



## 婴幼儿营养

### 婴幼儿喂养问题技术协商会

提交卫生大会供参考

#### 创造新的理想

1. 改进婴幼儿营养是人类发展的核心问题，所以有助于显著地减少贫穷。营养不良的每种主要形式—例如宫内发育迟缓、碘、维生素A或铁缺乏以及蛋白—能量性营养不良，在全球范围内使其它多数疾病相形见绌；而且，年幼者几乎总是首先遭受打击并受影响最严重<sup>1</sup>。在5岁以下儿童中，至少三分之一的营养不良以及“鲜为人知的”发病率和死亡率的一大部分是喂养不当造成的。鉴于食品及其充足、安全和及时供应对早年的生存、健康、生长、发育和幸福具有独特的影响，世界卫生组织长期以来一直支持其会员国努力改进婴幼儿喂养措施。

2. 在过去20年中，卫生组织及其国际伙伴促进普遍实施某些重点措施。例如，爱婴医院行动和《国际母乳代用品销售守则》不但成功地作为框架以确保卫生服务和销售手段有助于良好的营养，而且也有效地提高了对婴儿特殊营养需求以及如何满足这些需求的认识。卫生组织儿童期疾病综合管理措施的成功是部分由于明确地纳入了作为预防和治疗措施的适当营养。同时，正在6个国家开展的世界卫生组织多中心生长参考研究将确立母乳喂养儿童的最佳生长作为规范性样板，并提供一种强有力的宣传工具以促进所有儿童充分发挥其遗传潜力的权利。

3. 尽管过去20年中取得了一些进展，但卫生组织认识到各国和国际上需要作出更大的努力以鼓励适当的婴幼儿喂养措施。重点行动包括：

---

<sup>1</sup> 见文件A53/7。

- 促进完全母乳喂养（估计只有35%的婴儿在出生后0至4个月之间得到完全母乳喂养）；
- 在继续进行母乳喂养的同时，确保及时、适当和安全的补充喂养（开始喂给其它食品的时间常常过早或过晚，而且婴儿断奶的时间常常过早）；
- 加强支持就业妇女母乳喂养的政策（例如，增加国际劳工组织标准和其它措施所涵盖妇女的比例）；
- 采取措施防止过早中断完全的母乳喂养，并在适当时避免使人工喂养成为常规或者逆转母乳喂养普及率和期限减少的趋势（这些措施包括在符合《国际守则》原则和目标的情况下适当地推销婴儿食品，尽量减少全球化对喂养模式的不良影响，以及改进公众教育和卫生工作者的培训）；
- 消除HIV/艾滋病和重大紧急情况等困难条件对健康的营养造成的威胁（以适合于这些儿童具体情况的方式满足他们的营养需求）。

4. 自1997年关于这一主题的第一次国际会议以来<sup>1</sup>，已取得了很大成就。学术和流行病学相结合的证据以及过去20年中积累的规划经验提供了牢固的技术平台，可作为继续开展国家和国际联合行动的基础。

### 奠定基础

5. 作为确定今后重点和加速进展的一个步骤，卫生组织与儿童基金会合作，召开了关于婴幼儿喂养的一次技术协商会（2000年3月13日至17日于日内瓦）。其目标如下：

- 评估现有喂养政策和措施的优点和弱点；
- 确认影响政策实施的障碍；
- 审议重点干预措施，作为确认可行和有效的进展方式的第一步；以及

---

<sup>1</sup> 见文件WHA33/1980/REC/1，附件六。

- 为制定全面战略草案作出贡献，该战略获得通过以后，将在未来的年代中指导会员国和国际社会。

6. 根据他们在战略和规划制定方面的技术专长，与会人员被邀请以个人身份参加会议。参加会议的还有卫生组织总部的人员以及区域的营养问题顾问；儿童基金会总部和区域的人员；以及来自国际劳工局、联合国艾滋病规划、联合国难民事务高级专员办事处以及行政协调委员会营养问题小组委员会的代表。

7. 协商会的与会人员讨论了婴幼儿喂养综合性全球战略和行动计划9个规划主题的影响：

- 衡量有关婴儿喂养措施的趋势和进展；
- 提高完全母乳喂养的比例；
- 改进补充喂养；
- 加强和扩大爱婴医院行动；
- 在整个卫生保健系统中为适当的喂养措施提供支持；
- 确定区域支持进行母乳喂养妇女的有效样板；
- 促进在工作场所支持母乳喂养的政策和措施；
- 加强《国际母乳代用品销售守则》的实施；以及
- 了解全球化对婴儿喂养的影响。

8. 还审议了对讨论主题具有重大意义的交叉问题，包括全面的人权观点<sup>1</sup>、妇女的营养状况、蛋白质—能量性营养不良、微量营养素性营养不良、生长和发育、妇幼发病率和死亡率、HIV与

---

<sup>1</sup> 尤其如《儿童权利公约》（儿童获取有营养的食品和充足喂养的权利）以及《消除对妇女一切形式歧视公约》（关于孕产期社会意义的问题）中所规定的。

婴儿喂养以及紧急情况期间的喂养。

### 新的全球战略和行动计划

9. 在这一筹备和协商过程之后，现在正在制定战略和行动计划草案供会员国和其它有关方面进行严谨的审议（见下文第13段）；它们将为政府、国际组织和民间社会确定改进婴幼儿喂养的重点、行动领域和实施指标。该战略目前有3项主要目标：

- 通过最佳喂养，改善婴幼儿的存活、健康、营养状况以及生长和发育。就其本身以及在作为母亲的情况中，确保妇女的生存、健康和营养是达到这一目标的基础；
- 指导政府保护、促进和支持婴幼儿最佳喂养措施的政策和行动以及国际社会提供的相关支持；
- 使母亲、家庭和保健提供者能在所有情况下作出并实行婴幼儿最佳喂养措施方面的知情选择。

10. 战略草案将以过去的成就为基础，重申对现有目标的承诺，包括达到《伊诺森蒂宣言》的实施指标<sup>1</sup>，继续实施爱婴医院行动并实现《国际母乳代用品销售守则》的目标。它还将强调如下3个重点领域。

(a) 完全母乳喂养。需要加强现有行动并制定新的措施，以便保护、促进和支持完全母乳喂养<sup>2</sup>。各国政府面临的双重挑战是要起到大力宣传的作用并推行政策和制定规划以加强家庭和社区对进行母乳喂养母亲的支持，包括世界各地的母亲间支持团体提供的支持。这种支持包括确保“爱婴”原则适用于母亲分娩的*所有情况*，并确保通过仔细地监测、促进和采用实施《国际母乳代用品销售守则》的有效措施（包括立法）以及保护就业妇女的生育权利（包括母乳喂养），维持该行动的高标准。

---

1

《关于保护、促进和支持母乳喂养的伊诺森蒂宣言》（1990年）具有适用于所有国家的4项实施指标：任命有权威的国家母乳喂养协调员和多部门委员会；确保所有产科设施做到“爱婴”；采取行动实施《国际母乳代用品销售守则》的原则和目标；以及实行法规以保护就业妇女进行母乳喂养的权利。

2

世界卫生组织多中心生长参照研究（见文件A53/7附件）预计将有助于提高关于单纯母乳足以满足健康儿童生长和发育营养需求的年龄段的了解。此外，在制定新的婴幼儿喂养全球战略和行动计划的背景下，世界卫生组织正在对世界卫生组织身体状况问题专家委员会报告（1995年）之后时期的有关学术文献进行系统的审查。

(b) 补充喂养。及时、安全和适当的补充喂养以及持续的母乳喂养必须成为全球营养工作的重点。事实上，世界上许多地方生长衰退发生率持高不下的情况说明补充喂养措施对大量儿童仍然不够充分。需要作出更大的努力，改进以当地可获得并买得起的食品为基础的喂养措施，制定适当营养成果的指导方针和指标，并使供卫生工作者、母亲和家庭使用的客观和一致的信息与教育材料内容更广泛并更便于获得。还需要开展注重行动的研究，以便确定生长衰退的原因和补救措施。

(c) 困难条件下的喂养。在紧急情况期间为人民提供护理仍然是全球人道主义工作的一项主要重点。要避免这种情况下婴幼儿经常发生的残疾和死亡，最大的希望在于确保他们得到充分的护理和喂养。但是，在自然灾害、饥荒和国内动乱等情况期间，在难民环境中，在存在HIV/艾滋病的情况下，或者当他们已经严重地营养不良时，满足婴幼儿的营养需求是一项特别复杂和费力的任务。满足这一特别脆弱人群的需求以及应付世界各地威胁他们营养状况的紧急情况日益增长的规模、种类和频率，都需要新的措施。

11. 在这一背景下，从实施角度确定改进婴幼儿喂养措施的责任所在并确定如何筹集承担这些责任所需的资源，是至关重要的。例如，对政府而言，这些责任涉及公众信息和教育、卫生工作者的职前教育和培训、规划监测与评价以及注重行动的研究等领域。对国际组织而言，它们包括确立标准和准则，通过技术支持加强国家能力，以及使用全球数据库和有关指标监测进展情况。

### 前进的道路

12. 成功的国际战略文书，无论其用途如何，都具有共同的特征：它们经过仔细的制定，受益于必不可少的联盟建设过程，并使各国政府及其受益百姓具有主人翁感。因此，成功地制定和实施婴幼儿喂养新战略取决于：

- 由下而上的措施，即国家及其公民对战略具有“所有权”，因为他们从一开始就参与了两方面的工作：根据其特定需求制定战略，以及采用和实施各部门间协调一致的政策，以便以符合他们特定情况的方式实施该战略；
- 所有主要行动者——政府和民间社会相结合，从他们的独特角度支持和积极参与战略的制定和实施工作；

- 在世界卫生组织理事机构的认可下，国际社会就新的全球战略和行动计划达成共识；以及
- 以现有最佳学术和流行病学证据为基础的国际倡导和支持，以便促进一切有关方面积极地实施该战略。

13. 根据这些原则以及技术协商会期间提供的意见，世界卫生组织正在着手制定婴幼儿喂养全球战略和行动计划草案。它将在2000年最后一个季度和2001年第一季度期间，从东南亚和东地中海区域开始，组织区域协商会。将要求选定的会员国作出贡献，评估战略和行动计划草案的适宜性和预计有效性。将根据意见修订草案并传送给会员国和其它有关方面供参考和征求反馈意见。最后，总干事将把这一过程的结果提交执行委员会第一〇九届会议（2002年1月）和第五十五届世界卫生大会（2002年5月）。

#### 结束语

14. 技术协商会的重点为涉及婴幼儿喂养的基本问题以及关于如何处理这些问题的严谨审议，对导致制定和通过以共识为动力的全球新战略的渐进过程作出了重大贡献。世界卫生组织及其国际伙伴牢记有效的战略与持续减少营养不良、贫穷和落后之间的关键性联系，正在以此基础为起点，制定各国政府和民间社会将愿意接受、修改和使用的技术上可靠和政治上可行的措施。

= = =