



世 界 卫 生 组 织

第五十三届世界卫生大会  
临时议程项目 16

A53/INF.DOC./4  
2000年4月27日

---

## 阿拉伯被占领土包括巴勒斯坦 阿拉伯居民的卫生状况及对他们的援助

总干事荣幸地提请卫生大会注意所附的联合国近东救济工程处卫生主任1999年的年度报告。



## 附件

联合国近东救济工程处卫生主任  
1999年年度报告

## 引言

1. 在转由巴勒斯坦当局负责卫生保健系统近六年之后，加沙地带和西岸的卫生服务仍由不同的卫生保健提供者提供，包括卫生部、联合国近东救济工程处、非政府组织和私立部门。此外，有些阶层的人能利用以色列的健康保险方案。尽管努力避免重点的重复、重叠和抵触，但改进卫生政策和战略措施方面的进展还远远不够。几乎所有卫生保健提供者都存在预算赤字严重和国际援助协调不够等问题。

2. 巴勒斯坦难民的人口和流行病学概况类似卫生状况正在从发展中阶段过渡到发达阶段的许多人群的情况。加沙地带和西岸的人口中分别约有65%和56%为育龄妇女和15岁以下儿童。期望寿命延长、婴儿和早期儿童死亡率下降、非传染病发病率和死亡率上升以及恶劣的环境卫生条件都使公共卫生服务不得不面临疾病和人口迅速增长所产生后果的双重负担。

## 联合国近东救济工程处向难民提供的卫生服务

3. 自1950年以来，根据与联合国近东救济工程处的协议条款，世界卫生组织通过东地中海区域办事处的持续支持和与世界卫生组织总部人员的合作，以及无偿向联合国近东救济工程处借派卫生主任和其它高级职员而向工程处的卫生保健规划提供了技术指导。

4. 从那时起，联合国近东救济工程处在其行动区域的5个现场，即约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、加沙地带和西岸，成为巴勒斯坦难民的主要卫生保健提供者。联合国近东救济工程处1999年注册的难民总数约为370万，其中138.4万居住在加沙地带和西岸，大约占巴勒斯坦人口总数的50%。在西岸和加沙地带的难民中分别有27%和55%生活在卫生条件很差并拥挤不堪的27个难民营。

5. 联合国近东救济工程处的卫生预算约为巴勒斯坦当局卫生部所调拨预算资源的一半，它向巴勒斯坦难民提供综合初级卫生保健，由基本医疗保健服务、疾病预防和控制以及包括计划生育在内的家庭卫生服务组成。通过工程处在难民营内外的51个初级卫生保健机构网直接提供免费服务，这些卫生保健机构有34个在西岸，17个在加沙地带。由于加沙地带繁重的工作量，在最大的难民营中的6个卫生中心诊所采用双班制。

6. 在51个初级卫生保健机构中，38个有设备齐全的试验室，35个有牙科诊所，所有这些机构均提供作为妇幼卫生保健服务一个组成部分的计划生育服务。这些机构还提供糖尿病和高血压的特殊保健，作为非传染病综合控制规划的一个组成部分。此外，在加沙地带几个最大难民营中的卫生中心的6个产科部门为孕妇提供了安全接生，在加沙地带和西岸分别设立的6个理疗诊所为难民提供了物理康复服务。

7. 在1999年期间，联合国近东救济工程处的初级卫生保健机构处理了250多万次就诊，76万多次护理和19.4万多次牙科诊治。此外，36 630名孕妇在这些初级卫生保健机构获得产前保健，102 000名3岁以下儿童接受了包括发育监测、免疫和医疗指导方面的综合预防保健。9 000多名新的计划生育接受者参与了规划，使计划生育接受者的总人数增至35 780人。70%以上的人在加沙地带。在那里，联合国近东救济工程处是大约三分之二人口（既有居民也有难民）的卫生保健主要提供者。脊髓灰质炎和新生儿破伤风发病率维持为零，首次免疫系列和加强免疫的接种也已几乎达到完全普及。

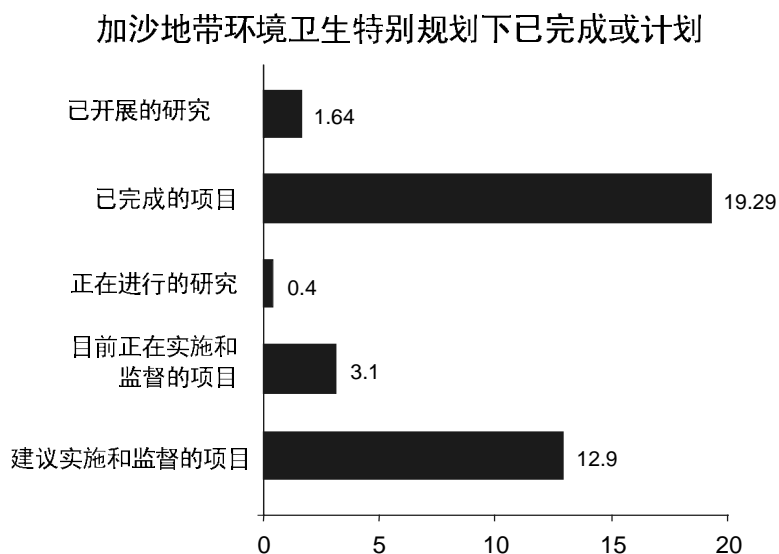
8. 联合国近东救济工程处继续特别强调针对在学儿童和青少年的卫生教育活动。前几年制定的预防烟草使用和HIV/艾滋病特别规划继续作为多部门活动得到实施，并有教学人员充分参与。

9. 除了这些初级服务以外，联合国近东救济工程处向加沙地带和西岸非政府医院的难民提供住院费用支持，并通过在西岸卡勒基利亚拥有43张病床的医院直接提供援助。1999年内有19 800多名难民患者接受了医院保健服务，共约为72 000个医院日。

10. 在环境卫生方面，联合国近东救济工程处开展了一系列可行性研究，作了具体的技术设计，并在其加沙地带环境卫生特别规划之下为改进难民营和附近城市基础设施

落后的情况作出了重大贡献。下图概述了在此规划下迄今取得的进展以及现有已计划但需要资金的项目。





## 卫生工作方面的合作

11. 联合国近东救济工程处仍然致力于以其现有的手段并在巴勒斯坦当局认为适宜的任何框架内为实现在巴勒斯坦恢复和建立一个持续卫生保健系统的工作目标而作出贡献。但是，当前的局势以及对地区工作人员在加沙和西岸之间行动的限制对促进联合国近东救济工程处内部以及与其它卫生保健提供者之间的卫生工作协调继续造成不良影响。

12. 联合国近东救济工程处、巴勒斯坦当局卫生部和非政府组织之间在1999年的合作涵盖若干领域，其中包括疾病监测和控制、孕产妇卫生及发展卫生人力资源。根据世界卫生组织的思想和原则简化了联合国近东救济工程处和卫生部的免疫政策。同时，联合国近东救济工程处继续通过卫生部的实物捐赠获得它所要求的扩大免疫规划6种抗原以及乙型肝炎和麻疹—腮腺炎—风疹疫苗。联合国近东救济工程处还在西岸参与了针对脊髓灰质炎的全局免疫日活动以及针对麻疹的大规模免疫运动。

13. 在疾病监测和控制领域的其它合作方面包括与国家结核病规划充分协调、为控制结核菌于1999年开始的对直接督导下短程化疗战略的实施。联合国近东救济工程处还参与了控制人类布鲁氏菌病的国家规划。

14. 在大不列颠及北爱尔兰联合王国金斯敦大学的援助和卫生部及加沙地带地方非政府组织的全面参与下，完成了编制关于产前保健、计划生育、管理信息系统和全面质量管理开放式学习材料的3年产妇卫生项目。这一项目不仅加强了所有项目伙伴的能力建设工作，而且还有助于改进与加沙地带所有卫生保健提供者有关的服务标准和实践工作的若干方面。在这一年中作出了适当的安排以确保该项目今后的持久性并在地方级迄今已形成的机构能力的基础上将其活动扩大至西岸。

15. 巴勒斯坦当局卫生部的职员参加了由联合国近东救济工程处与世界卫生组织在美国亚特兰大疾病控制和预防中心的合作中心联合组织的培训规划。该规划旨在加强流行病学和生殖卫生咨询方面高级和中级管理者的机构能力建设过程，规划自1997年开始，在1999年仍在进行中。联合国近东救济工程处和卫生部的参加者确定了在这一规划的范畴内开展的联合卫生服务研究项目。项目帮助培养了培训教员的核心小组，他们已开始把学到的知识和技术传播给其它职员。

16. 在一系列延误之后，欧洲委员会、巴勒斯坦当局卫生部、国际管理小组和联合国近东救济工程处在1999年11月签署了一份会谈纪要，标志着完成了向国际管理小组移交欧洲加沙医院管理权的过程以及开始了使用阶段。

17. 根据管理小组制定的拟议业务计划，将在2000年7月15日接受第一批门诊病人，在2000年12月15日接受第一批住院病人，医院将在2001年1月15日完全投入运转。然后，它将被纳入巴勒斯坦当局的卫生保健系统。预计将有291张病床，包括用于特别护理和产前保健的病床。联合国近东救济工程处在1996年11月完成了土木工程和大部分设备的购置，正在考虑从该医院购买服务用于治疗难民患者。

18. 联合国近东救济工程处也正在协助在西岸拉马拉建立一所公共卫生实验室。至年底，已完成了约50%的土木工程。该项目由意大利政府供资，将由巴勒斯坦当局卫生部接受并纳入其卫生保健系统。

= = =