



ВСЕМИРНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

ПЯТЬДЕСЯТ ВТОРАЯ СЕССИЯ
ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
Пункт 13 предварительной повестки дня

A52/7
18 марта 1999 г.

Инициатива по освобождению от табачной зависимости

Доклад Генерального директора

ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1. Воздействие табака на здоровье сегодня и в будущем является главной причиной оказания четкой, непрерывной и решительной поддержки борьбе с табаком в глобальных масштабах. С точки зрения общественного здравоохранения проблема табака является уникальной, поскольку табак убивает тех, кто регулярно его использует, и наносит ущерб здоровью тех, кто не курит. Предполагается, что табак стал причиной смерти 4 миллионов людей в 1998 году. В странах развитого мира, как о том свидетельствуют имеющиеся данные, 50% смертных случаев, связанных с употреблением табака, имели место в среднем возрасте, что свидетельствует о потере, в среднем, 20-25 лет жизни. На протяжении следующих нескольких десятилетий сокращение показателей смертности, связанной с табаком в странах с развитой рыночной экономикой, будет более чем перекрыто количеством смертных случаев в развивающихся странах; в 2030 г. будет зарегистрировано около 10 миллионов случаев связанных с табаком смертельных исходов, причем 70% из них придется на долю развивающихся стран. Связанные с употреблением табака случаи смерти охватывают 25 основных категорий заболеваний, таких как рак легких и другая раковая патология, ишемическая болезнь сердца и хронические заболевания органов дыхания.

2. Существующие угрозы, а также опасность в будущем в сочетании с наличием успешных мер борьбы привели к созданию проекта Кабинета по освобождению от табачной зависимости. Долгосрочная миссия этого проекта состоит в уменьшении распространенности потребления табака в мире. Следующие цели будут определять работу в рамках Инициативы по освобождению от табачной зависимости:

- стимулировать глобальную поддержку основанную на фактических данных политике и действиям по борьбе с табаком;
- создать новые и укрепить существующие партнерские связи для действий;
- расширить на всех уровнях общества осознание необходимости решения проблем, связанных с табаком;
- ускорить осуществление национальных, региональных и глобальных стратегий;
- поручить проведение исследований политики в поддержку быстрых, устойчивых и новаторских действий;
- мобилизовать ресурсы в поддержку необходимых действий.

3. Использование табака влечет за собой серьезные отрицательные последствия для правительств в экономике. В полной мере эти последствия будут рассмотрены в докладе Всемирного банка, который выйдет из печати в середине 1999 года. Вместе с тем положительным является то, что проблема табака занимает особое место с точки зрения экономической эффективности тех мер, которые позволили сократить распространение курения во многих странах, в большинстве регионов ВОЗ и в некоторых развивающихся странах. Меры по борьбе с табакокурением включают налогообложение табачных изделий, запрещение рекламы и пропаганды табачных продуктов, санитарное просвещение, а также эффективный запрет и борьбу с курением в общественных местах. Увеличение налогообложения является особенно эффективной мерой по сокращению курения среди молодежи и бедного населения.

4. Инициатива по освобождению от табачной зависимости использует следующие принципы работы: матричное руководство по всем кластерам, по всем регионам и с другими партнерами; выполнение субподрядных работ другими кластерами, использующими основной бюджет для проектов; и максимальная децентрализация функций партнерам при сохранении ВОЗ политического лидерства.

5. Работа основной группы поддержки в Женеве включает следующие области:

- создание и укрепление национального и регионального потенциала;
- информационное руководство: ставит своей целью создание прочной базы фактических данных и разработку глобальной системы эпиднадзора и электронного обмена информацией;
- рамочная конвенция ВОЗ по борьбе с табаком: проводит работу, связанную с анализом деятельности отраслей промышленности, политических, торговых и международных юридических аспектов борьбы с табаком, а также обеспечивает технические и секретариатские функции, связанные с разработкой конвенции;

- внешние связи и пропаганда: деятельность сосредоточена на пропаганде в средствах массовой информации, на координации борьбы с табаком в рамках системы Организации Объединенных Наций, на мобилизации неправительственных организаций и на взаимодействии с группировками частного сектора, особенно с группами в фармацевтической промышленности, в индустрии развлечений, в средствах массовой информации и с группами проведения досуга.

6. Для выполнения перечисленных выше видов деятельности в рамках Инициативы по освобождению от табачной зависимости организуется сотрудничество с другими программами ВОЗ и устанавливаются внешние партнерские связи. Эффективность этих новых партнерских связей испытывается в рамках международного проекта, который сосредоточен на деятельности по борьбе с табаком среди молодых людей и который объединяет вместе глобальный и региональные уровни ВОЗ, отдельные бюро в странах, ЮНИСЕФ, Всемирный банк, Центры борьбы с болезнями и профилактики болезней, Международный центр по развитию научных исследований, Кампанию по освобождению детей от табачной зависимости, а также ряд других неправительственных организаций. Этот проект финансируется с помощью предоставленного United Nations Foundation, Inc. гранта в сумме 2,8 млн. долл. США - самого крупного единовременного взноса, предоставленного для международной деятельности по борьбе с табаком.

ПРОБЛЕМЫ

7. Существует диспропорция между ресурсами, выделяемыми на деятельность по борьбе с табаком, и бременем болезней, связанных с употреблением табака. ВОЗ – государствам-членам и Секретариату – необходимо мобилизовать больше средств для развития и поддержания возможностей по борьбе с табаком, по научным исследованиям и эпиднадзору. Эти усилия окажут очень большое воздействие на глобальную табачную пандемию.

8. В резолюции WHA49.17 Генеральному директору предлагается «приступить к разработке рамочной конвенции [по борьбе с табаком] в соответствии с положениями статьи 19 Устава ВОЗ». Дискуссии, состоявшиеся с рядом правительств, международными юристами, специалистами по общественному здравоохранению, специалистами по торговле, указывают на то, что ускоренный подход к разработке и переговорам в отношении конвенции по табаку является желательным и осуществимым.

9. Предлагаемая рамочная конвенция ВОЗ по борьбе с табаком и связанные с ней протоколы в глобальном масштабе будут дополнять действия, осуществляемые в странах и на местах, обеспечивая поддержку и ускорение работы в государствах-членах, где программы по борьбе с табаком являются слабыми. От этого в выигрыше окажутся все страны, которые в равной мере должны нести общие расходы. Разработка и переговоры по предложенным документам будут служить демонстрацией того, что серьезная глобальная угроза здоровью обретет, наконец, должное внимание. Широкое участие в этом процессе является чрезвычайно важным.

10. Подготовка предложенных документов является первым примером того, каким образом ВОЗ использует свой уставной мандат для разработки и принятия международной конвенции. Поскольку в резолюции WHA49.17 не оговаривается процесс разработки и переговоров по предложенным документам, следующий важный шаг должен, очевидно, состоять в том, чтобы определить интеграционную последовательность мер и установить график, с тем чтобы государства-члены следовали ему при разработке предложенной конвенции.

11. Исполнительный комитет рассмотрел эти вопросы на своей сессии в январе 1999 г. и принял ряд рекомендаций, которые теперь представляются Ассамблее здравоохранения.

ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

12. Ассамблее здравоохранения предлагается рассмотреть резолюцию, представленную Исполнительным комитетом в его резолюции EB103.R11.

= = =