团**采取更具战略性的方针。本组织继续担任联合国驻地协调员问题小组主席和经合发组织/发展援助委员会、协调与统一工作小组联合主席。为提高联合国协调机制的效力和效率，世卫组织一直与伙伴组织合作，为优化联合国系统行政首长协调理事会与联合国发展集团之间的活动拟定建议。预定这将加强这两个协调机制之间的一致性和互补性，同时确保它们各自的工作方案具有更为明确的战略方向。

6. 作为**机构间常设委员会**的一名成员，世卫组织参与了人道主义反应审查，该审查导致一种分组方法以处理在人道主义反应能力方面的弱点。2005 年被指定为人道主义卫生组的牵头组织，世卫组织与常设委员会其它组织一起致力于通过改善人道主义卫生结果

¹ 联合国经济及社会理事会第 2005/261 号决定。

联合行动在卫生部门改进能力、准备、效力和问责。世卫组织还担任常设委员会 2 个工作队的联合主席，一个关于紧急情况下的精神健康和社会心理支持，另一个关于性别和人道主义援助。世卫组织与**国际减少灾害战略**相结合，并且是**减少灾害机构间工作队**的一名成员，旨在将灾害管理，包括公共卫生方面纳入努力加强国家对自然灾害及相关技术和环境灾难恢复力的主流。本组织还参加**联合国人道主义事务执行委员会**。

7. 2005 年 9 月，秘书长任命了一名世卫组织公共卫生专家为联合国系统抗击禽流感 and 人类流感高级协调员。世卫组织与联合国秘书处以及粮农组织、开发计划署、儿童基金会、难民专员办事处、世界粮食计划署、国际兽疫局和世界银行等有关伙伴机构密切合作，致力于为协调应对流感大流行确定政策和指导。本组织还参加联合国机构关于管理协调应对的技术工作组以及驻地协调员系统和联合国关于在国家级准备一致应对和支持活动的国家工作队。

8. 世卫组织继续在若干联合国系统倡议方面提供领导。本组织应联合国大会的邀请充当联合国系统内道路安全问题的协调机构¹；它还应卫生大会的要求与联合国系统各组织合作，以便发展预防伤害能力²。关于这一点，世卫组织促进了发展一个有 40 多个联合国和其它国际道路安全组织组成的小组，称为**联合国道路安全协作机制**。联合国大会第 60/5 号决议邀请联合国各区域委员会和世界卫生组织共同举办第一届**联合国全球道路安全周**。该周将从 2007 年 4 月 23 日至 29 日举办，主题为“年青的道路使用者”。它将模仿 2004 年世界卫生日，提供一个重要机会提请人们注意道路安全。将鼓励会员国建立多部门委员会以便组织国家活动。在日内瓦将组织一次全球活动—其中包括“青年大会”和其它活动。由世卫组织主持，**联合国烟草管制特设机构间工作队**汇集 17 个机构和 2 个非政府组织。这 2 个机构间机制通过秘书长向大会提供年度报告。作为**机构间药物协调小组**的一部分，世卫组织与联合国艾滋病规划署、儿童基金会、人口基金、工发组织、世界银行以及全球抗艾滋病、结核和疟疾全球基金合作，以便促进关于药物的一致国家政策指导。

9. 世卫组织和世界银行联合组织了第 3 次即最后一次卫生千年发展目标高级别论坛（巴黎，2005 年 11 月 14-15 日）。来自捐助者和伙伴国家以及开发计划署、儿童基金会和人口基金的高级决策人员注重于实现卫生和发展方面国际目标的主要挑战和障碍。审议的领域包括卫生人力资源、卫生投资、改进协调和改善卫生系统。世卫组织正在与世界银行合作，确保将在论坛上取得的进展转变为具体的国家政策变化。

¹ 联合国大会第 58/289 号决议。

² WHA57.10 号决议。

联合国改革

10. 在 WHA58.25 号决议中,卫生大会尤其要求总干事坚持**国际协调和同步**议程并考虑到**联合国系统发展方面的业务活动 3 年期全面政策审查**¹。在其向执行委员会提交的中期进展报告²中,秘书处概述了其 80% 以上的国家办事处积极参与联合国改革程序。最近,世卫组织已就协调和同步及其在全部门办法方面的作用提供进一步指导³。此外,本组织正在为国家级协调和同步最后确定一项行动计划,该计划将包括有关的培训活动。

11. 根据《和谐化罗马宣言》(2003 年)以及关于援助效果:所有权、协调、同步、结果和相互负责的《巴黎宣言》,世卫组织愈益重视国家级活动的**联合评估、特派团、计划和规划**。世卫组织参与此类努力的实例包括联合国和世界银行领导的苏丹联合评估团、吉尔吉斯斯坦机构间评估团、关于在越南加强突发公共卫生事件管理的联合国联合方案以及与儿童基金会联合计划 2006 年在儿童和青少年权利以及营养等领域的区域和国家活动。在世卫组织/联合国艾滋病规划署艾滋病病毒疫苗倡议内,遵循创新模式,这 2 个姐妹机构旨在联合计划、共同赞助并与有关伙伴密切合作实施商定的国际重点方面有针对性的特定活动。世卫组织还参加了 2005 年 10 月关于赞比亚的联合援助战略会议,联合国驻地协调员在会议上代表在该国开展工作的 13 个联合国组织发言,注重于通过联合国系统各部分的贡献对国家发展程序的增加值。

12. 《2005 年世界首脑会议成果》强调了更大胆的联合国改革议程的各项要素并为加强联合国就战略方向提供了指导。在后者中对世卫组织特别重要的是注重于**全系统协调一致**。利用在《成果》中对加强联合国系统规范工作及其业务活动之间联系所表达的支持,世卫组织正在与其在联合国系统的主要伙伴一起从事审查其在全球和国家级的工作方式。

13. 认识到联合国改革议程对世卫组织及其在联合国系统内合作的重要性,秘书处已就其参与改革议程的最初几个阶段发起全组织范围的政策对话和审查,以便澄清本组织的作用和职责并提供必要的战略方向。本组织这样做的目的是对联合国系统内外的全球政策讨论和努力作出贡献,特别强调全系统协调一致。

¹ 联合国大会第 59/250 号决议。

² 文件 EB117/29。

³ 文件可在<http://who.int/hdp/publications/harmonization/en/>上在线获取。

14. 本着《2005 年世界首脑会议成果》有关条款的精神，世卫组织继续实施其**秘书处和管理改革**，预期到 2006 年年底大体上可以实行。行动包括完成全面一体化的全球管理系统、开展深入审查和随后调整本组织的工作人员和技能概况、更新以成果为基础的管理框架、加强监督和问责制框架以及进一步制定指导道德行为和预防舞弊的政策。

区域和国家级合作努力实例

15. 以可持续方式**发展国家能力**是世卫组织活动的主要目标之一。为处理东欧艾滋病毒/艾滋病和结核病提出的特定公共卫生关切，世卫组织欧洲区域办事处已在 6 个国家举办区域和国家培训和信息班。世卫组织还组织了若干国家间讲习班讨论和促进《联合国残疾人机会均等标准规则》的执行。作为世卫组织/人口基金战略伙伴关系规划的一部分，2004-2005 年期间召集了 6 期联合区域讲习班，共有 60 个国家参加。在儿童基金会和人口基金的合作下，世卫组织在非洲和东南亚区域举办了讲习班以便在青少年艾滋病毒/艾滋病预防和照护方面加强国家能力和分享经验。在机构间常设委员会的主持下，世卫组织于 2005 年年底启动了卫生紧急行动应对网络。该网络第一期培训班为来自一系列机构和国家的 32 名公共卫生和有关专业人员提供了培训。欧洲联盟成员国以及非洲、加勒比和太平洋国家集团通过卫生部加大参与减贫战略、全部门办法和预算支助程序支持了世卫组织努力加强国家卫生部门能力和加快实现千年发展目标。

16. 在制定战略方面，世卫组织促进在**区域级与联合国其它机构的强有力合作**。为支持其会员国建设能力以便追踪实现与卫生有关的目标方面的进展，欧洲区域办事处提交了一项关于欧洲千年发展目标的战略供欧洲区域委员会审议¹。该区域办事处还与相应的开发计划署和儿童基金会区域办事处以及联合国欧洲经济委员会合作并协调有关活动。区域级其它合作努力包括拟订一项世卫组织/儿童基金会儿童生存战略。

17. 全球根除脊髓灰质炎行动为**快速灵活支持联合国国家级努力**提供了一个实例，涉及世卫组织、儿童基金会、国际扶轮社和美国疾病控制和预防中心之间的伙伴关系。在继续以其任务为中心的同时，该行动在 2005 年南亚地震期间向联合国救援努力提供支持方面发挥了作用。该行动还与联合国国家工作队密切协调努力，以应对其它突发公共卫生事件，包括由安哥拉马尔堡出血热、尼日利亚禽流感 and 非洲埃博拉出血热暴发引起的突发事件。

¹ 文件 EUR/RC55/Inf.Doc./1。

促进伙伴关系

18. 2005 年 5 月世卫组织与红十字会和红新月会国际联合会签署了一份致国家联合信件，以便在精神卫生和社会心理支持，水、卫生和卫生设施，预防疾病暴发，妇女卫生，以及危机情况下的艾滋病毒/艾滋病、结核病和疟疾等领域改进协调和合作。

19. 世卫组织和欧洲委员会通过战略性伙伴关系强化了它们的合作，旨在加快实现千年发展目标。欧洲委员会继续其对世卫组织有关危机中的卫生行动方面的活动提供重要的战略性支持。这包括提供资金加强世卫组织的能力以便向非洲国家和转型期国家提供支持。

20. 为加强努力以实现儿童和孕产妇健康的国际发展目标，于 2005 年 9 月启动的**孕产妇、新生儿和儿童健康伙伴关系**将发展中国家和捐助国、联合国实体和机构(世卫组织、儿童基金会、人口基金、联合国艾滋病规划署、世界银行)、专业协会、学术和研究机构、基金会和非政府组织联合起来。该伙伴关系旨在强化和协调国家、区域和全球朝着千年发展目标 4 和 5 取得进展。

卫生大会的行动

21. 请卫生大会注意本报告。

= = =