



# 世界卫生组织

第五十五届世界卫生大会  
议程项目 4

A55/DIV/8  
2002 年 5 月 13 日

## 联合国儿童基金会执行主任 Carol Bellamy 在第五十五届世界卫生大会上的讲话

2002 年 5 月 13 日（星期一）于日内瓦

主席先生、总干事女士、尊敬的代表们、女士们和先生们：

我代表联合国儿童基金会，很高兴有此机会在世界卫生大会上讲话—我向总干事及大会对此邀请表示衷心感谢。

三个晚上以前，在空前数量的儿童代表和非政府组织面前，联大儿童问题特别会议坚定地重申了 1990 年对儿童的承诺，并提出了 21 世纪的议程，呼吁不迟于 2015 年在儿童存活、卫生、教育和保护方面取得重大改进。

所产生的文件题为《适合儿童的世界》，议程是其中一部分，包括一系列目标，有些反映世界儿童问题首脑会议尚未完成的议程，另一些反映联合国千年首脑会议及联合国其它重大峰会和会议认可的更远期目标。

主席先生，我们大家都有理由对上周的成果感到极大的骄傲和满足，各国领导人在那时宣布他们意图为儿童并与儿童一起改变世界。

现在的问题是，特别会议的庄严承诺是否能转变为战略和针对儿童的实际投资，以及我们所有关心儿童健康问题的人—各国卫生部长及世界卫生组织和儿童基金会等多边机构，如何才能一起开展工作，使儿童和妇女的健康状况获得持久的改善。

例如，每年约有 1100 万 5 岁以下儿童死亡，比 10 年前仅减少了 14%，而南撒哈拉非洲实际上没有取得进展。

有一种有效的方法可接受每年 1100 万例死亡的挑战，实际上也可接受《适合儿童的世界》中提出的所有卫生挑战，这就是为每个儿童和青少年提供高度经济有效的干预措施。这种做法以实践反映了儿童基金会的观点，即儿童的存活、生长和发育是普遍性的发展要求，并且是人类进展不可缺少的一部分。

但是，当存在那么多需求，却从来也没有足够的资源，该怎么办？在缺乏资源时，所作的投资选择必须能最大程度地提高收益—证据清楚地表明，投资于儿童和青少年的健康会产生特别高的收益。

把视野扩大到卫生或营养或教育部门之外，是至关重要的。今天在此的许多人是卫生部长，但所需的是具有联系部长的政府！例如，基本营养—包括母乳喂养和补充喂养、通过补充和食品强化提供的微量营养素以及生长和发育所需的足够热量和质量的适当婴儿喂养—时常被遗忘。但这对改善健康和实现整体发展目标是必不可少的。

卫生也被确认为可持续发展的一个重要成份。儿童基金会抱有希望，为将于 8 月在约翰内斯堡召开的可持续发展问题世界首脑会议起草的成果文件草案中将突出儿童健康。

把覆盖面扩大到每个儿童，不但使个人受益，而且使其社区受益。扩大卫生和营养干预措施的覆盖面意味着有更多的儿童准备和能够进学校学习。

使青少年能够避免物质滥用和 HIV/艾滋病感染，会壮大供社会利用的人材库，使健康的青少年发展自己的人力资本并在家庭和社区中起到富有成效的作用。

那么，需要什么才能覆盖每个儿童和青少年？由于即使在最基本的干预措施的覆盖率方面也存在差距，按常规办事显然不够。

儿童基金会对儿童和青少年状况的分析要从家庭开始。除了提供儿童和青少年的主要发育空间，家庭是 80% 的儿童死亡案例发生的地方。侧重于设施和机构的服务永远也不能解决这一现实问题。

儿童基金会欢迎为卫生提供额外资源—这些资源必须用于为改善健康后果起作用的干预措施。但是，至关重要的是支付资金必须促进责任心。随着用于卫生的官方发展援助资金增加，把国内资源从卫生工作挪用到其它活动的受援政府正在演奏一支伤感曲调的变奏曲。

其次，权力下放完全改变了卫生服务的提供以及卫生部在服务提供中的作用。越来越少的情况是，国家有纵向的公立系统，由政府计划、管理和提供所有服务。这种结构在任何国家也不可能期望覆盖每个儿童。

政府有未被利用的权力，可提高服务质量—但是，它必须做出额外努力才能适当地运用这种权力。降低 5 岁以下儿童的死亡率意味着从卫生服务部长变成卫生成果部长。带了这两顶帽子，你们作为卫生部长不但必须应付调拨资源和管理人力资源的政治挑战，而且必须使私立医疗提供者与有需求者之间形成功能性关系。

儿童基金会保证与你们一起开展工作以确保越来越多的儿童和青少年受益于能够在他们生活的任何地方提供的有效卫生保健服务。

现在让我转到上周在儿童问题特别会议上产生的儿童问题新议程。

在“促进健康生活”的标题下，新议程在卫生和存活方面的重点包括：

- 在 10 年中至少使婴儿和 5 岁以下儿童死亡率降低三分之一，随后到 2015 年降低三分之二；
- 改善安全饮用水和适当环境卫生的获取；
- 促进儿童早期发育规划，包括卫生和营养；
- 制订和实施国家保护青少年卫生规划。

在 2002 至 2005 年期间，儿童基金会将注重于其战略计划中的五个重点：(1)儿童早期发育，着重于卫生和营养；(2)针对所有儿童的“附加免疫接种”；(3)所有的女童接受教育；(4)所有的儿童都受到保护；以及(5)抵御 HIV/艾滋病。

这将会促使所有儿童的生命都有一个良好的开端，所有青少年都有享受完美人生的机会。部门的卫生活动对于这一切是至关重要的，但更重要的是，儿童基金会的所有重点能有助于改善儿童和青少年的健康。

儿童基金会重视覆盖每一个儿童和青少年，这着重显示我们为卫生所作的努力与我们对儿童和青少年的权利所作的承诺是一致的。根据儿童权利公约，卫生不仅是所有儿童和青少年的一项权利，而且还是实现我们作为人类共享之权利的基本先决条件。

那么，卫生部长在建立一个*适合儿童的世界*中的作用是什么？在过去 10 年里，许多面临儿童和青少年疾病和死亡负担最重的国家已经经历了广泛的卫生部门改革，并产生了有好有坏的结果。许多卫生部门的改革可能使得卫生服务更加有效，但在卫生中心门前停滞不前的现象是太常见不过了。

当儿童基金会展望下一个十年，我们看到一个机会可以使我们集中精力于加强卫生系统，将重点放在送医上门，而不是坐等病人。设想中的卫生部门改革能够提供便利家庭的服务，其职责就在于为每个儿童和青少年提供服务。

扩大覆盖的第二个重要方面涉及到健康所必需的物品。药物仅仅是一个例子—时常在步行几个小时到达诊所后，照护病人者两手空空而归。尽管照护病人者可以正确地估计她的孩子生病了并需要得到治疗，并且前往适当的设施，但治疗患儿所需的药品却脱销或被锁起来，而拿钥匙的人已经回家。

我提请你们考虑如何使各家更容易获得那些必需的物品。我们准备为家庭配备装有基本药品的生存包，来作为预防每 10 名儿童死亡中就有约 7 名死于家中的一项措施吗？

但仅仅是服务和物品是不够的一知识也非常重要。此时，有两个例子涌现在脑海。第一个例子，IMCI—儿童期疾病综合管理—包括既要提高卫生保健人员的知识水平，也要采取社区行动以增加家庭对护理其生病儿童的知识，确保适当的营养，以及创造儿童能够生长和发育的环境。

第二个例子，儿童基金会和多方伙伴，包括世界卫生组织，已经就被称为《生活知识》的小册子合作了近 20 年。《生活知识》收入了对儿童健康和发育至关重要的信息并将其发放到家庭和社区的手中，而这些手将对疾病首先作出反应，并将创建儿童发育旺盛或衰退的环境。

在大规模实施任何卫生干预行动的成功努力中，我们会看到为改变行为和社会动员进行的宣传与改善健康所必需的知识与物品并存；简而言之，来自于社区的对有关如何应用一种卫生用品或改变一种与护理做法的策略的支持，离不开创建一种推动或甚至是期望这种改变发生的环境。

因此，如果我可以借用一个医学隐喻的话—我们已作出诊断。为改变预后我们将要做些什么呢？

按常规办事意味着一年至少有 1100 万儿童死亡，因此我自信我们大家都会同意按常规办事并不是一种选择。至于你们作为卫生部长如何组织你们的工作，我只能敦促你们注重于结果—对儿童、青少年和家庭有意义的结果以及意味着更少的死亡、更少的疾病和更少残疾的结果。

高贵的代表们，你们和你们的政府代表着最终的共同途径，我们的宣传、资源和规划将通过这一途径转化成你们的公民健康状况的改善—这是一个至关重要的角色，儿童基金会将与你们肩并肩地走出按常规办事的境地。

一个主要的重点是降低 5 岁以下儿童的死亡率、孕产妇死亡率和逆转 HIV/艾滋病的流行。如何实现这些目标？儿童基金会与此类机构合作，时刻准备帮助你们起步。

让我再往前迈进一步。我们都已听到需要关注、需要负责、需要管理稀有资源的呼声。《适合儿童的世界》中的目标已经规划出一个明确的目标。

在卫生方面，儿童基金会准备致力于一个简单而有效的战略：与各国卫生部长和其它伙伴一道齐心协力使每个儿童都能获得免疫接种、针对腹泻的口服补液盐、针对肺炎的抗生素、更好的营养包括微量营养素的补充—并传授家庭、社区和卫生部门所需要的知识以便更有效地应用这些手段。

在某些资源严重受限的环境里，尤其是在南撒哈拉非洲，风险比较高，所以名目稍多一些，包括经杀虫剂处理的蚊帐、抗疟疾药物，以及预防 HIV 母婴传播的奈韦拉平 (nevirapine)。

对青少年而言，信息、技能和服务使他们不仅能够减少其感染 HIV/艾滋病的风险，而且还能成长为能干的成人并且为下一代和全球的未来打下坚实的基础。

最后，共同努力为每名孕妇提供有效的产前保健，促进育龄妇女有足够的营养，确保在分娩和护理新生儿时有技术熟练的助产士。所有这些干预措施都需要卫生系统与其他部门或社会行动者间的合作。迫切需要卫生成果部长，以便向前迈进并产生成果-对儿童和青少年有意义的成果以及那些为多边组织和官方发展援助提供资助者及你们的财政部长日益要求的成果。

有些人将这种对成果的强调视为是对发展过程的一种不受欢迎的干扰，但是我要向你们说，成果的意义不仅在于捐助者需要它们，还因为你们通过你们的政府，以及儿童基金会通过其在多边系统中的作用，都致力于取得成果。儿童基金会期待着与你们大家一起开展工作。

谢谢。

= = =