



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ СЕДЬМАЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 12.8 предварительной повестки дня

A57/11  
8 апреля 2004 г.

## Укрепление здоровья и здоровый образ жизни

### Доклад Секретариата

1. Настоящий документ представляется в соответствии с решением Исполнительного комитета на его Сто одиннадцатой сессии о том, чтобы отложить рассмотрение пункта повестки дня в отношении укрепления здоровья<sup>1</sup>.

2. В 1989 г. резолюция WHA42.44 по вопросам укрепления здоровья, общественной информации и санитарного просвещения обращается с призывом к государствам-членам незамедлительно разработать с учетом Алма-атинской декларации, а также Первой и Второй международных конференций по укреплению здоровья стратегий по укреплению здоровья и санитарному просвещению в качестве важнейших элементов первичной медико-санитарной помощи и обращается с призывом к Генеральному директору обеспечить поддержку государствам-членам в укреплении их национального потенциала по всем связанным с укреплением здоровья аспектам. В 1998 г. резолюция WHA51.12 по вопросам укрепления здоровья обращается с призывом к государствам-членам принять основанный на фактических данных подход к вопросам политики в отношении укрепления здоровья и практики с использованием всего перечня как количественных, так и качественных методологий, и в этой связи Генеральному директору предложено определить укрепление здоровья в качестве наивысшего приоритета в ВОЗ.

3. Начиная с 1986 г. пять международных конференций по вопросам укрепления здоровья, в качестве спонсора и организатора которых выступила ВОЗ<sup>2</sup>, оказались чрезвычайно важными для разработки, осуществления и глобальной практики укрепления здоровья. Стратегии, модели и методы укрепления здоровья не ограничиваются ни какой-либо одной проблемой здравоохранения, ни отдельным набором форм поведения, но относятся к целому ряду групп населения всех возрастов, факторов риска, заболеваний и

---

<sup>1</sup> Решение EB111(1).

<sup>2</sup> Первая международная конференция по укреплению здоровья: на пути к новому общественному здравоохранению (Оттава, 1986 г.); Вторая международная конференция по укреплению здоровья: здоровая общественная политика (Аделаида, Австралия, 1988 г.); Третья международная конференция по укреплению здоровья: окружающая среда в поддержку здоровья (Сандсваль, Швеция, 1991 г.); Четвертая международная конференция по укреплению здоровья: новые партнеры на новом этапе - укрепление здоровья на пути в XXI столетие (Джакарта, 1997 г.); Пятая глобальная конференция по укреплению здоровья: укрепление здоровья - обеспечение равенства (Мехико Сити, 2000 г.).

условий. Меры, направленные на улучшение образования, развитие общины, политики, законодательства и регулирующих положений, в такой же степени важны как для профилактики инфекционных болезней, так и для решения проблем основных факторов риска для неинфекционных болезней (неправильной диеты, употребления табака, неподвижного образа жизни и злоупотребления алкоголем), а также для профилактики травм, насилия и психических заболеваний. Принятие Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака и работа по разработке глобальной стратегии в отношении режима питания и физической активности и здоровья, а также инициатива "Движение ради здоровья" являются важнейшими глобальными мерами по уменьшению этих распространенных факторов риска.

4. Укрепление психического здоровья составляет важнейший компонент общего укрепления здоровья. С учетом тех стрессов и конфликтов, с которыми приходится иметь дело как отдельным лицам, так и общинам, необходимо приложить больше усилий для содействия развитию охраны психического здоровья. ВОЗ осуществляет обзор фактических данных, которые свидетельствуют об эффективности мероприятий, содействующих укреплению психического здоровья, и особенно тех, которые имеют отношение к странам с низким и средним уровнями дохода, и намерена использовать результаты этих исследований для определения наилучших видов практики для стран с различными уровнями ресурсов и различной культурой.

5. Укрепление здоровья чрезвычайно важно для достижения связанных со здоровьем Целей развития тысячелетия Организации Объединенных Наций, содействуя сокращению детской смертности; улучшению здоровья матерей; профилактике и борьбе с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией; а также обеспечению лучших санитарных условий и доступа к чистой питьевой воде. Достижение этих Целей предполагает признание неразрывной связи между здоровьем, развитием и сокращением бедности, а также улучшением доступа к основным службам здравоохранения. Укрепление здоровья является основополагающим при мобилизации общества для достижения этой цели на основе необходимых мер пропаганды и соответствующих стратегий.

6. Недостаточность фактических данных в отношении эффективности укрепления здоровья способствует ограничению ассигнуемых ресурсов, вследствие чего недостаточно финансируются необходимые меры, и укрепление здоровья становится менее эффективным. Особые усилия с учетом этого необходимы для того, чтобы получить надежные данные, и особенно в развивающихся странах.

## **ХОД РАБОТЫ**

7. Государства-члены во всех регионах обеспечили укрепление национального потенциала для укрепления здоровья, но итоги работы оказались различными. Большинство стран не располагают необходимой политикой, кадровыми или финансовыми ресурсами, а также учрежденческим потенциалом для обеспечения устойчивого и эффективного укрепления здоровья, с тем чтобы противостоять определенным видам угроз и их детерминантам. Поэтому основные задачи лишь предстоит осуществить, включая

---

укрепление национального потенциала, укрепление основанных на фактических данных подходов, обновление стратегий и средств финансирования, а также подготовку руководств для осуществления и оценки.

8. Региональный комитет для стран Африки принял стратегию по укреплению здоровья для Африканского региона (резолюция AFR/RC51/R4) в 2001 г. и разработал основные положения для ее осуществления. Региональным бюро для стран Америки был проведен ряд совещаний и созданы три группы стран для пропагандистских мероприятий в вопросах укрепления здоровья с особым акцентом на "условия" и "здоровые" муниципалитеты. Европейским региональным бюро был создан центр по инвестициям в здравоохранение и развитие в Венеции (Италия), который имеет разветвленную межнациональную сеть. Региональное бюро для стран Восточного Средиземноморья также проводит работу по укреплению здоровья, здоровому образу жизни и санитарному просвещению и профилактике и борьбе с неинфекционными болезнями, исходя из подхода, основанного на основных потребностях развития. Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии также делает особый акцент на укреплении потенциала; им был проведен межрегиональный рабочий семинар для установления исходных требований и подготовки руководств по укреплению деятельности по пропаганде здоровья на местном и национальном уровнях, который состоялся в Бангкоке в феврале 2003 года. На нем был проведен также обзор потенциала стран в вопросах укрепления здоровья и санитарного просвещения, обеспечена взаимосвязь со странами с особым акцентом на стандарты по укреплению здоровья и санитарное просвещение. Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана определило также Региональную структуру для укрепления здоровья 2002-2005 гг., подготовив целый ряд дополнительных материалов, включая каталог материалов для обучения и пособий, и определила перечень возможностей для финансирования в Регионе. Ряд стран, например Южная Африка и Судан, также заняты определением национальной политики и стратегий для укрепления здоровья.

9. Работа по обзору и укреплению базы фактических данных в отношении эффективности укрепления здоровья и использования фактических данных для определения политики и практики в отношении различных культурных и региональных факторов осуществляется на основе Глобальной программы по вопросам эффективности укрепления здоровья - проекта с участием большого числа партнеров, который координируется Международным союзом по укреплению здоровья и санитарному просвещению при сотрудничестве с ВОЗ. В число участников входят национальные учреждения здравоохранения, такие как Центры по борьбе и профилактике болезней (Атланта, штат Джорджия, Соединенные Штаты Америки), Нидерландский институт по укреплению здоровья и профилактике болезней и Африканский фонд по медицинским научным исследованиям; Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества, которые обеспечивают необходимую поддержку. ВОЗ продолжает осуществление 30 проектов в более чем 15 государствах-членах во всех регионах для документированного подтверждения полученных результатов и для планирования, осуществления и оценки видов вмешательства с учетом методологической основы.

10. В дополнение к докладу Европейской комиссии по фактическим данным об эффективности укрепления здоровья<sup>1</sup> и информации, собранной на протяжении последних 25 лет в развитых странах Северной Америки, Австралии и Европы, большее число фактических данных по вопросу об эффективности становится доступным и должно быть подтверждено Глобальной программой (см. пункт 9). Примеры включают сокращение распространенности курения в Республике Корея, возросшая степень участия в спортивных мероприятиях в Сингапуре, сокращение потребления соли в Японии; сокращение числа новых ВИЧ-инфекций в Таиланде со 143 000 в 1991 г. до 23 676 случаев в 2002 г., определенные достижения в профилактике и борьбе с ВИЧ-инфекцией были также зарегистрированы в Бразилии и Уганде; а в одном из районов Бангладеш приблизительно 70% населения отказались от использования зараженных колодцев в качестве источника водоснабжения, перейдя к потреблению воды из безопасных колодцев. Другие примеры будут представлены в докладах о технических совещаниях в рамках Глобальной программы по эффективности укрепления здоровья (Гонконг, Специальный административный район Китая, 22-25 октября 2003 г.) как компонент Программы ВОЗ.

11. Глобальная инициатива по охране здоровья школьников использует интегрированный подход, в котором сочетается политика охраны здоровья школьников, санитарное просвещение, основанное на определенных навыках, безопасная и содействующая укреплению здоровья окружающая среда, а также медицинские службы в школах и службы питания, которые должны решить проблемы, связанные с основными факторами риска. Программы охраны здоровья школьников с указанными элементами могут служить в качестве достойных примеров по охране общественного здоровья в каждом регионе. ВОЗ, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Всемирный банк и Education International содействуют закреплению этих компонентов в совместной инициативе по направлению ресурсов на охрану здоровья в школе. Эта Инициатива является межучрежденческой моделью по решению задач, связанных со здравоохранением и конкретными направлениями деятельности каждого учреждения. ВОЗ работает также с Education International и двумя сотрудничающими центрами ВОЗ (Центры по борьбе и профилактике болезней, Атланта, штат Джорджия, и Центр по развитию системы образования, Бостон, штат Массачусетс, Соединенные Штаты Америки), где обеспечивается подготовка тысяч учителей по использованию современных интерактивных методов и обучение взрослых и студентов профилактическим мерам по предупреждению ВИЧ-инфекции и связанной с этим дискриминации в странах с высокими показателями инфицирования. ВОЗ недавно положила начало глобальной системе школьного эпиднадзора с элементами надзора, которым охватываются международно сопоставимые данные для мониторинга распространенности связанных со здоровьем факторов среди учащихся в возрасте 13-15 лет.

12. ВОЗ разработала политические рамки в отношении активного старения, которые соответствуют концепции укрепления здоровья. Документ, который был вкладом ВОЗ во вторую Всемирную Ассамблею Организации Объединенных Наций по старению (Мадрид, 2002 г.), основан на факте, что здоровье имеет первостепенную важность, при условии,

---

<sup>1</sup> *The evidence of health promotion effectiveness: shaping public health in a new Europe*, Parts 1 and 2, Vanves, France, International Union for Health Promotion and Education, 2000, 2nd edition.

---

что пожилые люди продолжают оставаться источником поддержки для своих семей, общин и экономик<sup>1</sup>.

13. Для выявления новых путей по финансированию укрепления здоровья Международная сеть фондов по укреплению здоровья провела два совещания (Бангкок, март 2002 г. и Будапешт, апрель 2003 г.). В результате рядом стран было принято решение о создании фондов за счет введения особых форм налогообложения на табак и алкоголь, что было сделано в самое последнее время в Малайзии и Таиланде.

14. Необходимое содействие международному сотрудничеству было оказано за счет создания сетей, включая шесть региональных сетей для интегрированной профилактики и борьбы с неинфекционными болезнями, Сеть по укреплению здоровья в мега-странах ВОЗ (для обеспечения 11 наиболее населенных стран) и Международная сеть фондов по укреплению здоровья. Эти сети располагают форумами для обмена идеями и опытом, пропагандируя поддержку политики в странах в отношении укрепления здоровья и профилактики неинфекционных болезней, содействуя обсуждению представляющих интерес вопросов в отношении укрепления здоровья и в определении глобальной повестки дня по вопросам здравоохранения.

15. Сложные проблемы возникают также в связи с потреблением алкоголя. Ряд фактических данных указывает на благоприятное воздействие умеренного употребления алкоголя, но большая часть данных свидетельствует о значительном воздействии его на глобальное бремя заболеваемости с учетом того вредного влияния, которое он оказывает на все секторы общества, выступая как прямая или косвенная причина многих заболеваний и несчастных случаев, насилия и вреда, наносимого здоровью. Молодые люди наиболее склонны к тому, чтобы злоупотреблять алкоголем. Особое внимание должно быть уделено той информации, которая связана с алкоголем, его сбытом и рекламой, и особенно воздействию алкоголя на здоровье и благополучие молодых людей.

16. В соответствии с приоритетами ВОЗ, осуществляются необходимые меры для интеграции вопросов, связанных с укреплением здоровья, в системы здравоохранения. Предполагается, что подготовительный рабочий семинар состоится в ноябре 2003 г., а на финансовый период 2004-2005 гг. будет подготовлен план основных мероприятий по взаимосвязи мероприятий в сфере укрепления здоровья с системами здравоохранения.

## **ДАЛЬНЕЙШИЕ ДЕЙСТВИЯ**

17. ВОЗ и впредь будет оказывать поддержку государствам-членам в работе по осознанию того, что связано с детерминантами здоровья и обеспечением здоровых окружающих условий, укреплением потенциала на национальном и местном уровнях при планировании и осуществлении комплексных видов деятельности по укреплению здоровья с учетом гендерных, культурных и возрастных факторов, особенно в развивающихся странах, и в отношении бедных и маргинализированных групп. Особое внимание будет уделяться вопросу организации укрепления здоровья в рамках структур и систем

---

<sup>1</sup> Документ WHO/NMH/NPH/02.8.

здравоохранения. Будет укреплена система подготовки в области укрепления здоровья, включая подготовку работников здравоохранения, и в тех случаях, когда это необходимо, будут пересмотрены учебные планы для включения новой расширенной концепции укрепления здоровья. Особое внимание будет также и впредь уделяться молодежи, как обучающейся в школе, так и за ее пределами, и основным угрозам, включая нездоровое питание, физическую неактивность и формы поведения, которые содействуют передаче инфекционных заболеваний, а также более широким социальным, экономическим и другим детерминантам.

18. Будет продолжена работа по мобилизации и информированию общественного мнения, с тем чтобы заставить тех, кто определяет политику и принимает решения, придерживаться рассчитанной на оказание поддержки политике и законодательству и пропаганде здорового образа жизни. Постоянное внимание будет уделено укреплению здоровья в особых условиях, включая рабочие места, школы и общину, - проект "Города здоровья" является иллюстрацией такого ориентированного на конкретные условия подхода.

19. Работая с государствами-членами и международным сообществом, ВОЗ намерена и впредь обеспечивать техническую поддержку и руководство в разработке, осуществлении и оценке основанных на фактических данных проектов во всем мире и содействовать распространению успешного опыта и уроков, полученных на основе публикации руководств и статей в профессиональных периодических изданиях. Особое внимание будет уделяться вопросам укрепления психического здоровья, той области, где особенно не хватает фактических данных.

20. ВОЗ намерена сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами, включая Международную сеть фондов по укреплению здоровья, для определения устойчивых источников финансирования здравоохранения. Так, например, вопрос о положениях, связанных со страхованием в общественном и частном секторах, должен быть рассмотрен как возможный источник финансирования мероприятий по укреплению здоровья; все новые подходы и потребности должны быть не только выявлены, но и изучены.

21. Вопрос о потенциальном вкладе органов социального страхования в профилактику основных факторов риска и содействию здоровому образу жизни будет рассмотрен на совместном рабочем семинаре, который будет проведен вместе с МОТ, Международной ассоциацией по вопросам социального страхования и другими основными партнерами, для чего был подготовлен специальный обзор.

22. В рамках структуры связанных со здравоохранением Целей развития тысячелетия ВОЗ занимается подготовкой консультации по вопросам укрепления здоровья в процессе развития с особым акцентом на уменьшение бедности, с тем чтобы более осознанно подойти к вопросам разработки, оказания и оценки мероприятий, особенно для групп населения, которые не пользуются какими-либо преимуществами. ВОЗ намерена также содействовать межсекторальному сотрудничеству и координации, включая не только министерство здравоохранения и другие министерства, но также неправительственные

организации, гражданское сообщество, а также академические, научно-исследовательские и профессиональные учреждения.

23. Внимание будет также уделено: укреплению национальных и региональных сетей для принятия ответных мер в случае угроз здоровью на национальном, региональном и глобальном уровнях; обмену информацией с использованием традиционных и современных средств коммуникации; осуществлению совместных действий в сфере здравоохранения на основе таких механизмов, как Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака, глобальная стратегия по вопросам питания, физической активности и здоровью и инициативы "Движение ради здоровья". ВОЗ будет содействовать сотрудничеству и координации на основе учреждения центров сотрудничества, особенно в развивающихся странах, и на основе активного и координированного участия в работе таких центров.

24. Взаимодействие с частным сектором, выступающим во все большей степени как основной партнер в вопросах здравоохранения, также будет укреплено. Здоровье можно улучшить за счет здорового выбора, который должен стать более легким и доступным. Существует настоятельная необходимость для частного сектора во все большей степени содействовать достижению поставленных целей в вопросах укрепления здоровья и здорового выбора.

25. Для того чтобы найти ответ на многие из глобальных проблем и вопросов, которые прямо или косвенно сказываются на здоровье и благополучии, для утверждения лидирующей роли ВОЗ в пропаганде здоровья и для того чтобы укрепление здоровья стало поистине важнейшим параметром нового столетия, в 2005 г. будет созвана Шестая глобальная конференция по укреплению здоровья. Эта конференция при участии тех, кто определяет политику здравоохранения, и приглашенных экспертов будет исходить из опыта и фактических данных, которые были накоплены с момента проведения первой такой конференции в Оттаве в 1986 г., и призвана обеспечить основной план действий для содействия потребностям общества сегодняшнего дня в укреплении здоровья на национальном и глобальном уровнях. Она станет также одним из основополагающих форумов для распространения результатов и опыта, полученных на основе проведенных ранее исследований об эффективности укрепления здоровья.

26. На своей Сто тринадцатой сессии Исполком, отмечая важность продолжения усилий, направленных на наращивание национального потенциала в области укрепления здоровья и преимуществ содействия справедливости и здорового образа жизни, единодушно принял резолюцию по вопросам укрепления здоровья и здорового образа жизни.

## **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

27. Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению настоящий доклад и рассмотреть проект резолюции, изложенный в резолюции EB113.R2.

= = =