



抗艾滋病、结核和疟疾全球基金

总干事的说明

背景

1. 一项全球艾滋病与健康基金首先在一次八国集团会议（2000 年 7 月于日本冲绳）形成概念并在 2001 年初获得联合国秘书长和世界卫生组织总干事的强有力支持。在一次主要利益相关方面协商会（2001 年 6 月）上形成明确共识，即：

- 基金的初期目标应为艾滋病、结核和疟疾
- 基金的主要宗旨应是募集、管理和分配除其它形式的发展援助之外的额外补充资金
- 通过基金提供的资源将与取得成果相联系
- 基金将象征打破“常规”一目标在于更有效率地利用捐助者资源，为参与的所有方面减少交易成本
- 基金将既是一个真正国际性实体，又是一种公立和私立部门之间的伙伴关系。因此，它不属于某一组国家或受联合国、世界银行或其它机构束缚。

进展

2001 年 8 月至 12 月

2. 2001 年 8 月设立了一个过渡工作小组，由 38 个国家和组织的代表组成。其任务是拟定一份通过谈判达成的框架文件，确定基金名称、原则、宗旨、范围和基本结构。小组获得设在布鲁塞尔的技术支持秘书处的支持。

3. 到 2001 年 12 月其最后一次会议结束时，小组已完成其权限。基金已被命名为 *抗艾滋病、结核和疟疾全球基金*，并且一份框架文件草案已经拟定，包括管理、资格标准、技术审评、责任、法律问题和信托安排。在小组就理事会结构和组成进行谈判之后成立了基金理事会。它包括 7 名捐助国家代表，7 名发展中国家代表（从世界卫生组织 6 个区域产生，非洲区域 2 名代表），2 名非政府组织代表，1 名私立基金会代表，以及 1 名私立部门代表。增加了世界卫生组织、联合国艾滋病方案、世界银行和一个代表艾滋病、结核和疟疾患者的附加非政府组织等 4 个当然席位，作为无表决权的理事。

4. 小组的最后决定是同意基金秘书处设在日内瓦，并且基金最初将作为由瑞士法律管辖的一个基金会建立。为支持这一决定，在理事会成员中额外增加一名瑞士公民这一当然席位。为确保连续性，有补充工作人员加强的支持秘书处从布鲁塞尔迁至日内瓦作为基金*临时秘书处*，在任命*执行主任*之前，指定了 1 名从瑞典国际开发署借调的*临时主任*以管理这一过程。

2002 年 1 月至 3 月

5. 基金在其理事会第一次会议（2002 年 1 月 28 日和 29 日）上正式建立。通过了正式的基金章程和上面提到的框架文件草案，并且确认了以推选群体为基础的理事会成员。Chrispus Kiyonga 博士（乌干达）和 Seiji Morimoto 博士（日本）分别当选为理事会主席和副主席。理事会商定了在理事会第二次会议（2002 年 4 月 22 日至 24 日）之前临时秘书处应完成的任务时间表。

6. **征集建议。**在第一次理事会会议之后不久发出了征集建议，要求各国在 2002 年 3 月 10 日之前向临时秘书处提交建议，并附上由包括世界卫生组织在内的工作小组分组拟定的准则和建议表。

7. **技术审评小组。**一个由法国和泰国联合主持的工作小组拟定了独立审评小组的职权范围和工作程序，该小组将负责向理事会提出建议。要求理事会成员、过渡工作小组成员以及-为尽可能广泛地公开这一过程-在基金网站为小组提出提名。理事会一个小组与世界卫生组织和联合国艾滋病方案一起工作，从 700 多份申请中选择一个 17 名专家小组（另有 17 名作为候补成员）。审评小组于 2002 年 3 月 24 日开始工作。

8. **任命执行主任。**雇用了私人顾问以协助秘书处执行主任的征聘过程。到 3 月截止日期时，已收到 600 多份申请，并且到 4 月初确定了一份最后候选人名单由理事会一个小组进行面试。将就此项任命向理事会第二次会议提出建议。

9. **受托人和行政服务协定。** 工作小组同意要求世界银行作为基金受托代理机构。正在进行谈判以拟定框架协议。正在与世界卫生组织达成一项行政服务协定，它将向基金秘书处提供一系列服务。

10. 此外，正在拟定基金总体投资战略，建立监测和评价系统，以及制定筹资和交流战略。将向理事会第二次会议报告这些任务的进展。

11. 紧接征集建议之后是国家级紧张活动，包括建立国家协调机构。这一主要机构的目的是确保向基金提交的建议不仅获得政府、而且获得民间社会、私立部门和发展援助机构中的主要发展伙伴的批准。虽然期限很紧，但是在提交建议的大多数国家已建立此类机构。到最后期限 3 月 10 日时，已收到 300 多份建议。在临时秘书处进行初步筛选之后，向小组转交了约 130 份建议供审评。

世界卫生组织的作用

12. 世界卫生组织已在紧张地工作，以向基金本身提供支持并对正在准备提交建议的国家提出的要求作出反应。

13. 除了为支持秘书处和临时秘书处提供行政服务之外，世界卫生组织已向这两个机构提供技术职员。世界卫生组织职员还帮助建立技术审评小组并正在从事监测和评价以及交流的各小组工作方面进行合作。

14. 期限紧意味着不得不在临时权宜基础上向国家提供支持以拟定建议。但是，今后此类支持将成为世界卫生组织全面努力加强旨在改善穷人健康的干预的一项重要内容¹。

15. 在预定于 2002 年 4 月底召开的基金理事会会议之后，本文件补编将提供进一步信息。

卫生大会的行动

16. 请卫生大会注意本文件中包含的信息。

= = =

¹ 还见文件 A55/5。