



可持续发展问题世界首脑会议

可持续发展问题世界首脑会议的结果及 对后续行动的影响

秘书处的报告

1. 可持续发展问题世界首脑会议于 2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日在南非约翰内斯堡举行。在联合国环境与发展会议（1992 年 6 月 3-14 日于巴西里约热内卢）之后 10 年举行的这次世界首脑会议重申将投资于人民作为可持续发展关键的重要性并突出卫生在这一议程中的中心地位。
2. 关于环境与发展的里约宣言第一条原则指出，“人类处于普受关注的可持续发展问题的中心。他们应享有以与自然相和谐的方式过健康而富有生产成果的生活的权利”。《21 世纪议程》将里约宣言的原则转变为商定的行动纲领，其中第 6 章（世界卫生组织是其任务主管机构）注重于保护和增进人类健康。在世界首脑会议上，改善人民的健康不仅作为可持续发展的结果，而且作为通过其实现可持续发展的强有力手段得到认可。

结果

3. 世界首脑会议的主要结果是《执行计划》和《政治宣言》。《执行计划》包括新的协定以及重申以往承诺，其中许多承诺仍需由各国政府采取行动。
4. 除这些正式商谈的文件之外，首脑会议的目的之一是激励各国政府、私立部门和民间社会之间发展伙伴关系（称为 2 类结果）。这些伙伴关系预定实际体现这一思想，即世界首脑会议应注重于实施，以及为将可持续发展的经济、社会和环境支柱相结合提供创造性机制。

5. 在世界首脑会议之前确定了 220 多个伙伴关系，现金价值为 2.35 亿美元。另有 60 项倡议是作为首脑会议进程的一部分宣布的，并且还有许多活动是在正式进程之外启动的。

卫生在世界首脑会议上

6. 与环境问题占中心地位的联合国环境与发展会议相比，世界首脑会议更多强调可持续发展的社会和经济方面。虽然普遍同意将环境与发展问题结合起来以有助于减少贫穷是适宜的，但是这一新的注重点增加了议程的广泛性，并因而增加了筹备过程的复杂性。

7. 部分地为了处理议程的杂复性并且也为了为世界首脑会议提供一个重点，联合国秘书长建议各国代表应集中于 5 个部门问题：饮水、能源、健康、农业和生物多样性（WEHAB）。在世界首脑会议筹备过程的最后阶段设立了一个所谓 WEHAB 倡议工作组，涉及若干联合国机构，包括世界卫生组织，为各重点领域的行动制定一系列框架文件。世界卫生组织对题为“卫生与环境行动框架”的 WEHAB 文件负有领导责任，该文件构成世界首脑会议第一次全体会议的讨论基础。

8. 虽然 WEHAB 倡议加强了卫生在世界首脑会议议程上的中心地位，但是在筹备过程中卫生早已作为一个突出问题出现。除《执行计划》中的具体章节之外，与卫生的联系、包括它在减少贫穷方面的作用，自始至终贯穿整个文件。

9. 从谈判中形成的卫生议程处理卫生、环境与发展相交叉的一系列问题。这些问题可分为两个主要领域：卫生保健和疾病控制以及环境卫生和生活方式问题。

卫生保健和疾病控制

10. 与人权和基本自由相一致，并符合国家法律以及文化和宗教价值观，《执行计划》注重于加强卫生保健系统的能力以便向所有人提供基本卫生服务。

11. 以实现与卫生有关的千年发展目标¹为目的，《执行计划》特别重视改进获得基本药物、免疫服务和疫苗以及医疗技术；改进孕产妇和产科保健及生殖健康和性健康；抗御和治疗 HIV/艾滋病、疟疾、结核和其它疾病的措施（包括支持抗艾滋病、结核和疟疾全球基金）；以及为穷人疾病的研究与开发筹集资源。

¹ 见文件 EB111/3。

环境卫生和生活方式问题

12. 为消除健康风险，改进获得安全饮水、环境卫生设施、清洁空气、改进废物管理以及化学品无害管理受到特别重视。

13. 特别值得注意的是呼吁更多获得卫生设施以改善人类健康及减少婴儿和儿童死亡率，并在国家可持续发展和减贫战略中更加优先水和卫生设施。商定了一项新的具体目标，即到 2015 年将无法获得基本卫生设施的人口降低一半。这一新的具体目标补充关于获得安全饮水的千年发展目标。在其它领域的具体目标包括一项目的在于到 2020 年以最大限度减少对人类健康和环境不利影响的方式使用和生产化学品的目标。

14. 虽然世界首脑会议未能就一项特定能源具体目标达成一致意见，但是同意使能源供应多样化和大量增加全球可再生能源的份额。这是一项重要成就，部分原因是由于其对人民健康的潜在利益。

15. 如同减少空气污染接触和相关健康影响的必要性（如通过使用更清洁的燃油和运用现代控制污染技术以及通过减少烹调和取暖对传统燃料来源的依赖性）以及逐步去除汽油、涂料和其它人类接触来源中铅的使用来控制接触铅一样，加强职业卫生规划的必要性得到了强调。

16. 除物质环境中的风险之外，世界首脑会议处理了营养相关和生活方式相关疾病和风险：强调有必要改进充足、安全且营养充分的食物的可得性和利用以及防治非传染病、精神卫生、损伤和暴力及烟草、酒精、不健康饮食和缺乏体育活动等相关危险因素的规划。

世界卫生组织在世界首脑会议上

17. 除帮助组织关于卫生与环境的首次全体会议（五次 WEHAB 会议的首次）之外，世界卫生组织在整个世界首脑会议期间组织了下面描述的一系列卫生相关活动。

- 关于 21 世纪卫生与环境的小组讨论：保护我们儿童的未来的重点和行动战略，由世界卫生组织与联合国儿童基金会、联合国环境规划署和医生促进社会责任组织合作组织。这一讨论造成确定首脑会议之后在国家和国际级卫生、环境与可持续发展方面的主要政策行动。

- 在南非卫生部合作下，就卫生与可持续发展举行了一天平行活动。这包括关于南部非洲卫生的部长级圆桌会议和关于投资于卫生、儿童健康与环境、研究伙伴关系和部门间实际行动的小组讨论。
- 一个关于地方政府城市卫生和健康城市讲习班的平行活动包括关于卫生与可持续发展的全体会议介绍和发起 21 世纪地方行动倡议的全体会议声明。发表了一份地方政府宣言，明确提及卫生和世界卫生组织作用的重要性。
- 总干事在约翰内斯堡提出了世界卫生组织有益于儿童的健康环境倡议。她介绍了旨在增加全世界行动以便在儿童生活、受教育和游乐的场所解决重点健康危险和环境风险的全球联盟。该联盟提供一个重要讲台来处理世界首脑会议在卫生与环境方面的主要结果，包括在 WEHAB 卫生与环境行动框架中突出的那些结果，特别在水与卫生设施、室内空气污染与家庭能源以及有毒化学品管理方面。将极其重视部门间行动，强调对儿童健康的风险最明显的主要环境以及处理这些风险的机会：家庭环境、学校和居民区。一个包括会员国、非政府组织、私立部门和联合国系统的组织在内的强有力伙伴联盟将推进此项工作。

后续行动

18. 《执行计划》要求采取新的措施以便在国际、区域和国家各级加强可持续发展的体制安排。它还建议联合国可持续发展委员会应在审查和监测实施《21 世纪议程》的进展以及促进协调一致的实施、倡议和伙伴关系方面发挥更大作用。这些建议将在 2003 年由联合国系统行政首长协调委员会更详细地进行审议。

19. 从世界卫生组织的角度，世界首脑会议通过下列方面给予旨在最大限度地扩大改善健康对穷人生活影响的工作以额外动力：减少人们在其物质环境中接触风险；向人们提供他们所需的信息以改变危险行为；创造一个促进更加健康的立法和政策环境；以及确保利用在人们患病时将给他们提供高质量保健的卫生系统。世界卫生组织工作的所有这些方面将促进实现在世界首脑会议上重申的千年发展目标。

20. 若干特定倡议将在世界首脑会议之后继续展开。这些包括进一步发展有益于儿童的健康环境联盟和 2003 年以“有益于儿童的健康环境”为主题的世界卫生日。

21. 其它后续行动包括由加拿大政府在约翰内斯堡发起的关于为能力建设评估卫生与环境之间联系的倡议，以便产生更为有效的区域和国家政策反应。该倡议涉及若干国家和非政府组织，由世界卫生组织与联合国环境规划署合作，负责活动的全面协调和管理。一项关于儿童环境卫生指标的2类倡议也由美利坚合众国在约翰内斯堡发起，涉及政府、非政府组织以及包括世界卫生组织在内的国际和政府间组织。该倡议的主要目标是制定和试行儿童环境卫生指标，作为更好理解儿童环境卫生状况的手段。

卫生大会的行动

22. 请卫生大会注意本报告。

= = =