



# ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ПЯТАЯ СЕССИЯ  
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
Пункт 18 предварительной повестки дня

A55/33  
26 апреля 2002 г.

## **Медико-санитарные условия проживания арабского населения на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, и оказание ему помощи**

### **Доклад Генерального директора**

1. На момент написания настоящего доклада события на территории оккупированной Палестины занимали доминирующее положение среди важнейших международных проблем. Настоящий документ посвящен описанию совсем недавних событий с точки зрения медико-санитарной и гуманитарной ситуации; информация о деятельности ВОЗ на этих территориях довоенных действий, предпринятых в последнее время Израилем, кратко излагается в приложении.
2. 13 марта 2002 г. Генеральный директор сделала заявление, в котором она отметила повсеместное нарушение системы медико-санитарных услуг и доступа отдельных лиц к медико-санитарной помощи на оккупированной палестинской территории, выразила глубокую озабоченность по поводу того, что медико-санитарные работники сами несут потери, и обратилась с призывом уважать нейтралитет врачей, медицинских сестер и младшего медицинского персонала. С тех пор она поддерживает связь с Министром здравоохранения Израиля по поводу сложившейся ситуации.
3. Руководители крупнейших международных гуманитарных учреждений – Организации Объединенных Наций, международных и неправительственных организаций<sup>1</sup> – выступили 10 апреля 2002 г. в Риме с совместным заявлением, в котором,

---

<sup>1</sup> Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности, Программа развития Организации Объединенных Наций, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Мировая продовольственная программа, Всемирная организация здравоохранения, Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, Международный совет по добровольным учреждениям, Руководящий комитет гуманитарных действий и Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ.

они, в частности, выразили глубокую тревогу в связи с военными действиями на оккупированной палестинской территории и последствиями таких действий, выразившимися в обострении гуманитарного кризиса.

4. Что касается вопросов здравоохранения, то в нем также говорится следующее: "Повышение спроса на экстренную медицинскую помощь создает кризисную медико-санитарную ситуацию" и "Мы выражаем глубокое сожаление по поводу ограничения доступа на оккупированную палестинскую территорию в гуманитарных целях. Препятствия, создаваемые для гуманитарных работников, приводят к ненужным страданиям и в некоторых случаях – к смертельному исходу. В частности, задержание медицинских работников и машин скорой помощи препятствует доступу к раненым, что является грубым нарушением основных гуманитарных принципов".

5. Самые последние сообщения (20 апреля 2002 г.), поступившие от сотрудников ВОЗ в этом районе, свидетельствуют об увеличении опасности вспышек заболеваний на Западном берегу в связи с общей нехваткой воды, плохой санитарией и неуборкой мусора. Перебои с электроснабжением нарушают работу отделений по переливанию крови и хранению вакцин. Наблюдается нехватка лекарственных средств и всевозможных расходных материалов. Продолжает действовать запрет на передвижение машин скорой помощи, в результате чего во многих районах медперсонал не может работать. До сих пор нет никаких количественных данных.

6. Генеральный директор недавно разрешила выделить дополнительные финансовые средства в сумме 350 тыс. долл. США на поставку новых наборов для оказания первой помощи (каждый набор достаточен для обслуживания 10 000 человек в течение трех месяцев) в целях оказания поддержки палестинскому народу. В настоящее время проводится работа по организации этих поставок. Дополнительная сумма в размере 150 тыс. долл. США была выделена Региональным бюро стран Восточного Средиземноморья на приобретение материалов и оборудования медико-санитарного назначения.

7. В той степени, в которой это допускается введенными ограничениями, сотрудники ВОЗ продолжают работать вместе с другими учреждениями, в частности с БАПОР и органами здравоохранения Палестины, для того чтобы сделать все возможное в этих чрезвычайно трудных обстоятельствах.

8. С учетом быстро меняющейся ситуации, Генеральный директор включит обновленную информацию о сложившемся положении в дополнительный документ.

## **ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

9. Ассамблее здравоохранения предлагается принять настоящий доклад к сведению и рассмотреть любые действия, которые она, возможно, пожелает предпринять.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

## СПЕЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

1. Специальная программа технической помощи ВОЗ продолжает свою деятельность на Западном берегу и в секторе Газа. В целях укрепления технического потенциала министерства здравоохранения Палестины осуществляется целый ряд программ. Параллельно проводится работа по рационализации и укреплению механизмов координации помощи палестинскому народу, функцию которых все в большей и большей степени берет на себя министерство.
2. Сотрудники штаб-квартиры и Регионального бюро стран Восточного Средиземноморья активно участвуют в разработке двухлетней программы помощи министерству здравоохранения по линии Регионального бюро. Для оценки нынешней ситуации на Западном берегу и в секторе Газа была организована миссия Регионального бюро с помощью страновых отделений. Кроме того, по линии регулярного бюджета Регионального бюро были выделены средства на материально-техническую поддержку и содействие.
3. **Оценка.** Для оценки ситуации и определения воздействия кризиса на систему здравоохранения были направлены технические миссии ВОЗ. Проведенный анализ уязвимости позволил выявить важнейшие социальные, экономические и политические факторы, которые оказывают пагубное воздействие на состояние здоровья населения, и изучить последствия коренных причин критической ситуации в области здравоохранения для принятия ответных мер со стороны международного сектора здравоохранения.
4. **Координация.** ВОЗ сохраняет и укрепляет свою роль в качестве Секретариата Рабочей группы сектора здравоохранения, тесно сотрудничая с "gavelholder" (министерство здравоохранения) и "shepherd" (правительство Италии, представляющее сообщество доноров). Создание основной группы по вопросам здравоохранения и различных тематических групп позволило повысить эффективность работы по координации и придать ей более функциональный характер; фактически, координация в секторе здравоохранения носит успешный характер. С помощью этого механизма министерство здравоохранения, ВОЗ, БАПОР, доноры, национальные и международные неправительственные организации перешли с этапа обмена информацией на этап активной расстановки приоритетов и разработки программ в области здравоохранения и смежных областях. ВОЗ, в порядке осуществления одного из компонентов своих функций и мандата, продолжает оказывать информационные и консультационные услуги, а также техническую помощь местным и международным организациям, работающим по проектам в области здравоохранения и смежных областях.
5. ВОЗ поддерживает свои связи с БАПОР, в котором руководитель отдела здравоохранения подбирается из числа руководящих сотрудников ВОЗ. ВОЗ также продолжает выполнять свои функции в целевых комитетах, созданных Управлением по координации гуманитарной деятельности.

6. **Основные лекарственные средства.** Вместе с Министерством здравоохранения ВОЗ завершила работу над Палестинской программой по основным лекарственным средствам. Издан первый Палестинский формуляр лекарственных средств, и в настоящее время Палестинский перечень основных лекарственных средств используется в качестве основы для закупок лекарственных средств сектором здравоохранения.

7. **Общественное здравоохранение.** ВОЗ и Министерство здравоохранения, работая в тесном сотрудничестве с ПРООН и Министерством сельского хозяйства, которое отвечает за осуществление ветеринарного компонента Программы борьбы с бруцеллезом, осуществили с помощью правительства Греции и при технической поддержке сотрудничающего Центра ВОЗ по научным исследованиям и подготовке кадров по зоонозам в Средиземноморье (Крит, Греция) компонент общественного здравоохранения вышеупомянутой Программы борьбы с бруцеллезом. В результате распространенность бруцеллеза снизилась с более чем 32 случаев на 100 000 человек до менее 9 случаев на 100 000 человек. Этот процесс включает разработку программных мер по борьбе с бруцеллезом, реализацию системы эпиднадзора, подготовку специалистов в области эпидемиологии и поставку основного испытательного оборудования для центральной медико-санитарной лаборатории.

8. Инициативы в области обеспечения безопасности пищевых продуктов, осуществление которых было начато ВОЗ при поддержке правительства Греции, несколько раз откладывались в связи с нынешним кризисом. Были разработаны учебные курсы по анализу видов опасностей, которые будут проводиться на условиях субподряда местным университетом на Западном берегу, как только позволит нынешняя ситуация, в тесном контакте с Сотрудничающим центром ВОЗ на Крите (см. выше).

9. **Репродуктивное здоровье.** ВОЗ осуществляет финансируемые по линии ЮНФПА проекты по укреплению служб репродуктивного здоровья. Достижению намеченной цели интеграции служб репродуктивного здоровья в систему первичной медико-санитарной помощи способствовало постепенное осуществление нижеперечисленных мер: укрепление инфраструктуры и оснащение оборудованием медико-санитарных центров, укрепление кадрового потенциала путем организации подготовки без отрыва от работы и системы стипендий; и улучшение системы обслуживания посредством разработки соответствующих руководящих принципов и протоколов, координации работы, поставки противозачаточных средств и укрепления системы управления.

10. **Водоснабжение и канализация.** Недавно заверченный проект по улучшению качества воды в палестинских районах самоуправления, финансируемый по линии Управления гуманитарной помощи Европейской комиссии, был осуществлен на совместной основе ВОЗ, Палестинским управлением водных ресурсов, министерством здравоохранения и министерством образования. Этот проект предусматривает, в частности, поставку испытательных комплектов и материалов для проверки воды, а также иного оборудования и автомобилей, восстановление родников и колодцев в районах Западного берега и сектора Газа, включая колодцы на объектах, находящихся в ведении Министерства образования, и организацию учебных курсов по проверке качества воды для санитарных инспекторов Министерства здравоохранения и муниципалитетов.

11. **Психическое здоровье.** Миссия ВОЗ на Западный берег и в сектор Газа в апреле - мае 2001 г. имела целью провести оценку состояния служб психического здоровья и оказания помощи Министерству здравоохранения Палестины в формулировании и разработке национальной политики и законодательства в области психического здоровья. Для специалистов в области психического здоровья были организованы ознакомительные поездки во Францию и Южную Африку. Разрабатываются планы психосоциальной поддержки в целях оценки способности населения справиться со сложившейся кризисной ситуацией. Специалисты-медики из Министерства здравоохранения уже принимают участие в целом ряде учебных конференций в качестве начального этапа работы по совершенствованию служб психического здоровья.

12. **Публикации по тематике здравоохранения.** Публикации и иные технические и научные документы ВОЗ продолжают бесплатно предоставляться Министерству здравоохранения, другим медико-санитарным учреждениям и провайдерам медико-санитарных услуг, университетам, неправительственным организациям и палестинским гражданам. Политика и руководящие принципы ВОЗ доводятся до сведения национальных и международных организаций.

= = =