



世界卫生组织

第五十七届世界卫生大会
临时议程项目 15.1

A57/21
2004年5月17日

关于世界卫生组织 2002–2003 年账目的 财务报告；外审计员的报告以及代表 执行委员会对此所作的评论

执行委员会行政、预算和财务委员会
向第五十七届世界卫生大会提交的第一份报告

1. 行政、预算和财务委员会第二十一届会议在A. A. Yoosuf博士(马尔代夫)的主持下于2004年5月14日在日内瓦举行。与会人员名单附后。委员会通过了临时议程¹，主席对执行委员会审计委员会主席表示欢迎。

关于世界卫生组织 2002-2003 年财务期账目的财务报告及外审计员就该报告提出的报告

2. 委员会注意到 2002–2003 年财务报告的要点²。

- 改进财务信息的透明度和介绍是一项持续不断的工作，它反映本组织内外正在发生的变化。财务报告的结构完全符合第五十四届世界卫生大会批准的2002–2003年的规划预算。
- 2002–2003年财务期是充分运用修订的《财务条例》和《财务细则》的第一个双年度；2000–2001年双年度是一个过渡期。主要变化是将所有的财务资源纳入规划预算。

¹ 文件EBABFC 21/1。

² 文件A57/20 和A57/20 Add.1。

- 正常预算在过去几个双年度期间维持了稳定的水平。从 2000– 2001 年的 8.43 亿美元增至 2002– 2003 年的 8.56 亿美元，这一略微增加的 1,300 万美元是由于将杂项收入的汇率保值措施和不动产基金用于资助正常预算¹。
- 考虑到必须出于一些会员国可能不交纳评定会费(对此增加内部借支是不审慎的)而必须保留一部分预算用于应急，正常预算 98% 的实施率是切实可行的最高实施率。所有资金来源的实施率为 99.8%。
- 数额为 3,100 万美元的周转金得到充分利用，为了实施正常预算又从内部借支拨付 200 万美元对其加以补充。
- 未缴纳的数额为 1.38 亿美元的评定会费仍然保持着令人不安的高水平，自上个双年度末以来实际上没有发生变化。长期欠款略微有所增加。
- 自愿捐款无论从绝对数额和相对于正常预算而言一直保持高水平，显示自 1998– 1999 双年度以来增加了 33%。然而，由于正常预算在这一期间基本维持不变，财政资源增加的总额接近 18%。
- 2002– 2003 年双年度期间，总部的开支占总开支的 44%，区域和国家办事处占 56%，这两项比例在 2000– 2001 年期间分别为 37% 和 63%。总干事承诺实现总部开支为 30%，区域和国家办事处为 70% 的目标，并表示决心加强努力扭转总部开支比例的增长。
- 世界卫生组织收入和开支的重要部分受制于外汇的波动。自 2002– 2003 年开始使用的新的兑换率保值措施为应对这一危机提供了一个更加稳定的基础。一项预算拨款提供了资金以购买保险，抵消因货币波动产生的不利影响。尽管这些行动在一个双年度内为货币波动提供了保护措施，但是它们无法弥补本组织从一个双年度到下一个双年度所产生的变化。因此，下一个双年度的预算方案列入了兑换率影响的假设情况和分析，从而可改进对技术资源使用的计划。
- 外审计员就本组织 2002– 2003 年财务期财务报表发表了坦率(无保留)的意见。

¹ WHA54.20 号决议。

3. 委员会对秘书处提交的资料丰富、清晰和全面的财务报告及外审计员的报告表示感谢。他注意到总干事和外审计员之间良好的合作，并强调为确保在使用资金方面实现最高价值而加强规划管理的重要性。

4. 在回答提出的问题时，委员会指出：

- 总干事再次强调了要防止欺骗行为，并决心在这方面实施进一步预防政策和职员道德与行为守则；
- 尽管已经证明实施外审计员关于资产安全与管理的建议是一项挑战，但秘书处目前正在改进现有系统的落实工作并在为将来制定一个综合系统，作为其全球管理系统的一部分；
- 本组织对以结果为依据的预算编制工作非常认真。已经草拟了关于 2002-2003 年规划预算的规划评估报告，其中比以前更注重监测结果和实现目标。内部监督服务司的范围已经得到扩大，纳入了规划评价和绩效审计职能；
- 总部及区域和国家办事处之间支出额的变化与实施针对伊拉克的石油换粮食规划，以及停止非洲区域的盘尾丝虫病控制规划有关。

5. 委员会注意到审计委员会第十次会议报告的要点。

- 审计委员会审议了外审计员的报告，并感谢即将离任的外审计员，他的工作及其与理事机构和秘书处的交流一贯十分宝贵。
- 审计委员会强调有必要实施外审计员的建议，以便能够改进管理系统，从而加强非消耗性设备的安全。
- 审计委员会曾要求秘书处提供情况说明正在采取哪些行动改善非洲区域办事处内的控制机制。根据秘书处报告，这些行动包括：在预付款系统内纳入额外控制机制以防开支过度；增加对行政人员的培训以及加强授权。

- 外审计员曾指出，总的说来，本组织财务状况良好。但是对长期拖欠未付的评定会费仍表示关注。外审计员曾促请各有关会员国为此提出解决办法。他还促请各会员国应要求及时提交财务报告，以便获得地方费用补贴和奖研金，秘书处在这方面加强了后续行动。
- 审计委员会曾支持继续实施以结果为依据的规划和管理。这也包括将规划预算与人力资源战略和得到加强的授权框架联系起来。审计委员会建议根据本组织各项战略，利用绩效管理发展系统来支持更多的职员发展任务。
- 审计委员会在审议外审计员建议的实施情况时，认识到外审计员对秘书处在接受其建议以及建议实施方面取得的高度进展表示满意。
- 已经注意到制定了一个职员道德框架。审计委员会希望看到该框架得到广泛落实和遵守。
- 审计委员会审议了内审计员的报告，其中涵盖 2003 年的审计结果。委员会对内部监督服务司现承担评价职责并因增添了三个职位而得到加强的新情况表示欢迎。
- 审计委员会注意到为加强处理欺骗案件的能力采取了两项重要措施，其中包括总干事提出的对任务与责任的明确，以及审计员提出的详细的欺骗预防措施。
- 关于欺骗问题，据内审计员报告，2004 年中的案例数迄今远低于 2003 年。审计委员会对加强监控环境的努力表示赞赏。
- 根据执行委员会第 113 届会议作出的决定，审计委员会的职能可能被并入一个新委员会。执行委员会将在即将举行的一届会议上进一步讨论这个新委员会的职权范围。鉴于这种情况，外审计员的报告表示希望在今后的结构中能继续与理事机构就外部审计事项开展积极对话。这种对话对于加强透明度和责任至关重要。

向卫生大会提出的建议

6. 委员会经代表执行委员会审议了财务报告并充分考虑了审计委员会第十次会议的报告和外审计员的报告之后，建议第五十七届卫生大会通过下述决议：

第五十七届世界卫生大会，

审议了2002年1月1日 – 2003年12月31日的财务报告和财务审计报表以及外审计员向卫生大会提交的报告¹；

注意到执行委员会行政、预算和财务委员会向第五十七届世界卫生大会提交的报告²；

接受总干事关于2002年1月1日– 2003年12月31日的财务报告和财务审计报表以及外审计员向世界卫生大会提交的报告。

¹ 文件A57/20，文件A57/20 Add.1。

² 文件A57/21。

ANNEX

LIST OF PARTICIPANTS

members, alternates and advisers

Maldives

Dr A.A. Yoosuf (Chairman)

China

Dr Yin Li

Mr Qi Qingdong (Adviser)

Guinea-Bissau

Dr J.C. Sá Nogueira

Iceland

Ms A. Knútsdóttir (Alternate to Mr D.Á. Gunnarsson)

United States of America

Mr D. Hohman (Alternate to Dr W.R. Steiger)

OTHER EXECUTIVE BOARD ALTERNATES or ADVISERS

Mr D.R. MacPhee (Canada)

Mr M. Kochetkov (Russian Federation)

Mr N. Lozinskiy (Russian Federation)

MEMBER STATES NOT REPRESENTED ON THE EXECUTIVE BOARD

Mr Z. Mnatsakanian (Armenia)

Mr M. Sawers (Australia)

Ms S. Cullen (Ireland)

Mr V. Bielashov (Ukraine)

= = =