



世界卫生组织

第五十八届世界卫生大会
临时议程项目 13.11

A58/15
2005 年 4 月 28 日

婴幼儿营养

秘书处的报告

背景

1. 结合第五十七届世界卫生大会上关于婴幼儿营养的讨论¹，密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、尼泊尔和帕劳代表团提出了一项决议草案²。决议草案反映了对在有些发展中国家很容易获得母乳代用品和加强母乳代用品市场营销的关注，以及最近关于婴儿配方奶粉中沙氏肠杆菌和其它微生物的发现。决议草案还表示希望确保食品法典委员会充分考虑卫生大会就婴幼儿加工食品的质量标准提出的建议。

2. 鉴于详细分析决议文本的时间不够，有些代表团表示了保留意见。因此，为了允许有时间进行进一步讨论，商定将决议草案提交 2005 年 1 月执行委员会第 115 届会议，并转呈第五十八届世界卫生大会审议。

3. 执行委员会第 115 届会议审议了该决议草案以及会员国提出的修正案³。在此基础上，执委会修订了该草案，获得其委员们的一致同意。供卫生大会审议的经修订的决议草案包含在 EB115.R12 号决议中。

自执行委员会第 115 届会议 (2005 年 1 月) 以来的发展情况

4. 食品卫生法典委员会第 37 次会议 (2005 年 3 月 14 日-19 日) 审议了《婴幼儿食品

¹ 见文件 WHA57/2004/REC/3，第八次会议摘要记录第三部分。

² 文件 A57/A/Conf.Paper No.4。

³ 见文件 EB115/7。

卫生措施建议性国际守则》的拟议修订草案。该修订以 2004 年举行的粮农组织/世卫组织婴儿配方奶粉中沙氏肠杆菌和其它微生物联合专家讲习班的结果为基础¹。委员会同意需要就修订取得迅速进展并为进一步工作做准备，在委员会预定于 2006 年 11 月举行的下一次会议上审议。但是，委员会暂不在法典制定程序步骤内实施修订进展²，主要原因是需要开展进一步风险评估工作。对沙氏肠杆菌特定微生物学标准建议草案未进行讨论并退回以开展进一步工作。因此，守则修订草案最早可在 2007 年年中之前由食品法典委员会批准。如果修订稿在委员会下一次会议上最后确定，并且如果对该文本应用法典文件批准的加速程序，方有可能批准。

5. 与婴儿配方奶粉有关的最新暴发包括法国两次：2004 年 10 月由于沙氏肠杆菌和 2005 年 2 月由于阿哥拉沙门菌。在最近一次暴发中，所涉产品被出口到 11 个国家和地区。世卫组织新的食品安全当局国际网络已启动以便尤其向欧洲联盟以外国家的当局发出关于这次暴发的警报。

一般评论

6. 食品法典委员会是粮农组织和世卫组织的一个联合附属机构，主要责任是实施粮农组织/世卫组织食品标准规划。委员会的标准制定职能需要很大程度的自主性，作为委员会工作科学完整性和可信性的保障。同时，食品法典委员会是其母体组织整体结构的一部分，因此需接受这些组织的一般监督。WHA56.23 号决议强调了这种关系。卫生大会在决议中要求总干事尤其“在卫生组织和粮农组织总体结构的框架内审议通过满足法典独特的管理需求提高确定法典标准过程效率的手段”。

7. 在有些国家，负责食品管制和标准制定的政府实体与传统负责实施世卫组织产生的国际建议的公共卫生当局在组织方面没有关系。在推动卫生大会通过其决议规定的卫生议程以及在各项标准、准则和建议之下开展工作的最佳方法方面，这导致了某种程度的不确定性。制定标准的机构（范围相当大的分类，包括农业和贸易部门的机构）对卫生政策与技术标准分离以及两者具有不同目的和不同运用的情况表示关注。据认为，虽然范围较广的技术标准可能对卫生政策指导给予考虑或作出反应，但它们也必须考虑到风险管理的其它方面，包括实用性，以及经济和法律问题。

¹ 婴儿配方奶粉中的沙氏肠杆菌和其它微生物。日内瓦，粮农组织/世卫组织，2004 年（微生物学风险评估丛刊，第六期）。

² 见粮农组织/世卫组织联合食品标准规划，食品法典委员会。程序手册，第 14 版。罗马，粮农组织/世卫组织，2004 年。

8. 关于与婴儿配方奶粉中沙氏肠杆菌和其它微生物相关的危险，在审议了现有的科学信息之后，粮农组织/世卫组织联合专家讲习班的结论是，婴儿配方奶粉固有的沙氏肠杆菌和沙门氏菌污染是婴儿感染和患病的一个原因，包括可导致严重的发育后遗症和死亡的严重疾病。

9. 沙氏肠杆菌在所有年龄组都曾引起疾病。据报道病例的年龄分布推算，婴儿（1岁以下儿童）的危险性更大。在婴儿中，患沙氏肠杆菌感染危险最大的是新生儿（最初28天），尤其是早产婴儿、出生体重低婴儿或免疫能力受损婴儿。HIV阳性母亲的婴儿也有风险，因为他们也许更可能食用婴儿配方食品，而且如果他们是HIV阳性，他们就更易受感染。HIV阳性母亲的婴儿以及出生体重低婴儿的喂养在有些发展中国家可能是尤其值得关注的问题，那里此类婴儿的比例比发达国家更高。符合当前标准的婴儿配方奶粉并不是无菌产品，并且可能偶尔含有致病菌。讲习班未确认可行的方法，以便使用当前技术为商业目的生产无菌奶粉或完全消除污染的可能性。

卫生大会的行动

10. 请卫生大会审议EB115.R12号决议中包含的决议草案。

= = =