



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ВСЕМИРНАЯ АССАМБЛЕЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пятьдесят пятая сессия
Пункт 13.15 предварительной повестки дня

A55/20
16 апреля 2002 г.

Преднамеренное применение биологических и химических агентов для нанесения вреда

Ответные действия со стороны общественного здравоохранения

Доклад Секретариата

1. В течение последних двух десятилетий государства-члены неоднократно высказывали озабоченность по поводу того, что биологические и химические агенты могут быть преднамеренно использованы для нанесения вреда населению. Предупреждения относительно опасности использования таких агентов в качестве оружия обычно исходят от ведомств национальной безопасности или обороны. Обязанность по осуществлению ответных действий обычно лежит на секторе здравоохранения.
2. В течение последних нескольких месяцев министерства здравоохранения ряда стран сообщили, что они повысили состояние готовности к преднамеренному и злонамеренному использованию биологических или химических агентов, таких как пестициды, путем распространения через воздух, воду или пищу. Их ответные действия, основанные на различных сценариях, включали: (а) повышение готовности в рамках национальной системы общественного здравоохранения, включая идентификацию местоположения (и даже накопления запасов) важных лекарственных средств и других товаров, (b) информирование населения, включая те группы, которые предположительно подвергаются наибольшему риску, и (c) обеспечение готовности к обработке значительного числа "подозрительных случаев". Повышение готовности системы общественного здравоохранения обычно включает улучшение эпиднадзора за отдельными случаями и заболеваниями, улучшение системы планирования на случай чрезвычайных ситуаций и повышение эффективности национального потенциала ответных действий.
3. Сценарии, использованные некоторыми министерствами здравоохранения в целях планирования, включали возможность высвобождения биологических и химических веществ в различных сочетаниях, одновременное высвобождение в более чем одном месте и/или использование неизвестных химических веществ или генетически модифицированных организмов. Такие опасности создадут исключительные трудности для систем общественного здравоохранения.

4. Ряд государств-членов обратились к ВОЗ за консультативной помощью. Все мероприятия, предпринятые ВОЗ в отношении медико-санитарных аспектов профилактики, обеспечения готовности и ответных действий на стихийное, случайное или преднамеренное высвобождение биологических, химических и радиологических агентов, включают максимально возможную координацию с соответствующими национальными и международными организациями. Предполагается, что преднамеренное высвобождение биологического, химического или радиологического агента первоначально будет считаться естественным явлением, если только распространение этого агента не было сделано открыто или не произошло в массовых масштабах.

5. ВОЗ сосредоточивает свое внимание на возможных последствиях для общественного здравоохранения такого случая, независимо от того, характеризуется оно как преднамеренный акт или как естественно возникшая ситуация. Основная деятельность Организации в этой области заключается в укреплении систем общественного здравоохранения в части предупреждения о болезнях и ответных действий на всех уровнях, поскольку такая система позволит выявлять преднамеренно вызванные болезни и организовывать ответные действия¹.

6. В тех случаях, когда это касается конкретного государства-члена, которое желает обеспечить свою готовность, ВОЗ рекомендует усилить деятельность в областях эпиднадзора и ответных действий, обращая особое внимание на следующее:

- повышение эффективности национального эпиднадзора за вспышками болезней;
- улучшение связи между ответственными учреждениями (общественного здравоохранения, водоснабжения, безопасности пищевых продуктов, ветеринарии², радиологии, ядерной безопасности, борьбы с отравлениями и связанными с ними службами), а также улучшение координации их ответных действий;
- улучшение оценки уязвимости и обеспечение эффективного обмена информацией о рисках как для специалистов, так и для населения;
- подготовка к преодолению психосоциальных последствий преднамеренного применения патогенов и химических веществ для причинения вреда; и
- разработка планов на случай чрезвычайных обстоятельств в порядке укрепления потенциала ответных действий (с возможностью привлечения дополнительных ресурсов для общественного здравоохранения, таких как

¹ Документ ВОЗ “WHO Efforts to Counter Terrorism” (Усилия ВОЗ по противодействию терроризму), направленный помощнику Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций по экономическим вопросам Patrizio Civili 21 декабря 2001 г. в ответ на его просьбу, обращенную к учреждениям Организации Объединенных Наций 10 декабря 2001 года.

² Почти все агенты, о которых известно, что они используются в качестве оружия, - это зоонотические патогены.

гражданская оборона, безопасность, органы правопорядка и другие ведомства, а также готовность работать вместе, выраженная в соглашениях о сотрудничестве).

7. Руководство ВОЗ для стран по усилению национальной готовности и эффективным ответным действиям изложено в документе "Ответные меры общественного здравоохранения на применение биологического и химического оружия: Руководство ВОЗ"¹. Страновые бригады ВОЗ, региональные бюро, подразделения в штаб-квартире и бюро ВОЗ/Проекта по глобальному эпиднадзору и действиям в связи с инфекционными болезнями в Лионе (Франция) могут во всех случаях принимать участие в обмене информацией между Организацией и странами, подвергающимися риску. Бюро ВОЗ/Проекта по глобальному эпиднадзору и действиям в связи с инфекционными болезнями в Лионе оказывает поддержку в укреплении национальных лабораторных и эпидемиологических навыков.

8. В резолюции WHA54.14 Ассамблея здравоохранения предложила Генеральному директору принять надлежащие для разработки планы региональной готовности и ответных действий. ВОЗ оказывает помощь в разработке эффективной и действенной системы глобального предупреждения и ответных действий², построенной на основе общей сети, состоящей из многих региональных и субрегиональных сетей. Эта глобальная медико-санитарная сеть обеспечивает доступ к техническому опыту по предупреждению и ответным действиям на болезнетворные биологические и химические агенты.

9. За последние более чем 10 лет потенциал эпиднадзора за вспышками вызванных биологическими агентами болезней и связанных с ними ответных действий значительно увеличился. Основное внимание в этой деятельности обращается на естественно возникающие эпидемические болезни (такие, как геморрагическая лихорадка Эбола). Однако такие механизмы предупреждения и ответных действий по-прежнему нуждаются в усилении, особенно в отношении химических веществ и опасностей, связанных с пищевой цепью и системой водоснабжения, особенно в развивающихся странах.

10. Технический опыт в деле осуществления медико-санитарных действий в ответ на болезни, вызываемые биологическими или химическими агентами, поддерживается ВОЗ с помощью списка экспертов и может быть предоставлен государствам-членам, если в этом возникнет необходимость. Организация Объединенных Наций уполномочила Генерального Секретаря "безотлагательно проводить расследования в связи с доведенными до его сведения любым государством-членом утверждениями в отношении возможного применения химического и бактериологического (биологического) или токсинного оружия [...] чтобы установить относящиеся к делу факты..."³ (С Организацией Объединенных Наций налажены предварительные контакты по вопросу сотрудничества в случае расследований.) Конвенция 1993 г. о

¹ См. www.who.int/emc/book_2nd_edition.htm.

² См. документ A54/9.

³ Резолюция 620(1988) Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и резолюция 44/115В Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

запрещении химического оружия предлагает Организации по запрещению химического оружия изучать в сотрудничестве с Генеральным Секретарем любое возможное использование химического оружия против государства-участника, если эти вопросы касаются государства, не являющегося участником Конвенции. Согласно Конвенции 1972 г. о запрещении биологического и токсинного оружия, любое государство-член, которое обнаружит, что любое другое государство-член нарушает свои обязательства по этой Конвенции, может обратиться с жалобой или с просьбой о помощи в Организацию Объединенных Наций.

11. Если Организации Объединенных Наций будет предложено отреагировать на просьбу провести расследование, к ВОЗ может быть обращена просьба обеспечить техническую экспертизу или предоставить имеющиеся в ее распоряжении ресурсы и механизмы. Вместе с тем вопросы, связанные с проведением расследований по сообщениям о возможном применении химического или бактериологического (биологического), или токсинного оружия, но не имеющие отношения к общественному здравоохранению, остаются в ведении Организации Объединенных Наций. В случае поступления такой просьбы информация об ответных действиях общественного здравоохранения, включая результаты эпидемиологических и лабораторных исследований, будет передана Всемирной организацией здравоохранения правительствам страны или стран, в которых произошло это событие. Резолюция Ассамблеи здравоохранения WHA54.14 о глобальной безопасности в области здравоохранения наделяет ВОЗ полномочиями по содействию обсуждению и совместным действиям в тех случаях, когда какое-либо событие может создать опасность в области общественного здравоохранения для более чем одной страны.

12. ВОЗ также тесно работает с самыми разнообразными международными организациями, которые могут проявлять интерес в этой области, - такими как МАГАТЭ, ФАО, Международное бюро по эпизоотиям и Организация по запрещению химического оружия. ВОЗ обменивается технической информацией с экспертами МАГАТЭ, которые работают с Секретариатом Конвенции по запрещению биологического и токсинного оружия. ВОЗ в партнерстве с МАГАТЭ реагирует на сообщения о радиационных инцидентах, которые могут повлечь за собой риск для здоровья человека.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

13. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть резолюцию, содержащуюся в резолюции EB109.R5.

= = =