



## 联合国系统内及与其它政府间组织的合作

### 秘书处的报告

#### 引言

1. 世界卫生组织与联合国的合作是以回溯至 1948 年的正式协议为基础的一项法定要求。世界卫生组织与一些专门机构也有具体的正式框架协议。这奠定了世界卫生组织与联合国系统各组织合作的基础。世界卫生组织强调合作关系，继续与联合国大家庭各成员及其它重要的政府间组织密切合作以促进和保护健康。自第五十四届世界卫生大会以来，世界卫生组织积极参与了联合国大会、联合国经济及社会理事会及其附属机构以及联合国各种会议的讨论，并积极参与了欧洲联盟和非洲联盟等其它政府间组织的会议。本报告并不详述目前所有的合作，而将注重于上次向卫生大会提交报告<sup>1</sup>以来的重大结果和要点；为有关的技术议程项目提供了关于具体合作的其它报告。本报告特别提及用于机构间协调的两个重要工具：执行首长理事会和联合国发展小组。执行首长理事会是联合国系统所有行政首长的论坛，每年在联合国秘书长的主持下召开两次会议，目前的重点是实施《千年宣言》的目标。世界卫生组织是联合国发展小组的成员，该小组的目的是使联合国在国家级的发展和业务活动在目的和一致性方面达到统一。

#### 联合国经济及社会理事会

2. 按照经社理事会在其第 1998/36 号决议中的要求，世界卫生组织向理事会提交了关于遏制疟疾伙伴关系（包括各伙伴的工作）的进展报告。世界卫生组织向 2001 年理事会关于联合国系统在支持非洲国家为实现持久发展所作努力方面作用的高级别部分会议提交了题为“非洲的持久发展：世界卫生组织的作用”的文件。世界卫生组织正在领导主题为“人力资源开发（包括卫生和教育领域）对发展过程的贡献”的 2002 年高级别部分会议在发展中卫生与人力资源方面的筹备工作。

---

<sup>1</sup> 见文件 A54/32。

### 世界卫生组织对联合国各会议和峰会的贡献要点

3. 联合国第三届关于最不发达国家会议（2001年5月14–20日于布鲁塞尔）所产生的文件以及发展筹资问题国际会议（2002年3月18–22日于墨西哥蒙特雷）反映了宏观经济和卫生委员会提供的信息，即增加资源和加强努力以改善穷人的健康将促进经济发展。世界卫生组织在联合国大会关于 HIV/艾滋病的特别会议上提供了高层参与和技术专长，在诸如关于母婴传播 HIV 的小组发言等方面起到了带头作用。联合国关于小武器和轻武器非法贸易各方面问题的会议（2001年7月9–20日于纽约）的报告中多次使用了世界卫生组织汇编的关于小武器伤害和死亡的数据。世界卫生组织向联合国反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为会议（2001年8月31日–9月7日于南非德班）提交了两份文件，一份涉及“健康与免遭歧视”，与联合国艾滋病病毒/艾滋病方案一起编写的另一份涉及“抵制与 HIV/艾滋病相关的不容忍行为”。世界卫生组织关于积极健康的老年生活的政策框架促进了一种设想，即国家能够承担维持老年人健康的费用，并在第二届老龄问题世界大会（2002年4月8–12日于马德里）的讨论中提供了一种宝贵的观点。

### 通过执行首长理事会和联合国发展小组实现机构间协调

4. 实施《千年宣言》的目标和支持新非洲行动是各执行首长在 2001 年 10 月和 2002 年 4 月执行首长理事会会议上考虑的主要问题。总干事在执行首长理事会努力动员联合国系统抵御 HIV/艾滋病、疟疾、结核及其它疾病的工作中起到了领导作用。联合国秘书长向联大提交的关于实施《宣言》的第一份报告将注重于这一问题。执行首长理事会还考虑了联合国系统在支持非洲发展新伙伴关系方面的作用。

5. 通过其在联合国发展小组中的成员身份，世界卫生组织参与联合国改革规划，为巩固联合国在国家级的努力开展工作。世界卫生组织利用其权力下放的结构和在 140 多个国家中的工作人员，对统一国家评估工作以及联合国发展援助框架筹备工作的过程作出了显著贡献。截至 2002 年 2 月，126 项此类评估和 78 个框架的工作已完成或正在开展。世界卫生组织还积极参与了联合国发展小组各分组的工作，形成了诸如消灭贫穷、冲突后与恢复、对阿富汗的紧急和复兴援助等方面的行动战略。世界卫生组织还参加了挑选驻地协调员和人道主义协调员的机构间咨询小组。世界卫生组织联合签署了关于“支持 HIV/艾滋病问题承诺宣言的国家级行动”以及“抗艾滋病、结核和疟疾全球基金”的指导说明。联合国发展小组还通过了用于“联合国减少贫困国家工作队的战略文件”和“关于国家级千年发展目标的报告”的另外两份指导说明。

## 实务领域或实务工作领域内机构间合作的一些实例

### 预防残疾和伤害以及康复

6. 在世界卫生组织提出倡议以后，联合国 11 个组织召开了一次会议（2001 年 11 月于日内瓦），导致通过了联合国预防人际暴力的资源和活动草拟指南。该指南注重于涉及肉体、心理和性侵犯与剥夺的日常暴力和犯罪行为，介绍了预防人际暴力的工作并确认了今后合作的领域和活动。

### 紧急情况中的卫生工作

7. 在 2001 年 11 月，总干事代表整个联合国系统发起了 2002 年机构间综合呼吁。2002 年提出的目标是“向脆弱者伸出手”，所作的呼吁涉及 18 次重大人道主义危机并争取筹集 25 亿美元。世界卫生组织与受影响的国家协商后确认的关键性卫生要求在总金额中占 8800 万美元。除了确保其会员国的卫生需求和意见在综合呼吁过程中得到体现，世界卫生组织与其会员国及其合作伙伴在联合国机构间常设委员会、国际减灾战略及其它有关机构间行动的框架内协调地开展工作。世界卫生组织还积极参与涉及综合呼吁过程、国内流离失所者、HIV/艾滋病、冲突后重新融入社会、信息管理、和平建设、人员安全、加强部门应急能力、远程通讯、培训、小武器、制裁、性别、人权、防范和应急计划等方面的机构间常设委员会其它咨询机构的工作。此外，世界卫生组织与联合国灾害评估和协调小组、联合国人道主义事务协调厅的军事和民防股以及地理信息支持小组、国际减灾战略之下的减少灾害机构间工作队和红十字国际委员会及其关于庞大人群中卫生紧急情况的培训班开展合作。在 2001 年，具有特别重大意义的是世界卫生组织、泛美卫生组织、世界粮食计划署和人道主义事务协调厅组织的关于后勤支持系统的讲习班，目的是对能有助于在紧急物资管理方面促进良好做法、透明性和责任制的信息技术和能力建设活动进行研究。

### 烟草

8. **无烟草行动。**为了强化联合国的联合反应，在世界卫生组织的领导下召开了联合国机构间烟草控制特设专题小组第四次会议（2001 年 12 月 5 日于日本神户），以便为联合国经济及社会理事会 2002 年实质性会议作准备。在会议之前召开了关于烟草控制中经济、社会和卫生问题的国际会议，探讨了烟草控制对农业和加工部门的就业影响以及与走私和私有化相关的问题。会上介绍了由世界卫生组织委派并以世界银行提供的框架为基础的案例研究，其中涉及烟草控制政策在五个国家中对就业的可能影响。一个机构间

项目考虑了全球烟草经济各方面的问题，尤其是减少全球需求对发展中国家中农业社区的经济条件、收入和食品保障的潜在影响（如有）。该项目的指导委员会由粮农组织、劳工组织、卫生组织、世界银行、美国农业部以及加拿大国际开发研究中心组成。世界卫生组织与世界贸易组织一起发表了关于烟草消费与贸易自由化之间联系的报告<sup>1</sup>。15个地中海国家的财政部和卫生部参与了世界卫生组织/世界银行关于卫生与财务部门之间烟草控制有效合作的联合协商会（2001年9月7-8日于马耳他）。国家烟草信息在线系统是世界卫生组织、世界银行、美国癌症学会和疾病控制与预防中心（美利坚合众国）的一个合作项目，于2001年10月投入使用，以便把所有能获得的关于烟草的数据汇集成一种资源。

## HIV/艾滋病

9. 作为**联合国艾滋病毒/艾滋病方案**的一个联合发起者并与预防母婴传播 HIV 机构间专题小组其它成员合作，世界卫生组织制定了管理患 HIV 感染孕妇的临床指导方针。在区域和国家级，世界卫生组织正在与联合国艾滋病毒/艾滋病方案密切合作；例如，东南亚区域办事处正在与联合国亚洲 HIV/艾滋病护理和支持专题小组进行协调。西太平洋区域办事处与联合国艾滋病毒/艾滋病方案合作，协调和实施关于在高危地区散发避孕套的规划。世界卫生组织与**抗艾滋病、结核和疟疾全球基金**各伙伴和秘书处正在开展深入的工作。

## 儿童与青少年卫生

10. 世界卫生组织与**联合国儿童基金会**一起开展工作，筹备联合国大会儿童问题特别会议（2002年5月8-10日于纽约）。例如，总干事与联合国儿童基金会执行主任参与了儿童与青少年卫生和发展全球协商会（2002年3月12-13日于斯德哥尔摩）。

## 生殖卫生 – 确保母婴平安

11. 世界卫生组织与**联合国人口基金**一起支持技术咨询规划，建立该规划是为了向各国政府提供咨询和支持以加强生殖卫生服务以及人口与发展规划。世界卫生组织与联合国人口基金的合作包括在不同国家实施确保母婴平安行动的工作、关于生殖卫生远程教学的工作（包括与世界银行的合作）以及制定包括“改进获取计划生育高质保健：避孕措施的适用标准”<sup>2</sup>在内的两项以依据为基础的计划生育指导方针的工作。

---

<sup>1</sup> 《在贸易自由化时代抵御烟草流行》，宏观经济和卫生委员会工作文件系列，WG4:8号文件，2001年。

<sup>2</sup> 文件 WHO/RHR/00.02。

## 食品安全

12. 世界卫生组织和**粮农组织**作为食品法典委员会及其附属机构的联合发起者，通过了用于食品安全的重要标准和行为准则。世界卫生组织和粮农组织联合组织了第一届全球食品安全管理人员论坛（2002年1月28–30日于摩洛哥马拉喀什），有300多人与会，代表了104个国家和约25个国际和非政府组织。其结果是明确认识到不安全食品造成的日益增长的问题、相关的费用以及针对食品安全的全球性和多部门措施的必要性。

## 卫生与环境

13. 在第五十四届世界卫生大会上，代表们讨论了世界卫生组织与**国际原子能机构**之间的工作关系以及两个组织之间在1959年达成的协定<sup>1</sup>。世界卫生组织的内部审评认为，该协定与联合国系统各组织之间的其它此类协定一致，可很好地作为继续保持关系的框架。正在开展技术咨询以改善合作。合作工作目前涉及共同感兴趣的广泛领域，包括放射疗法、诊断程序、分子生物学、传染病、食品安全和营养以及放射防护中与卫生相关的方面。

14. 世界卫生组织为**组织间健全管理化学品方案**的组织间协调委员会提供了秘书处，并作为共同发起者之一参加了政府间化学品安全论坛的常设委员会。世界卫生组织与**世界银行**和**联合国环境规划署**合作，根据《斯德哥尔摩公约》的授权监测持久性有机污染物。在2001年12月，世界卫生组织召开了关于针对化学品事件的公共卫生反应的协商会。与会者包括联合国环境规划署、国际劳工组织和禁止化学武器组织，它们建议世界卫生组织在联合国系统内带头处理化学品事件（包括故意造成的事件）的卫生问题。

## 可持续发展

15. 世界卫生组织和**世界贸易组织**联合分析了国际贸易的健康风险及其影响，以便促进更大程度的政策一致性，开展的活动包括两个组织理事机构的技术介绍会。世界卫生组织参与了第四届世界贸易组织部长级会议（2001年11月9–14日于多哈），其宣言包括对保护公共卫生的关注。

---

<sup>1</sup> 见文件 WHA54/2001/REC/3，乙委员会第二次会议摘要记录，第167-168页（仅有英文）。

## 减贫战略 – 与布雷顿森林机构及其它国际金融机构的合作

16. 与**世界银行**的长期合作，从提供技术专长以改进设计、监督和评价世界银行在国家级资助的卫生项目到在全球级为使卫生在国际发展议程上得到更高度重视开展的联合工作，涉及的范围很广泛。世界银行对世界卫生组织宏观经济和卫生委员会的报告给予了支持并作出了贡献，它还积极参与了世界卫生组织的众多倡议和伙伴关系，例如疫苗和免疫全球联盟、遏制疟疾、无烟草行动、控制结核、母亲安全、学校健康国际行动、儿童期疾病综合管理、预防交通事故伤害、热带病研究和培训特别规划、人类生殖研究和培训特别规划以及盘尾丝虫病控制规划等。

17. 世界卫生组织、世界银行和联合国儿童基金会在针对南撒哈拉非洲 22 个国家财政和卫生官员的两次关于减贫战略文件中卫生内容的讲习班中开展了合作。世界卫生组织与经济合作发展组织的发展援助委员会一起开展工作，发起编写该委员会关于减贫工作中卫生问题政策的新准则。世界卫生组织已经分析了在国际货币基金组织/世界银行减贫战略国际会议（2002 年 1 月 14 – 17 日于华盛顿（哥伦比亚特区））上提交的 10 国战略文件中的卫生问题。

## 与其它政府间组织和区域组织的合作

18. 世界卫生组织与**欧洲联盟**各机构（尤其是欧洲委员会）之间的合作在过去一年中得到了加强，其基础是 2000 年底与欧洲委员会议定的强化行动新框架。欧洲联盟各成员国授权委员会在其权限范围内代表它们就世界卫生组织烟草控制框架公约进行谈判。必须以欧洲委员会关于与联合国建立有效伙伴关系的函件<sup>1</sup>为基础看待欧洲委员会与世界卫生组织之间正在形成的伙伴关系。

19. 世界卫生组织和欧洲委员会的高级官员举行了关于传染病的讲习班，审议了共同感兴趣的重大问题，包括卫生信息、药品和烟草控制。确认了计划于 2002 年 6 月在布鲁塞尔召开的第二次总干事和各专员高层会议审议的问题。

20. 此外，世界卫生组织和欧洲委员会制定了合作工作规划以加快针对传染病的行动。在欧洲委员会发展司组织的一次会议上，强调了两个组织伙伴关系在过去两年中的成果，包括抗艾滋病、结核和疟疾全球基金的建立以及药物价格承受能力问题方面的进展。

---

<sup>1</sup> COM (2001) 231, 2001 年 5 月 2 日，欧洲委员会送交理事会和欧洲议会的函件，“在发展和人道主义事务领域内与联合国建立有效伙伴关系”。

两个组织对药品政策和惯例都有兴趣，其中包括贸易相关问题、监测和评价以及为配合全球基金资助的国家工作而开展的艾滋病、结核和疟疾工作。

21. 为了加强欧洲共同体、非洲、加勒比和太平洋国家集团以及世界卫生组织之间的伙伴关系，出版了一份实用指南，向世界卫生组织代表和区域办事处提供关于国家级发展合作机构和计划机制的信息。根据《科托努协定》<sup>1</sup>的援助新措施以及国际上对减少贫穷的承诺，世界卫生组织与非洲、加勒比和太平洋国家集团之间的合作将通过世界卫生组织与该国家集团之间的一份谅解备忘录得到进一步加强。

22. 世界卫生组织和**欧洲理事会**在欧洲卫生委员会中进行合作。近期的合作包括《欧洲稳定公约》以及生物伦理学中的卫生问题。在 2001 年 6 月达成了理事会、欧洲委员会和世界卫生组织之间的三方协定。

23. 世界卫生组织与非洲统一组织（自其第三十七届世界以后（2001 年 7 月于卢萨卡）成为**非洲联盟**）开展了长期合作。非洲 HIV/艾滋病、结核及其它相关传染病问题首脑会议（2001 年 4 月 26 – 27 日于阿布贾）为努力抵御这些疾病的工作奠定了基础。世界卫生组织被邀请与非洲联盟部长理事会合作，在**非洲发展新伙伴关系**中实施这些规定。在世界卫生组织关于重振卫生服务、抵御 HIV/艾滋病、疟疾、结核及其它传染病、减少婴儿和孕妇死亡率以及提供充分的生殖卫生服务的全面政策框架中，非洲区域办事处正在制定规划。

## 卫生大会的行动

24. 请卫生大会注意本报告。

= = =

---

<sup>1</sup> 非洲、加勒比和太平洋国家集团于 2000 年 6 月 23 日在科托努与欧洲共同体及其成员国签署了一份合作伙伴协定。