



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ПЯТАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 19 предварительной повестки дня

A55/34
22 апреля 2002 г.

Сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и с неправительственными организациями

Доклад Секретариата

ВВЕДЕНИЕ

1. Сотрудничество ВОЗ с Организацией Объединенных Наций - это уставное требование, основывающееся на официальном соглашении 1948 года. ВОЗ также имеет отдельные официальные рамочные соглашения с некоторыми специализированными учреждениями. Это служит основой для сотрудничества ВОЗ с системой Организации Объединенных Наций. ВОЗ продолжает тесно сотрудничать с членами системы ООН, а также с крупными межправительственными организациями в области охраны и укрепления здоровья с акцентом на партнерство. Со времени Пятьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения ВОЗ активно участвовала в работе Генеральной Ассамблеи ООН, Экономического и Социального Совета ООН и их вспомогательных органов, а также в конференциях ООН и совещаниях других межправительственных организаций, например Европейского союза и Африканского союза. Настоящий доклад не содержит подробных данных о текущем сотрудничестве, а концентрируется на основных результатах и событиях со времени последнего доклада Ассамблеи здравоохранения¹; данные о конкретном сотрудничестве по соответствующим техническим пунктам повестки дня представлены в других докладах. В настоящем докладе особо упоминаются два важных средства межучрежденческой координации: Совет административных руководителей (САР) и Группа ООН по вопросам развития (ГООНВР). САР, форум всех старших администраторов системы ООН, заседает дважды в году под председательством Генерального секретаря ООН и в настоящее время основное внимание уделяет вопросу осуществления целей, поставленных в Декларации тысячелетия. ГООНВР, членом которой является ВОЗ, стремится обеспечить единство целей и последовательность оперативных мероприятий и деятельности по развитию ООН на страновом уровне.

¹ См. документ A54/32.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ ООН

2. В соответствии с резолюцией Совета 1998/36 ВОЗ представила ему доклад о ходе работы по партнерству "Обратить вспять малярию", включая описание работы партнеров. В качестве вклада в этап заседаний высокого уровня Совета о роли системы ООН в оказании поддержки африканским странам по достижению устойчивого развития в 2001 г. ВОЗ представила доклад, озаглавленный "Устойчивое развитие в Африке: роль ВОЗ". ВОЗ осуществляет подготовку по вопросам развития медико-санитарных и людских ресурсов для этапа заседаний высокого уровня 2002 г., посвященного теме "Роль развития людских ресурсов, в том числе в областях здравоохранения и образования, в процессе развития".

НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИТЕЛЬНЫЕ ВКЛАДЫ ВОЗ В КОНФЕРЕНЦИИ И ВСТРЕЧИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ ООН

3. Выводы Комиссии ВОЗ по макроэкономике и здоровью, указывающие, что выделение больших ресурсов и активизация усилий по улучшению здоровья бедного населения будет стимулировать экономический рост, были отражены в документах, выработанных на Третьей конференции ООН по наименее развитым странам (Брюссель, 14-20 мая 2001 г.), а также Международной конференции по финансированию развития (Монтеррей, Мексика, 18-22 марта 2002 г.). ВОЗ обеспечила участие на высоком уровне и экспертную помощь специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН по ВИЧ/СПИДу и, в частности, руководила информационным мероприятием по передаче ВИЧ от матери ребенку. Данные, собранные ВОЗ по травматизму и смертельным случаям, связанным с легким и стрелковым оружием, широко использовались в докладе Конференции ООН по незаконной торговле легким и стрелковым оружием и всем ее аспектам (Нью-Йорк, 9-20 июля 2001 г.). ВОЗ принимала участие в подготовке двух документов, один - "Здоровье и свобода от дискриминации" и другой вместе с ЮНЭЙДС - "Борьба против нетерпимости, связанной с ВИЧ/СПИДом" для Конференции ООН по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (Дурбан, Южная Африка, 31 августа - 7 сентября 2001 г.). Политическая платформа ВОЗ по теме "Активная старость", пропагандирующая концепцию о том, что сохранение здоровья пожилых людей находится в пределах финансовых возможностей стран, обеспечила ценную перспективу для работы второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения (Мадрид, 8-12 апреля 2002 г.).

МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В РАМКАХ САР И ГООНВР

4. Достижение целей, поставленных в Декларации тысячелетия, и поддержка Новой африканской инициативы были двумя основными темами обсуждений старших администраторов на сессиях САР в октябре 2001 г. и апреле 2002 года. Генеральный директор возглавила усилия САР по мобилизации системы ООН на борьбу с ВИЧ/СПИДом, малярией, туберкулезом и другими болезнями. Первый доклад Генерального секретаря ООН Генеральной Ассамблее по осуществлению Декларации

будет концентрироваться на этом вопросе. САР также рассмотрел призыв системы ООН к поддержке нового партнерства в целях развития Африки.

5. Будучи членом ГОООНВР, ВОЗ участвует в программе реформы ООН, действуя в интересах консолидации усилий ООН на страновом уровне. Благодаря своей децентрализованной структуре и присутствию более чем в 140 странах Организация внесла значительный вклад в совместные страновые оценки и подготовку процессов Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития. На февраль 2002 г. было завершено или находилось в процессе осуществления 126 оценок по странам и 78 профилей по Рамочной программе. ВОЗ также активно участвовала в подгруппах ГОООНВР, которые подготовили, например, стратегии действий по ликвидации нищеты; постконфликтным ситуациям и восстановлению; чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления Афганистану. ВОЗ также участвовала в Межучрежденческой консультативной группе по выбору координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам. ВОЗ была одной из организаций, подписавших ориентировки в отношении действий на уровне стран в поддержку Декларации о приверженности делу борьбы с ВИЧ/СПИДом и Глобального фонда для борьбы против СПИДа, туберкулезом и малярией. ГОООНВР также приняла две другие ориентировки: одну в отношении документов, отражающих стратегию борьбы с нищетой для страновых групп ООН, и другую в отношении подготовки докладов о целях развития на страновом уровне, изложенных в Декларации тысячелетия.

ВЫБОРОЧНЫЕ ПРИМЕРЫ МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СУЩЕСТВЕННЫХ ОБЛАСТЯХ ИЛИ ОБЛАСТЯХ РАБОТЫ

Предупреждение инвалидности и травматизма и реабилитации

6. В соответствии с инициативой ВОЗ 11 организаций системы Организации Объединенных Наций провели совещание (Женева, ноябрь 2001 г.), на котором был принят проект справочника по ресурсам и мероприятиям Организации Объединенных Наций в целях предупреждения межличностного насилия. В этом справочнике с его акцентом на повседневные акты насилия и преступления, связанные с физической, психологической и сексуальной агрессией и депривацией, описывается работа по предупреждению межличностного насилия и определяются области и направления будущего сотрудничества.

Здравоохранение в чрезвычайных ситуациях

7. В ноябре 2001 г. Генеральный директор обратилась с открытыми консолидированными межучрежденческими призывами на 2002 г. от имени всей системы Организации Объединенных Наций. На 2002 г. при установленной цели "охвата уязвимых" эти призывы касаются 18 крупных гуманитарных кризисов, и общий объем требуемых средств составляет 2500 млн. долл. США. Из этой суммы 88 млн. долл. США предназначаются на удовлетворение самых элементарных медико-санитарных потребностей, которые ВОЗ установила в консультации с пострадавшими государствами. ВОЗ не только обеспечивает отражение медико-санитарных потребностей и мнений

государств-членов в процессе консолидированных призывов, но и работает в координации со своими членами и партнерами в рамках Межучрежденческого постоянного комитета ООН, Международной стратегии по уменьшению опасностей бедствий и других межучрежденческих инициатив в зависимости от обстоятельств. ВОЗ также активно участвует в работе справочных органов Межучрежденческого постоянного комитета, занимающегося процессом консолидированных призывов, внутренне перемещенными лицами, ВИЧ/СПИДом, постконфликтной интеграцией, управлением информацией, миростроительством, безопасностью персонала, укреплением потенциала чрезвычайной помощи по секторам, электросвязью, подготовкой кадров, стрелковым оружием, санкциями, гендерными проблемами, правами человека, готовностью к чрезвычайным ситуациям и планированием в этих целях. Кроме того, ВОЗ сотрудничает с Группой Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации, Группой по вопросам вооруженных сил и гражданской обороны и Группой географической информационной поддержки Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности. Межучрежденческая целевая группа по уменьшению опасности стихийных бедствий в рамках Международной стратегии снижения опасности стихийных бедствий, а также Международного Комитета Красного Креста с его курсом по медико-санитарным чрезвычайным ситуациям в крупных группах населения. Особо актуальным в 2001 г. был семинар по системам материально-технической поддержки, организованный ВОЗ, ПАОЗ, ВПП и Управлением по координации гуманитарной деятельности для рассмотрения мероприятий в области информационных технологий и наращивания потенциала, которые могли бы способствовать распространению передовой практики, прозрачности и отчетности в организации и осуществлении поставок в чрезвычайных ситуациях.

Табак

8. **Инициатива по освобождению от табачной зависимости.** Для активизации совместного реагирования Организации Объединенных Наций под руководством ВОЗ была проведена четвертая сессия Специальной межучрежденческой группы ООН по борьбе против табака (Кобе, Япония, 5 декабря 2001 г.) для подготовки основной сессии 2002 г. Экономического и Социального Совета Организации Объединенных Наций. Сессии предшествовало Международное совещание по экономическим, социальным и медико-санитарным вопросам борьбы против табака, на котором рассматривались последствия борьбы против табака для занятости в сельскохозяйственном и перерабатывающем секторах, а также проблемы, связанные с контрабандой и приватизацией. На совещании были представлены конкретные исследования, проведенные по просьбе ВОЗ на основе структуры, подготовленной Всемирным банком, в отношении воздействия политики по борьбе против табака на занятость в пяти странах. В межучрежденческом проекте рассматриваются различные аспекты глобальной экономики табака, особенно потенциальные последствия, если таковые будут, сокращения глобального спроса для экономических условий заработка и продовольственной безопасности сельскохозяйственных общин в развивающихся странах. В руководящий комитет этого проекта входят ФАО, МОТ, ВОЗ, Всемирный банк, Департамент сельского хозяйства США и Международный центр исследований по вопросам развития Канады. Совместно с ВТО ВОЗ опубликовала доклад о связях между потреблением табака и либерализацией

торговли¹. Министерство финансов и здравоохранения 15 стран Средиземноморья приняли участие в совместной консультации ВОЗ/Всемирного банка по эффективному сотрудничеству между секторами здравоохранения и финансов в целях борьбы против табака (Мальта, 7-8 сентября 2001 г.). В октябре 2001 г. была введена в действие Национальная система информации о табаке в режиме он-лайн - сотруднический проект ВОЗ, Всемирного банка, Американского онкологического общества и Центров борьбы с болезнями и их профилактики (Соединенные Штаты Америки) для концентрации всех имеющихся данных по табаку в одном источнике.

ВИЧ/СПИД

9. В качестве соучредителя **ЮНЭЙДС** в партнерстве с другими членами Межучрежденческой группы по предупреждению передачи ВИЧ от матери ребенку ВОЗ разработала клинические руководства по лечению беременных женщин, инфицированных ВИЧ. ВОЗ непосредственно работает на региональном и страновом уровнях с ЮНЭЙДС; например Региональное бюро для стран Юго-Восточной Азии осуществляет координацию с целевой группой по уходу за больными ВИЧ/СПИДом и поддержке для Азии. Региональное бюро для стран Западной части Тихого океана сотрудничает с ЮНЭЙДС в координации и осуществлении программ по распространению кондомов в зонах высокого риска. ВОЗ активно работает с партнерами и Секретариатом **Глобального фонда для борьбы против СПИДа, туберкулеза и малярии**.

Здоровье детей и подростков

10. ВОЗ сотрудничала с **ЮНИСЕФ** в подготовке специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в интересах детей (Нью-Йорк, 8-10 мая 2002 г.). Так, Генеральный директор ВОЗ и Исполнительный директор ЮНИСЕФ участвовали в Глобальной консультации по вопросам здоровья и развития детей и подростков (Стокгольм, 12-13 марта 2002 г.).

Репродуктивное здоровье - обеспечение безопасной беременности

11. Совместно с ЮНФПА ВОЗ оказывает поддержку Технической консультативной программе, которая была создана для оказания консультативной и другой поддержки правительствам в укреплении служб репродуктивного здоровья и программ в области демографии и развития. Сотрудничество ВОЗ с ЮНФПА включает работу по осуществлению в различных странах инициативы "Обеспечение безопасной беременности", по дистанционному обучению в области репродуктивного здоровья (также со Всемирным банком) и по подготовке на основе фактических данных двух руководств по планированию семьи, включая документ "Улучшение доступа к качественной помощи в

¹ Confronting the tobacco epidemic in an era of trade liberalization, Commission on Macroeconomics and Health Working Paper Series (Перед лицом табачной эпидемии в эру либерализации торговли, серия рабочих документов Комиссии по макроэкономике и здоровью), Paper No. WG4:8, 2001.

планировании семьи: медицинские критерии возможности использования контрацептивов"¹.

Безопасность пищевых продуктов

12. ВОЗ вместе с **ФАО** является соучредителем Комиссии по Codex Alimentarius и ее вспомогательных органов, принимающих важные стандарты и своды правил в отношении безопасности пищевых продуктов. ВОЗ и ФАО совместно проводили первый Глобальный форум по вопросам регулирования безопасности пищевых продуктов (Марракеш, Марокко, 28-30 января 2002 г.), в котором приняли участие более 300 представителей 104 стран и около 25 международных и неправительственных организаций. В результате этого мероприятия сформировалось четкое сознание растущих проблем, связанных с небезопасными пищевыми продуктами, сопутствующими расходами и потребностью как в глобальном, так и многосекторальном подходе к безопасности пищевых продуктов.

Здоровье и окружающая среда

13. На Пятьдесят четвертой сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения делегаты обсудили рабочие связи между ВОЗ и МАГАТЭ, а также соглашение 1959 г. между двумя организациями². Во внутреннем обзоре ВОЗ содержится вывод, что это соглашение соответствует другим подобным соглашениям между организациями системы ООН и служит основой для дальнейшего развития связей. В настоящее время проводятся технические консультации для рационализации сотрудничества, которое в настоящее время охватывает широкую область взаимных интересов, включая радиотерапию, процедуры диагностики, молекулярную биологию, инфекционные болезни, безопасность пищевых продуктов и питания, а также связанные со здравоохранением аспекты радиационной защиты.

14. ВОЗ обеспечивает секретариат Межорганизационного координационного комитета **Межорганизационной программы по безопасному обращению с химическими веществами** и в качестве одного из соучредителей участвует в Постоянном комитете Международного форума по химической безопасности. ВОЗ сотрудничала со **Всемирным банком** и **ЮНЕП** в мониторинге, предусмотренном Стокгольмской конвенцией по стойким органическим загрязнителям. В декабре 2001 г. ВОЗ созывала консультативное совещание по мерам общественного здравоохранения в ответ на химические аварии. Участники этого совещания, включая ЮНЕП, МОТ и Организацию по запрещению химического оружия, предложили, чтобы ВОЗ возглавила в системе Организации Объединенных Наций работу по медико-санитарным аспектам химических аварий (включая преднамеренно спровоцированные).

¹ Документ WHO/RHR/00.02.

² См. документ WHA54/2001/REC/3, протокол второго заседания Комитета В, сс. 235-236.

Устойчивое развитие

15. ВОЗ и ВТО совместно провели анализ медико-санитарных рисков международной торговли и их возможных последствий в целях содействия большей последовательности в политике и провели ряд мероприятий, включая технические брифинги соответствующих руководящих органов. ВОЗ участвовала в четвертой Конференции ВТО на уровне министров (Доха, 9-14 ноября 2001 г.), декларация которой включала вопросы охраны здоровья населения.

СТРАТЕГИЯ БОРЬБЫ С НИЩЕТОЙ - СОТРУДНИЧЕСТВО С БРЕТТОНВУДСКИМИ И ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

16. Давнее сотрудничество со **Всемирным банком** включало широкую область деятельности, начиная с предоставления технических консультаций в целях улучшения разработки, контроля за выполнением и оценки финансируемых Всемирным банком проектов на страновом уровне и кончая совместной работой на глобальном уровне, с тем чтобы предоставить вопросам здравоохранения более высокий приоритет в международной повестке дня в целях развития. Всемирный банк оказал поддержку и внес свой вклад в доклад Комиссии ВОЗ по макроэкономике и здоровью и активно участвовал в таких многочисленных инициативах и партнерствах ВОЗ, как Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации, Обращение вспять малярии, Освобождение от табачной зависимости, Остановить туберкулез, Безопасное материнство, Международная инициатива по школьной гигиене, Комплексное лечение детских болезней, Предупреждение дорожно-транспортного травматизма, Специальная программа научных исследований и подготовки кадров по тропическим болезням и Специальная программа научных исследований и подготовки кадров в области воспроизводства населения, а также Программа борьбы с онхоцеркозом.

17. ВОЗ, Всемирный Банк и ЮНИСЕФ сотрудничали в проведении двух семинаров по медико-санитарному компоненту документов, отражающих стратегию борьбы с нищетой, для ответственных работников финансового сектора и сектора здравоохранения в 22 странах Африки, к югу от Сахары. В сотрудничестве с Комитетом содействия развитию ОЭСР ВОЗ начала подготовку новых директив для Комитета по политике в отношении роли здравоохранения в борьбе с нищетой. ВОЗ уже провела анализ состояния здравоохранения в стратегических докладах для 10 стран, представленных на Международной конференции ВМФ/Всемирного банка по стратегиям борьбы с нищетой (Вашингтон, О.К., 14-17 января 2002 г.).

СОТРУДНИЧЕСТВО С ДРУГИМИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ И РЕГИОНАЛЬНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

18. Сотрудничество между ВОЗ и учреждениями **Европейского союза**, в частности с Европейской комиссией, укрепилось за последний год на основе новой структуры активизированных действий, согласованных с Комиссией в конце 2000 года. Государства-

члены Европейского союза поручили Комиссии вести переговоры в отношении рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака от их имени в областях ее компетенции. Развивающееся партнерство между Комиссией и ВОЗ следует рассматривать в контексте заявления Комиссии о создании эффективного партнерства с Организацией Объединенных Наций¹.

19. Ответственные сотрудники ВОЗ и Комиссии провели семинар по инфекционным болезням и рассмотрели важные вопросы, представляющие взаимный интерес, включая медико-санитарную информацию, фармацевтические препараты и борьбу против табака. Определен круг вопросов для рассмотрения на втором совещании высокого уровня Генерального директора и комиссаров, запланированном на июнь 2002 г. в Брюсселе.

20. Кроме того, ВОЗ и Европейская комиссия подготовили программу сотрудничества для активизации действий по инфекционным болезням. Результаты партнерства двух организаций за прошедшие два года, включая создание Глобального фонда для борьбы против СПИДа, туберкулеза и малярии и прогресс в вопросах материальной доступности лекарственных средств, были особо отмечены во время совещания, организованного Генеральным управлением Комиссии по вопросам развития. Обе организации проявляют интерес к политике и практике в области фармацевтики, включая связанные с торговлей аспекты, мониторинг и оценку, а также деятельность по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, в дополнение к работе в странах, финансируемой из Глобального фонда.

21. Для укрепления партнерства между Европейским сообществом, Группой африканских, карибских и тихоокеанских государств (АКТ) и ВОЗ было выпущено практическое руководство, в котором содержится информация для представителей и региональных бюро ВОЗ по структурам и механизмам планирования в области сотрудничества в целях развития на страновом уровне. На основе этого нового подхода к помощи, сформулированного в Соглашении в Котону², и международной приверженности делу облегчения бремени нищеты, сотрудничество между ВОЗ и АКТ будет еще более укреплено благодаря Меморандуму о взаимопонимании между ВОЗ и АКТ.

22. ВОЗ и **Совет Европы** сотрудничают в рамках Европейского комитета по здравоохранению. В последнее время сотрудничество включало медико-санитарные аспекты Пакта о стабильности в Европе и биоэтику. В июне 2001 г. было заключено трехстороннее соглашение между Советом, Европейской комиссией и ВОЗ.

23. ВОЗ давно сотрудничает с ОАЮ, которая с тридцать седьмого заседания (Лусака, июль 2001 г.) стала именоваться **Африканским союзом**. Африканская встреча на высшем уровне по ВИЧ/СПИДу, туберкулезу и другим связанным с ним инфекционным болезням (Абуджа, 26-27 апреля 2001 г.) заложила основу для усилий по борьбе с этими болезнями.

¹ СОМ (2001) 231 2 мая 2001 г. Коммюнике Европейской комиссии Совету и Европейскому парламенту "Создание эффективного партнерства с Организацией Объединенных Наций в областях развития и гуманитарной деятельности".

² Члены Группы африканских, карибских и тихоокеанских государств подписали соглашение о партнерстве с Европейским сообществом и его государствами-членами в Котону 23 июня 2000 года.

ВОЗ предложено сотрудничать с Советом министров Африканского союза в целях осуществления этих положений в рамках **Нового партнерства в интересах развития Африки**. Региональное бюро для стран Африки разрабатывает программы в рамках общей политики ВОЗ, касающейся оживления работы медико-санитарных служб, борьбы с ВИЧ/СПИДом, малярией, туберкулезом и другими инфекционными болезнями, снижения детской и материнской смертности и обеспечения адекватных служб репродуктивного здоровья.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

24. Ассамблее здравоохранения предлагается принять доклад к сведению.

= = =