



World Health Organization Organisation mondiale de la Santé

ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВАЯ СЕССИЯ ВСЕМИРНОЙ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Пункт 29.1 предварительной повестки дня

A51/19

23 марта 1998 г.

СОТРУДНИЧЕСТВО С УЧРЕЖДЕНИЯМИ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И С ДРУГИМИ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Общие вопросы

Доклад Генерального директора

В настоящем докладе кратко излагается прогресс, достигнутый в последнее время в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению настоящий доклад.

ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Реформа продолжает быть главной темой во всей системе Организации Объединенных Наций и была в центре внимания Пятьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, которая до настоящего времени приняла две резолюции об "Обновлении Организации Объединенных Наций: программа реформ": 52/12(a) - действия, предпринятые или предложенные Генеральным секретарем в рамках своих полномочий, и 52/12(b) - рекомендации Генерального секретаря для Генеральной Ассамблеи в отношении ее собственных действий. Исполнительный комитет на своей Сто первой сессии положительно оценил последствия реформы Организации Объединенных Наций для ВОЗ, и в соответствии с его требованием на Сто второй сессии Исполкома будет представлен более подробный доклад.

2. АКК. На осенней сессии 1997 г. в контексте ведущихся реформ был рассмотрен ряд вопросов.

(i) В отношении связей между системой Организации Объединенных Наций и гражданским обществом АКК сделал вывод о том, что политика взаимодействия с гражданским обществом варьируется в зависимости от характера партнерской организации и вида деятельности. Сотрудничество в целом было плодотворным, хотя время от времени необходимо было проявлять осторожность для избежания возможных конфликтов интересов. Генеральный директор ВОЗ и руководители исполнительных органов других организаций указали, что предложение о создании межучрежденческой службы связи для сотрудничества с деловыми кругами нуждается в дальнейшем

исследовании и изучении. На одном из последующих совещаний АКК вернется к этому вопросу.

(ii) Три специальные группы, созданные АКК в 1995 г. для содействия комплексному выполнению на национальном уровне планов действий, составленных на международных конференциях и встречах на высшем уровне Организации Объединенных Наций в 1990-е годы, завершили свою работу. Перед системой Организации Объединенных Наций, включая ВОЗ, в настоящее время стоит задача сохранить импульс, с тем чтобы обеспечить последовательное руководство для стран в разработке конкретной национальной политики и программ.

(iii) На Специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (Нью-Йорк, июнь 1997 г.) был рассмотрен прогресс после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР) (Рио-де-Жанейро, Бразилия, 1992 г.). ВОЗ, являясь руководителем работ по главе 6 Повестки дня на 21 век (Охрана и укрепление здоровья человека), представила доклад о ходе работы¹ и принимает полное участие в дальнейшем осуществлении Повестки дня на 21 век, принятой на КООНОСР, особенно в применении стратегических подходов к управлению пресноводными ресурсами и в деятельности по теме "Промышленность и устойчивое развитие", которая будет рассмотрена Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию на его шестой сессии в 1998 г.

(iv) АКК принял заявление о "Всеобщем доступе к основным услугам в области связи и информации" и предложил обратить на него внимание руководящих органов организаций системы Организации Объединенных Наций. Задача состоит в том, чтобы полностью использовать потенциал новой коммуникационной технологии и предоставить ее (особенно развивающимся странам) своевременным, экономически эффективным и справедливым образом. Был определен возможный экспериментальный проект для использования телекоммуникаций в медицине, в котором ВОЗ принимает активное участие.

(v) АКК принял решительное заявление о безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций, особенно в кризисных ситуациях, положения которого необходимо безотлагательно применять на практике.

(vi) При рассмотрении подготовительных мероприятий к празднованию пятидесятой годовщины Всеобщей декларации прав человека и к пятилетнему обзору Венской декларации и Плана действий, которые состоятся в 1998 г., АКК подчеркнул, что основанный на правах подход к рассмотрению экономических, социальных и гуманитарных проблем, связанных с детьми, женщинами и беженцами, которыми все больше занимаются организации системы Организации Объединенных Наций, необходимо расширять и развивать далее.

3. Экономический и Социальный Совет. "Сегмент высокого уровня" основной сессии в 1997 г. рассмотрел тему: "Содействие расширяющей возможности среде для развития: финансовые потоки, включая потоки капиталов: международная торговля". Обсуждение было сконцентрировано на глобализации мировой экономики, на последствиях, недавно

¹ Документ E/CN.17/1997/2Add.5.

наблюдавшихся в странах, находящихся в процессе индустриализации, а также на необходимости проявлять осторожность. Совет подчеркнул, что глобализация должна быть уравновешена политикой социального прогресса, которая обеспечивает социальные "системы безопасности", а также программами структурной корректировки, которые обеспечивают справедливость и позволяют бедным людям улучшить свою жизнь. В этой связи многие участники считали, что поворот вспять общей тенденции к сокращению официальной помощи развитию и четкое создание "усиленного механизма структурной корректировки" Международного валютного фонда являются средствами перераспределения государственных расходов на начальное образование и первичную медико-санитарную помощь.

4. ВОЗ проинформировала Совет о том, что ее анализ связанных со здоровьем состояний, на которые оказывают влияние различия между мужчинами и женщинами, охватил такие области, как подверженность риску, доступ к преимуществам технологии и медико-санитарной помощи, права и обязанности, а также доминирующее положение. ВОЗ, ЮНИСЕФ и ЮНФПА выпустили совместное заявление, в котором выражается сожаление по поводу вреда, причиняемого нанесением увечий женским гениталиям, и содержится четкий призыв к ликвидации такой практики во всех ее формах. Кроме того, ВОЗ подчеркнула значение доступа к чистой воде для здоровья и в качестве основного права человека, а также необходимость бороться с отрицательными последствиями плохой воды и санитарии. Совет призвал организаторов ЮНЭЙДС интегрировать профилактику ВИЧ/СПИДа в оперативную деятельность и призвал доноров увеличить их поддержку.

5. Совет одобрил проведение специальной сессии Генеральной ассамблеи (8-10 июня 1998 г.) для обсуждения вопросов борьбы против незаконного производства, продажи, спроса, перевозок и распространения наркотических средств и психотропных веществ. ВОЗ работает в тесном сотрудничестве с Подкомитетом ЮНДСП и АКК по борьбе с наркотиками в целях усиления международного сотрудничества в этих областях. Государства-члены проявили твердую заинтересованность к принятию декларации о руководящих принципах, в разработке которой принимала участие ВОЗ, для сокращения спроса на наркотические средства.

6. Региональные комиссии. ВОЗ представила доклад о "Перспективах межучрежденческой координации в странах Азии и Тихого океана" на пятьдесят третьей сессии ЭСКАТО и содействовала работе ряда межучрежденческих комитетов ЭСКАТО. ЭКА и ВОЗ в июле 1997 г. рассмотрели возможности содействия осуществлению Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке с помощью ее коммуникационной стратегии для Африки. Впоследствии ВОЗ сотрудничала с ЭКА и другими организациями по Инициативе информационного общества в Африке, которая обеспечивает рамки для действий по созданию информационной и коммуникационной инфраструктуры в Африке.

7. Оперативная деятельность в целях развития. В контексте осуществляемого раз в три года полного политического обзора оперативной деятельности в целях развития в системе Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций получит анализ усилий по укреплению системы координаторов-резидентов. Новым моментом будет "оценка воздействия", сконцентрированная на создании потенциала системой Организации Объединенных Наций в течение последних 10-15 лет, большое содействие которому оказала ВОЗ, и на укреплении эффективного сотрудничества с партнерами на страновом уровне. ВОЗ примет активное участие в подготовке этого обзора, и ее технический опыт будет полностью использоваться. Программа реформы Организации Объединенных Наций (1997 г.) содержит также новые элементы, такие как назначение Координатора-резидента в качестве представителя Генерального секретаря и лидера группы Организации

Объединенных Наций, аккредитованного при главе правительства; создание рамок помощи Организации Объединенных Наций развитию (UNDAF) в качестве общей программы с общими ресурсами; создание "Центра ООН" под одним флагом и в качестве одного учреждения, предоставляющего общие помещения и административные услуги; и соответствующая комбинация навыков в страновых группах Организации Объединенных Наций. UNDAF испытывается в 19 странах, и представители ВОЗ поощряются к участию в этих испытаниях.

8. Объединенный комитет ЮНИСЕФ/ВОЗ по политике в области здравоохранения (ОКПОЗ). Тридцать первая и заключительная сессия была проведена в Женеве 19-20 мая 1997 г. По просьбе Правления ПРООН/ЮНФПА Исполнительный комитет ВОЗ и Административный совет ЮНИСЕФ согласились расширить ОКПОЗ для включения ЮНФПА и изменить его название на Координационный комитет ВОЗ/ЮНИСЕФ/ЮНФПА по здравоохранению (ККЗ). В 1998 г. будет созвано предварительное совещание ККЗ для завершения круга ведения этого Комитета и для обсуждения отдельных вопросов, представляющих общий интерес для трех организаций.

9. ЮНИДО. ВОЗ работает в семи странах, расположенных к югу от Сахары, для укрепления национального потенциала по контролю безопасности пищевых продуктов и для оказания консультативной помощи в разработке современного законодательства по безопасности пищевых продуктов, соответствующего международным требованиям.

10. ЮНКТАД. Устанавливаются контакты для подобного проекта по безопасности пищевых продуктов для государств Восточно-Карибского района. ЮНКТАД и ВОЗ изучают также вопрос платного предоставления услуг здравоохранения. После совещания экспертов (Женева, июнь 1997 г.), на котором ВОЗ выразила мнение общественного здравоохранения, выпускается совместная публикация, в которой изучаются торговые последствия и последствия для здоровья, особенно с точки зрения перспективы для развивающихся стран¹.

11. Помощь в чрезвычайных ситуациях и гуманитарная помощь. Для рассмотрения этого сложного вопроса, где наибольшую озабоченность вызывает необходимость улучшения координации на местах, поддерживаются регулярные контакты с целым рядом организаций, особенно с членами Межучрежденческого постоянного комитета (УВКБ, ВПП, ЮНИСЕФ, ФАО, МОМ, Международный Комитет Красного Креста, Международная Федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца и консорциум неправительственных организаций) в целях совместной оценки, исследований, подготовки руководящих принципов по конкретным вопросам, мобилизации ресурсов и т.д.

БРЕТТОНВУДСКИЕ И ДРУГИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

12. Всемирный банк. Всемирный банк принял политику партнерства с ВОЗ в целях развития здравоохранения², а именно: сотрудничество на страновом уровне, при котором технический опыт ВОЗ мобилизуется для улучшения разработки, контроля и оценки проектов, поддерживаемых Всемирным банком; и глобальное сотрудничество, в котором ВОЗ и Всемирный банк объединяют усилия для расширения международного понимания вопросов здоровья, питания и народонаселения.

¹ "International trade in health services; a development perspective". Документ можно получить по запросу.

² См. *Health, nutrition, and population sector strategy*. Вашингтон, округ Колумбия, группа Всемирного банка, 1997 г.

13. **ФАО.** Тесное сотрудничество в поддержку осуществления в странах Всемирной декларации и Плана действий по питанию содействовало подготовке национальной политики и планов действий в области пищевых продуктов и питания в более чем 160 странах. Всемирная встреча на высшем уровне по питанию (Рим, 1996 г.) также обеспечила активизацию этого сотрудничества для преобразования планов и деклараций в действия. ВОЗ также принимает активное участие в Межучрежденческой рабочей группе по системе информации и картированию мест отсутствия безопасности и уязвимости в отношении пищевых продуктов в рамках глобального выполнения рекомендаций этой встречи на высшем уровне. Аспекты безопасности пищевых продуктов, получаемых из аквакультуры, были рассмотрены созданной ВОЗ исследовательской группой в сотрудничестве с ФАО и сетью центров аквакультуры в Азии. ВОЗ в сотрудничестве с ФАО содействовала работе Комиссии по Codex Alimentarius, в состав которой в настоящее время входит 161 страна. Стандарты, рекомендации и руководящие принципы Codex четко признаны в Соглашении Всемирной торговой организации по применению санитарных и фитосанитарных мер в качестве международных справочных материалов для безопасности пищевых продуктов. Сектор здравоохранения каждой страны призывается к полному участию в работе Комиссии для обеспечения полного соответствия его норм с точки зрения охраны здоровья.

14. **МАГАТЭ.** В сотрудничестве с Агентством и ФАО ВОЗ содействовала работе Международной консультативной группы по облучению пищевых продуктов - межправительственного органа, в состав которого входит 47 стран, - и созвала исследовательскую группу по облучению пищевых продуктов высокой дозой (Женева, сентябрь 1997 г.), которая сделала вывод о том, что пищевые продукты, облученные любой дозой, предназначенной для достижения предполагаемой технологической цели, являются как безопасными, так и адекватными в питательном отношении. Тесное сотрудничество продолжилось в таких областях, как использование радиации в медицинской диагностике и лечении, радиационная защита и питание человека. На консультативном совещании МАГАТЭ/ВОЗ (Вена, декабрь 1997 г.) были рассмотрены нынешние и запланированные мероприятия по радиационной защите, включая обращение особого внимания на разработку и применение основных стандартов безопасности, укрепление инфраструктуры для обеспечения готовности и ответных действий в случаях радиационных чрезвычайных ситуаций, оценку последствий и опасностей радиации для здоровья, мониторинг радиоактивности и подготовку, просвещение и распространение информации. Другие совместные мероприятия включили Международную конференцию по биологическим эффектам малых доз ионизирующей радиации (Севилья, Испания, 1997 г.); оценку чрезвычайной радиационной ситуации в Грузии и последующее предоставление медицинской помощи; подготовку руководящих принципов для обеспечения готовности к радиационным чрезвычайным ситуациям; и семинар по радиационной чрезвычайной ситуации на Кубе.

15. **МОТ.** Сотрудничество в рамках Глобальной стратегии ВОЗ по профессиональной гигиене для всех обеспечивает эффективное средство придания высокого приоритета профессиональной гигиене и безопасности в национальных и международных повестках дня.

16. **ЮНЕСКО.** Сотрудничество ориентировано на укрепление здоровья детей школьного возраста и молодых людей, на образование взрослых и на физическую активность для укрепления здоровья. ВОЗ действовала в качестве одного из официальных партнеров ЮНЕСКО при планировании и организации Пятой международной конференции по образованию взрослых (Гамбург, Германия, 1997 г.). ЮНЕСКО активно сотрудничала с ВОЗ и другими соответствующими партнерами во внедрении и распространении во всем мире Глобальной инициативы по активной жизни/физической активности в целях здоровья.

ЮНЕСКО и ВОЗ совместно принимают участие в подготовке Седьмого всемирного конгресса по спорту для всех, организованного Международным олимпийским комитетом (Барселона, Испания, ноябрь 1998 г.) на тему "Спорт для всех и глобальные просветительские задачи".

17. ВТО. ВОЗ, которая уже имеет статус наблюдателя в двух комитетах: Технические барьеры для торговли и Санитарные и фитосанитарные меры, обратилась также с просьбой предоставить ей статус наблюдателя в Генеральном совете ВТО.

ДРУГИЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

18. Региональные банки развития. Эти учреждения продолжают поддерживать высокий уровень инвестиций в капитальные и технические ресурсы в поддержку социального развития, включая вопросы здоровья и окружающей среды. ВОЗ активно сотрудничала с Африканским банком развития по политике здравоохранения и на страновом уровне. С 1996 г. техническая консультативная помощь оказывается в отношении пересмотра политического документа сектора здравоохранения Азиатского банка развития. В сотрудничестве с ВОЗ организуется семинар на тему "Здоровье в развивающейся Азии: использование всех возможностей". ВОЗ продолжает расширять свое сотрудничество с Исламским банком развития в ряде областей, включая профилактику болезней и борьбу с ними, производство вакцин, водоснабжение и санитарии и программу по здоровым городам.

19. Региональные группы. После подписания меморандума о взаимопонимании между Ассоциацией государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и ВОЗ в начале 1997 г. ВОЗ оказывает консультативную помощь в формулировании среднесрочного плана сотрудничества АСЕАН по вопросам здоровья и питания, а совсем недавно - по последствиям для здоровья загрязнения атмосферного воздуха в виде дыма от лесных пожаров. Продолжаются также консультации и сотрудничество с другими организациями, включая Азиатско-Тихоокеанскую организацию экономического сотрудничества; Ассоциацию Южной Азии по региональному сотрудничеству; Организацию американских государств; группу государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана; Лигу арабских государств; Организацию Исламской конференции; и африканские многосторонние учреждения, кратко описанные в пункте 22 ниже.

20. Европейский союз. Деятельность по сотрудничеству, уже начатая Европейской комиссией и ВОЗ, продолжает развиваться, особенно в отношении создания сетей здоровых школ, Европейского комитета по окружающей среде и здоровью, Международного форума по химической безопасности и управления в области основных лекарственных средств в Западной Африке. ВОЗ предоставила авторитетную экспертную консультативную помощь в отношении губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота и безопасности пищевых продуктов в целом и приглашена в качестве наблюдателя в Целевую группу Европейского союза и Соединенных Штатов Америки по инфекционным болезням для сотрудничества по системам глобального эпиднадзора и ответным действиям. Примерами являются борьба с малярией в Камбодже, Лаосе и Вьетнаме, борьба с холерой в Кабо-Верде, устройство возвращающихся беженцев в Руанде, а также программа охраны здоровья матери и ребенка в Йемене.

ПОДДЕРЖКА ВОССТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ

21. Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке. Эта Инициатива продолжает обеспечивать рамки, в которых наивысший приоритет отдается здоровью и образованию. Лидерство и ответственность за эту Инициативу со стороны правительств африканских стран были усилены в результате принятия резолюции на тридцать третьей Встрече на высшем уровне глав государств и правительств ОАЕ (Хараре, 1997 г.). Все страны по-прежнему могут принимать участие, и определенный прогресс достигнут в реформе сектора здравоохранения с помощью механизма страновых бригад Организации Объединенных Наций с участием правительств и донорского сообщества, которые мобилизуют средства и начинают практическое осуществление.

22. Африканские организации. В поддержку целей Договора о создании Африканского экономического сообщества ВОЗ продолжила сотрудничать с ОАЕ по учрежденческим вопросам, представляющим общий интерес, и по вопросам, связанным со здравоохранением и здоровьем. В настоящее время государства-члены пересматривают проект протокола по здравоохранению Договора, заключенного в Абуджа. В июне 1997 г. была принята Харарская декларация по предупреждению малярии и борьбе с ней. В середине 1997 г. был выпущен доклад о ходе работы в 1994-1996 гг. Рабочей группы ВОЗ по континентальной Африке.¹ ВОЗ по-прежнему признает стратегическое значение ОАЕ, ЭКА, Африканского банка развития и региональных экономических сообществ, а также их развивающиеся общие организационные рамки.

ВОПРОСЫ, ЗАСЛУЖИВАЮЩИЕ ОСОБОГО ВНИМАНИЯ АССАМБЛЕИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

23. Ассамблее здравоохранения предлагается принять к сведению настоящий доклад.

= = =

¹ Документ WHO/INA/97.3.