



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 20 предварительной повестки дня

A56/45
8 апреля 2003 г.

Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с другими межправительственными организациями

Доклад Секретариата

1. Отношения ВОЗ с Организацией Объединенных Наций - это уставное требование, основанное на статье 69 Устава, а также на официальном соглашении, заключенном в 1948 году. У ВОЗ также есть официальные рамочные соглашения с некоторыми специализированными учреждениями и другими международными организациями. В настоящем докладе все виды текущего сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями подробно не рассматриваются. Он посвящен в основном важнейшим событиям, которые имели место после подготовки последнего доклада Ассамблее здравоохранения¹; другие доклады о конкретных видах сотрудничества представляются по соответствующим техническим пунктам повестки дня.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

2. ВОЗ играла ведущую роль на этапе заседаний высокого уровня в июле 2002 г. Экономического и Социального Совета по вопросу о вкладе компонента развития людских ресурсов, включая вопросы здравоохранения и образования, в процесс развития, основываясь в значительной степени на докладе Комиссии ВОЗ по макроэкономике и здоровью. Генеральный директор руководила работой совещания за круглым столом по вопросам здоровья и развития. ВОЗ также выполняла функции председателя на сессиях, посвященных развитию людских ресурсов.

3. ВОЗ представила доклад Генерального секретаря о деятельности Специальной межучрежденческой целевой группы по борьбе против табака на основной сессии Совета в 2002 году. Целевая группа, в которой ВОЗ играла ведущую роль и руководила ее работой в течение четырех лет, явилась полезным средством обмена информацией,

¹ Документ A55/34.

межучрежденческого и межсекторального сотрудничества и разработки межучрежденческих проектов в области борьбы против табака.

СИСТЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ НА МЕСТАХ

4. На своей пятьдесят шестой сессии в 2001 г. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций одобрила рекомендации Генерального секретаря по укреплению системы обеспечения безопасности на местах¹. Вместе с тем она с озабоченностью отметила отсутствие механизма подотчетности и ответственности в том, что касается обеспечения безопасности на местах, и просила Генерального секретаря представить на ее пятьдесят седьмой сессии (в 2002 г.) всеобъемлющий доклад о создании четкого механизма, включив в него положения о сфере охвата и действия этого механизма, общих стандартах и методах, обеспечивающих их соблюдение, в рамках межучрежденческой структуры. В ответ на эту озабоченность была разработана и согласована всеми организациями системы Организации Объединенных Наций рамочная концепция подотчетности². На основании этой рамочной концепции определяются заинтересованные стороны в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций (от исполнительных глав учреждений Организации Объединенных Наций, программ и фондов до отдельных сотрудников, работающих в организациях) и разрабатываются механизмы обеспечения подотчетности. На своей пятьдесят седьмой сессии Генеральная Ассамблея приняла эту рамочную концепцию, которая уже действует, к сведению и просила предоставить ее в распоряжение нормативных органов специализированных учреждений.

ВСЕМИРНАЯ ВСТРЕЧА НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

5. ВОЗ играла центральную роль в подготовке к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, Южная Африка, 2002 г.) и активно участвовала в ее работе, в частности по линии инициативы в области водных ресурсов, энергетики, здравоохранения, сельского хозяйства и биоразнообразия. ВОЗ также играла ведущую роль в разработке рамочной программы действий в области здоровья и окружающей среды в тесном сотрудничестве с ЮНЕП и ЮНИСЕФ. ВОЗ организовала также в сотрудничестве с ЮНЕП и ЮНИСЕФ параллельное мероприятие в рамках Всемирной встречи на высшем уровне по теме "Здоровье и окружающая среда в XXI веке: приоритеты и стратегии действий по обеспечению будущего наших детей".

¹ Резолюция 56/255 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 24 декабря 2001 г.

² Полный текст см. в документе A/57/365. Экземпляры документа можно получить по запросу.

МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ КООРДИНАЦИЯ ПО ЛИНИИ СОВЕТА СТАРШИХ АДМИНИСТРАТОРОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ КООРДИНАЦИИ И ГРУППЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ

6. В ходе своей сессии, состоявшейся в октябре 2002 г., Совет старших администраторов системы Организации Объединенных Наций по вопросам координации¹ продолжал осуществление мероприятий в контексте Саммита тысячелетия, сосредоточив свое внимание на предупреждении вооруженных конфликтов. В апреле 2003 г. планируется рассмотреть две темы, изложенные в докладе Генерального секретаря Генеральной Ассамблеи о последующих действиях в связи с Декларацией тысячелетия: финансирование развития и стратегии устойчивого развития в контексте итогов Всемирной встречи на высшем уровне (см. выше) и Международной конференции по финансированию развития (Монтеррей, Мексика, 2002 г.).

7. ВОЗ продолжала укреплять свое сотрудничество с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития на всех уровнях, принимая активное участие в процессе реформ Организации Объединенных Наций в целях укрепления сотрудничества на местах. По состоянию на ноябрь 2002 г. были завершены или находились в процессе осуществления 134 Общие оценки состояния страны и 102 Профиля по Рамочной программе оказания помощи в целях развития Организации Объединенных Наций. После подготовки Группой по вопросам развития записки, содержащей руководящие принципы отчетности по достижению Целей тысячелетия в области развития на страновом уровне в октябре 2001 г., ВОЗ разработала конкретные руководящие указания для своих региональных и страновых бюро.

ОТДЕЛЬНЫЕ ПРИМЕРЫ МЕЖУЧРЕЖДЕНСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

8. ВОЗ укрепляла сотрудничество с ЮНИСЕФ как в рамках инициативы "Обратить вспять малярию", так и в качестве партнера в борьбе против туберкулеза в рамках партнерства "Остановить туберкулез". Работа со **Всемирным банком** продолжала носить эффективный характер в целом ряде стран, создавая синергический эффект между программами иммунизации и борьбы против малярии. Работа с ЮНЭЙДС по борьбе с туберкулезом привела в 2002 г. к разработке первой стратегической рамочной программы снижения бремени туберкулеза в сочетании с ВИЧ-инфекцией. Повторное появление эпидемического менингита привело к возникновению чрезвычайных ситуаций в 2002 г. и еще раз в 2003 г., что вынудило ВОЗ принять соответствующие меры вместе с ЮНИСЕФ и Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца. Вместе с УВКБ ВОЗ положила начало использованию обработанных инсектицидами пластиковых покрытий для лагерей беженцев в качестве единого решения двойной проблемы, обусловленной необходимостью обеспечения крова и защиты от трансмиссивных болезней. Сотрудничество ВОЗ в области укрепления борьбы с гельминтозом среди

¹ Ранее АКК.

учащихся школ привело к тому, что в 2002 г. **ВПП** приняла решение включить деятельность по дегельминтации во всех 59 странах, в которых она действует.

9. **Здравоохранение в чрезвычайных ситуациях.** В связи с обращением с Консолидированным межучрежденческим призывом на 2003 г. ВОЗ активизировала работу по борьбе с болезнями и страданиями во многих развивающихся странах, затронутых гуманитарными кризисами, призвав собрать 65 млн. долл. США на оказание незамедлительной чрезвычайной помощи в странах, находящихся в сложных чрезвычайных условиях, и по оказанию содействия в восстановлении их систем здравоохранения; по ее оценкам, Афганистану в этой связи требуется дополнительно 22 млн. долл. США. В феврале 2003 г. Организация Объединенных Наций обратилась с незапланированным призывом в отношении Ирака; ВОЗ определила свою роль и конкретный вклад в совместные гуманитарные действия: поддержание состояния здоровья населения Ирака.

10. **Глобальный фонд по борьбе против СПИДа, туберкулеза и малярии** - структура, созданная на партнерских началах между государственным и частным секторами, - представляет собой не столько оперативное учреждение, сколько финансовый механизм. Поэтому успех на местах будет зависеть от активного сотрудничества с партнерами Фонда. ВОЗ работает с другими партнерами, занимающимися вопросами развития, включая Всемирный банк и ЮНЭЙДС вместе с его соучредителями, в оказании поддержки странам в подготовке предложений для представления в Фонд и реализации профинансированных проектов.

11. **Здравоохранение и торговля.** В 2002 г. ВОЗ и ВТО совместно опубликовали результаты исследования о последствиях международной торговли и многосторонних торговых соглашений для систем здравоохранения и оказания медико-санитарных услуг¹. ВОЗ сотрудничает с ОЭСР, ВТО, Международным торговым центром и другими международными организациями по определению набора основных данных о торговле услугами и товарами медицинского назначения.

12. ВОЗ также участвует в качестве специального наблюдателя в совещаниях Совета ВТО по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности и Комитета по торговле услугами, а также в качестве обозревателя на совещаниях комитетов по санитарным и фитосанитарным мерам и по техническим барьерам в торговле. Обсуждения в комитетах были, в частности, посвящены осуществлению решений, принятых на четвертой Конференции министров ВТО (Доха, 2001 г.), и передаче технических навыков развивающимся странам.

13. **Здоровье коренных народов.** ВОЗ обсуждает с членами Постоянного форума Организации Объединенных Наций по вопросам коренных народов, как лучше способствовать работе Форума. На третьем совещании (Женева, 6-7 февраля 2003 г.) Межучрежденческой группы поддержки, созданной в целях оказания помощи Форуму,

¹ *WTO Agreements & Public Health: a joint study by WHO and the WTO Secretariat.* Geneva, World Trade Organization, World Health Organization, 2002.

участники обратились к ВОЗ с просьбой взять на себя ведущую роль в подготовке справочного документа системы Организации Объединенных Наций по сбору данных и их дезагрегированию по этническому признаку в целях его обсуждения на второй сессии Форума в мае 2003 года.

14. **Статистика.** ВОЗ участвовала в совещаниях Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций и Бюро Конференции европейских статистиков (Женева, 13-14 февраля 2003 г.), на которых она представила план действий по налаживанию партнерских связей в той части своего обследования состояния здоровья в мире, которая посвящена регионам. ВОЗ продолжает содействовать использованию свода международных классификаций (Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем, и Международная классификация функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья) в качестве стандартного инструмента, которым государства - члены Организации Объединенных Наций должны пользоваться при измерении характеристик здоровья и результатов, связанных со здоровьем, и представлении соответствующих докладов.

15. **Цели тысячелетия в области развития.** ВОЗ тесно взаимодействует с организациями системы Организации Объединенных Наций в работе, направленной на достижение этих целей. Во-первых, в том, что касается отчетности, ВОЗ отвечает вместе с ЮНИСЕФ за показатели материнского и детского здоровья, а с ЮНЭЙДС и ЮНФПА - за ВИЧ/СПИД и народонаселение, соответственно. ВОЗ также выполняет ведущую функцию среди партнеров Организации Объединенных Наций в процессе консультаций на уровне стран по данным, имеющим отношение к этим целям. Межучрежденческая работа по вопросам отчетности обеспечивает, с учетом проведения консультаций и с помощью страновых групп Организации Объединенных Наций, техническую последовательность сбора, анализа и подтверждения данных и определение соответствующих обязанностей в сфере отчетности. Всемирный банк, ПРООН и Отдел Организации Объединенных Наций по народонаселению используют базы данных ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНЭЙДС в качестве основного источника информации о здоровье, имеющей отношение к этим целям. Во-вторых, что касается Проекта тысячелетия, то ВОЗ принимает участие в работе шести из 10 целевых групп, учрежденных в рамках этого проекта. В-третьих, Всемирный банк в качестве части своей инициативы по ускорению прогресса в направлении достижения целей, связанных со здоровьем, провел совещание организаций системы Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, и доноров в целях рассмотрения подходов к расширению масштабов деятельности. В рамках этой инициативы ВОЗ играет существенную роль, рассматривая общие вопросы, которые могут оказать влияние на достижение поставленных целей, например вопросы, связанные с людскими ресурсами, управлением и правами человека.

16. **Телемедицина.** ВОЗ сотрудничает с МСЭ по вопросам использования информационных и коммуникационных технологий в области здравоохранения в рамках исследовательской группы по телемедицине и развивающимся странам сектора развития МСЭ и в рамках резолюции по "электронному" здоровью Всемирной конференции по

развитию телекоммуникаций, состоявшейся в мае 2002 года¹. ВОЗ приступила к работе с МАГАТЭ по вопросам создания кадрового и институционального потенциала для применения системы коммуникаций для технического обслуживания ядерного медицинского оборудования в развивающихся странах.

17. **Межличностное насилие.** По итогам совещания органов системы Организации Объединенных Наций по вопросам сотрудничества в целях предупреждения межличностного насилия (Женева, 2001 г.) ВОЗ опубликовала руководство по ресурсам и деятельности Организации Объединенных Наций, в котором описывается работа 14 участвующих органов². Это руководство будет также служить своего рода платформой для разработки дальнейших совместных мероприятий.

18. **Предупреждение травматизма.** ВОЗ готовит вместе с Всемирным банком всемирный доклад о предупреждении травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий - инициатива, которая была выдвинута на совещании в августе 2002 г., об осуществлении пятилетней стратегии ВОЗ в области предупреждения травматизма в результате дорожно-транспортных происшествий. В докладе будет изложена предварительная глобальная многосекторальная научная оценка дорожного травматизма, его масштабов и последствий, а также стратегии его предупреждения. Он будет издан ко Всемирному дню здоровья в 2004 г., который будет проводиться по теме "Безопасные дороги".

19. Доклад Совместной консультации экспертов ВОЗ/ФАО по режиму и рациону питания и профилактике хронических болезней (Женева, 2002 г.)³ закладывает прочную научную базу под разработку в рамках ВОЗ **глобальной стратегии в области режима питания, физической активности и здоровья**, как это требуется в резолюции WHA55.23. Проект этой стратегии был представлен на рассмотрение тридцатой сессии Постоянного комитета системы Организации Объединенных Наций по вопросам питания (Ченнай, Индия, 3-7 марта 2003 г.).

20. В 2002 г. состоялось совещание старшего технического состава ВОЗ и ЮНИСЕФ в целях укрепления диалога по стратегическим вопросам и координации работы между обеими организациями, в том, что касается их вклада в достижение Целей тысячелетия в области развития, а также целей и задач, изложенных в документе "Мир, пригодный для жизни детей", - итоговый документ специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по положению детей. В ходе консультации на высоком уровне между ВОЗ и **ЮНФПА** в декабре 2002 г. была обсуждена стратегическая

¹ Всемирная конференция по развитию телекоммуникаций (Стамбул, Турция, 18-27 марта 2002 г.), резолюция 41: "электронное" здоровье (включая телездоровье/телемедицину).

² *Guide to United Nations resources and activities for the prevention of interpersonal violence*, Geneva, World Health Organization, 2002.

³ Report of the Joint WHO/FAO Expert Consultation on Diet, Nutrition and the Prevention of Chronic Diseases (Geneva, 28 January - 1 February 2002). WHO Technical Report Series, No. 916, в печати.

роль репродуктивного здоровья в международном развитии и рассмотрены многие области сотрудничества.

ПРИМЕРЫ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА НА РЕГИОНАЛЬНОМ И СТРАНОВОМ УРОВНЯХ

21. **Африка.** Региональное бюро ВОЗ для стран Африки и Всемирный банк организовали в 2002 г. совместное консультативное совещание, посвященное улучшению сотрудничества между специалистами в области здравоохранения, правительством и другими заинтересованными сторонами по проблемам людских ресурсов в интересах развития систем здравоохранения. В целях оказания поддержки странам региона по обновлению и осуществлению политики и планов была создана целевая группа по людским ресурсам в интересах развития систем здравоохранения.

22. Для лучшей координации ответных мер в связи с гуманитарными кризисами, затрагивающими южно-африканский регион, ВОЗ, ВПП, ЮНИСЕФ, УВКБ, ФАО и ПРООН совместно учредили в Йоханнесбурге (Южная Африка) Региональное межучрежденческое бюро по координации поддержки. ВОЗ выделила технический персонал и оказала финансовую поддержку этому бюро.

23. **Европа.** С 2002 г. Европейское региональное бюро ВОЗ тесно сотрудничало с Международным комитетом Красного Креста по оказанию технической помощи и мониторингу в целях укрепления борьбы с туберкулезом в тюрьмах кавказских республик. Поддерживается также сотрудничество с Советом прибалтийских государств в рамках Целевой группы по борьбе с инфекционными болезнями в регионе Балтийского моря, которая активизировала свою работу в области борьбы с туберкулезом в тюрьмах в течение 2002 года.

24. **Юго-Восточная Азия.** ВОЗ, ЮНФПА и другие учреждения участвовали вместе с членами Экономической и социальной комиссии Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана в пятой Азиатско-тихоокеанской конференции по народонаселению (Бангкок, 2002 г.), на которой был принят всеобъемлющий план действий. Этот план направлен, в частности, на активизацию осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 г.).

25. **Западная часть Тихого океана.** ВОЗ продолжала укреплять свои связи и изучала новые формы сотрудничества и партнерства с членами системы Организации Объединенных Наций и другими межправительственными организациями в Регионе Западной части Тихого океана. К числу значительных событий можно отнести совещание министров здравоохранения стран бассейна Тихого океана, которое было организовано на совместной основе ВОЗ и секретариатом Тихоокеанского сообщества (Нукуалофа, 9-13 марта 2003 г.), которое было посвящено концепции островов со здоровыми условиями и здорового образа жизни, а также совместное совещание ВОЗ/ЮНИСЕФ по стратегии ликвидации материнского и неонатального столбняка.

СОТРУДНИЧЕСТВО С БРЕТТОН-ВУДСКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ДРУГИМИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

26. **Всемирный банк.** В настоящее время ВОЗ вместе с Всемирным банком и другими партнерами, занимающимися вопросами развития, разрабатывают рамочную программу действий по ускорению осуществления на страновом уровне Целей тысячелетия в области развития, имеющих отношение к здоровью. ВОЗ продолжает осуществлять свою программу работы по контролю за включением компонента здравоохранения в стратегические документы, посвященные сокращению масштабов нищеты, в частности

27. роли сектора здравоохранения в их подготовке и осуществлении, и за финансовыми потоками на цели здравоохранения в странах, которые уже подготовили или готовят такие документы.

28. **Европейский союз.** В течение последнего года было укреплено сотрудничество между ВОЗ и учреждениями Европейского союза, в частности с Европейской комиссией, которое строится на соглашении о новой рамочной программе активизации действий, заключенном с Комиссией в конце 2000 года. Формирующееся партнерство между Комиссией и ВОЗ необходимо рассматривать в контексте сообщения Комиссии о налаживании эффективных партнерских связей с Организацией Объединенных Наций¹.

29. ВОЗ сотрудничает с Генеральными директоратами Комиссии по вопросам здравоохранения и делам потребителей, развития, исследований, окружающей среды и торговли и с ее Управлением гуманитарной помощи по таким вопросам, как инфекционные болезни, табак и медицинская информация в контексте новой программы Сообщества в области общественного здравоохранения.

30. В октябре 2002 г. Генеральный директор подписала Меморандум о взаимопонимании с секретариатом Африканской, Карибской и Тихоокеанской группы государств по стратегическому и оперативному укреплению их партнерских отношений.

31. **ОЭСР.** ВОЗ сотрудничает с ОЭСР в проектах по разработке показателей качества медицинской помощи и людским ресурсам в области здравоохранения, которые направлены на организацию процесса оценки и разработки ориентиров на основе фактических данных.

32. В совместно опубликованном справочном документе по вопросам нищеты и здоровья (в печати) ОЭСР и ВОЗ излагают руководящие принципы политики в рамках сектора здравоохранения и за его пределами, а также в рамках стратегий сокращения масштабов нищеты. В основу этой публикации положен документ Комитета ОЭСР по оказанию помощи в целях развития под названием *"Руководящие принципы сокращения масштабов нищеты"*. Она содержит углубленный анализ роли здоровья в сокращении масштабов

¹ COM(2001) 231 of 2 May 2001, Communication from the European Commission to the Council and the European Parliament, "Building an effective partnership with the United Nations in the fields of Development and Humanitarian Affairs".

нищеты и различных видов инвестиций, необходимых для укрепления здоровья неимущего населения.

33. **Африканский союз.** ВОЗ распространила проект плана сотрудничества с Африканским союзом. ВОЗ внесла свой вклад в подготовку справочного документа для пленарной сессии высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (сентябрь, 2002 г.), на которой была принята Декларация Организации Объединенных Наций о новом партнерстве в интересах развития Африки. В октябре 2002 г. ВОЗ представила документ о развитии людских ресурсов для системы здравоохранения на региональных консультациях по указанному партнерству с организациями системы Организации Объединенных Наций, действующими в Африке.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

34. Ассамблее здравоохранения предлагается принять данный доклад к сведению.

= = =