



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ШЕСТАЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 14.19 предварительной повестки дня

A56/34  
3 апреля 2003 г.

## Совместная оценка ФАО/ВОЗ работы Комиссии по Кодекс алиментариус

### Доклад Генерального директора

1. В соответствии с положениями резолюции WHA53.15 о безопасности пищевых продуктов и просьбой, высказанной Программным комитетом ФАО на его Восемьдесят шестой сессии в сентябре 2001 г., был подготовлен доклад о совместной оценке ФАО/ВОЗ работы Комиссии по Кодекс алиментариус, а также другой работы ФАО и ВОЗ по стандартам на пищевые продукты<sup>1</sup>, резюме которого излагается в настоящем документе с комментариями Генерального директора, а также анализом основных политических изменений в работе ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов и питания.

### РЕЗЮМЕ ДОКЛАДА

#### Цель оценки и ее проведение

2. Оценка проводилась по просьбе ФАО и ВОЗ, и хотя основное внимание в ней уделено Комиссии ФАО/ВОЗ по Кодекс алиментариус, в ней также рассмотрены все аспекты работы ФАО и ВОЗ в области стандартов для пищевых продуктов, которые включают в себя создание потенциала и научную экспертную поддержку. Работа по оценке была проведена независимой группой при поддержке независимой группы экспертов. Проводящая оценку группа состояла из пяти человек, три из которых, включая руководителя группы, не являлись сотрудниками ни одной из двух организаций. Независимая группа экспертов состояла из 10 членов – представителей разных стран мира, а также из лиц, представляющих заинтересованные стороны. В ходе проведения оценки Исполком Комиссии по Кодекс алиментариус также содействовал своим советом.

3. В ходе проведения оценки состоялись посещения 24 стран, находящихся в разных частях света и на разных уровнях развития. Проводящая оценку группа провела обсуждения с широким кругом представителей правительства и заинтересованных сторон в отношении производства пищевых продуктов, их контроля и потребления, а также с

---

<sup>1</sup> Полный доклад можно получить в зале заседаний.

другими международными организациями, устанавливающими стандарты. Всем членам Комиссии по Кодекс алиментариус и государствам - членам ФАО и ВОЗ, не являющимся членами Комиссии по Кодекс алиментариус, а также международным неправительственным организациям и межправительственным организациям, являющимся наблюдателями при Комиссии по Кодекс алиментариус, и ВОЗ были разосланы вопросники. Были высказаны две общие просьбы поместить комментарии в Интернете, первая просьба была в адрес всех, вторая была направлена национальным неправительственным организациям.

## **Выводы**

4. Оценка показала, что члены Комиссии по Кодекс алиментариус признают стандарты Комиссии на пищевые продукты как имеющие весьма важное значение. Стандарты рассматривались в качестве жизненно важного элемента в содействии созданию систем контроля за пищевыми продуктами, направленных на защиту здоровья потребителя, включая вопросы международной торговли и соглашений ВТО о применении санитарных и фитосанитарных мер и о технических препятствиях торговле. Стандарты Кодекса также служат основой при установлении стандартов менее крупными и менее развитыми странами. Было обнаружено, что работа ФАО, ВОЗ и Комиссии по Кодекс алиментариус в направлении создания потенциала продолжается, благодаря чему достигнут существенный прогресс как в международном плане, так и в отдельных странах, где стало возможным на этой основе защитить граждан страны и воспользоваться преимуществами все более глобализуемого рынка пищевых продуктов.

5. Были определены следующие основные направления для улучшений:

- большая оперативность в работе Комиссии по Кодекс алиментариус и в обеспечении научной экспертной поддержки;
- более активное включение в процесс разработки стандартов и оценки риска тех государств-членов Комиссии по Кодекс алиментариус, которые относятся к числу развивающихся;
- стандарты Комиссии по Кодекс алиментариус, которые более полезны для государств-членов с точки зрения их соответствия нуждам и своевременности;
- более эффективное создание потенциала для разработки национальных систем контроля за пищевыми продуктами.

## **Мандат и приоритеты**

6. Был предложен пересмотренный, уточненный мандат для Комиссии по Кодекс алиментариус, который отражает усиление деятельности, связанной с приоритетами здоровья (подлежит утверждению соответствующими руководящими органами ФАО и ВОЗ в виде поправки к Уставу Комиссии по Кодекс алиментариус): "Разработка и пересмотр международных стандартов для пищевых продуктов в сотрудничестве с

другими соответствующими международными организациями при уделении первоочередного внимания стандартам, касающимся защиты здоровья потребителя, при всестороннем учете нужд развивающихся стран".

7. Нагрузка на Комиссию по Кодекс алиментариус, связанная с охраной здоровья, возрастает с увеличением осведомленности потребителя, с появлением новых технологий, патогенов и вопросов, связанных с питанием, включая пищевые добавки, функциональные пищевые продукты и заявления производителя об особой пользе продукта для здоровья. В то же время в работе по безопасности пищевых продуктов все больше внимания и единообразно уделяется пищевой цепи, что предполагает увеличение межсекторного сотрудничества также на международном уровне. Одной важной областью, где такое сотрудничество должно быть улучшено, является взаимодействие между Комиссией по Кодекс алиментариус и Международным бюро по эпизоотиям, с тем чтобы поставить их взаимоотношения на формальную основу и таким образом содействовать устранению параллелизма в их работе.

8. Если от Комиссии по Кодекс алиментариус потребуются всестороннее рассмотрение рисков для здоровья, связанных с пищевыми продуктами, то будет крайне необходимо определить очередность при разработке программы установления стандартов. Предлагается следующий порядок очередности для работы Комиссии по Кодекс алиментариус:

- (i) стандарты качества, отражающиеся на здоровье и безопасности потребителя;
- (ii) товарные стандарты, отвечающие заявленным потребностям развивающихся стран;
- (iii) товарные стандарты, отвечающие заявленным потребностям развитых стран;
- (iv) маркировка, отражающая информацию, не относящуюся к здоровью и не относящуюся к безопасности продукта.

### **Структура управления**

9. В рамках общей структуры ФАО и ВОЗ Комиссия по Кодекс алиментариус должна обладать большей независимостью в планировании и выполнении своей программы работы, утвержденной обеими организациями-учредителями. Предложения в отношении пересмотренной организационной структуры предназначены улучшить и укрепить управление Комиссией по Кодекс алиментариус. Разработка стандартов рассматривается как критический процесс, нуждающийся в лучшем управлении и лучших механизмах. Было рекомендовано пересмотреть структуру Комиссии по Кодекс алиментариус, а затем провести консультации. Исполнительная роль секретариата Комиссии по Кодекс алиментариус должна быть усилена, с тем чтобы обеспечить большую независимость и большую оперативную эффективность на основе расширения и благодаря укреплению опыта работы ее сотрудников. Увеличение финансовых ресурсов, необходимое для таких перемен, первоначально оценивается в 1,4 млн. долл. США в течение двухгодичного периода.

10. Рекомендуемый пересмотр должен быть направлен на обеспечение большей последовательности и основного внимания приоритетам, включая вновь возникающие вопросы, а также рационализации и ускорению рабочих процедур различных комитетов, обеспечивая лучшее участие и консультацию, в особенности с развивающимися странами. Решения в комитетах и Комиссии по Кодекс алиментариус должны в тех случаях, когда это возможно, по-прежнему приниматься консенсусом. В случае голосования процесс должен проводиться Комиссией по Кодекс алиментариус с принятием решений большинством в две трети присутствующих и принимающих участие в голосовании.

11. Должно быть четкое разграничение между оценкой риска и управлением риском. Комиссии по Кодекс алиментариус следует сосредоточиться на управлении риском, а научной оценкой риска необходимо заниматься научным экспертным органам ФАО и ВОЗ.

12. Экспертная поддержка Комиссии по Кодекс алиментариус нуждается в большей индивидуальности и координации, а также в значительном увеличении ресурсов. Необходимо еще более укрепить ее независимость и транспарентность в рамках ФАО и ВОЗ. Комиссия по Кодекс алиментариус должна иметь возможность устанавливать приоритеты в рамках согласованного бюджета на экспертную поддержку в соответствии со своей программой работы. Этот бюджет должен быть достаточным не только для того, чтобы покрывать издержки, связанные с получением информации от существующих экспертных органов, но и также чтобы реагировать на приоритетные запросы в отношении более специальных консультаций, включая консультации по новым вопросам.

13. Рекомендуется, чтобы ФАО и ВОЗ создали научный комитет, состоящий из видных ученых, для того чтобы оказывать Комиссии по Кодекс алиментариус, а также обеим организациям всесторонние научные консультации, включая консультации по вопросам новых проблем, а также для того чтобы обеспечивать руководство и контроль качества в отношении существующих и специальных комитетов. Рекомендуется, чтобы был создан пост совместного координатора текущей деятельности ФАО/ВОЗ по оценке риска в отношении безопасности пищевых продуктов, который располагался бы в ВОЗ в целях координации консультативной поддержки Комиссии по Кодекс алиментариус и исполнения обязанностей секретаря научного комитета. Рекомендуется, чтобы ВОЗ значительно увеличила свой вклад в работу по оценке риска, связанного со здоровьем, а ФАО должна усилить свою работу в области надлежащей производственной практики и практики обращения с пищевыми продуктами. Также рекомендуется незамедлительно предпринять консультативное исследование экспертной поддержки и оценки риска, после чего необходимо провести консультацию экспертов и обсуждение в Комиссии по Кодекс алиментариус. В целом бюджетные последствия усиления масштабов необходимой деятельности ФАО/ВОЗ по оценке риска оцениваются в 2,5 млн. долл. США на двухгодичный период.

14. Создание потенциала в плане систем безопасности пищевых продуктов и охраны здоровья в отношении внутренних потребителей и в отношении торговли является основным приоритетом в развивающихся странах. В этой области в ходе оценки было обнаружено немало примеров успешного создания потенциала силами ФАО и ВОЗ. Однако было отмечено неадекватное взаимодействие между ФАО и ВОЗ на страновом

уровне. Инициатива по созданию нового доверительного фонда ФАО/ВОЗ в целях обеспечения эффективного участия в работе Комиссии по Кодекс алиментариус приветствуется так же, как приветствуется межучрежденческая структура/схема, созданная ВТО, Всемирным банком, ФАО, ВОЗ и Международным бюро по эпизоотиям в отношении создания потенциала по санитарным и фитосанитарным мерам. Эта структура была создана с помощью начальной субсидии, полученной от Всемирного банка, ее управлением занимается ВТО. Рекомендуются совместные масштабные усилия ФАО/ВОЗ по мобилизации внебюджетных фондов и осуществлению координированной двусторонней помощи в деле создания потенциала. Кроме этого, ФАО и ВОЗ необходимо неотложным образом проанализировать, как улучшить координацию и распределение работы, используя взаимные положительные моменты и скоординированные усилия, а результаты довести до сведения Комиссии по Кодекс алиментариус.

15. В заключение доклад призывает к скорейшим и неотступным действиям по выполнению согласованных рекомендаций посредством:

- незамедлительного принятия руководящими органами ФАО и ВОЗ решений в отношении финансирования и новых структур управления;
- незамедлительных действий со стороны Комиссии по Кодекс алиментариус во исполнение рекомендаций, не теряя темпов работы, по причине того, что вопрос передается генеральным комитетам Комиссии по Кодекс алиментариус; и
- создания рабочей группы, действующей между ФАО, ВОЗ, а также Председателем и заместителем Председателя Комиссии по Кодекс алиментариус, по осуществлению действий, вытекающих из оценки, и контролю выполнения рекомендаций оценки.

## **КОММЕНТАРИИ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

16. Генеральный директор приветствует "Доклад об оценке работы Комиссии по Кодекс алиментариус и другой работы ФАО и ВОЗ в области стандартов на пищевые продукты". В течение сравнительно короткого периода времени и благодаря содействию правительств и многих других заинтересованных сторон в процессе установления международных стандартов по пищевым продуктам был проведен тщательный и всеобъемлющий анализ. Рекомендации, высказанные в докладе, сыграют полезную роль в обеспечении того, чтобы Комиссия по Кодекс алиментариус и ее вспомогательные органы вернее достигли своих целей, чтобы научная поддержка Комиссии по Кодекс алиментариус упрочилась и чтобы участие государств-членов, в особенности развивающихся стран, улучшилось.

17. Генеральный директор считает Комиссию по Кодекс алиментариус важным органом, который значительным образом содействует целям ВОЗ в области безопасности пищевых продуктов и питания, и с удовлетворением отмечает рекомендацию в отношении того, чтобы сфера действий Комиссии по Кодекс алиментариус полностью охватывала те аспекты стандартов на пищевые продукты, которые касаются здоровья. Это должно способствовать более масштабному непосредственному участию ВОЗ в Комиссии по

Кодекс алиментариус, а также укреплению потенциала в рамках ВОЗ в отношении оценки риска, включая координационную функцию, ресурсы для которой будут обеспечены в достаточном объеме.

18. Генеральный директор поддерживает рекомендацию в отношении того, что Комиссия по Кодекс алиментариус должна оставаться совместной программой организаций-учредителей. Рекомендации, касающиеся определения ее мандата и нового определения независимости, приемлемы в пределах бюджета и программы работы, утвержденной этими организациями-учредителями. Такие определения должны ясным образом отражать важную роль Комиссии по Кодекс алиментариус в деле безопасности пищевых продуктов и питания, а также в содействии созданию жизнеспособной регламентирующей структуры посредством установления руководящих принципов для национальных систем контроля пищевых продуктов. Это будет также представлять собой признание деятельности, предпринимаемой в настоящее время Комиссией по Кодекс алиментариус, что определяется в стратегической схеме Комиссии по Кодекс алиментариус на период 2003-2007 годов.

19. Генеральный директор подчеркивает, что деятельность, которой в настоящее время занимается Комиссия по Кодекс алиментариус, должна оставаться совместной работой ВОЗ и ФАО, в частности в том, что касается оценки риска и создания потенциала. Она будет работать совместно с Генеральным директором ФАО, с тем чтобы координация и распределение работы между двумя организациями были оптимизированы, для того чтобы можно было использовать взаимные преимущества и совместные усилия. Созданию потенциала в развивающихся странах, который позволит им представлять свои интересы в Комиссии по Кодекс алиментариус и в переговорах по ВТО эффективным образом, должен способствовать предлагаемый 12-летний доверительный фонд ФАО/ВОЗ, который получил поддержку Исполнительного комитета Комиссии по Кодекс алиментариус в 2002 году. Объединение вопросов безопасности пищевых продуктов, стандартов на пищевые продукты, производства пищевых продуктов и торговли ими во взаимосвязи с координированным вниманием к вопросам устойчивого развития будет представлять собой значительный шаг вперед для развивающихся стран.

20. Генеральный директор всецело поддерживает рекомендацию без промедления приступить к осуществлению согласованных рекомендаций посредством создания объединенной рабочей группы. Генеральный директор будет работать с ФАО в отношении неотложного созыва консультативного совещания по рассмотрению устава и процедур экспертных органов, для того чтобы улучшить качество, количество и своевременность научных консультативных материалов, как было поручено Комиссией по Кодекс алиментариус на двадцать четвертой сессии в июле 2001 года.

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПЕРСПЕКТИВА**

21. Результаты оценки рассматриваются в нижеследующих пунктах с точки зрения направления политики, особого внимания целесообразности работы Комиссии по Кодекс алиментариус во взаимосвязи со стратегиями ВОЗ в отношении безопасности пищевых

---

продуктов и питания. Цель этого рассмотрения состоит в том, чтобы проинформировать Ассамблею здравоохранения о потенциальных последствиях для тех областей работы, которые связаны с Комиссией по Кодекс алиментариус, где ВОЗ может увеличить свое участие, для того чтобы укрепить охрану здоровья человека.

22. ВОЗ уже разработала стратегии по безопасности пищевых продуктов и питанию<sup>1</sup> и в настоящее время находится в процессе разработки новых стратегий в тех областях, которые касаются работы Комиссии по Кодекс алиментариус, и в которой, в свою очередь, участвует Комиссия по Кодекс алиментариус. В мае 2000 г. Пятьдесят третья сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения поручила Генеральному директору, в числе прочего, "придавать большее значение вопросам безопасности пищевых продуктов"<sup>2</sup>. Исполнительный комитет на своей Сто девятой сессии в январе 2002 г. поддержал глобальную стратегию ВОЗ по безопасности пищевых продуктов, главная цель которой состояла в снижении медико-санитарного и социального бремени болезней, передаваемых пищевым путем<sup>3</sup>. К методам достижения этой цели относятся укрепление роли ВОЗ в Комиссии по Кодекс алиментариус с точки зрения науки и общественного здравоохранения, укрепление систем эпиднадзора за болезнями, передаваемыми пищевым путем, улучшение оценки риска и укрепление создания потенциала в развивающихся странах.

23. Доклад об оценке подчеркнул необходимость для Комиссии по Кодекс алиментариус заняться, в первую очередь, установлением научно обоснованных стандартов, касающихся безопасности пищевых продуктов, вопросов, связанных с питанием, и здоровья. К этой работе относится разработка международно согласованных руководящих принципов для национальных систем контроля за пищевыми продуктами, опирающихся на критерии охраны здоровья потребителей, и справедливой практики в торговле пищевыми продуктами, а также содействие оптимальному питанию потребителей посредством надлежащего маркирования и использования указаний о влиянии продукта на здоровье, с тем чтобы помочь им сделать правильный выбор.

24. ВОЗ приступила к работе по глобальной стратегии в отношении диеты, физической активности и здоровья. Содействие более здоровой диете посредством надлежащего маркирования пищевых продуктов и использования указания о влиянии их на здоровье является составной частью этой стратегии.

25. В ВОЗ уже создана глобальная стратегия по питанию детей грудного и раннего возраста, которая будет использоваться в борьбе против недостаточности питания. Пищевые добавки и, в частности, внесение микроэлементов и витаминов относятся к наиболее часто используемым с этой целью методам. В мае 2002 г. Пятьдесят пятая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения конкретно предложила Комиссии по Кодекс алиментариус "и далее в полной мере предусматривать... действия, которые она могла бы

---

<sup>1</sup> См. документ EB109/13 и резолюцию WHA55.25.

<sup>2</sup> См. резолюцию WHA53.15.

<sup>3</sup> См. документ EB109/2002/REC/2, протокол четвертого заседания.

предпринять для улучшения стандартов качества промышленно переработанных продуктов питания для детей грудного и раннего возраста, и содействовать безопасному и правильному их использованию в надлежащем возрасте, в том числе посредством адекватной маркировки, в соответствии с политикой ВОЗ, в частности со Сводом правил сбыта заменителей грудного молока..."<sup>1</sup>.

26. Своевременное получение научной информации имеет решающее значение, для того чтобы Комиссия по Кодекс алиментариус смогла создать стандарты, касающиеся здоровья. В докладе подчеркивается очевидная необходимость модернизировать и преобразовать нынешний процесс и порядок работы экспертных органов, таких как Объединенный экспертный комитет ФАО/ВОЗ по пищевым добавкам и Объединенное совещание ФАО/ВОЗ по остаткам пестицидов, а также создать всеобъемлющий единообразный подход к оценке рисков, связанных с пищевыми продуктами. Подобный подход может включать в себя учет микробиологических рисков и рисков, связанных с пищевыми продуктами, полученными на основе биотехнологий. Для того чтобы привлечь внимание наилучшую практику в этой области, необходимо использовать методику взаимного контроля, с изучением работы других специалистов, с тем чтобы достичь научно обоснованных выводов на международном уровне скорейшим путем, не ставя под угрозу качество, независимость и транспарентность консультативной поддержки. Путем укрепления систем надзора и мониторинга болезней, передаваемых пищевым путем, ВОЗ разработает данные в отношении рисков для здоровья во всем мире, возникающих в связи с продуктами питания, а также данные в отношении связанного с ними бремени болезней, что позволит Комиссии по Кодекс алиментариус и правительствам наилучшим образом определить свои приоритеты.

## **РАССМОТРЕНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ**

27. Исполнительный комитет на своей Сто одиннадцатой сессии в январе 2003 г. принял к сведению доклад об оценке работы Комиссии по Кодекс алиментариус и его возможных последствиях для работы ВОЗ. Он согласен с тем, чтобы, в порядке исключения, соответствующая резолюция Ассамблеи здравоохранения в мае 2003 г. была подготовлена лишь после того, как станет известной реакция Комиссии по Кодекс алиментариус на данный доклад.

28. Двадцать пятая (Чрезвычайная) сессия Комиссии по Кодекс алиментариус в феврале 2003 г. приняла заявление по результатам совместной оценки ФАО/ВОЗ Кодекс алиментариус и другой деятельности ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам для представления Пятьдесят шестой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения в мае 2003 г. и руководящим органам ФАО (см. Приложение).

---

<sup>1</sup> См. резолюцию WHA55.25.



## ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

29. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть вопрос о принятии следующего проекта резолюции:

Пятьдесят шестая сессия Всемирной ассамблеи здравоохранения,

напоминая резолюцию WHA40.20 о Комиссии по Кодекс алиментариус и резолюцию WHA53.15 о безопасности пищевых продуктов;

рассмотрев доклад о совместной оценке ФАО/ВОЗ Комиссии по Кодекс алиментариус и другой деятельности ФАО и ВОЗ по пищевым стандартам<sup>1</sup>;

отмечая с признательностью заявление Комиссии по Кодекс алиментариус о результатах совместной оценки ФАО/ВОЗ, приложенное к настоящей резолюции;

одобряя рекомендацию о том, чтобы придать более высокий приоритет установлению научно обоснованных стандартов для безопасности пищевых продуктов, вопросов, связанных с питанием, и здоровья;

отмечая с удовлетворением великолепное сотрудничество между ВОЗ и ФАО в области безопасности пищевых продуктов и питания;

осознавая, что увеличение глобального распределения пищевых продуктов связано с увеличением потребности в согласованных в международных масштабах оценках и руководящих принципах, связанных с безопасностью пищевых продуктов и питания;

признавая, что одной из предпосылок экономического развития является система производства безопасных пищевых продуктов как для внутренних, так и внешних рынков, основанная на регулирующих рамках, обеспечивающих охрану здоровья потребителей;

подчеркивая основную обязанность ВОЗ в сотрудничестве с ФАО обеспечивать научно обоснованную оценку опасностей в пищевых продуктах и питании в качестве основы для управления рисками на национальном и международном уровнях;

подчеркивая неотложную необходимость усилить участие сектора здравоохранения в деятельности по установлению стандартов, связанной с пищевыми продуктами, в целях укрепления и охраны здоровья потребителей,

1. ОДОБРЯЕТ возросшее непосредственное участие ВОЗ в работе Комиссии по Кодекс алиментариус и возросшие возможности в ВОЗ для оценки рисков;

---

<sup>1</sup> Документ A56/34.

2. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены:

- (1) активно участвовать в международной деятельности по установлению стандартов в рамках Комиссии по Кодекс алиментариус, особенно в области безопасности пищевых продуктов и питания;
- (2) полностью использовать стандарты Кодекс для защиты здоровья людей по всей пищевой цепи и содействия здоровым рационам питания;
- (3) стимулировать сотрудничество между всеми секторами, участвующими на национальном уровне в установлении стандартов, связанных с безопасностью пищевых продуктов и питанием, обращая особое внимание на сектор здравоохранения и при полном участии всех заинтересованных сторон;
- (4) содействовать участию национальных экспертов в международной деятельности по установлению стандартов;

3. ПРЕДЛАГАЕТ региональным комитетам, в сотрудничестве с ФАО, рассмотреть региональную политику и стратегии укрепления потенциала в областях установления стандартов безопасности пищевых продуктов и информации о питании;

4. ПРИЗЫВАЕТ государства-члены и других доноров увеличить финансирование для деятельности ВОЗ, связанной с установлением пищевых стандартов, обращая особое внимание на наименее развитые страны;

5. ПРЕДЛАГАЕТ Генеральному директору:

(1) усилить роль ВОЗ:

- (a) в руководстве Комиссией по Кодекс алиментариус и повысить авторитет Комиссии и связанной с ней работы во всей Организации;
- (b) в увязке Комиссии по Кодекс алиментариус с формулированием и осуществлением глобальной стратегии по рационам питания, физической активности и здоровью, а также с Международными медико-санитарными правилами;
- (c) в оценке рисков, в том числе посредством системы совместных органов и консультаций экспертов ФАО/ВОЗ и посредством координирующей функции в ВОЗ;
- (d) в поддержке потенциала систем безопасности пищевых продуктов для охраны здоровья человека во всей пищевой цепи;
- (e) в поддержке анализа связей между данными о болезнях пищевого происхождения и пищевом загрязнении;

- (2) оказывать поддержку государствам-членам в укреплении потенциала в указанных выше областях;
- (3) стимулировать создание сетей между национальными и региональными органами регулирования по безопасности пищевых продуктов;
- (4) продолжить содействие сотрудничеству с ФАО, особенно в рамках Совместной программы ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

**ЗАЯВЛЕНИЕ КОМИССИИ ПО КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС О РЕЗУЛЬТАТАХ  
СОВМЕСТНОЙ ОЦЕНКИ ФАО/ВОЗ КОДЕКС АЛИМЕНТАРИУС И ДРУГОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО/ВОЗ В ОБЛАСТИ ПИЩЕВЫХ СТАНДАРТОВ**

1. Комиссия по Кодекс алиментариус, рассмотрев доклад и рекомендации *Совместной оценки ФАО/ВОЗ Кодекс алиментариус и другой деятельности ФАО и ВОЗ в области пищевых стандартов*, выразила свою признательность Организациям-учредителям за инициацию Оценки и обеспечение ее проведения консультативным, эффективным и действенным образом. Она также выразила свою признательность Группе по оценке и Группе экспертов за их великолепный доклад, глубину анализа и содержащиеся в нем всеобъемлющие предложения и рекомендации.
2. Комиссия с удовлетворением приняла к сведению вывод Оценки о том, что ее пищевые стандарты имеют очень важное значение для государств-членов в качестве жизненно важного компонента систем контроля пищевых продуктов, предназначенных для защиты здоровья потребителей и обеспечения справедливой практики в торговле пищевыми продуктами. Она поддержала мнение о том, что стандарты являются фундаментальной предпосылкой защиты потребителей, но должны рассматриваться в контексте общей системы во всей пищевой цепи, особенно для обеспечения безопасности пищевых продуктов.
3. Комиссия напомнила, что стандарты Кодекс используются в качестве справочных для государств-членов в связи с их обязанностями по Соглашению ВТО о технических барьерах в торговле и Соглашению о применении санитарных и фитосанитарных мер. В этом отношении она признала, что многие государства-члены с менее развитой экономикой или переходной экономикой могут использовать стандарты Кодекс непосредственно в качестве основы для внутреннего законодательства и установления стандартов в соответствии с этими Соглашениями. Она отметила, что это особенно справедливо в тех случаях, когда стандарты основаны на глобальных данных, в том числе данных, полученных из развивающихся стран.
4. Комиссия поддержала общую идею доклада об Оценке и выразила свою приверженность **осуществлению** стратегий, которые будут удовлетворять целям содержащихся в нем рекомендаций. Она безоговорочно согласилась с тем, что эти рекомендации следует рассмотреть в неотложном порядке. Комиссия отметила, что после Совместной конференции ФАО/ВОЗ по пищевым стандартам, химическим веществам в пищевых продуктах и торговле пищевыми продуктами, состоявшейся в 1991 г., произошли значительные изменения в приоритетах и программах Комиссии с обращением большего внимания на вопросы безопасности пищевых продуктов. Этот акцент привел к увеличению числа стандартов, связанных со здоровьем, и в настоящее время распространяется на всю пищевую цепь; этот процесс получит дальнейшее развитие.

5. В отношении рекомендаций Оценки, касающихся полномочий Комиссии, Комиссия считала, что существующие **полномочия** по охране здоровья потребителей и обеспечению справедливой практики в торговле пищевыми продуктами продолжают быть надлежащими, но в будущем могут быть обсуждены. В рамках этих полномочий Комиссия подчеркнула, что ее первым приоритетом будет разработка стандартов, оказывающих влияние на здоровье и безопасность потребителей.

6. Для сохранения решительной поддержки со стороны всех государств-членов и заинтересованных сторон Комиссия **согласилась**, что в своем реагировании на эту оценку Комиссия и ее организации-учредители должны работать в направлении:

большей эффективности и действенности при разработке стандартов Кодекс, сохраняя при этом транспарентность и широкий охват, а также процедурную последовательность в процессе их разработки;

более широкого участия развивающихся государств-членов и государств-членов с переходной экономикой в работе Комиссии по Кодекс алиментарии во всем процессе разработки стандартов;

обеспечения большей полезности стандартов Кодекс для государств-членов с точки зрения соответствия их потребностям и своевременности;

укрепления научной базы для анализа рисков, включая оценку рисков безопасности пищевых продуктов для повышения эффективности и действенности в оказании экспертной научно-консультативной помощи Комиссии и государствам-членам и для улучшения передачи информации о рисках; и

более эффективного создания потенциала для разработки национальных систем контроля за пищевыми продуктами.

7. Комиссия согласилась, что она должна иметь большую независимость в рамках общей структуры ФАО и ВОЗ для предложения и исполнения своей **программы работы и бюджета** после утверждения этими двумя организациями-учредителями.

8. Комиссия согласилась с мнениями, выраженными в Докладе об оценке, о том, что **Секретариат** Кодекса работал упорно, эффективно и ориентировался на потребности государств-членов, но был перегружен и имел недостаточно ресурсов для поддержки нынешней деятельности Кодекса. Она решительно поддержала рекомендацию о расширении Секретариата и о том, чтобы уровень и состав ее сотрудников был приведен в соответствие с возросшими потребностями Комиссии.

9. По вопросу об **экспертной консультативной помощи** для Кодекса Комиссия полностью согласилась с мнением о том, что это является очень важным элементом для всех государств-членов и для самой Комиссии. Она выразила мнение, что в организациях-учредителях необходимо создать достаточный потенциал для обеспечения своевременной консультативной помощи. Она также согласилась с тем, что эта работа нуждается в большем признании в обеих Организациях, в более сильных связях с приоритетами

Кодекс, во внутренней координации, а также в значительно больших ресурсах. Ее независимость от внешнего влияния и ее открытость необходимо далее усиливать в ФАО/ВОЗ. Комиссия заявила, что должно проводиться больше различий между функцией оценки рисков, осуществляемой экспертами, и функцией управления рисками, осуществляемой комитетами Кодекс, отметив при этом необходимость связи между этими двумя функциями. Комиссия подчеркнула, что оказание экспертной, научно-консультативной помощи является совместной обязанностью ФАО и ВОЗ и должно оставаться в этом качестве. Она решительно рекомендовала, чтобы ВОЗ заметно увеличила свой вклад в оценку риска для здоровья, проведенную комитетами экспертов ФАО/ВОЗ и консультациями экспертов ФАО и ВОЗ. Она также рекомендовала, чтобы ФАО усилила свой вклад в области, отражающие ее ответственность и опыт. Комиссия одобрила заявление д-ра Брундтланд, сделанное ею на открытии нынешней сессии, о том, что ФАО и ВОЗ подготовят и проведут в качестве неотложного приоритета консультацию, предложенную Комиссией по Кодекс алиментариус на ее Двадцать четвертой сессии<sup>1</sup> в отношении укрепления научной поддержки для принятия решений в Кодекс.

10. В области **создания потенциала** Комиссия одобрила ценные инициативы, описанные в докладе, включая Учреждение по стандартам и развитию торговли (STDF), работающее под руководством ВТО в сотрудничестве со Всемирным банком, ФАО, ВОЗ, МБЭ и особенно новый Доверительный фонд ФАО/ВОЗ, который даст возможность эффективного участия в Кодекс. Она призвала ФАО и ВОЗ предпринять серьезные усилия по мобилизации внебюджетных средств и содействовать скоординированной двусторонней помощи в области создания потенциала. Она призвала также к более скоординированному подходу к созданию потенциала между ФАО и ВОЗ и предложила организациям-учредителям неотложно проанализировать имеющиеся у них средства обеспечения создания потенциала и проинформировать Комиссию по Кодекс алиментариус о том, как они будут улучшать сотрудничество и распределять работу, основываясь на своих взаимных преимуществах и синергизме.

11. Комиссия призвала **ФАО и ВОЗ** предоставить дополнительные ресурсы для Регулярной программы, дополняющие внебюджетные ресурсы в тех случаях, когда это необходимо, для укрепления Кодекс и связанной с Кодекс работы в этих двух Организациях.

12. Комиссия призвала **правительства государств-членов** поддержать деятельность после процесса Оценки, в том числе посредством заявлений и позиций на Всемирной ассамблее здравоохранения и в Совете и на Конференции ФАО.

13. Комиссия подтвердила свою **приверженность** стремиться к как можно более быстрому полному рассмотрению рекомендаций, сделанных для нее в докладе об Оценке, и в этом отношении:

---

<sup>1</sup> ALINORM 01/41, paragraph 61.

- предложила **государствам-членам** и заинтересованным международным организациям представить письменные замечания в Секретариат;
- предложила Секретариату проанализировать замечания, касающиеся структур **Комитета Кодекс и их полномочий** и представить варианты для рассмотрения Комиссии на ее следующей Регулярной сессии;
- предложила Секретариату проанализировать замечания, касающиеся функций **Исполнительного комитета**, и представить варианты для рассмотрения Комиссии на ее следующей Регулярной сессии;
- предложила Секретариату проанализировать замечания, касающиеся **управления стандартами** и процедур **разработки стандартов**, включая установление приоритетов, рекомендованных развивающимися государствами-членами, и рекомендовать стратегии для раннего осуществления более эффективных и действенных процессов, представив варианты для рассмотрения Комиссии на ее следующей Регулярной сессии;
- предложила Секретариату определить стратегию для рассмотрения Комиссией на ее следующей Регулярной сессии в отношении выполнения рекомендаций, касающихся пересмотра **Правил процедуры** и других внутренних процедур; и
- предложила Секретариату проанализировать замечания, сделанные в отношении рекомендаций Доклада об Оценке, не охваченных выше, и представить варианты дальнейших действий.

= = =