



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ СЕДЬМАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 21 предварительной повестки дня

A57/32
1 апреля 2004 г.

Политика в области взаимоотношений с неправительственными организациями

Записка Генерального директора

1. На своей Сто тринадцатой сессии Исполнительный комитет в соответствии с просьбой Ассамблеи здравоохранения, содержащейся в ее решении в WHA56(10), рассмотрел предложение о политике в области взаимоотношений с неправительственными организациями¹. Исполком просил Генерального директора провести дополнительные консультации, с тем чтобы дать государствам-членам возможность дополнительно обсудить этот вопрос и представить Пятьдесят седьмой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения доклад о результатах этих консультаций.

2. В этой связи Генеральный директор предложил всем государствам-членам принять участие в консультациях, состоявшихся в Женеве. В течение трех дней в феврале 2004 г. состоялись три такие консультации. Разработанный по итогам этих консультаций текст проекта резолюций и политики отражает консенсус, достигнутый по целому ряду предложенных поправок. Поскольку обсуждения были завершены не по всем предложениям, некоторые фразы в пункте 5 проекта резолюции и в пунктах 9, 14, 17 и 18 проекта политики оставлены в квадратных скобках.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

3. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть нижеследующий проект резолюции и проект политики, содержащийся в Приложении.

Пятьдесят седьмая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,
рассмотрев политику в области взаимоотношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями;

¹ См. документ EB113/2004/REC/2, протокол десятого заседания, раздел 5.

подчеркивая важную роль Принципов, регулирующих установление официальных отношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями с момента их принятия;

признавая значение гражданского общества и его вклад в общественное здравоохранение, а также рост числа и влияние неправительственных организаций, осуществляющих деятельность в области здравоохранения на глобальном, региональном и национальном уровнях;

признавая, что, в соответствии со статьей 2 Устава, одной из основных функций Всемирной организации здравоохранения является деятельность в качестве руководящего и координирующего органа в международной работе по здравоохранению и что, в соответствии со статьей 71 Устава, Организация может предпринимать соответствующие шаги в целях консультации и сотрудничества с неправительственными организациями при осуществлении своей международной работы в области здравоохранения;

учитывая проведенный обзор существующих Принципов, регулирующих установление официальных отношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями, принятых Сороковой сессией Всемирной ассамблеи здравоохранения в 1987 г. (резолюция WHA40.25);

учитывая необходимость улучшения существующего сотрудничества и диалога с неправительственными организациями и поощрения новой совместной деятельности с такими организациями,

1. ПОСТАНОВЛЯЕТ принять политику в области взаимоотношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями, изложенную в приложении к настоящему документу, которая заменяет нынешние Принципы, регулирующие установление официальных отношений между Всемирной организацией здравоохранения и неправительственными организациями;
2. ПОСТАНОВЛЯЕТ, что в качестве переходной меры все неправительственные организации, состоящие в официальных отношениях с ВОЗ на дату принятия настоящей резолюции, будут проинформированы о новой политике и уведомлены о необходимости представить заявление об аккредитации и что в период до получения надлежащим образом заполненного заявления об аккредитации и решения Исполнительного комитета по этому заявлению они будут считаться аккредитованными при руководящих органах ВОЗ;
3. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору разработать соответствующие меры по осуществлению этой политики, включая руководящие принципы аккредитации неправительственных организаций и сотрудничества с ними, которые содержали бы четкие и конкретные руководящие принципы, позволяющие избежать коллизии интересов, и представить эти меры и руководящие принципы на утверждение Исполнительного комитета на его Сто пятнадцатой сессии;

4. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору рассмотреть соответствующие механизмы, имеющие целью укрепить представленность и существенно расширить участие неправительственных организаций из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, с тем чтобы ВОЗ могла воспользоваться конкретным техническим опытом и мнениями, которыми могут поделиться эти организации.

[5. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору учредить [внешнюю независимую процедуру обзора механизмов] [механизмы] в целях гарантирования единства и независимости ВОЗ, включая Руководящие принципы ВОЗ, регулирующие взаимодействие с коммерческими предприятиями¹.]

¹ Документ EB107/20.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ МЕЖДУ ВСЕМИРНОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

ВВЕДЕНИЕ

1. Статья 2 Устава Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) гласит, что одной из основных функций Организации является деятельность в качестве руководящего и координирующего органа в международной работе по здравоохранению. Во исполнение этой функции и в соответствии со статьей 71 Устава ВОЗ может – по вопросам, входящим в круг ее компетенции, – предпринимать соответствующие шаги в целях консультации и сотрудничества с неправительственными организациями. Кроме того, в статье 18(h) делается аналогичная ссылка, уполномочивающая Ассамблею здравоохранения приглашать неправительственные организации для участия в своих собственных заседаниях или заседаниях ее комитетов и созываемых ею конференциях.
2. ВОЗ следует в своих отношениях с неправительственными организациями в надлежащих случаях действовать на основании соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи или Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций.
3. Цели взаимоотношений между ВОЗ и неправительственными организациями заключаются в укреплении взаимовыгодных отношений на глобальном, региональном и национальном уровнях таким образом, чтобы это способствовало улучшению результатов мероприятий по охране здоровья, укреплению деятельности системы здравоохранения и включению развития вопросов здравоохранения в проблематику развития. Политика по достижению этих целей включает два элемента: аккредитацию и сотрудничество.
4. Неправительственной организацией считается любая организация, которая не учреждена каким-либо государственным органом или на основе какого-либо межправительственного соглашения, включая организации, принимающие в свой состав назначаемых правительственными органами членов, при условии, что такое членство не препятствует свободному выражению мнений этой организации¹. Для целей настоящей политики понятие неправительственных организаций включает самые разнообразные организации, такие как группы, которые представляют потребителей и пациентов, ассоциации с гуманитарными, связанными с развитием, научными и/или профессиональными целями, и некоммерческие организации, которые представляют коммерческие интересы или тесно связаны с ними.

¹ Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций, резолюция 1996/31, "Консультативные отношения между Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями", пункт 12.

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ АККРЕДИТАЦИИ

5. Для получения права на аккредитацию при Всемирной ассамблее здравоохранения, Исполнительном комитете, а также при комитетах и совещаниях, созываемых на основании возложенных на них полномочий, неправительственная организация должна:

- (a) иметь задачи и цели, совместимые с Уставом ВОЗ и соответствующие политике Организации, а также резолюциям, принятым Исполнительным комитетом и Всемирной ассамблеей здравоохранения;
- (b) подтверждать компетентность в области деятельности, связанной с работой ВОЗ;
- (c) иметь членский состав и/или осуществлять мероприятия, которые по своим масштабам являются международными;
- (d) быть некоммерческой по своему характеру;
- (e) иметь сложившуюся структуру, учредительный акт и механизмы отчетности;
- (f) в случае организации с членским составом – иметь полномочия на выступление от имени своих членов и иметь репрезентативную структуру;
- (g) официально существовать по меньшей мере в течение трех лет на дату получения ВОЗ собственного заявления;
- (h) сообщать информацию о своих целях, структуре, членском составе исполнительного органа, области деятельности и источнике финансирования, а также, в случае применимости, о своем статусе в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций;
- (i) согласиться регулярно предоставлять ВОЗ обновленную информацию, а также информировать ВОЗ о любых изменениях в отношении критериев (a)–(h), как только они происходят.

6. Заполненные заявления должны поступать в штаб-квартиру ВОЗ к началу июня, с тем чтобы Исполнительный комитет мог их рассмотреть в январе следующего года. Заявления должны направляться государствам-членам Секретариатом за два месяца до той сессии, на которой они будут рассматриваться. Повторное заявление от неправительственной организации рассматривается не раньше, чем через два года после принятия Исполкомом решения по первому заявлению.

7. Как только неправительственная организация получает аккредитацию, вся полученная информация о ее целях, структуре, членском составе исполнительного органа, области деятельности, источнике финансирования, включая обновленную информацию, должна быть обнародована. Раз в два года Исполнительному комитету представляется доклад об аккредитованных неправительственных организациях.

8. Региональные комитеты могут приглашать представителей аккредитованных неправительственных организаций принять участие в их совещаниях в соответствии с условиями, предусмотренными настоящей политикой.

9. Региональные комитеты несут ответственность за решения, касающиеся аккредитации при них [национальных или региональных] неправительственных организаций, [имеющих членский состав и/или деятельность, которые являются [национальными или] региональными по охвату, [согласно статье 71 Устава ВОЗ и] [в соответствии] с условиями, предусмотренными настоящей политикой].

10. Для неправительственной организации аккредитация предоставляет следующие привилегии:

(a) назначать представителя для участия без права голоса в сессиях Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения и в совещаниях комитетов и конференций, созываемых на основании возложенных на них полномочий;

(b) выступать по приглашению Председателя с заявлением разъяснительного характера на таких совещаниях по пунктам повестки дня, касающимся неправительственных организаций; и

(c) представлять письменные заявления, касающиеся таких совещаний, характер и масштабы распространения которых утверждаются Генеральным директором.

11. Аккредитация налагает на неправительственную организацию следующие обязательства:

(a) она должна выполнять правила процедуры Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения применительно к неправительственным организациям;

(b) она должна использовать имеющиеся возможности для распространения информации о политике и программах ВОЗ.

12. Исполнительный комитет несет ответственность за решение вопросов аккредитации неправительственных организаций, ее прекращения или приостановки. Консультативную помощь Исполнительному комитету оказывают его Постоянный комитет по неправительственным организациям в составе пяти членов, который проводит свои совещания во время январской сессии Исполкома. Постоянный комитет делает рекомендации по вопросам, относящимся к пунктам 5, 6, 7 и 13 настоящей политики.

13. При принятии решения о прекращении или приостановке аккредитации учитывается тот факт, выполняет ли данная неправительственная организация критерии, перечисленные в пунктах 5(a)-(i) выше, и письменный ответ этой неправительственной организации на рекомендацию Постоянного комитета. Непредставление информации для двухгодичного доклада служит основанием для принятия решения о том, что данная неправительственная организация не выполняет указанные критерии. Аккредитация неправительственной организации также приостанавливается или прекращается, если

Исполнительный комитет устанавливает, что данная организация либо непосредственно, либо через посредство своих филиалов или представителей, действующих от ее имени, однозначно злоупотребляет своим статусом, осуществляя такие действия, которые противоречат Уставу или политике Организации и резолюциям и решениям Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения.

ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА

14. Цели этой политики заключаются в поощрении и облегчении осуществления совместной деятельности с неправительственными организациями и в разработке логически последовательных методов работы между ВОЗ и неправительственными организациями [, независимо от того, являются ли они по своему характеру национальными, региональными или международными [в соответствии со статьей 71 Устава.]-ИЛИ-[В случае национальных неправительственных организаций сотрудничество осуществляется только с согласия соответствующего правительства.]-ИЛИ-[сноска¹]. Сотрудничество с ВОЗ не зависит от факта аккредитации неправительственной организации при руководящих органах ВОЗ.

15. Сотрудничество между неправительственными организациями и ВОЗ регулируется следующими принципами:

- (a) сотрудничество способствует достижению целей ВОЗ и соответствует политике Организации, а также резолюциям и решениям, принятым Исполнительным комитетом и Ассамблеей здравоохранения;
- (b) сотрудничество осуществляется с неправительственной организацией, которая подтвердила свою компетентность в области деятельности, связанной с работой ВОЗ;
- (c) сотрудничество строится на адекватном знании соответствующих характеристик неправительственной организации, таких как ее цели, структура, членский состав исполнительного органа, область деятельности и источник финансирования, с тем чтобы дать возможность Генеральному директору или официальным должностным лицам, назначенным Генеральным директором, определять целесообразность сотрудничества;
- (d) сотрудничество не наносит ущерба независимости и объективности ВОЗ и строится таким образом, чтобы избежать любой коллизии интересов.

16. Генеральный директор проводит обзор соглашений о сотрудничестве с неправительственными организациями с целью обеспечить, чтобы такое сотрудничество осуществлялось с соблюдением принципов, изложенных в пункте 15. Если устанавливается, что сотрудничество с неправительственными организациями более не

¹ До установления отношений сотрудничества между ВОЗ и национальной неправительственной организацией принимаются меры по проведению консультаций с соответствующим правительством в соответствии со статьей 71 Устава ВОЗ.

соответствует этим принципам, принимаются меры по приостановке или, в зависимости от обстоятельств, по прекращению действия соглашений о сотрудничестве.

17. [Генеральный директор также приостанавливает или прекращает сотрудничество в том случае, если неправительственная организация либо непосредственно, либо через посредство своих филиалов или представителей, действующих от ее имени, однозначно злоупотребляет своим статусом, осуществляя также действия, которые противоречат Уставу или политике Организации и резолюциям и решениям Исполнительного комитета и Ассамблеи здравоохранения.]

18. [Генеральный директор ~~периодически~~-ИЛИ-[раз в два года] информирует Исполнительный комитет об осуществлении настоящей политики в области сотрудничества.] [Исполнительный комитет может просить Генерального директора представить, при необходимости, доклад об осуществлении этой политики в области сотрудничества.]-ИЛИ-[Генеральный директор представляет Исполнительному комитету раз в два года краткий доклад, касающийся общих направлений осуществления этой политики в области сотрудничества.]

= = =