



# 世界卫生组织

第五十三届世界卫生大会  
临时议程项目 17

A53/26  
2000年4月26日

## 联合国系统内及与其它政府间组织的合作

### 秘书处的报告

#### 红十字会和红新月会国际联合会

1. 世界卫生组织与该联合会的合作进入了一个超越紧急和人道主义行动的新阶段。联合会与世界卫生组织共同努力开展了遏制疟疾和控制结核行动，在这些方面，它在国家级的有力存在可大有作为，已确定在这项行动中发起共同活动的若干国家。这项合作的另一目的是到2000年末时根除脊髓灰质炎，重点区域是受冲突影响或处境困难的国家。为了对苏丹脑膜炎的流行作出反应，联合会通过其国家网络提供了脑膜炎疫苗。它对资源的迅速调动起了关键作用。

2. 通过机构间常设委员会，就外地和总部的紧急和人道主义行动方面继续开展了密切合作，这些合作内容包括评估需求，确定战略，分配职责和项目，为灾民制定一项人道主义宪章，以及制定灾害反应主要领域的基本标准。

3. 与联合会首次共同筹备了2000年4月的世界卫生日庆祝活动。卫生日的主题是血液安全，这是世界卫生组织的一项重点，并是两个组织之间长期合作的主题。该日标志着发起一项通过世界卫生组织实施的确保安全和充足血供应和管理的长期宣传运动。

#### 经济合作与发展组织

4. 1999年，世界卫生组织与该组织就一项合作框架达成协议，框架涉及有关卫生的一些重要领域，包括卫生系统、生物技术、食品安全和化学品管理。世界卫生组织总干事和经济合作与发展组织秘书长通过换函就框架达成一致意见。

5. 已在收集卫生统计数字，特别是关于卫生开支和总死亡率方面的数据；共同评估

卫生保健系统可比较的业绩；以及研究和分析卫生保健政策方面开始了合作。加强了目前在生物伦理和与人类健康相关的生物技术方面，特别是定期危害评估方面的合作：世界卫生组织及经济合作与发展组织正就器官移植，特别是异体器官移植的监测和生物安全性方面开展合作，以便发展一个监测管理变化的共同系统。

### 欧洲联盟

6. 与欧洲联盟各机构，特别是与欧洲委员会的合作继续得到发展。继1999年批准了《阿姆斯特丹条约》赋予该组织更广泛的新卫生使命之后，欧洲联盟目前已成为欧洲公共卫生方面的重要角色，欧洲委员会已成为发展援助的主要提供者和全球人道主义援助最大的资助机构之一。例如，非洲、加勒比和太平洋国家集团与欧洲联盟之间的《新洛美协议》（苏瓦协议）为这些国家缓解贫困和卫生发展的广泛规划提供了基础。

7. 正在准备一份更新1982年与欧洲委员会的新换函，它将加强和强化与世界卫生组织的合作。

### 世界卫生组织/联合国儿童基金会/联合国人口基金卫生协调委员会

8. 在委员会的第二届会议上（日内瓦，1999年12月2-3日），16名各自代表有关执行委员会的成员讨论了一些曾于1999年中在纽约召开的联合国大会特别会议上考虑的关于实施国际人口和发展会议（ICPD，开罗，1994年）行动规划的一些问题。委员会对三个组织在降低孕产妇死亡率和发病率（包括使用微量营养素），青少年健康和发育，HIV/艾滋病（重点为母婴传播），协调国际人口与发展会议后续行动，以及免疫方面采取的行动提出了详细建议。

9. 第三届会议将于2001年初在纽约举行，会议将侧重于数目有限的几个项目。委员会将收到关于实施1999年会议所提建议的报告，其中包括关于各国成功和失败的情况，并将详细考虑相关部门范围的措施。

10. 世界卫生组织、联合国人口基金和联合国儿童基金会将共同制定一项战略计划，以实施降低孕产妇死亡率的步骤。

## 联合国改革进程

11. 1997年，联合国开始了一项旨在目的更加统一和发展工作更加一致的广泛改革进程。产生的一项直接成果是建立了联合国发展小组，以加强联合国发展行动的有效性和影响，并促进共同制定政策和作出决定。在外地工作中，对国家统一评估和联合国发展援助框架的采用将为所有参与发展活动的联合国实体提供规划制定框架。加强驻地协调员系统和将联合国机构安置在同一建筑物—

“联合国大楼”中也是改革的一部分。

12. 1999年5月，世界卫生组织参加了联合国发展小组，以便更好地调整世界卫生组织在国家级的改革工作，它的参与促使将卫生工作纳入联合国的业务活动中。世界卫生组织对争取实现发展小组关于加强政策与规划保持一致的目标给予合作的实例包括致力于最近的到2015年将极端贫困减少一半和女孩教育行动联合行动计划。

13. 世界卫生组织对国家统一评估工作作出了积极贡献，它参加了29项已完成的评估并对44项正在计划或进展中的评估作出了承诺。世界卫生组织同样参与了12项已完成的联合国开发援助框架实践并积极参与20多项正在开展或计划中的工作。世界卫生组织出于成本效益方面的考虑，正在参与联合国大楼规划，其中涉及9个在非洲的中心，8个在亚洲，4个在阿拉伯国家，10个在欧洲和独联体，以及3个在拉丁美洲。世界卫生组织在雇用驻地协调员工作中作出的努力也更加明显。

## 世界银行

14. 世界银行和世界卫生组织采用经济和社会发展长期、广泛的方法对政策进行了大量审议，其中包括利用世界银行的综合发展框架，这一框架将结构、社会和人类问题融为一体。协作主要在国家一级进行，世界卫生组织利用其在卫生领域的专长改进各国由世界银行支持项目的设计、监督和评估。在全球级，世界卫生组织和世界银行共同努力提高对卫生、营养和人口问题的认识。

15. 协作的一个重要领域是缓解贫困。国际货币基金组织/世界银行为债务负担沉重的穷国开展的一项联合行动将免除债务获得的资金用于社会发展投资。世界卫生组织的政策指南可能有助于制订世界银行的卫生和社会发展资助项目计划。

16. 世界银行正在支持世界卫生组织的遏制疟疾和无烟草行动项目，同时继续联合发起盘尾丝虫病控制规划，热带病研究和培训特别规划及人类生殖研究、发展和科研培训特别规划。世界银行最近同意联合发起疫苗和免疫全球联盟，这是一项针对发展中

国家儿童的行动。

### 世界货币基金组织

17. 世界卫生组织，国际货币基金组织和世界银行正在继续于1998年开始的关于卫生政策和衡量卫生系统业绩的讨论。国际货币基金组织对于上述第二个问题的新途径特别感兴趣，这一新途径将在《2000年世界卫生报告》中发表。世界卫生组织向国际货币基金组织的工作人员介绍了尼加拉瓜、乌干达和越南的重要卫生政策问题，2000年期间，它将就其在非洲、亚洲和拉丁美洲近9个国家的工作提供介绍。

18. 国际货币基金组织参加了无烟草行动政策咨询小组和宏观经济与卫生委员会。

### 粮农组织

19. 粮农组织和世界卫生组织—

这两个正式授权解决全球食物和营养问题的联合国专门机构之间的合作在过去一年中得到加强。为了检查过去的协作情况并协商新的合作领域，总干事于1999年6月访问了粮农组织。

20. 粮农组织/世界卫生组织制定的活动关系到下述方面：全球化对不断变化着的食物和营养模式的影响；营养不良和营养缺乏在大型人口组中的流行；贫困与落后；以及在烟草控制框架公约方面与各国合作，有计划地长期减少对烟草生产的需求。

### 世界粮食计划署

21. 世界粮食计划署继续与世界卫生组织合作，开展对医生、接生员、护士和参加实施世界粮食计划署食物援助项目的其他人员的培训规划。世界卫生组织目前正在考虑参加消灭饥饿和贫困的大众联盟，这是一个由非政府组织和包括粮农组织、国际农业发展基金会和世界粮食计划署在内的政府间组织创办的一项行动，其目的是在各种发展组织之间建立战略和新联盟，特别强调民间社会在战胜饥饿与贫困中的作用。由于这一目标也是世界卫生组织使命的一个重要方面，因此该项目为今后合作提供了一个重要领域。

### 国际农业发展基金

22. 世界粮食首脑会议（罗马，1996年）进一步促进了国际农业发展基金与世界卫生

组织为促进脆弱人口的家庭食品和营养保障方面的合作。例如，最近世界卫生组织对国际农业发展基金关于家庭食品保障和性别方面工作有利条件的对比审议提供了技术支持，而该基金对世界卫生组织关于改进家庭食品和营养保障的多国研究提供了技术支持。

23. 在不久的将来，国际农业发展基金和世界卫生组织计划进一步制定评估和监测家庭食品和营养保障方面的指数并发展将性别纳入规划和项目设计之中的手段。

### 联合国教科文组织

24. 由于通过学校促进健康的重要性，联合国教科文组织和世界卫生组织合作支持以技术为基础的关于预防HIV、预防使用烟草、健康和营养、暴力预防，以及关心环境的健康教育。这项合作为发展中国家教师开发了在小学和中学使用的方法学手段和适龄教材。

25. 1999年9月，世界卫生组织领导了一个与世界银行、联合国教科文组织和联合国儿童基金会共同进行的关于制定一项学校健康规划共同议程的机构间讨论会。这次会议产生了“集中资源于有效的学校健康”（FRESH）启动工作，它将首先在非洲实施。“集中资源于有效的学校健康”框架包括教育、卫生、营养和全盘发展方面的目标并为确保持续性而提供必要的部门间机构支持。

26. 联合国教科文组织与世界卫生组织、世界银行和联合国儿童基金会共同组织了“人人享有教育会议”（达喀尔，2000年4月），所有机构对支持这项行动均作出承诺。

27. 此外，联合国教科文组织继续与世界卫生组织在诸如生物伦理学，及作为基本人权的卫生和保健等问题方面开展了密切合作。

### 国际劳工组织

28. 自1948年以来，国际劳工组织与世界卫生组织之间的合作关系不断增强和扩大。1999年12月劳工局局长和世界卫生组织总干事之间在一次会议之后，同意建立一个秘书处间工作组，以便促进新领域的合作，这些领域如缓解贫困，工人卫生中的性别问题，预防和控制工人中的HIV/艾滋病，以及工人卫生资助和提供健康保险。

29. 无烟草行动将就发展中国家烟草控制对就业的影响问题与国际劳工组织合作。国际劳工组织关于印度bidi工业就业多样化方面的研究结果将有助于无烟草行动。国际劳

工组织与世界卫生组织共同开展了关于忽视工人健康和工作场所吸烟方面的讨论：国际劳工组织关于职业卫生公约和即将纳入世界卫生组织烟草控制框架公约及有关议定书之中的可能义务之间有着重要联系。

30. 考虑到努力在全球禁止使用石棉及其商业化对健康和就业的意义，国际劳工组织、世界卫生组织和国际自由工会联合会最近联合召开了一个关于石棉的会议，这是协作方面的一个良好榜样。

31. 国际劳工组织新成立的紧急情况善后行动司已要求与世界卫生组织共同开展活动。

#### 对联合国会议的后续行动

32. 联合国大会与经社理事会同意的国际发展目标和承诺的基础是解决卫生部门发展与改革总体范畴内问题的多部门战略。它们提供了世界卫生组织与所有政府间机构合作活动的框架。

#### 国际人口与发展会议（ICPD+5）

33. 1999年7月召开的联合国关于ICPD+5特别会议通过的最后文件记录表明，邀请世界卫生组织与联合国系统协调，在制定包括孕产妇卫生在内的生殖卫生规划共同关键指标方面发挥领导作用。文件还呼吁加强与联合国系统各机构、非政府组织、多边和双边援助机构、开发银行和妇女及消费者团体之间的伙伴关系，以便在全球和国家级发展广泛支持并筹备所需资源。

#### 社会发展世界首脑会议及会后行动（哥本哈根+5）

34. 2000年6月将在日内瓦召开的联合国大会哥本哈根+5特别会议将侧重于消除贫困的核心问题：促进全面就业并创造一个有利于发展的环境。在这个范畴内，作为发展前提的卫生方面的关键活动需要联合国系统各组织和机构之间的密切合作。为筹备这次特别会议，世界卫生组织与国际劳工组织、世界银行、联合国儿童基金会和联合国经济与社会事务部不仅在筹备特别会议活动方面，而且也在为今后发展共同活动方面开展了密切合作。

#### 世界妇女大会（北京+5）

35. 通过宣传，世界卫生组织在强调妇女卫生的多部门方面取得成功。

36. 作为机构间妇女和性别平等委员会的一名成员，世界卫生组织对一系列关于广泛促进妇女和女孩健康方面的承诺作出了贡献。

37. 意识到北京行动论坛的机构间性质，世界卫生组织同意在2000年6月于纽约召开的联合国大会特别会议上与国际劳工组织、联合国儿童基金会和联合国妇女发展基金共同召开一系列专题小组会议和讲习班（性别—贫困，HIV/艾滋病，女童问题，以及全球化对妇女的影响）。计划以这些专题小组讨论的结果为基础制订今后的长期联合活动。

## 21世纪议程

38. 全球持续发展行动规划的《21世纪议程》对世界卫生组织来说至关重要，特别是它涉及将卫生作为发展的关键并突出强调消除贫困。除了有关卫生的特定章节外，世界卫生组织可对《21世纪议程》所涵盖的若干领域作出重大贡献。

39. 持续发展机构间委员会建立了一个与《21世纪议程》每一章节相应的各主题领域任务管理的分散系统。管理机构根据委员会的多年主题工作规划确保联合国系统为落实和实施《21世纪议程》作出协调一致的贡献。任务管理机构的主要作用是推动和促进更好的协调，落实政策和行动的互补，确定联合行动的可能性，并作为各个主题领域信息和联网的联络点。世界卫生组织是卫生章节的任务管理机构。

## 卫生大会的行动

40. 请卫生大会注意本报告。

= = =